



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	: Lagemaat Sloopwerken B.V.
Datum besluit	: 14 februari 2017
Onderwerp	: Vergroten van de capaciteit voor opslag en verwerking van diverse van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen
Gemeente/locatie	: Heerde/Zwarteweg 1 te Heerde
OLO-nummer	: 1666827
Zaaknummer	: W 15/002
Activiteiten	: Milieu (verandering inrichting) en natuur (effecten Natura 2000-gebieden)

1. ONTWERPBESLUIT

2.1 Onderwerp

Op 16 maart 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Lagemaat Sloopwerken B.V. De aanvraag betreft het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting voor het opslaan, overslaan en verwerken van afvalstoffen en het realiseren van projecten of andere handelingen te verrichten met gevolgen voor beschermde natuur-gebieden. De verandering omvat het vergroten van de capaciteit voor opslag en verwerking van diverse van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. De aanvraag gaat over de locatie Zwarteweg 1 te Heerde. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W 15/002.

2.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen aan Lagemaat Sloopwerken B.V.:

- a. een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2°, Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) voor het vergroten van de capaciteit voor opslag en verwerking van diverse van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften van het hoofdstuk 'Voorschriften milieu' verbonden;
- b. een omgevingsvergunning te verlenen op grond van op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, Wabo en artikel 2.2aa, Besluit omgevingsrecht voor het realiseren van een project of het verrichten van andere handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden. Aan deze vergunning is het voorschrift van het hoofdstuk 'Voorschriften natuur' verbonden.

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.31 van de Wabo:

- a. De voorschriften 2.4.1, 2.4.2 en 2.5.1 van de revisievergunning van Lagemaat Sloopwerken B.V. d.d. 15 mei 2012 – nr. 2010-016848/MPM19749 in te trekken en te vervangen door de voorschriften 2.4.1, 2.4.2 en 2.5.1 verbonden aan dit besluit;
- b. De voorschriften in hoofdstuk 8 Geluid en trillingen van de revisievergunning van Lagemaat Sloopwerken B.V. d.d. 15 mei 2012 – nr. 2010-016848/MPM19749 in te trekken en te vervangen door de voorschriften onder hoofdstuk 8 Geluid verbonden aan dit besluit.

Wij besluiten op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit milieubeheer bij maatwerkvoorschrift voorschrift B.1.1, ten aanzien van diffuse stofemissies die de inrichting kan veroorzaken, vast te stellen.

2.3 Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze,



De heer P.J.M.J. Verhoeven
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

2.4 Rechtsbeschermingsmiddelen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen.

Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

INHOUDSOPGAVE

A.	<u>VOORSCHRIFTEN MILIEU</u>	5
2	<u>AFVALSTOFFEN</u>	5
2.4	<u>Acceptatie</u>	5
2.5	<u>Bedrijfsvoering</u>	6
2.6	<u>Acceptatie en opslag klein chemisch afval (KCA)</u>	7
8	<u>GELUID</u>	8
8.1	<u>Algemeen</u>	8
8.2	<u>Representatieve bedrijfssituatie</u>	8
8.3	<u>Incidentele bedrijfssituatie</u>	9
B.	<u>MAATWERKVOORSCHRIFTEN</u>	10
C.	<u>VOORSCHRIFTEN NATUUR</u>	10
	<u>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU</u>	14
	<u>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN HANDELINGEN MET GEVOLGEN VOOR</u> <u>BESCHERMDE NATUURGEBIEDEN</u>	25

A. VOORSCHRIFTEN MILIEU

2. AFVALSTOFFEN

2.4 Acceptatie

2.4.1

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde beschrijving van het afval- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC), versie 16 maart 2016.

2.4.2

In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd en opgeslagen. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Max. opslag (ton)/hoogte	Jaardoorzet (ton)	Euralcode	Toelichting euralcode	Bewerking
Steenachtige materialen, inclusief niet-terherhoudend asfalt	50.000 / 6 meter	150.000	17.01.01 17.01.02 07.01.03 07.01.07	bouw- en sloopafval incl. gescheiden ingezamelde fracties, beton, stenen, tegels en keramische producten	opslag, overslag, breken en zeven
Bouw- en sloopafval (gemengd) en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en huishoudelijk afval (ongesorteerd)	200 (in de sorteerhal)	15.000	17.09.04 20.03.01 20.03.07	overig bouw- en sloopafval zonder verontreinigingen met kwik, PCB's (incl. met PCB's verontreinigde vloerbedekking, kit en condensatoren) of overige gevaarlijke (afval)stoffen	opslag, overslag en sorteren
Kunststoffen	1.000	10.000	15.01.02 17.02.03 19.12.04 20.01.39	vrijgekomen uit sorteerwerkzaamheden van het huishoudelijk en stedelijk afval	opslag en overslag
Ferrometalen en non-ferrometalen			15.01.04 17.04.01 17.04.02 17.04.03 17.04.04 17.04.05 17.04.06 17.04.07 19.12.02 19.12.03 20.01.40	bouw- en sloopafval, huishoudelijk- en bedrijfsafval, incl. gescheiden ingezamelde fracties	opslag en overslag
Overige deelstromen en restfracties			15.01.01 15.01.05 15.01.06 17.06.04 17.08.02 20.01.01	restfracties die overblijven na het sorteren van het gemengd afval	opslag en overslag

Afvalstof	Max. opslag (ton)/hoogte	Jaardoorzet (ton)	Euralcode	Toelichting euralcode	Bewerking
Dakafval, niet-teerhoudend en teerhoudend	200	1.000	17.03.01* 17.03.02 17.03.03*	bouw- en sloopafval incl. gescheiden ingezamelde fracties, dakafval (bitumen mengsels met en zonder koolteer)	opslag en overslag
Veegvuil	15	100	19.12.09 20.03.03	afval dat vrijkomt bij onderhoud (veegwerkzaamheden) van openbare ruimten (geen zwerfvuil)	opslag en overslag
Asbest	60	2500	17.06.01* 17.06.05*	vrijgekomen bij sloopwerkzaamheden van gebouwen en aangeboden door derden	opslag
Grond	15.000 / 6	40.000	17.05.04 20.02.02	bouw- en sloopafval incl. gescheiden ingezamelde fracties, grond. En grond uit stedelijk afval	opslag, overslag, zeven
Afval- en sloophout	700 / 6	10.000	15.01.03 17.02.01 17.02.04* 19.12.06* 19.12.07 20.01.37 20.01.38	schoon onbewerkt hout uit bouw- en sloopafval en verpakking en hout dat geen gevaarlijke afvalstoffen bevat en afkomstig van mechanische afvalverwerking (sorteren). Hout dat gevaarlijke afvalstoffen bevat of daarmee verontreinigd kan zijn.	opslag, overslag, shredderen
Snoeihout/groenafval (geen GFT)			20.02.01	biologisch afbreekbaar afval uit stedelijk afval incl. gescheiden ingezamelde fracties en snoeihout.	opslag, overslag, shredderen
Teerhoudend asfalt	100	500	17.03.02, 17.03.03*		opslag

2.5 Bedrijfsvoering

2.5.1

Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Breken en zeven	Steenachtige materialen	150.000
Shredderen	A- en B-hout en houtachtige fractie groenafval	10.000
Shredderen	Restfractie	8.000
Zeven	Grond	40.000
Sorteren en zeven	Grof afval	4.000

2.6 Acceptatie en opslag klein chemisch afval (KCA)

2.6.1

In de in de inrichting aanwezige chemokar mag maximaal 100 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en op enig moment niet meer dan 4 ton van de bedoelde afvalstoffen worden opgeslagen.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode
Batterijen	20 01 33* 20 01 34
spaarlampen / energiezuinige lampen	20 01 21*
TL-buizen	20 01 21*
vloeibare gootsteenontstopper	20 01 14* 20 01 15*
Lampenolie	20 01 26*
Petroleum	20 01 26*
bestrijdingsmiddelen / insecticiden	20 01 29* c 20 01 30 c
medicijnen en geneesmiddelen	20 01 31* 20 01 32
kwikthermometers	20 01 21*
injectienaalden	18 01 01 c
verf, lak, beits en houtverduurzamingsmiddelen	20 01 27* c 20 01 28 c
bij verven gebruikte producten zoals terpen- tine, thinner, verf bijt middel, verfverdunner, kwastreiniger, kwastontharder en wasbenzine	20 01 13*
kwikschakelaars	20 01 21*
Fotofixeer	20 01 17*
foto-ontwikkelaar	20 01 17*
etsvloeistoffen zoals salpeterzuur en zwavelzuur	20 01 14*
Zoutzuur	20 01 14*
halogeenhoudende oplosmiddelen	20 01 13*
accu's	20 01 33* 20 01 34
Benzine	13 07 02*
Oliefilters	16 01 07*
anti-vries- en koelmiddelen	16 01 14* 16 01 15c
rook- en brandmelders	20 01 35* 20 01 36
Olie (motorolie, afgewerkte olie, remolie)	16 01 13*

2.6.2

KCA mag uitsluitend in daarvoor bestemde chemokar worden ontvangen en opgeslagen.

2.6.3

De chemokar mag niet ongecontroleerd toegankelijk zijn voor onbevoegden.

2.6.4

De chemokar mag uitsluitend gedurende de openingstijden van de inrichting in de inrichting aanwezig zijn.

2.6.5

Ingezameld KCA en binnen de inrichting ontstane KGA moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.6.6

Het bewerken, verwerken, ompakken of overtappen van KCA is niet toegestaan.

8 GELUID

8.1 Algemeen

8.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

8.1.2

De geluidgrenswaarden in de voorschriften van dit hoofdstuk gelden in de dagperiode op een beoordelingshoogte van 1,5 m en in de avond- en nachtperiode op een beoordelingshoogte van 5 m boven het plaatselijke maaiveld voor zover het gevels van woningen van derden betreft. Op overige beoordelingspunten geldt een beoordelingshoogte van 5 m boven het plaatselijke maaiveld in alle etmaalperioden.

8.2 Representatieve bedrijfssituatie

8.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aan-wezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$, dagperiode

Nr.	Omschrijving beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)					
		RBS 1	RBS 2	RBS 3	RBS 4	RBS 5a	RBS 5b
01	Mussenkampseweg 30	38	45	41	40	37	39
02	Zwarteweg 8	45	43	45	45	44	45
03	Zwarteweg 6	40	41	40	40	40	44
04	Mussenkampseweg 11	37	40	40	37	39	38
05	Mussenkampseweg 36	37	40	39	38	39	40
07	Nieuwbouw Mussenkampseweg 11a	38	42	40	38	40	38
10	Positie NW 50 m	46	57	51	48	46	46
11	Positie NO 50 m	49	51	51	50	47	48
12	Positie ZO 50 m	49	50	49	47	53	53
13	Positie ZW 50 m	48	50	50	48	49	47

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur I.2 van het bij de aanvraag behorende akoestische rapport van Peutz, nr. FE 15496-5-RA-001 d.d. 14 maart 2016.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$, avond- en nachtperiode

Nr.	Omschrijving beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)	
		avondperiode 19.00-23.00 u	Nachtperiode 23.00-07.00 u
01	Mussenkampseweg 30	25	20
02	Zwarteweg 8	37	31
03	Zwarteweg 6	32	26
10	Positie NW 50 m	28	22
11	Positie NO 50 m	32	26

12	Positie ZO 50 m	32	26
13	Positie ZW 50 m	29	22

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur I.2 van het bij de aanvraag behorende akoestische rapport van Peutz, nr. FE 15496-5-RA-001 d.d. 14 maart 2016.

8.2.2

Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Maximale geluidniveau L_{Amax}

Nr.	Omschrijving beoordelingspunt	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
01	Mussenkampseweg 30	58	47	47
02	Zwarteweg 8	62	58	58
03	Zwarteweg 6	57	52	52
04	Mussenkampseweg 11	54	46	46
05	Mussenkampseweg 36	53	46	46
07	Nieuwbouw Mussenkampseweg 11a	56	49	49
10	Positie NW 50 m	70	49	49
11	Positie NO 50 m	71	56	56
12	Positie ZO 50 m	67	53	53
13	Positie ZW 50 m	66	53	53

8.3 Incidentele bedrijfssituatie

8.3.1

Ten hoogste 12 dagen per jaar mag in de inrichting gedurende de avondperiode (19.00-23.00 uur) worden overgewerkt waarbij een overslagkraan en een shovel kunnen worden ingezet.

8.3.2

In afwijking van het bepaalde in voorschrift 8.2.1 mag het langtijdgemiddelde beoordelings-niveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in voorschrift 8.3.1 beschreven incidentele bedrijfssituatie, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr.	Omschrijving beoordelingspunt	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00
01	Mussenkampseweg 30	41
02	Zwarteweg 8	46
03	Zwarteweg 6	41
04	Mussenkampseweg 11	38
05	Mussenkampseweg 36	39
07	Nieuwbouw Mussenkampseweg 11a	33
10	Positie NW 50 m	44
11	Positie NO 50 m	47
12	Positie ZO 50 m	47
13	Positie ZW 50 m	46

8.3.3

Tenminste 1 werkdag voordat de in voorschrift 8.3.1 genoemde activiteiten worden uitgevoerd, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld per e-mail of via het meld- en klachtennummer.

8.3.4

Van de activiteiten genoemd in voorschrift 8.3.1 dient een logboek te worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- a. de datum waarop de activiteiten hebben plaatsgevonden.
- b. eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteiten zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

B. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

B.1 Maatwerkvoorschrift stof

B.1.1

De puinbreker en de houtshredder moeten zijn uitgerust met een vaste sproei-installatie. Tijdens het breken en shredderen dient het te bewerken materiaal zodanig vochtig te zijn of te worden gehouden dat stuiven wordt voorkomen. De dosering van het sproeiwater dient te worden afgestemd op de behoefte. Er mag hierbij geen afvalwater vrijkomen.

C. VOORSCHRIFTEN NATUUR

C.1.1

Deze omgevingsvergunning met bijbehorende bijlage 'Definitieve berekening feitelijk gebruik en nieuwe situatie - 10 augustus 2016', kenmerk RnFYfyx79Vtd dient op het bedrijf aanwezig te zijn.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 16 maart 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Lagemaat Sloopwerken B.V. (verder: Lagemaat), Zwarteweg 1 te Heerde.

Projectbeschrijving

De inrichting is bestemd voor het opslaan, overslaan en het verwerken van diverse afval-stoffen. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd omvat het vergroten van de capaciteit voor opslag en verwerking van diverse van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen, het inrichten van een gemeentelijke milieustraat en het verhogen van (bestaande) keerwanden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen van de inrichting of van de werking daarvan (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2, Wabo).

De activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd zijn ook aan te merken als activiteiten waarvoor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig is. Daarom heeft de aanvraag tevens betrekking op het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo en artikel 2.2aa, Besluit omgevingsrecht). Op grond van overgangsrecht in de Wnb wordt de aanvraag voor laatstgenoemde activiteit behandeld conform de nieuwe regelgeving (geldend per 1 januari 2017).

Omdat de aangevraagde verandering leidt tot wijziging van de geluidbelasting vanwege de inrichting en daarmee afwijking van de geluidvoorschriften in de geldende revisievergunning d.d. 15 mei 2012, wordt deze aanvraag tevens beschouwd als verzoek tot wijziging van die voorschriften. De verandering leidt tevens tot wijziging van de opslagcapaciteit en doorzet van een aantal afvalstoffen zoals vastgelegd in de voorschriften van bedoelde revisievergunning. Deze voorschriften kunnen op grond van artikel 2.31 van de Wabo in het belang van de bescherming van het milieu worden gewijzigd.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, OLO-nummer 1666827 (vervangen) met bijlagen:
 1. Toelichting op de aanvraag d.d. 16 maart 2016;
 2. Overzicht afvalstoffen na verandering;
 3. Beschrijving AV-beleid en AO/IC, nr. 6LAG-VER1.08437.R d.d. 16 maart 2016;
 4. Rapport akoestisch onderzoek, Peutz d.d. 14 maart 2016
 5. Berekening luchtkwaliteit (Nibm-tool);
 6. Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht;
 7. Situatietekening;
 8. Plattegrondtekening (vervangen).
- Aanvullende gegevens d.d. 10 augustus 2016:
 1. Begeleidend schrijven aanvulling vergunningaanvraag, ref. 6LAG-VER1.10279;
 2. Nieuw OLO-aanvraagformulier, nr. 2501977, inclusief vergunningaanvraag natuur;
 3. Toelichting op de vergunningaanvraag Natuurbeschermingswet;
 4. Toelichting uitgangspunten Aeriusberekening;
 5. Aeriusberekening stikstofdepositie feitelijk gebruik en nieuw;
 6. Aeriusberekening stikstofdepositie nieuw;

3. Plattegrondtekening vigerend;
4. Plattegrondtekening nieuwe situatie;
5. Omgevingsvergunning revisie d.d. 15 mei 2012, zaaknr. 2010-016848/MPM19749;
6. Rioleringsstekening vigerend.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- revisievergunning d.d. 15 mei 2012, nr. 2010-016848/MPM19749
- veranderingsvergunning d.d. 19 mei 2015, kenmerk Z.15-01562.

Op 7 september 2012 is onder nummer 2012-013578 een omgevingsvergunning (bouwen) verleend voor het (gedeeltelijk) verhogen van bestaande keerwanden.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wet Natuurbescherming zijn wij het bevoegd gezag voor het beslissen op deze aanvraag. Alle provincies waar een vergunningplicht geldt, zijn om instemming gevraagd overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 juni 2016 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben, na instemming met een verzoek om uitstel voor het aanleveren van de aanvullende gegevens, deze ontvangen op 10 augustus 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 9 weken.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag en concept-ontwerp-beschikking op 19 januari 2017 voor advies gezonden aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerde.

Wij hebben hierop op 31 januari 2017 advies ontvangen, waarin de Gemeente aangeeft in te stemmen met de inhoud van de ontwerp beschikking en waarin zij tevens aangeeft dat de opslaghoogte van 6 m niet in overeenstemming is met de genoemde opslaghoogte in het geldende bestemmingsplan, maar dat het hier een vergund recht betreft, dat in 2012 ook expliciet is vastgelegd in een anterieure exploitatieovereenkomst tussen Lagemaat en de Gemeente;

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

M.e.r.-beoordelingsplicht

De aanvraag ziet op het uitbreiden van een installatie voor de ontvangst, opslag, overslag en verwerking van afvalstoffen. Deze activiteit wordt genoemd in de bijlage, onderdeel D, categorie 18.1, van het Besluit m.e.r.: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval. In dit geval is sprake van het veranderen van de inrichting door het uitbreiden van een installatie. Wij merken op dat onder 'verwijdering' als bedoeld in het Besluit m.e.r. ook 'nuttige toepassing' moet worden verstaan. Omdat de uitbreiding betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer, geldt de verplichting tot het toepassen van de artikelen 7.16 tot en met 7.19 van de Wet milieubeheer (m.e.r.-beoordelingsplicht).

De aanvrager heeft de voorgenomen activiteit op 16 maart 2016 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie m.e.r. (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 12 september 2016 onder kenmerk W 15/002 het besluit genomen dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 14 september 2016 bekendgemaakt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft mede betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, sub 2, van de Wabo.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting van Lagemaat vinden voor zover het deze aanvraag betreft de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkings-sfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit:

- Opslaan en overslaan van inerte bulk- en stortgoederen;
- Drijven gemeentelijke milieustraat voor ontvangst en opslag van huishoudelijke afvalstoffen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
2. Paragraaf 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet een verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden voor zover het de veranderingen betreft één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende: categorie 5.5 (opslag van in totaal meer dan 50 ton asbest en teerhoudend asfalt). Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling (WT);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (ESB).

Voor deze BREF's zijn nog geen BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid van de RIE vastgesteld. Het hoofdstuk uit de BREF waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan vermeld geldt als BBT-conclusies.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Overwegingen voor afvalverwerkers

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de

afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. voorbereiding voor hergebruik;
- b. preventie;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Wat betreft het beheer van afvalstoffen heeft de aanvraag betrekking op de volgende veranderingen van opslagcapaciteit en/of doorzet van de genoemde afvalstof.

Afvalstof	Vergunde situatie		Gewenste situatie	
	jaardoorzet [ton]	opslag- capaciteit [ton]	jaardoorzet [ton]	opslag- capaciteit [ton]
steenachtige materialen	100.000	15.000	150.000	50.000
grond	10.000	4.000	40.000	15.000
kunststoffen	15.000	1.500	10.000	1.000
metaal (ferro en non-ferro)				
overige deelstromen en restfracties				
Afvalstromen milieustraat (incl. KCA)				
afval- en sloophout	5.000	200	10.000	700
groenafval				
asbest	1.000	40	2.500	60
teerhoudend asfalt	-	-	500	100

Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

De aanvraag heeft mede betrekking op het uitbreiden van de capaciteit voor het verwerken van:

- groenafval (snoeihout, stobben);
- steenachtige materialen;
- afval- en sloophout;
- grond.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 36 Hout;

- Sectorplan 39 Grond.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Lagemaat heeft vergunning gevraagd van de volgende afvalstoffen de opslagcapaciteit te vergroten:

- Kunststoffen;
- Ferro- en non-ferrometalen;
- Asbest en asbesthoudend bouw materiaal;

De aanvraag heeft voorts betrekking op het uitbreiden van de activiteiten met de opslag van de volgende afvalstoffen:

- Teerhoudend asfalt.

Afvalstoffen milieustraat:

- Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- Gasflessen, brandblusser en overige drukhouders;
- Banden van voertuigen;
- Geëxpandeerd polystyreenschuim;
- Harde kunststoffen;
- Matrassen;
- Papier en karton;
- Textiel, niet zijnde tapijt;
- Glas;
- Klein chemisch afval (KCA).

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Het KCA wordt ontvangen en opgeslagen in een daartoe bestemde chemokar die gedurende openingstijden in de inrichting aanwezig is.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de revisievergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Deze bepaling geldt ook voor de nu vergunde veranderingen.

Toetsing verwerking afvalstoffen

In verband met een wijziging van het LAP per 3 december 2014 is voor wat betreft de aangevraagde verwerkingsactiviteiten getoetst aan de gewijzigde sectorplannen.

Groenafval (20.02.01)

Gescheiden ingezameld groenafval komt vrij bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Het betreft tevens afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven, agrarisch afval en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven. Ook gescheiden ingezameld grof tuinafval van huishoudens valt onder dit sectorplan.

Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval vermeldt als minimumstandaard

voor de verwerking van gescheiden ingezameld groenafval (houtstobben, houtsnippers, plant-soenafval, houtchips en overig plantaardig afval) 'andere nuttige toepassing' in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling,
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat, of
- verbranden met als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte.

Groenafval/snoeihout wordt binnen de inrichting met behulp van een mobiele shredder verkleind, waarna de houtsnippers naar een externe verwerker worden afgevoerd. Het verkleinen van groenafval is een voorbereiding op de minimumstandaard en doelmatig.

Steenachtig materiaal (17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07)

Het beleid voor de verwerking van steenachtige afvalstoffen is neergelegd in sectorplan 29 Steenachtig materiaal van het LAP. De minimumstandaard voor de verwerking van steenachtig materiaal is recycling, binnen de kaders van het beleidskader.

De aanvraag heeft betrekking op uitbreiding van de capaciteit voor het breken en zeven van bouw- en slooppuin met behulp van een mobiele puinbreekinstallatie. Het gebroken puin wordt als bouwstof toegepast in onder andere de wegenbouw als funderingsmateriaal bij de aanleg van wegen. Voor de toepassing van bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit en bijbehorende regeling. De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode is gericht op recycling van bouwstoffen en voldoet aan de minimumstandaard.

Houtafval (15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38)

De vermelde houtafvalstromen vallen onder de reikwijdte van Sectorplan 36 Hout. Voor het verwerken van A- en B-hout is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

In de inrichting worden A- en B-hout bewerkt door middel van sorteren en verkleinen. Het betreft een voorbereiding op de minimumstandaard en is daarmee doelmatig.

De minimumstandaard voor het verwerken van houten verpakkingsafval (15.01.03) is recycling. Uitsluitend indien recycling van houten verpakkingsafval niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of omdat het sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Het verkleinen van houten verpakkingsafval is een voorbereiding op de minimumstandaard en derhalve doelmatig.

Grond (17.05.04, 20.02.02)

Verontreinigde grond valt onder de reikwijdte van sectorplan 39 Verontreinigde grond. De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.

Uit de aanvraag blijkt dat grondstromen worden gezeefd om deze te ontdoen van fysische verontreinigingen zoals groenafval, metaal, stenen/puin. Het zeven vindt plaats met behulp van een mobiele zeefinstallatie, opgesteld op het buitenterrein. Het zeven van grond is een voorbereiding op de minimumstandaard en is doelmatig.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

In verband met de voorgenomen veranderingen is bij de aanvraag een (geactualiseerde) beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC (nr. 6LAG-VER1.08437.R d.d. 16 maart 2016) gevoegd. Deze vervangt de bij de geldende revisievergunning behorende beschrijving. In de beschrijving is voor de betrokken afvalstoffen aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met deze beschrijving instemmen. Hiertoe is voorschrift 2.4.1 van de geldende revisievergunning ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. In verband met het vergroten van de opslagcapaciteit en de doorzet van een aantal afvalstoffen zijn de voorschriften 2.4.2 en 2.5.1 van de geldende revisievergunning ingetrokken en vervangen door nieuwe voorschriften.

BODEM

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De bodembedreigende activiteiten

Voor zover het de aangevraagde verandering van de inrichting betreft kunnen de volgende nieuwe bodembedreigende activiteiten worden onderscheiden:

- Opslag van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- Opslag van KCA (milieustraat);
- Opslag van teerhoudend asfalt.

In de aanvraag is aan de hand van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) beschreven welke voorzieningen en (beheer)maatregelen nodig zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben de in aanvraag opgenomen beschrijving beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de bijlage 'Toelichting op de aanvraag' blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

EXTERNE VEILIGHEID

De inrichting van Lagemaat wordt onder andere uitgebreid met een ontvangst- en opslag-voorziening voor klein chemische afval (KCA) voor inwoners van de gemeente Heerde. Het opslaan van KCA kan een risico vormen voor de omgeving. KCA wordt opgeslagen in een zogenaamde chemokar. Dit is een vrachtwagen met een laad-ruimte die is voorzien van gescheiden compartimenten waarin het KCA naar aard en soort gescheiden kan worden opgeslagen. Het betreft een chemokar die ook kan worden ingezet in openbare ruimten (zoals pleinen e.d.) en die voldoet aan de daarvoor geldende wet- en regelgeving (o.a. Regeling vervoer huishoudelijk gevaarlijk afval 2015). De chemokar is alleen tijdens openingstijden binnen de inrichting aanwezig. Buiten de openingstijden wordt de chemokar bij een externe verwerker gestald.

Omdat de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in verpakking (zoals KCA) niet is geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn, om een aanvaardbaar beschermingsniveau te realiseren, in deze vergunning voorschriften met betrekking tot de ontvangst en opslag van KCA opgenomen.

GELUID

Algemeen

De veranderde bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluidemissie vanwege de inrichting wijzigt. De beoogde veranderingen die invloed hebben op de geluidemissie betreffen het verplaatsen van de grondzeef naar terreindeel C (zie plattegrondtekening bij de aanvraag), het plaatsen/verhogen van een keerwand met een hoogte van 4,8 m rondom terreindeel C en een toename van het aantal bezoekende voertuigen. De overige veranderingen hebben geen invloed op de 'vergunde' geluidbelasting.

De gewijzigde geluidbelasting die de inrichting in de omgeving veroorzaakt en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een (aangepast) akoestisch rapport van Peutz, nr. FE 15496-5-RA-001 d.d. 14 maart 2016.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluid-emissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidbelasting, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De inrichting is niet gelegen op een industrieterrein waarvoor een geluidzone op grond van de Wet geluidhinder moet zijn vastgesteld.

De inrichting is in de representatieve bedrijfssituatie in werking op maandag tot en met vrijdag van 07.00 tot 19.00 uur en op zaterdag van 08.00 tot 13.00 uur. In de avond- en nachtperiode kunnen aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en personenauto's plaatsvinden.

Naast de representatieve bedrijfssituatie ziet de aanvraag op een incidentele bedrijfssituatie. De incidentele bedrijfssituatie omvat het ten hoogste 12 dagen per jaar overwerken in de avondperiode. Hierbij kunnen een overslagkraan en shovel worden ingezet als belangrijkste geluidbronnen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidhinder te-weegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Gemeente Heerde heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De inrichting ligt in het buitengebied van Heerde, nabij rijksweg A50. In de direct omgeving van de inrichting zijn ten noordoosten (Zwarteweg 6 en 8) en ten westen (Mussenkampseweg 30) woningen van derden gelegen. Op grotere afstand zijn ten zuiden van de inrichting woningen aan Mussenkampseweg 11 en 36 gelegen en is nieuwbouw voorzien aan Mussenkampseweg 11a (3 woningen). Ten noordwesten is een camping gesitueerd.

Gezien de ligging van de woningen aan de Zwarteweg binnen de geluidzone van Rijksweg A-50 en de situering van een camping kan de omgeving als 'rustige woonwijk' als bedoeld in de Handreiking worden gecategoriseerd. Voor dit type omgeving geldt als richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau een 'etmaalwaarde' van 45 dB(A) op gevels van woningen van derden. Voorts merken wij op dat Lagemaat een bestaande, vergunde inrichting betreft. Op grond van de geldende revisievergunning zijn activiteiten toegestaan die een geluidniveau ($L_{A,r,LT}$) in de dagperiode veroorzaken van ten hoogste 45 dB(A) op gevels van woningen van derden.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de veranderde inrichting op gevels van woningen van derden geen hogere geluidniveaus veroorzaakt dan 45, 40 en 35 dB(A).

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit het akoestische rapport blijkt dat de optredende maximale geluidsniveaus op de gevels van woningen van derden niet hoger zijn dan 62, 58 en 58 dB(A) gedurende respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Hiermee wordt in ruime mate voldaan aan de bovenvermelde grenswaarden.

Incidentele bedrijfssituatie

Zoals eerder beschreven vraagt Lagemaat tevens vergunning aan voor een incidentele bedrijfssituatie, te weten het ten hoogste 12 dagen overwerken, waarbij een overslagkraan en shovel kunnen worden ingezet. De incidentele bedrijfssituatie veroorzaakt een grotere geluidemissie dan de representatieve bedrijfssituatie. Uit tabel 2 van het akoestisch rapport blijkt dat vanwege de incidentele bedrijfssituatie op gevels van woningen van derden geluidniveaus optreden van ten hoogste 53-54 dB(A).

Voor incidentele bedrijfssituaties kunnen op basis van de Handreiking ruimere grenswaarden worden gesteld. Gelet daarop verlenen wij vergunning voor de gevraagde incidentele bedrijfssituatie waarbij de berekende geluidniveaus als grenswaarden in voorschriften zijn opgenomen.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege de indirecte hinder is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

Ontsluiting van de inrichting vindt plaats via de Zwarteweg. Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject (Zwarteweg 6 en 8) 50 tot 54 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Aan de grenswaarde van 65 dB(A) wordt evenwel in ruime mate voldaan zodat voor indirecte hinder niet gevreesd hoeft te worden.

Trillingen

Het gebruik van de puinbreker en de houtshredder veroorzaakt trillingen. De opstelplaats van genoemde machines bevindt zich op meer dan 100 m van de dichtstbijzijnde woningen van derden. Op een afstand van 100 meter of meer zijn, gelet op de optredende demping, normaliter in woningen geen hinderlijke trillingen vanwege een puinbreker of houtshredder te verwachten. Een onderzoek naar trillingen evenals het stellen van trillingsvoorschriften achten wij daarom niet nodig.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld voor de diverse bedrijfssituaties die gelden op gevels van woningen nabij de inrichting. Omdat de geluidssituatie vanwege de veranderde inrichting wijzigt ten opzichte van vergunde situatie hebben wij de geluidvoorschriften verbonden aan de geldende revisievergunning ingetrokken en vervangen door nieuwe voor de gehele inrichting geldende geluidvoorschriften.

LUCHT

Emissies naar de lucht

De uitbreiding van op-, overslag- en bewerkingsactiviteiten leidt ten opzichte van de vergunde situatie tot een toename van aan- en afvoerbewegingen van motorvoertuigen en een verruiming van de inzet van de mobiele puinbreker, houtshredder en grondzeef. Als gevolg daarvan treedt een toename op van emissies rookgassen afkomstig van verbrandingsmotoren. De uitstoot van verbrandingsgassen worden voor wat betreft de componenten fijn stof en stikstofoxiden getoetst aan de luchtkwaliteitseisen in de Wm.

Diffuse emissie van stof kan optreden bij de opslag en overslag van stuifgevoelige (afval)-stoffen zoals grond, puin(granulaat) en geshredderd (snoei)hout, het shredderen van (snoei)-hout, het breken van puin en het zeven van grond. Het betreft inerte goederen waarvan de op- en overslag valt onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling zijn toereikende voorschriften opgenomen om diffuse emissie van stof te voorkomen of te beperken.

Het zeven van grond veroorzaakt in beginsel geen stofemissie aangezien de grond aardvochtig is. In droge tijden wordt de te zeven grond zo nodig bevochtigd. De puinbreker en de houtshredder zijn uitgerust met een vaste watervernevelingsinstallatie waarmee het in- en uitgaande materiaal vochtig wordt gehouden en stofverspreiding wordt voorkomen. De voormelde maatregelen hebben wij vertaald naar een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit.

Luchtkwaliteitseisen

In gevolge artikel 2.14, eerste lid, aanhef en onder c, onder 3, van de Wabo dienen wij bij de beslissing op de aanvraag de grenswaarden voor de luchtkwaliteit, als vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 of 5.16, van de Wm in acht te nemen.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm. In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Tevens zijn in deze bijlage richtwaarden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen opgenomen.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden. Indien één of meer grenswaarden (dreigete) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht groter is dan 3% (ofwel 1,2 µg/m³) van de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm. Een bijdrage groter dan 3% houdt in dat sprake is van een zogenaamde bijdrage in betekenende mate. Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit. De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt met toepassing van de BBT.

Wij hebben uit publicaties van onder meer het Rijksinstituut van Volksgezondheid en Milieu (RIVM) afgeleid dat van de in Bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen, zijnde zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide en/of benzeen de grenswaarden van deze stoffen niet zijn overschreden. De emissie van PM₁₀ en/of NO₂ kan in bepaalde gevallen wel leiden tot overschrijding van de voor deze stoffen geldende grenswaarden.

Emissie naar de lucht van fijn stof en stikstofoxiden worden in hoofdzaak veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen van motorvoertuigen, intern transport (kraan, shovel) en het gebruik van de puinbreker, de houtshredder en de grondzeef. Ten opzichte van de vergunde situatie wordt gebruik gemaakt van modernere, schonere installaties die minder NO_x en fijn stof uitstoten. In de aanvraag is voldoende aangetoond dat de bijdrage van de verandering van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht van NO_x en PM₁₀ niet in betekenende mate is.

Gelet op voorstaande overwegingen zijn er vanwege de invloed op de luchtkwaliteit geen belemmeringen voor het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Eindconclusie betreffende luchtemissies

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het toepasselijke toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

OVERIGE MILIEUASPECTEN

Voor wat betreft de overige milieuaspecten (afvalwater, energie, geur, preventie e.d.) zal de verandering van de inrichting niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen is toegestaan.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN HANDELINGEN MET GEVOLGEN VOOR BESCHERMDE NATUURGEBIEDEN

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

Wet natuurbescherming (Wnb)

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De Wnb vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De inrichting is gelegen in de nabijheid van Natura 2000-gebied Veluwe. Uit de Toelichting op de vergunningaanvraag Natuurbeschermingswet (rapport MiSa, nr. 6LAG-VER1.10275 d.d. 10 augustus 2016) en Aeriusberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de inrichting in het natura 2000-gebied Veluwe groter is dan de drempelwaarde van 0,05 mol/ha per jaar. Hieruit volgt dat er voor de inrichting een vergunning ingevolge artikel 2.7, lid 2 van de Wnb noodzakelijk is. In verband met de aanhaakplicht is de aanvraag omgevingsvergunning aan-gevuld met een verzoek om toestemming ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo juncto artikel 2.2aa, Besluit omgevingsrecht voor het realiseren van een project of het verrichten van andere handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in een wijziging ten opzichte van het feitelijk gebruik, in de referentie-periode 1 januari 2012 tot 1 januari 2015. Uit de berekeningen volgt dat wij bevoegd gezag zijn vanwege de effecten op het Natura 2000-gebied Veluwe.

Bepalen vergunningplicht en bevoegd gezag

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. De AERIUS-verschilberekening is opgenomen in bijlage van de AERIUS-berekening. Hierin staan alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Beoordeling van de aanvraag

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van de Wnb verleend.

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS.

Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie

Artikel 5, vijfde en zesde lid van de Regeling PAS vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wabo of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet. Deze feitelijke situatie van het bedrijf waarop de aanvraag van toepassing is, is op de volgende wijze aangetoond middels een toelichting op vergunde activiteiten met de bijbehorende draaiuren. Gekozen is voor het jaar 2012 als referentie. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Vaststellen overige effecten

Het bedrijf bevindt zich op minder dan 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. De bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de Natura 2000- instandhoudingsdoelen. Bij de aanvraag is geen effectenstudie, natuurtoets of passende beoordeling gevoegd.

Gezien de ligging van het bedrijf is een nadere analyse noodzakelijk. Binnen de kortste afstand tussen de inrichting en het Natura 2000-gebied Veluwe zijn o.a. een weg, enkele (agrarische) bedrijven en een recreatiepark aanwezig. Hierdoor is de inrichting afgeschermd van het gebied en zijn geen significante effecten te verwachten. Ook is het, vanwege de ligging, niet aannemelijk dat er zich in de directe omgeving of binnen de inrichting aangewezen soorten bevinden.

CONCLUSIE

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat er geen sprake is van een toename van depositie ten opzichte van de beoogde situatie, waardoor voor de onderliggende aanvraag geen ontwikkelingsruimte vastgelegd dient te worden in AERIUS Register. De gevraagde natuurtoestemming als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo juncto artikel 2.2aa, Bor kan worden verleend. In een voorschrift is vastgelegd dat de omgevingsvergunning en AERIUS-verschilberekening op het bedrijf aanwezig moeten zijn.

BIJLAGE I BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.
Emissies van oppervlaktebronnen.

EMISSION:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN:

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.