

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

In het hierna volgende wordt zover nodig per artikel nog een nadere toelichting verstrekt.

Artikel 1

In de begripsomschrijving is toegevoegd het begrip Uitvoeringsorganisatie. Verder zijn nieuwe termen gehanteerd voor het beheer en de verwijdering van (afval)stoffen.

Artikel 2

Ten opzichte van de vorige regeling is een ruimere doelomschrijving geformuleerd en is in lid 2 expliciet een bevoegdheidstoekenning opgenomen. De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft dit voor.

Artikel 4

Er geldt een aanleververplichting voor (afval)stoffen waarvoor in ARCG-verband een contract met een verwerker is of nog wordt afgesloten. In plaats van een ontheffings-mogelijkheid wordt in de praktijk gewerkt met contracten waaraan niet alle ARCG-gemeenten hoeven deel te nemen, zoals bijvoorbeeld het oud papier contract met Alt-De Halm.

Artikel 6

In 2001 hebben het DB en het AB gedurende een proefperiode gemeenschappelijk vergaderd. Belangrijkste motief daarbij was om te ervaren of dit een methode kon zijn waarbij de afstand tussen AB en DB-leden kon worden verkleind. Wettelijk blijven echter twee afzonderlijke organen noodzakelijk. Dit pleit voor een praktische uitwerking van de bestuursstructuur van de gemeenschappelijke regeling waarbij AB en DB als het ware samenvallen. Zo men wil kan een dergelijke praktische uitwerking ook worden gezien in het verlengde van de dualisering van het gemeentebestuur. Om vorm te geven aan de gewenste betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zullen, in het verlengde van 'tradities' binnen de ARCG, aanvullende afspraken worden gemaakt.

Artikel 6 en 8

Bij het wetsontwerp -Wet dualisering gemeentebestuur- wordt voorzien in de mogelijkheid van benoeming van wethouders van buiten de gemeenteraad. Het wetsontwerp voorziet in de wijziging van deze bepaling uit de wet gemeenschappelijke regelingen in die zin dat wethouders ook benoembaar zijn tot lid van het algemeen bestuur. In de nieuwe regeling wordt alvast geanticipeerd op deze (toekomstige) wetswijziging.

Artikel 9 en 10

De artikelen 9 en 10 regelen de door de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven informatie- en inlichtingenplicht van zowel individuele leden van het algemeen bestuur als van het algemeen bestuur als geheel naar de vertegenwoordigde gemeentebesturen.

Bovendien is er de mogelijkheid om een lid van het algemeen bestuur dat niet meer het vertrouwen bezit van het gemeentebestuur dat hij of zij vertegenwoordigt, ongevraagd ontslag te verlenen.

Met deze regeling wordt getracht tegemoet te komen aan de wens van gemeentebesturen meer betrokken te geraken bij en invloed te hebben op het beleid van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

HOOFDSTUK V

In hoofdstuk V (financiële bepalingen) is zoveel mogelijk aangesloten bij de systematiek van het daaromtrent bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De bepalingen in de wet met betrekking tot de procedure ten aanzien van begroting en rekening zijn zoveel mogelijk integraal overgenomen.

Artikel 23

In verband met het belang dat de wetgever hecht aan de zorgvuldigheid ten aanzien van het financieel beheer, dienen de betreffende voorschriften bij verordening te worden vastgesteld (Gemeentewet art. 212 en 213). Het AB van de ARCG dient op dit punt van zijn verordenende bevoegdheid gebruik te maken door zelfstandig een verordening vast te stellen. Dat kan eenvoudig door te bepalen dat de financiële richtlijnen van de gemeente Groningen van toepassing zijn. Deze richtlijnen zijn in meerdere verordeningen e.d. vastgelegd. Een aantal financiële richtlijnen zijn neergelegd in de Beheersverordening (Verordening op de organisatie van de administratie en van het beheer van vermogenswaarden in de gemeente Groningen 1998), de Controleverordening (Verordening voor de controle op de administratie en op het beheer van vermogenswaarden in de gemeente Groningen 1998) en de Organisatieverordening (onder andere de positie van de concerncontroller). Deze verordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad van Groningen. De meer praktische financiële richtlijnen zijn vastgelegd in het Handboek Financieel Beheer. Deze is vastgesteld door het college van B&W van Groningen.

Artikel 29

Artikel 29 bevat een uittredingsregeling. Het is de vraag of dit artikel in de praktijk kan worden toegepast. Gedeputeerde staten zullen niet spoedig met een uittreding instemmen al was het alleen maar omdat daarmee het provinciaal afvalstoffenbeleid wordt doorkruist en langlopende afvalverwerkingscontracten moeten worden opgebroken.

Artikel 31

Nu is gekozen voor een regeling voor onbepaalde tijd, schrijft de wet voor dat er een bepaling moet worden opgenomen over toetreding van nieuwe leden. Dit is toegevoegd aan de regeling over wijziging en opheffing omdat dezelfde besluitvormingsprocedure geldt.