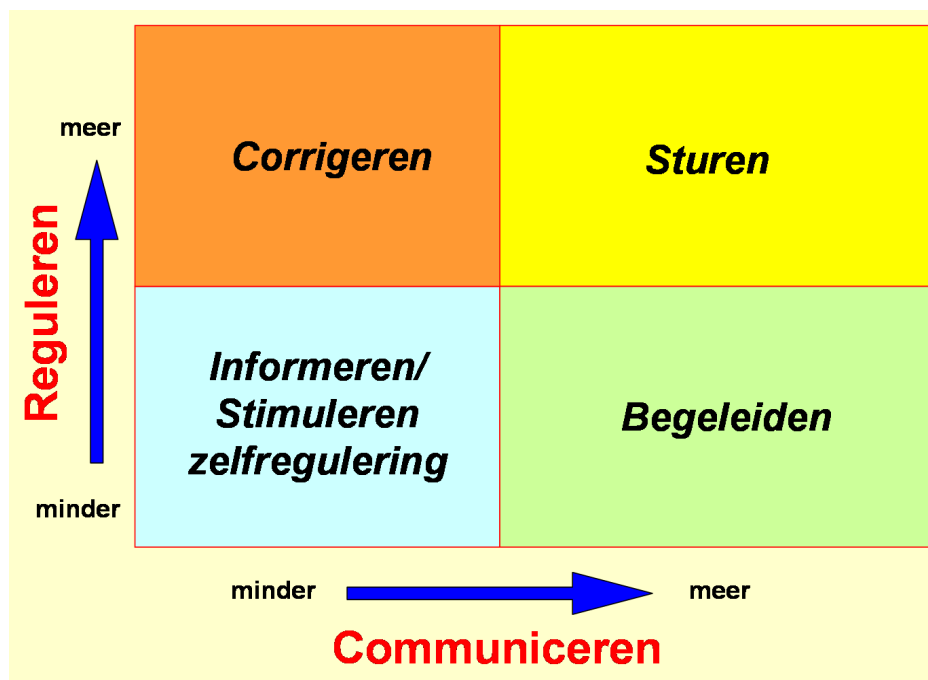


2 Visie

Handhaven is een middel om de doelen uit de Stadsvisie te bereiken, namelijk een leefbare, gezonde en duurzame stad. Met de wijze van handhaven zoals beschreven in deze nota zitten we op één lijn met de dienst RO/EZ en de Hulpverleningsdienst.

Zoals gezegd is de provinciale strategie het vertrekpunt voor deze handhavingsnota. Wij zien echter enkele redenen om een verbreding en een nuancering aan te brengen. Een verbreding is nodig omdat ons werkveld meer taken omvat dan die, die zijn beschreven in de provinciale strategie: wij handhaven ook op gebied van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Handhaven heeft voor ons een ruimere betekenis dan het opleggen van sancties namelijk ook er voor zorgen dat een probleem wordt opgelost. Wij verstaan onder handhaven elke activiteit, die er op gericht is de naleving van (milieu)regels te bevorderen. Immers die regels brengen ons dichterbij het doel van de leefbare stad. We onderscheiden hierin 2 lijnen namelijk informeren en stimuleren zelfregulering (de preventieve middelen) en toezicht. Toezicht is weer onder te verdelen in 3 stappen: begeleiden, sturen en corrigeren.



In de kern komt het er op neer, dat goed informeren en stimuleren belangrijk zijn om voldoende draagvlak bij de doelgroep te verwerven. De regels zijn vaak ingewikkeld en veel betrokkenen zijn niet goed op de hoogte van de regels die op hen van toepassing zijn. Natuurlijk heeft iedereen daarin zijn eigen verantwoordelijkheid maar wij hechten aan het geven van duidelijke informatie in een zo'n vroeg mogelijk stadium. Dat betekent, dat wij ook tijd reserveren om samen met partners afspraken te maken over voorlichting en een projectmatige aanpak.

Bij het toezicht maken we onderscheid in begeleiden, sturen en corrigeren. Dit wordt bepaald door het (milieu)risico, de urgentie en het naleefgedrag. Sturen en corrigeren zijn veel voorkomende trajecten binnen de handhaving. Als begeleiden een hoger rendement oplevert volgen we die lijn. Dat kan natuurlijk niet wanneer er acuut gevaar dreigt. Dan is direct handelen nodig. Waar mogelijk kiezen we een positieve insteek. Als we bijvoorbeeld bij een controle constateren dat een activiteit niet vergund is, beoordelen we of de activiteit alsnog op de juiste manier vergund kan worden (legalisatietoets).

De frequentie voor toezicht wordt bepaald op inhoudelijke gronden (milieurisico en naleefgedrag). Overtreders worden aangesproken en krijgen een waarschuwing, zonodig gevolgd door een sanctie.

De goedwillende krijgt ruimte voor zelfregulering, maar bij doelbewuste, herhaalde of grote overtredingen kan men een directe en consequente aanpak verwachten. Het (milieu)risico, overlast of gevaar voor de openbare orde of veiligheid bepaalt de grens. Daarbij registreren we onze bevindingen. Van onze controlebevindingen maken we een schriftelijk verslag. Als richtlijn hanteren we dat brieven naar aanleiding van toezicht binnen vier weken verzonden worden. Bij de jaarlijkse evaluatie kunnen onze ervaringen leiden tot bijstellingen in prioriteiten en aanpak.

Omdat niet alle situaties, gedragingen en partijen vergelijkbaar zijn is maatwerk, een gedifferentieerde aanpak, het uitgangspunt. Handhaven kan dus uit een verschillend aantal stappen bestaan. Hoe ernstiger de overtreding des te minder stappen leiden tot beëindiging en/of herstel van de overtreding. Daarbij worden gelijke gevallen gelijk behandeld. Zo kunnen we de inzet en middelen richten op de risico's die aandacht behoeven.

Ook bij de keuze van termijnen (herstel- en begunstigingstermijnen) en sancties hebben wij op bepaalde punten iets andere richtlijnen dan die in de provinciale strategie. Voor onze afweging en keuze verwijzen we naar deel II van deze nota (de branchehoofdstukken 8 t/m 10) en naar de kwaliteitshandboeken.

Samenwerking en het Lokaal Handhavingsoverleg (LHO)

In de handhaving wordt regelmatig samengewerkt met de regiopolitie, het Openbaar Ministerie, de dienst RO/EZ, de Hulpverleningsdienst, de waterschappen en de provincie. Soms wordt ook samengewerkt met de VROM-inspectie, de Arbeidsinspectie en de Voedsel- en Warenautoriteit. Afspraken over het uitwisselen van informatie, over optreden en ondersteuning zijn vastgelegd¹ en worden regelmatig geactualiseerd. Het gaat natuurlijk om die zaken waar samenwerking een duidelijke meerwaarde heeft. De samenwerking met de regiopolitie en OM staat in het stappenplan aangegeven. Waar overleg nodig is over concrete aspecten van een zaak of beleidslijnen kan op ad hoc basis overlegd worden tussen overlegpartners van het zogenaamde driehoeksoverleg. Vaste deelnemers zijn de burgemeester, hoofdcommissaris van de politie en gebiedsofficier van justitie. Daarnaast wordt met alle partners in het zogenaamde Lokale Handhavingsoverleg (LHO) afgesproken wat we doen en waar we samenwerken. Het LHO wordt bemand door vaste personen met voldoende mandaat, die de nodige afspraken kunnen maken.

¹ Deze afspraken zijn vastgelegd in de Bestuursovereenkomst (2004-2005).