

1 Inleiding

1.1 Waarom een beleidsregel Externe Veiligheid Groningen?

Externe veiligheid wordt gedurende de laatste jaren steeds meer een bepalend milieuaspect. Als reactie op een aantal zware ongelukken - waaronder Enschede en Gellingen¹ - heeft het Rijk in relatief kort tijdsbestek een aantal circulaire, regelingen en besluiten vastgesteld. Al in een relatief vroeg stadium, begin 2006, heeft de gemeente Groningen hierop geanticipeerd en eigen interim-beleid voor externe veiligheid opgesteld². Het interim-beleid bevatte een beperkt kader voor afwegingen bij situaties met een potentieel hoog veiligheidsrisico. Op het moment van vaststelling bood het interim-beleid meer duidelijkheid dan het in ontwikkeling zijnde Rijksbeleid. Het Rijksbeleid was destijds weinig uitgekristalliseerd en concreet. Het interim-beleid had een voorlopig karakter en was vooral bestemd om de tijd te overbruggen tot het Rijk meer duidelijkheid kon bieden op het gebied van externe veiligheid.

Wat is externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over risico's die mensen lopen vanwege gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg, chloor, ammoniak en munitie. De term 'externe' veiligheid wordt gehanteerd omdat het overlijdensrisico van derden centraal staat. De mensen (externen) nemen zelf niet deel aan de activiteit die het risico met zich meebrengt.

Het gaat om ongelukken met kleine kansen - en grote effecten. In het begrip risico zijn kansen en effecten aan elkaar gekoppeld. Het beleidsveld externe veiligheid houdt zich bezig met de beheersing van activiteiten die een risico voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

¹ Op 30 juli 2004 vond bij Gellingen (België, provincie Henegouwen), nadat er een gaslek was geconstateerd, een zware explosie plaats, gepaard gaand met een geweldige steekvlam. Hierdoor kwamen 24 mensen om. De gasexplosie was het gevolg van een beschadiging van de hoge druk gasleiding tijdens graafwerkzaamheden.

² 'Groepsrisico externe Veiligheid – Interim Beleid', gemeente Groningen, B en W besluit d.d. 28 februari 2006.