

Toelichting Organisatiebesluit 2005

Op basis van artikel 160 van de Gemeentewet, eerste lid onder c, is het college van burgemeester en wethouders bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de Griffie. Het bijgevoegde Organisatiebesluit 2005 wordt na vaststelling door het college ter kennis gebracht van de raad.

Het organisatiebesluit 2005 heeft een andere opzet dan eerdere verordeningen betreffende de organisatie.

Enerzijds is de vorige verordening sterk verouderd, anderzijds is de verhouding van de raad ten opzichte van de ambtelijke organisatie gewijzigd. De raad kan het college natuurlijk politiek-bestuurlijk aanspreken op het functioneren van de ambtelijke organisatie, maar draagt daarvoor in het duale stelsel niet langer de eindverantwoordelijkheid.

Het nieuwe besluit is soberder van aard dan de vorige. Een aantal overbodige bepalingen is geschrapt; het betreft zaken die al in de Gemeentewet zijn geregeld. Daarnaast zijn bepalingen weggelaten die op basis van andere verordeningen en/of regelingen worden geregeld. Te denken valt aan *mandaatbesluiten*, de *controle- en financiële verordening*, de *Instructie voor de gemeentesecretaris*, *diverse besluiten op het gebied van financieel en personeelsmanagement* enz. Ook is de organisatie sinds de vaststelling van de vorige organisatieverordening qua aantal diensten kleiner geworden. Dit draagt eveneens bij aan de soberheid van het nieuwe document.

Overigens is het organisatiebesluit slechts een raamwerk voor de belangrijkste organen, taken en bevoegdheden; zij geeft dus maar een deel van de gemeentelijke organisatie weer. Veel is in meerdere of mindere mate formeel uitgewerkt in nadere regelingen en richtlijnen, of wordt geregeld in (in)formele afspraken. Sectoroverleg, controloverleg en vakoverleg zijn om redenen van eenvoud niet in de nieuwe verordening opgenomen. Verder is in dit besluit geen beschouwing opgenomen van besturingsfilosofieën en of concepten: het beoogt zo kort en helder mogelijk de kernaspecten van de gemeentelijke organisatie weer te geven.

Vanzelfsprekend zijn de taken en bevoegdheden van organen als de gemeentesecretaris, het algemeen managementteam (AMT), de concerncontroller en de dienstcontrollers wèl in het organisatiebesluit 2005 opgenomen, waar nodig voorzien van een korte toelichting op het betreffende artikel.

Met name de meldingsplicht bij afwijkingen en onregelmatigheden is nu nadrukkelijk opgenomen. Op zich zijn hier verschillende varianten mogelijk, waarbij gekozen is voor een praktische, bij de praktijk van de dag aansluitende regeling. In diverse artikelen is hiervoor ook een ander variant als optie opgenomen.

Daarmee wordt beoogd dit organisatiebesluit een afgewogen systeem van "*checks en balances*" te laten zijn, in relatie tot zaken als het mandaatbesluit, beheersverordening etc. Daarom krijgt in dit voorstel met name het controlaspect de grootste aandacht. De wijze waarop control is ingericht, de taken en bevoegdheden, maar ook de verantwoordelijkheden van de verschillende functionarissen komen uitgebreid aan bod.

Tot slot zij opgemerkt dat diverse zaken die in het organisatiebesluit 2005 worden beschreven die reeds in werking zijn gezet en als zodanig functioneren. Door vaststelling van de verordening worden deze zaken als het ware formeel bevestigd (codificatie). Tenslotte zij vermeld dat er in de loop van de behandeling van dit voorstel nog een aantal zaken kunnen worden toegevoegd en gewijzigd.

Procedureel geldt dat de oude Organisatieverordening nog steeds in werking is. Die moet dan ook door de raad worden ingetrokken. Verder wordt dit besluit aan de raad voorgelegd, om ook de mening van de raad hierover te kunnen vernemen. Eventuele wijzigingen kunnen dan nog worden meegenomen.

Na behandeling/bespreking in de raadscommissie zou dan de gehele besluitvorming per 1 november 2005 in werking kunnen treden.

Medezeggenschap:

Dit besluit brengt geen sterke wijziging aan in de huidige structuur van de gemeente Groningen. Het gaat om een aanscherping van de omschrijving van de belangrijkste functies, naast een codificatie van een aantal veranderingen die feitelijk al een tijd zijn doorgevoerd. Zie de rol van de gemeentesecretaris in verhouding tot de diensthoofden.

Ook verandert er niets in de verhouding tussen de diensthoofden en hun eigen organisatie. Het Organisatiebesluit wordt daarom ter kennisneming naar het GO en de ondernemingsraden gestuurd.

ADF:

De Administratieve dienst financiering (ADF) is als zelfstandige dienst in dit voorstel niet meer opgenomen. De ADF maakt feitelijk dienst uit van en wordt aangestuurd door de DIA, de regelgeving wordt daarmee in overeenstemming met de werkelijkheid gebracht. Wel zullen de financiële resultaten e.d. van de ADF apart in beeld blijven worden gebracht.