



D170080343



BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Vergunninghouder : ENGIE Energie Nederland N.V.
Datum besluit : 14 februari 2017
Onderwerp : Maatwerkvoorschriften lucht
Gemeente/locatie : Nijmegen/Hollandiaweg 11
Zaaknummer : W.Z15.012353.05
Activiteit : Milieu

BESLUIT

Onderwerp

Aan ENGIE Energie Nederland N.V. is op 1 juni 2015 een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu verleend (zaaknummer Z15.012353) voor het oprichten en in werking hebben van een biomassacentrale, gelegen aan de Hollandiaweg 11 te Nijmegen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden.

Op 1 januari 2016 is de 4e tranche van Activiteitenbesluit in werking getreden. Het in werking treden van de 4^{de} tranche betekent dat de voorschriften voor de aspecten lucht en geur in de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning zijn vervangen door rechtstreeks werkende bepalingen van het Activiteitenbesluit.

Binnen deze rechtstreeks werkende bepalingen hebben wij de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Met dit besluit maatwerkvoorschriften wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing

Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z15.012353.05.

Besluit

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, alsmede de artikel 1.2, afdeling 2.3 en paragraaf 3.2.1. van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende bepalingen van de Activiteitenregeling, Wij besluiten wij:

1. maatwerkvoorschriften in hoofdstuk 2 te stellen met betrekking tot de luchtemissie-eisen van de biomassacentrale, gelegen aan de voor de inrichting aan de Hollandiaweg 11 te Nijmegen.
2. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen.

Deze maatwerkvoorschriften zijn van kracht naast de op de biomassacentrale van toepassing zijnde artikelen van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Namens deze,



Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het elektronische Provinciaal blad van de provincie Gelderland op <https://www.overheid.nl>. Daarnaast vindt publicatie plaats bij de gemeente Overbetuwe en bij de gemeente Beuningen op de wijze die gebruikelijk is bij deze gemeenten.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat bij het indienen van een beroepschrift:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijningediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Mogelijkheid van inzien

De besluiten met de daarbij behorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- in de Stadswinkel bij de informatiebalie, Mariënborg 30 te Nijmegen, geopend van maandag tot en met vrijdag van 9.00 – 17.00 uur en op donderdag van 9.00 – 20.00 uur;
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 - 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 17 februari 2017.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

2.	<u>VOORSCHRIFTEN MILIEU</u>	5
3	<u>OVERWEGINGEN</u>	8

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN MILIEU

Emissie-eisen WKK (20MW), afdeling 2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

1.1

In aanvulling op tabel 2.5 Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor koolmonoxide een emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³ (6% O₂, 95-percentiel daggemiddelde).

In afwijking van tabel 2.5 Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor:

- stikstofoxiden (NO_x) een emissiegrenswaarde van 120 mg/Nm³ (6% O₂);
- ammoniak (NH₃) 3 mg/Nm³ (6% O₂);
- zoutzuur (HCL) 20 mg/Nm³ (6% O₂);
- waterstoffluoride (HF) 1 mg/Nm³ (6% O₂);
- cadmium + thallium (Ca + TI) 0,015 mg/Nm³ (6% O₂).

1.2

De massastroom en concentratie van de in tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit genoemde componenten dienen ten minste gedurende twee jaar periodiek twee keer per jaar te worden gemeten. De gemeten waarden dienen te worden getoetst aan de grensmassastroom en emissiegrenswaarde in voornoemde tabel.

1.3

De concentraties van zuurstof en koolstofmonoxide in de afgassen worden bepaald door continue metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.

1.4

Binnen zes maanden na ingebruikname van de biomassacentrale worden de periodieke metingen verricht.

1.5

Is vervallen

1.6

Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop een periodieke meting zal worden uitgevoerd. De rapportage wordt binnen drie maanden na datum van uitvoering overlegd aan het bevoegd gezag.

1.7

In afwijking van artikel 2.22 derde lid Activiteitenregeling milieubeheer geldt voor dioxines en furanen één deelmeting van minimaal 6 uur en maximaal 8 uur.

Emissie-eisen basislastketel (8MW), paragraaf 3.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

1.8

Met betrekking tot de basislastketel (8 MW) geldt niet paragraaf 3.2.1 maar afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Dientengevolge zijn maatwerkvoorschriften 1.1 tot en met 1.7 ook van toepassing op de basislastketel (8 MW).

Emissie-eisen geur, artikel 2.7a Activiteitenbesluit milieubeheer

1.9

De geuremissie naar de lucht afkomstig van de in de tabel genoemde bronnen mogen de in de tabel genoemde concentraties niet overschrijden.

Geurbronnen	Emissieduur [uren/jaar]	Geuremissie [x10⁶ OU_E/uur]
Lossen van biomassa	900	0,2
Dag opslag biomassa	7.000	22,5
Bewerking van biomassa	144	3,6
WKK 20 MW _{th}	4.200	23,0
Basislastketel - 8 MW _{th}	7.000	9,0

1.10

Binnen 12 maanden na in gebruikname van de biomassacentrale dient vergunninghouder een geuronderzoek uit te voeren naar de daadwerkelijk optredende geurbelasting van de in voorgaand voorschrift genoemde geurbronnen.

1.11

Het debiet moet bij het meten van de geuremissie worden bepaald volgens de meetmethode ISO 10780 (meetonzekerheid is 20% bij een 95% betrouwbaarheidsinterval). De bemonstering voor geur bestaat uit een serie van ten minste drie deelmetingen van minimaal 30 minuten.

1.12

Het uitvoeren van geurmetingen dient te geschieden door een geaccrediteerde meetinstantie overeenkomstig artikel 2.8 lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.13

De daadwerkelijke metingen moeten minimaal 5 werkdagen vooraf gemeld worden aan het Provincieloket van de provincie Gelderland (026 – 359 9999 dan wel provincieloket@gelderland.nl) zodat de toezichthouder in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn. De metingen moeten worden uitgevoerd onder die bedrijfsomstandigheden waarbij de maximale emissies worden verwacht.

1.14

De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens artikel 2.22 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

1.15

De ventilatielucht uit het opslaggebouw voor biomassa moet worden ingezet als verbrandingslucht in de verbrandingsoven.

Opstart- en stilleggingsperioden

1.16

Alleen tijdens de opstart en het stilleggen van de verbrandingsinstallatie mag gebruik worden gemaakt van de opstartleiding. Tijdens de opstart mag geen biomassa worden verbrand.

1.17

Vergunninghouder dient bij de in gebruikname van de biomassacentrale de opstart- en stilleggingsperioden vast te leggen. De volgende regels zijn van toepassing voor de

vaststelling van het einde van de opstartperiode en het begin van de stilleggingsperiode:

1. de criteria of parameters die worden gehanteerd om opstart- en stilleggingsperioden vast te tellen, zijn transparant en extern verifieerbaar;
2. de vaststelling van opstart- en stilleggingsperioden wordt gebaseerd op omstandigheden die verenigbaar zijn met een stabiel vermogensopwekkingsproces, dat de gezondheid en veiligheid waarborgt.
3. de perioden waarin een stookinstallatie, na de opstart, stabiel en veilig werkt waarbij wel biomassa wordt toegevoerd, maar geen warmte, elektriciteit of mechanische energie wordt afgevoerd, maken geen deel uit van de opstart- en stilleggingsperioden.

Voor de vaststelling van opstart- en stilleggingsperioden gelden tenminste een van de volgende maatregelen:

- het eindpunt van de opstartperiode en het beginpunt van de stilleggingsperiode is voldoende op temperatuur gekomen;
- de afzonderlijke processen of drempelwaarden voor operationele parameters in verband met het einde van de opstartperiode en met het begin van de stilleggingsperiode en die helder, gemakkelijk te controleren en op de gebruikte technologie toepasbaar zijn.

Maatregelen dienen ervoor te zorgen dat de opstart- en stilleggingsperioden zoveel mogelijk worden beperkt en ervoor zorgen dat alle emissiebeperkende apparatuur zodra dat technisch uitvoerbaar is, in werking wordt gesteld. De vaststelling van de opstart- en stilleggingsperioden dient aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

3. OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens vergunninghouder

ENGIE Energie Nederland N.V. (hierna ENGIE) is een inrichting waarvoor op 1 juni 2015 een vergunning is verleend voor het realiseren van een nieuwe biomassacentrale, bestaande uit een basislastketel (8 MWth) en WKK (20 MWth). De inrichting is gelegen aan de Hollandiaweg 11 te Nijmegen.

3.2 Huidige vergunnings situatie

GDF is in het bezit van de navolgende omgevingsvergunningen:

- Wm revisievergunning voor kolengestookte centrale met bijstook van biomassa, beschikt op 10 mei 2007 met kenmerk MPM2935;
- Wijziging van de Wm vergunning van 10 mei 2007 op verzoek van Electrabel Nederland N.V, beschikt op 6 juni 2008 met kenmerk MPM13780.
- Ambtshalve wijziging van de Wm vergunning van 10 mei 2007, beschikt op 30 september 2014 met kenmerk Z14.023877.
- Wabo veranderingsvergunning voor de aanleg van zonnepanelen, beschikt op 17 december 2013 met kenmerk MPM27576/2013-018513/Z13.039014.
- Wabo veranderingsvergunning voor de realisatie van een biomassacentrale, beschikt op 1 juni 2015 met kenmerk Z15.012353.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen. De op 10 mei 2007 verleende omgevingsvergunning (voorheen Wm-vergunning) geldt ten aanzien van de inzet van afvalstoffen als brandstof daarom voor onbepaalde tijd.

Gelijktijdig met dit besluit ligt een besluit tot ambtshalve aanpassing van een aantal voorschriften van de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning, onderdeel milieu ter inzage.

3.3 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C valt de inrichting onder meer onder de categorie 1.4 onder a, 20.1 onder a 4° en 28.4 onder a 6° uit het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe IPPC-installaties behoren als gevolg van categorie 1 en categorie 5.2 van Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad. Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te wijzigen of in te trekken

3.4 Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften

In het Activiteitenbesluit staat in de bepaling van de activiteit de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Deze maatwerkbepalingen geven ook aan wat de reikwijdte van het maatwerkvoorschrift is. Bij het stellen van maatwerkvoorschriften vermelden wij de grond waarop maatwerkvoorschriften gesteld mogen worden.

3.5 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In verband met de ambtshalve wijziging tot aanpassing van voorschriften van de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning, onderdeel milieu, wordt dit besluit voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend. Hiervoor is een zienswijzennota opgesteld welke als bijlage is bijgevoegd.

TOETSING

3.6 Aanleiding maatwerkvoorschriften

De aanleiding voor het stellen van maatwerkvoorschriften is:

- a. het feit dat het MER van 16 maart 2015 dat ten grondslag ligt van de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning voor de biomassacentrale in zijn geheel is herzien. De commissie m.e.r. heeft op 8 december 2015 op het herziene MER van 10 november 2015 positief geadviseerd. De commissie m.e.r. beveelt een weloverwogen monitoring aan omdat er sprake is van een nieuwe activiteit met nog onzekere gevolgen en met, naar verwachting, relevante emissies van bijvoorbeeld (fijn)stof, zwavel en stikstof, en mogelijk koolmonoxide en/of koolwaterstoffen.
- b. het in werking treden van de 4^e tranche van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 waardoor met betrekking tot de milieuaspecten lucht en geur de nodige wijzigingen hebben plaatsgevonden. Als gevolg van vorenstaande zijn de voorschriften voor lucht en geur in de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning vervangen door de rechtstreeks werkende bepalingen van het Activiteitenbesluit¹.

3.7 Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. In onderstaande paragrafen wordt eerst een opsomming gegeven van de van toepassing zijnde eisen ingevolge het Activiteitenbesluit (AB) en Activiteitenregeling (AR). Daarna wordt de maatwerkbepalingen opgesomd en overwogen wij hier gebruik van te maken.

3.8 Emissie-eisen WKK (20MW), afdeling 2.3 AB

Van toepassing zijnde emissie-eisen Activiteitenbesluit:

Artikel 2.3a eerste lid, 2.3b, 2.4 eerste, tweede, derde, vijfde, tiende en elfde lid (zss) zijn van toepassing. Ingevolge artikel 2.5 dient te worden voldaan aan de in tabel 2.5 gestelde emissie eisen. In tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit staan de algemene emissiegrenswaarden die gelden voor emissies naar de lucht. Voor de stoffen die in het rookgas van de WKK naar de lucht worden uitgestoten betekent dit dat de volgende emissiegrenswaarden gelden:

Stof	Stofklasse	Grensmassastroom mg TEQ/jaar	Emissiegrenswaarde ng TEQ /Nm ³
PCDD/F	ERS	20	0,1
	Stofklasse	Grensmassastroom g/uur	Emissiegrenswaarde mg/Nm ³
Kwik (zss)	MVP1	0,15 ¹	0,05 ¹
Cadmium (zss)	MVP1	0,15	0,05
Thallium	sA.1	0,25	0,05
Individuele metalen (som zw. metalen)	sA.1	0,25	0,05

¹ Tegen de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning is beroep ingesteld door ARN B.V. en MOB waardoor de vergunning niet onherroepelijk is. Op grond van artikel 2.8a en 6.1. van het Activiteitenbesluit betekent dit dat de voorschriften met betrekking tot geur en emissie van stoffen naar de lucht niet kunnen worden aangemerkt als maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit.

Stof	Stofklasse	Grensmassaastroom mg TEQ/jaar	Emissiegrenswaarde ng TEQ /Nm ³
Stof	sA.3	10	5
CxHy	gO.2	500	50
Waterstoffluoride (HF)	gA.2	15	3
Ammoniak (NH ₃)	gA.3	150	30
HCl	gA.3	150	30
Zwavedioxide (SO ₂)	gA.4	2.000	50
Stikstofoxiden (NO _x)	gA.5	2.000	200

1 Tot 1 januari 2025 geldt een afwijkende emissiegrenswaarde en grensmassaastroom: grensmassaastroom is 0,25 g/uur, emissiegrenswaarde is 0,05 mg/Nm³

Naast bovengenoemde emissiegrenswaarden zijn artikelen 2.6 (vrijstellingsgrens) en 2.8 (controleregime) van toepassing. De vrijstellingsgrens uit artikel 2.6 stelt een bron vrij van een emissiegrenswaarde uit tabel 2.5 indien de emissie van een stof op jaarbasis minder bedraagt dan in de tabel 2.6 van het AB staat genoemd.

Artikel 2.8, derde lid AB stelt dat de emissies gecontroleerd worden op basis van een controleregime als bedoeld in tabel 2.8 van het AB. Het zevende en achtste van hetzelfde artikel stellen eisen aan de rapportage van emissiemetingen en de metingen zelf.

Van toepassing zijnde emissie-eisen Activiteitenregeling:

Artikelen 2.17, 2.18, 2.19 en 2.20 (immissieconcentratie zzs), 2.18, 2.19 en 2.20 ingeval niet wordt voldaan aan artikel 2.4 lid 5 AB ².

Artikelen 2.21, 2.22 en 2.23 betreffen eisen met betrekking tot de emissiemetingen³.

Grondslag maatwerkvoorschriften

Met betrekking tot artikel 2.4, derde lid AB geeft het vierde lid van hetzelfde artikel de mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen om af te wijken van de informatieverplichting.

Artikel 2.4, achtste lid AB geeft de mogelijkheid om eisen te stellen aan diffuse bronnen en emissiegrenswaarden vast te stellen die afwijken van tabel 2.5, indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technisch kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geeft. Artikel 2.7 eerste lid AB heeft dezelfde strekking als artikel 2.4 achtste lid.

Artikel 2.7, achtste lid AB geeft de mogelijkheid om in het belang van de bescherming van het milieu, maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het controleren van emissies naar de lucht (in geval van hoge storingsgevoeligheid in combinatie met grootte en aard van de

² Bijlage 3 van het herziene MER betreft een Luchtkwaliteitsonderzoek van GDF SUEZ, d.d. 9-11-2015, welke is opgesteld door Royal HaskoningDHV. Het onderzoek heeft verspreidingsberekeningen uitgevoerd. In de worst case scenario voldoet de biomassacentrale met betrekking tot kwik en cadmium (zzs) in ruime mate aan het maximaal toelaatbaar risiconiveau van de immissieconcentratie.

³ Afdeling 2.7 Activiteitenregeling milieubeheer met artikelen 2.21, 2.22 en 2.23 treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip (peilmoment: 10-2-2016)

emissie).

Artikel 2.7, negende lid AB geeft de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het onderhoud en de controle van een emissiebeperkende techniek indien geen of naar de mening van het bevoegd gezag onvoldoende onderhoud is verricht aan de emissiebeperkende techniek.

Artikel 2.8, vierde lid AB geeft de mogelijkheid om bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de in tabel 2.8 opgenomen controlevormen.

Overwegingen stellen van maatwerkvoorschriften

De commissie m.e.r. merkt in haar advies van 8 december 2015 op dat een weloverwogen monitoring- en evaluatieprogramma belangrijk is omdat er sprake is van een nieuwe activiteit met nog onzekere gevolgen en met, naar verwachting, relevante emissies van bijvoorbeeld (fijn)stof, zwavel en stikstof, en mogelijk koolmonoxide en/of koolwaterstoffen. De voornoemde stoffen, behoudens koolmonoxide, worden allemaal in tabel 2.5 van het AB genoemd.

Op basis van het herziene MER zijn de restemissies van de componenten in het worst case scenario lager dan de in tabel 2.5 genoemde emissiegrenswaarden. De componenten CxHy, PCDD/F en CO zijn overigens niet af te leiden uit het herziene MER. Het herziene MER verwacht dat door het toepassen van een optimaal verbrandingssysteem met stabiele condities, een lage luchtvermaat en een volledige uitbrand de vorming van organische componenten zoals CO, CxHy en dioxines wordt voorkomen.

Aangezien het een nieuwe ketelinstallatie betreft waarvan het onzeker is of de berekende restemissies bij het in bedrijf nemen ervan ook daadwerkelijk worden gehaald vinden wij het niet opportuun om zonder eerst over meetgegevens te beschikken de restemissie als emissiegrenswaarde in een maatwerkvoorschrift op te nemen. Dit betekent dat de feitelijke emissies langere tijd gemonitord moeten worden zodat een representatief en betrouwbaar beeld van de emissies ontstaat. Daarna kunnen strengere emissiegrenswaarden dan in tabel 2.5 van AB door maatwerkvoorschriften worden gesteld. Met betrekking tot de duur van de monitoring sluiten wij aan op de termijn van twee jaar welke is gesteld in voorschrift 8.1 van de op 1 juni 2015 verleende omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu met betrekking tot de evaluatie van de emissies.

Het controleregime volgens tabel 2.8 AR geeft onvoldoende inzicht om na twee jaar te kunnen beoordelen of de emissiegrenswaarden van de in tabel 2.5 AB genoemde componenten aangescherpt kunnen worden. Daarom stellen wij hiervoor maatwerkvoorschriften.

Met betrekking tot een optimale verbranding van de biomassa vinden wij dat zuurstof en koolstofmonoxide continue in de rookgassen moet worden gemeten omdat dit belangrijke parameters zijn waarmee een operator het verbrandingsproces stuurt en optimaliseert.

Voor koolstofmonoxide is geen emissiegrenswaarde in tabel 2.5 AB opgenomen. Nu de biomassacentrale nog niet in bedrijf is genomen, beschikken wij niet over meetgegevens en dientengevolge de prestaties waartoe de installatie in staat is. Gelet hierop sluiten wij voor wat betreft de emissiegrenswaarde voor CO aan op BREF LCP. Voor CO wordt daarom een emissiegrenswaarde van 250 mg/Nm³ (6% O₂) daggemiddelde gesteld. ENGIE heeft aangegeven dat voor een aantal stoffen strengere eisen mogelijk zijn (zie ook zienswijzennota).

Gelet op het bovenstaande, de ingebrachte zienswijzen en de reactie van ENGIE, stellen wij de onderstaande maatwerkvoorschriften. Met betrekking tot de emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden in voorschrift 1.1. verwijzen wij naar paragraaf 3.9 van dit besluit:

1.1

In aanvulling op tabel 2.5 Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor koolmonoxide een emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³ (6% O₂, 95-percentiel daggemiddelde).

In afwijking van tabel 2.5 Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor:

- stikstofoxiden (NO_x) een emissiegrenswaarde van 120 mg/Nm³ (6% O₂);
- ammoniak (NH₃) 3 mg/Nm³ (6% O₂);
- zoutzuur (HCL) 20 mg/Nm³ (6% O₂);
- waterstoffluoride (HF) 1 mg/Nm³ (6% O₂);
- cadmium + thallium (Ca + TI) 0,015 mg/Nm³ (6% O₂).

1.2

De massastroom en concentratie van de in tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit genoemde componenten dienen ten minste gedurende twee jaar periodiek twee keer per jaar te worden gemeten. De gemeten waarden dienen te worden getoetst aan de grensmassastroom en emissiegrenswaarde in voornoemde tabel.

1.3

De concentraties van zuurstof en koolstofmonoxide in de afgassen worden bepaald door continue metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.

1.4

Binnen zes maanden na ingebruikname van de biomassacentrale worden de periodieke metingen verricht.

1.5

Periodieke metingen worden verricht bij een representatieve bedrijfsvoering waarbij ten minste 60% van het thermisch vermogen wordt benut.

1.6

Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop een periodieke meting zal worden uitgevoerd. De rapportage wordt binnen drie maanden na datum van uitvoering overlegd aan het bevoegd gezag.

1.7

In afwijking van artikel 2.22, derde lid Activiteitenregeling milieubeheer geldt voor dioxines en furanen één deelmeting van minimaal 6 uur en maximaal 8 uur.

3.9 Emissie-eisen basislastketel (8MW), paragraaf 3.2.1 Activiteitenbesluit (AB)

Van toepassing zijnde emissie-eisen Activiteitenbesluit:

De eisen waaraan de basislastketel moet voldoen staan in: artikel 3.10 (emissiegrenswaarden) 3.10g (storingen), 3.10i (berekening uitworp rookgassen), 3.10j (metingen), 3.10n (verbranden van biomassa), 3.10p (keuring en onderhoud) van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit.

Van toepassing zijnde emissie-eisen Activiteitenregeling:

Artikel 3.6 eerste lid (metingen 3.10j AB voldoet aan eisen in de artikelen 3.7 tot en met 3.7j en artikelen 3.7o en 3.7p); Artikel 3.6, vierde lid (ten behoeve van keuring van en onderhoud op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid van een stookinstallatie als bedoeld in artikel 3.10p van het besluit, voldoet een stookinstallatie aan de artikelen 3.7m tot

en met 3.7p).

Vorenstaande betekent dat in gevolge artikel 3.10 de volgende emissiegrenswaarden gelden:

Component (chemische aanduiding)	Emissiegrenswaarde (mg/Nm ³) (volumegehalte van 6% O ₂)
Stikstofoxiden (NOx)	145
Zwavel dioxide (SO ₂)	200
Stof	5

De concentratie aan NOx, SO₂ en stof wordt bepaald door continue of afzonderlijke meting.

Grondslag maatwerkvoorschriften

Artikel 3.9, tweede lid van het Activiteitenbesluit geeft de mogelijkheid om in het belang van de bescherming van het milieu bij maatwerkvoorschrift eisen te stellen aan de emissies van een stookinstallatie.

Overwegingen maatwerkvoorschriften

Het herziene MER laat voor wat betreft de verbrandings- en nageschakelde technieken geen verschillen zien tussen de basislastketel en de WKK. Ook voor wat betreft de emissie van stoffen naar de lucht is er geen verschil, behoudens dat de basislastketel 7.000 en de WKK 4.200 uur per jaar draait. Gelet op het vorenstaande achten wij het gewenst dat voor beide stookinstallaties een gelijk emissieregime op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt. Daarom laten wij voor de basislastketel dezelfde emissie-eisen als voor de WKK gelden. Voor de component stikstofoxiden wordt voor zowel de basislastketel als de WKK de strengere emissiegrenswaarde van 145 mg/Nm³ uit paragraaf 3.2.1 AB aangehouden (voorschrift 1.1 is hierop aangepast).

Gelet op het bovenstaande stellen wij op basis van artikel 3.9 tweede lid van het AB het volgende maatwerkvoorschrift:

1.8

Met betrekking tot de basislastketel (8 MW) geldt niet paragraaf 3.2.1 maar afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Dientengevolge zijn maatwerkvoorschriften 1.1 tot en met 1.7 ook van toepassing op de basislastketel (8 MW).

3.10 Emissie-eisen geur, artikel 2.7a Activiteitenbesluit

Van toepassing zijnde emissie-eisen geur Activiteitenbesluit:

Artikel 2.7a, eerste, tweede en derde lid hebben respectievelijk betrekking op het aanvaardbaar geurhinderniveau, het uitvoeren van een geuronderzoek en de toetsingscriteria voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Van toepassing zijnde emissie-eisen Activiteitenregeling:

Geen.

Grondslag maatwerkvoorschriften

Artikel 2.7a, tweede en vierde lid van het Activiteitenbesluit geeft de mogelijkheid om eisen te stellen met betrekking tot geur. Op grond van artikel 2.7a, vijfde lid kan het bevoegd gezag een rapport verlangen met betrekking tot de beschikbaarheid van technische voorzieningen en gedragsregels.

Overwegingen maatwerkvoorschriften

Provinciaal geurbeleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009.

Beoordeling geurhindersituatie

De volgende geurbronnen zijn binnen de inrichting aanwezig:

- het lossen van biomassa (100% per as);
- de opslag van biomassa (inpandig);
- de bewerking van biomassa (10% van de biomassa wordt verkleind);
- het verbranden van biomassa in de biomassacentrale.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de emissie van de bovengenoemde geurbronnen welke zijn gebaseerd op het geurrapport "Luchtkwaliteitsonderzoek GDF SUEZ" d.d 9 november 2015, dat als bijlage 3 van het herziene MER is gevoegd.

Geurbronnen	Emissieduur [uren/jaar]	Geuremissie [$\times 10^6$ OU_E/uur]
Lossen van biomassa	900	0,2
Opslag biomassa	7.000	22,5
Bewerking van biomassa	144	3,6
WKK 20 MW _{th}	4.200	23,0
Basislastketel - 8 MW _{th}	7.000	9,0

Voor de geurverspreidingsberekeningen is gebruik gemaakt van het Nieuwe Nationaal Model, zoals toegepast in het door KEMA vervaardigde Stacks programmapakket (versie 2014.1, update 28 april 2014). De resultaten zijn weergegeven als geurcontouren van 0,5 en 1,5 OUE/m³ als 98-percentiel.

Overeenkomstig artikel 9 van het Gelders geurbeleid gelden de volgende immissie geurconcentraties:

Aard van de geur: Hinderlijk	Gebiedscategorie: Wonen/buitengebied		
Percentielwaarde	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
98	0,15	0,5	1,5

De waarden geven immissie geurconcentraties weer in ouE/m³.

Volgens artikel 7.1 van het Gelders geurbeleid geldt dat het acceptabel geurhinderniveau overeenkomstig artikel 5 wordt vastgesteld. Artikel 5 stelt het acceptabel geurhinderniveau vast op de richtwaarde, met gemotiveerd afwijken tot de grenswaarde.

Op basis van de geurcontouren in het geurrapport blijkt dat kan worden voldaan aan de streef en richtwaarde.

Op grond van artikel 2.7a, tweede en vierde lid Activiteitenbesluit stellen wij met betrekking tot geur de volgende maatwerkvoorschriften:

1.9

De geuremissie naar de lucht afkomstig van de in de tabel genoemde bronnen mogen de in de

tabel genoemde concentraties niet overschrijden.

Geurbronnen	Emissieduur [uren/jaar]	Geuremissie [$\times 10^6$ OU_E/uur]
Lossen van biomassa	900	0,2
Dag opslag biomassa	7.000	22,5
Bewerking van biomassa	144	3,6
WKK 20 MW _{th}	4.200	23,0
Basislastketel - 8 MW _{th}	7.000	9,0

1.10

Binnen 12 maanden na in gebruikname van de biomassacentrale dient vergunninghouder een geuronderzoek uit te voeren naar de daadwerkelijk optredende geurbelasting van de in voorgaand voorschrift genoemde geurbronnen.

1.11

Het debiet moet bij het meten van de geuremissie worden bepaald volgens de meetmethode ISO 10780 (meetonzekerheid is 20% bij een 95% betrouwbaarheidsinterval). De bemonstering voor geur bestaat uit een serie van ten minste drie deelmetingen van minimaal 30 minuten.

1.12

Het uitvoeren van geurmetingen dient te geschieden door een geaccrediteerde meetinstantie overeenkomstig artikel 2.8 lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.13

De daadwerkelijke metingen moeten minimaal 5 werkdagen vooraf gemeld worden aan het Provincieloket van de provincie Gelderland (026 – 359 9999 dan wel provincieloket@gelderland.nl), zodat de toezichthouder in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn. De metingen moeten worden uitgevoerd onder die bedrijfsomstandigheden waarbij de maximale emissies worden verwacht.

1.14

De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens artikel 2.22 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

1.15

De ventilatielucht uit het opslaggebouw voor biomassa moet worden ingezet als verbrandingslucht in de verbrandingsoven.

Opstart- en stilleggingsperioden

Met betrekking tot het opstarten en stilleggen van de verbrandingsinstallaties worden de volgende maatwerkvoorschriften aan dit besluit verbonden (zie ook zienswijzennota).

1.16

Alleen tijdens de opstart en het stilleggen van de verbrandingsinstallatie mag gebruik worden gemaakt van de opstartleiding. Tijdens de opstart mag geen biomassa worden verbrand.

1.17

Vergunninghouder dient bij de in gebruikname van de biomassacentrale de opstart- en stilleggingsperioden vast te leggen. De volgende regels zijn van toepassing voor de vaststelling van het einde van de opstartperiode en het begin van de stilleggingsperiode:

1. de criteria of parameters die worden gehanteerd om opstart- en stilleggingsperioden vast te tellen, zijn transparant en extern verifieerbaar;
2. de vaststelling van opstart- en stilleggingsperioden wordt gebaseerd op omstandigheden die verenigbaar zijn met een stabiel vermogensopwekkingsproces, dat de gezondheid en veiligheid waarborgt.
3. de perioden waarin een stookinstallatie, na de opstart, stabiel en veilig werkt waarbij wel biomassa wordt toegevoerd, maar geen warmte, elektriciteit of mechanische energie wordt afgevoerd, maken geen deel uit van de opstart- en stilleggingsperioden.

Voor de vaststelling van opstart- en stilleggingsperioden gelden tenminste een van de volgende maatregelen:

- het eindpunt van de opstartperiode en het beginpunt van de stilleggingsperiode is voldoende op temperatuur gekomen;
- de afzonderlijke processen of drempelwaarden voor operationele parameters in verband met het einde van de opstartperiode en met het begin van de stilleggingsperiode en die helder, gemakkelijk te controleren en op de gebruikte technologie toepasbaar zijn.

Maatregelen dienen ervoor te zorgen dat de opstart- en stilleggingsperioden zoveel mogelijk worden beperkt en ervoor zorgen dat alle emissiebeperkende apparatuur zodra dat technisch uitvoerbaar is, in werking wordt gesteld. De vaststelling van de opstart- en stilleggingsperioden dient aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

4. CONCLUSIE

In het belang van de bescherming van het milieu hebben wij maatwerkvoorschriften gesteld. Deze voorschriften zijn in aanvulling op de bestaande voorschriften ingevolge het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling milieubeheer.

Er is geen aanleiding om andere maatwerkvoorschriften te stellen dan in hoofdstuk 2 van dit Besluit zijn vermeld.