

Overgangsregeling PGB

Reden overgangsregeling

Om de nieuwe tarieven van de persoonsgebonden budgetten (hierna: PGB's) op een verantwoorde en acceptabele wijze door te voeren voor zowel gemeenten als PGB-houders is een overgangsregeling nodig. De overgangsregeling voorziet in het afbouwen van de toegekende budgetten.

Referentiekader

Zowel de huidige ontwikkelingen op het gebied van PGB's als de wetgeving (waaruit zij voortvloeien) zijn relatief nieuw. Daarom is er nog geen 1 op 1 jurisprudentie. Hierdoor is naast de algemene informatie vanuit de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) gebruik gemaakt van informatie omtrent aanverwante onderwerpen zoals overgangsregelingen binnen de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en subsidies. De belangrijkste aandachtspunten die hieruit naar voren kwamen zijn;

- De duur van de afbouwtermijn hangt af van de duur van het toegekende PGB.
- De afbouwtermijn (zowel duur als het afbouwbedrag) is afhankelijk van de mate waarin de PGB-houder afhankelijk is van het PGB.
- De afbouwtermijn (zowel duur als het afbouwbedrag) is afhankelijk van de verplichtingen die hiermee gemoeid zijn.
- De duur waarin de PGB-houder het huidige PGB ontvangt speelt **geen** rol bij de afbouwperiode.
- Een overgangstermijn van een half jaar is redelijk in algemene zin.
- Een kortere termijn kan in sommige gevallen gehanteerd worden, mits de client tijdig van de mogelijke komende wijzigingen op de hoogte is gesteld en/of er goede alternatieven geboden kunnen worden aan de cliënt.
- De afbouw kan plaatsvinden in percentages van 5 en 10 procent.

Start afbouw PGB

De afbouwperiode start op het moment van ontvangst van het besluit, waarmee de afbouwperiode kenbaar wordt gemaakt aan de budgethouder.

Een algemene of persoonlijke vooraankondiging heeft dus geen directe invloed op de start van de afbouwperiode. Wel stelt een vooraankondiging de budgethouders eerder in staat te anticiperen op het verlies van inkomsten en dit weegt mee in een eventuele juridische toetsing. Mogelijk gevolg van een vooraankondiging is dat budgethouders (en mogelijk de pers) nog voor aanvang tegen de overgangsregeling in actie komen. Dit biedt dan weer de mogelijkheid om voor de besluitvorming met budgethouders in gesprek te gaan en waar nodig op zoek te gaan naar oplossingen.

Uitwerking

De huidige gemeentelijk Wmo-regelgeving en het beleid voorzien in algemene regels waarbij uitzonderingen middels maatwerk worden opgelost, zonder dit maatwerk in zijn geheel uit te schrijven. Om hierbij aan te sluiten is de onderstaande overgangsregeling opgesteld.

Vooraf

1. Afbouwbedrag = het verschil tussen het huidig toegekende budget en het nieuw vastgestelde budget. De afbouwbedragen kunnen worden vastgesteld

op grond van de volgende formule: Oude maandbedrag – nieuwe maandbedrag = afbouwbedrag

2. In het besluit wordt de ingangsdatum bekend gemaakt; deze ligt minimaal 3 maanden na de bekendmaking. In de praktijk heeft een PGB-houder daarmee dus een langere periode om te wennen aan de achteruitgang en heeft hij dus voldoende tijd om andere oplossingen te vinden.

De overgangsregeling

A Iedere PGB-houder ontvangt een vooraankondiging waarin de overgangsregeling is aangekondigd en in algemene zin is uitgelegd.

B Tot aan een totaal afbouwbedrag van € 250,- per maand/€ 3.000 per jaar is er geen overgangsregeling. Iedereen moet voor deze teruggang een oplossing kunnen vinden in 3 maanden die er zijn voordat het besluit in gaat. De verrekening vindt plaats per maand in gelijke delen.

C Vanaf een totaal afbouwbedrag van € 250,- per maand/€ 3.000,- per jaar geldt een afbouwperiode van een half jaar. De verrekening vindt plaats per maand in gelijke delen.

D Vanaf een totaal afbouwbedrag van € 833,- per maand/€ 10.000,- per jaar geldt een afbouwperiode van een jaar. De verrekening vindt plaats per maand in gelijke delen.

Tot slot

Er zijn veel variaties mogelijk ten aanzien van het afbouwen. De bovenstaande variant is een relatief veilige variant en kan gemakkelijk worden uitgebreid met een extra bedrag. De reden dat voor bovenstaande variant is gekozen komt voort uit het gesprek op 30 november 2015, hierin werd kenbaar gemaakt dat het belangrijk was om negatieve publiciteit zo veel mogelijk te voorkomen en in eventuele rechtszaken niet het verwijt te kunnen krijgen onzorgvuldig te zijn geweest.

Er is niet gekozen voor het afbouwen met percentages. De reden hiervoor is dat dit problemen kan opleveren in combinatie met de gekozen termijnen van een half jaar en een jaar. Tevens geeft een termijn zonder percentage een duidelijk toetsingskader voor de burger.

In het besluit waarin de afbouwperiode kenbaar wordt gemaakt moet het volgende worden opgenomen;

- Reden van wijziging (denk aan PGB hoger dan ZIN, meer dan kostendekkend en/of boven modaal)
- Beargumenteer dat de benodigde hulp/zorg middels het nieuwe budget te betalen is(blijft).