

## DEEL II BRANCHES

### 8. Bedrijven

#### 8.1 Te handhaven regelingen

Bedrijven met milieubedreigende activiteiten moeten voldoen aan de Wet milieubeheer en daarop gebaseerde Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). Dit is vastgelegd in de Wet milieubeheer en nader uitgewerkt in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit. Het toezicht op naleving aan de Wet milieubeheer bij bedrijven is gemandateerd aan de Milieudienst. De milieuwetgeving stelt regels en eisen ter voorkoming en beperking van schade, hinder en overlast op het gebied van veiligheid, geluid, water-, bodem-, en luchtverontreiniging. Daarnaast worden er eisen gesteld aan afvalpreventie en afvalscheiding, energiebesparing, (grond)stoffengebruik en mobiliteit (zogenaamde 'verruimde reikwijdte').

Bedrijven met zwaardere milieubedreigende activiteiten of bijzondere activiteiten waarvoor geen algemene regels gelden, zijn vergunningplichtig. Zij krijgen in hun vergunning bedrijfsspecifieke voorschriften opgelegd. De afgelopen jaren zijn voor verschillende branches AMvB's opgesteld. Voor deze bedrijven is de milieu-vergunningplicht vervallen, maar gelden algemene voorschriften van een AMvB. Dit betekent een sterke verlichting van de administratieve last voor bedrijven. Er is geen langdurige vergunningprocedure en coördinatie met andere vergunningssystemen nodig. In 2004 vielen 75-80% van de bedrijven onder algemene voorschriften. Uiteindelijk zal ca. 90% van de bedrijven onder algemene regels gaan vallen. Van tijd tot tijd verschijnen nieuwe AMvB's of worden bestaande AMvB's geactualiseerd. Een actueel overzicht van de geldende AMvB's wordt jaarlijks opgenomen in de Omgevingsanalyse. Bij bedrijven die onder algemene regels vallen, gelden de voorschriften direct, het is niet afhankelijk van het doen van een melding. Bij een vergunningplichtig bedrijf zijn voorschriften pas handhaafbaar op het moment dat de vergunning rechtsgeldig is. Het niet hebben van een vergunning heeft dus een heel ander gevolg voor handhaving dan het niet melden op basis van algemene regels.

#### Overgangsrecht

Indien een nieuwe AMvB van toepassing wordt op de activiteiten van een bedrijf, geldt in het algemeen dat de voorschriften van toepassing zijn, zodra de AMvB in werking is getreden. De vergunningplicht komt automatisch te vervallen; de tot dan geldende milieuvergunning vervalt.

In diverse AMvB's zijn overgangstermijnen opgenomen. Het bevoegd gezag, de gemeente, heeft binnen zo'n termijn de mogelijkheid om nadere eisen op te leggen, omdat bijvoorbeeld een specifieke situatie dat met zich meebrengt.

#### Specifieke voorschriften bij inrichtingen

Op bepaalde activiteiten binnen inrichtingen kunnen naast de AMvB-voorschriften of de vergunning ook nog specifieke besluiten of regelingen aan de orde zijn. Een overzicht is opgenomen in de omgevingsanalyse. Die voorschriften zijn alleen van toepassing op het specifiek deel van de inrichting. Dat zijn bijvoorbeeld

- LPG besluit voor LPG-stations;
- Vuurwerkbesluit voor vuurwerkopslagplaatsen;
- BOOT; voor de opslag van brandstoffen in tanks.

Voor met name kleinere bedrijven, die niet vallen onder de definitie van een 'inrichting' van de Wet milieubeheer, gelden in ieder geval de algemene zorgplichtartikelen, zoals artikel 10.1 van de Wm (afvalstoffen) en artikel 13 van de Wbb (bodem).

#### Horeca

De stad Groningen kent relatief veel horeca-inrichtingen. Een horeca-inrichting is een bedrijf, maar kent een eigen bedrijfsvoering en benadering. In het verleden heeft de grote concentratie horeca-gelegenheden in de binnenstad in combinatie met de compacte woon- en leefsituatie vaak tot overlast en klachten geleid. Dit en de samenloop met evenementen is aanleiding geweest voor het opstellen van specifieke regels voor de horeca in de APV en een aanvullende wijze van handhaven.

De handhaving in de horeca (voor diverse gemeentelijke diensten) is in 2004 beschreven in de nota 'Horecanota Groningen 2005<sup>2</sup>'. De relevante milieupassages zijn opgenomen in het handhavingsprotocol horeca bijlage 1 en de handhavingsleidraad bijlage 2.. Voor evenementen in de openbare ruimte geldt een afzonderlijk beleid. Dit is vastgelegd in de nota 'Feesten in balans' (zie hoofdstuk 10).

Voor de horeca geldt bovendien de volgende aanvulling over geluidsniveaus:

- Als de isolatiewaarde van een horecapand zo slecht is dat het muziekgeluidsniveau in de inrichting *minder dan 65 dB(A)* mag bedragen (om aan de geluidsnormen buiten de inrichting te kunnen voldoen), dan verbieden we in de nadere eisen het ten gehore brengen van (alle) muziek in de inrichting. De reden daarvoor is dat het niet aannemelijk is dat het muziekgeluid bij dergelijke niveaus nog wordt gehoord door de bezoekers van het café (het wordt overstemd door het geroezemoes van de bezoekers). Bovendien is het afstellen op een zo laag niveau bijna niet mogelijk.
- Als de isolatiewaarde van een horecapand zodanig is dat het muziekgeluidsniveau in de inrichting *minder dan 100 dB(A)* mag bedragen (maar meer dan 65), dan verbieden we in de nadere eisen het ten gehore brengen van levende muziek. Reden hiervoor is dat levende muziek niet ten gehore kan worden gebracht met lagere niveaus dan 100 dB(A).