

Evenementenbeleid gemeente Brunssum 2017 – 2021



Deel I: Het beleidskader

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Aanleiding nieuw evenementenbeleid	4
1.3 Doelstelling(en)	5
1.4 Leeswijzer	5
2 Bestaande situatie	6
2.1 Huidig aanbod	6
2.2 Locaties	7
2.3 Ambtelijke impact	11
2.3.1 Algemeen	11
2.3.2 Evenementencoördinator	11
2.4 Subsidiestromen	12
3 Evaluatie beleid 2009	13
3.1 Is de visie van versterken, verbinden en complementeren nog actueel?	13
3.2 Zijn de evenementenlocaties nog actueel?	14
3.3 Voldoen de evenementenlocaties nog aan de gestelde eisen en wet en regelgeving?	14
3.4 Zijn de effecten zoals maatschappelijke vervlechting en sociale cohesie, economische impulsen en imagoversterking waarneembaar?	15
4 Input interactieve sessies	16
4.1 Wijkteams	16
4.2 Hulpdiensten	16
4.3 Interactieve avond 30 maart 2016	17

5	Onderzoeken ruimtelijke ordening	20
5.1	Geluid	20
5.2	Flora en fauna	21
6	Trends en ontwikkelingen	25
6.1	Identiteit	25
6.2	Gezondheid	25
6.3	Veiligheidsregio	26
6.4	Jurisprudentie en richtlijnen geluid	27
7	Analyse (resultierend in concrete conclusies)	28
7.1	SWOT	28
7.2	Locatiegericht ruimtelijke risico analyse	30
8	Koers en ambities	31
8.1	Missie	31
8.2	Visie	31
8.3	Visie per locatie	32
8.4	Strategie	35
8.5	Concrete actiepunten	37
9	De financiële paragraaf	38

Bijlagen

- Bijlage 1: Overzicht terugkerende evenementen
- Bijlage 2: Input interactieve sessies
- Bijlage 3: Geluidonderzoek
- Bijlage 4: Flora en fauna onderzoek

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Inleiding

De gemeente Brunssum heeft de missie te beschikken over een prettig woonmilieu met een levensvatbaar voorzieningenniveau. Met burgers en andere partners versterkt Brunssum haar functie van aantrekkelijke leefgemeente. Evenementen spelen hierin een belangrijke rol.

Evenementen zorgen voor kleur, vermaak, gezelligheid en maatschappelijke vervlechting. Ze dragen bij aan culturele impulsen en leveren, per evenement verschillend, een bijdrage aan de lokale economie. Door een goed aanbod aan evenementen, goed ingekaderd en ingepast aan de omgeving, kan de gemeente zich positief etaleren in de regio.

1.2 Aanleiding actualisatie evenementenbeleid

In december 2009 heeft de gemeenteraad van Brunssum het 'Evenementenbeleid Gemeente Brunssum – Kadernota en uitvoeringsparagraaf' vastgesteld. In deze nota wordt ingegaan op het belang van evenementen voor de gemeente en staat de visie van **versterken, verbinden en complementeren** centraal. De nota wijst concreet een aantal evenementenlocaties aan: Lindeplein, Vijverpark, Openluchttheater (verder OLT) en specifiek voor de kermis het Koutenveld. Tevens omvat de nota een stappenplan waarin het proces rond een evenement geschetst wordt vanaf het moment dat een evenementenvergunning wordt aangevraagd t/m het evalueren van het evenement.

Als uitwerking van de beleidsnota is het OLT opgewaardeerd en wordt een programmering verzorgd. Er is een evenementencoördinator benoemd welke belast is met het klantgericht stroomlijnen van het vergunningenproces. In de vergunningverlening worden de in de nota beschreven randvoorwaarden, zoals geluid en aspecten van openbare orde en veiligheid, vertaald in vergunningsvoorwaarden.

Inmiddels zijn we 6 jaar verder en is ervaring opgedaan met het ingezette beleid, maar hebben ook veranderingen plaatsgevonden. Op ruimtelijk gebied is de herinrichting van het Lindeplein een feit en moet het plein in het kader van evenementen een passende rol krijgen. Ook heeft de gemeenteraad eerder de intentie uitgesproken het Vijverpark een grotere rol te geven bij evenementen.

Naast de evenemententerreinen in het centrum heeft ook het Schutterspark een ontwikkeling doorgemaakt en vinden ook hier diverse (grootschalige) buiten evenementen plaats op het ter plaatse bestemde evenemententerrein.

Geconstateerd wordt dat bij enkele evenemententerreinen juist sprake is van een afnemend draagvlak voor grootschalige evenementen vanwege alle nadelige effecten die een evenement met zich mee brengt. Bewoners willen weten waar ze op dit moment aan toe zijn.

Het beleid uit 2009 ziet vooral toe op een visie en een afwegingskader voor de evenementenvergunning op basis van de APV. Inmiddels krijgt de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan t.b.v. een evenement een steeds nadrukkelijker karakter in het vergunningenproces. Dit komt vooral door de aspecten 'flora en fauna' en 'geluid'.

1.3 Doelstelling van actualisatie evenementenbeleid

We willen toe naar een evenementenbeleid dat berust op draagvlak, dat als eenduidig toetsingskader geldt voor bewoners, organisatoren en betrokken (overheids)organisaties.

Het resultaat moet een nota zijn waarin:

- de gemeentelijke ambities zijn omschreven omtrent evenementen: wat en hoe;
- voor heel Brunssum (locatie specifieke) kaders worden gesteld waarbinnen evenementen kunnen plaatsvinden (veiligheid, geluid, flora/fauna, begin- en eindtijden, max. bezoekersaantallen);
- de effecten van het nieuwe beleid op overige gemeentelijke regelgeving (APV, bestemmingsplan etc.) in beeld is;
- het nazorgtraject (handhaving/sancties, klachtenmelding en evaluatie) wordt gestroomlijnd;
- de rol van de gemeente op het gebied van faciliteren en initiëren wordt vastgelegd.

1.4 Leeswijzer

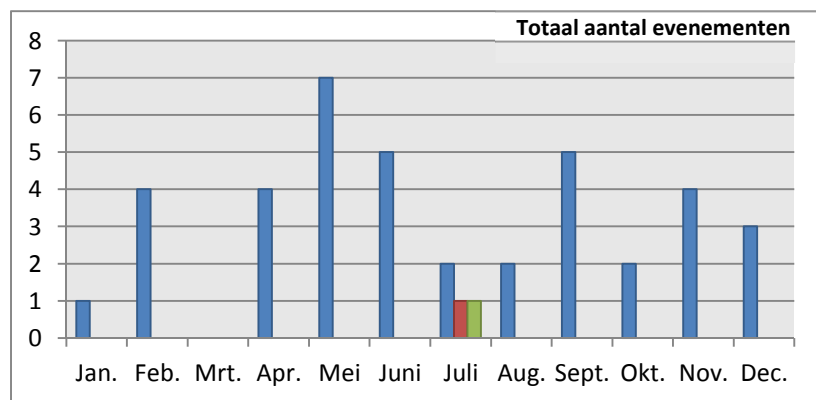
Onderhavig beleidskader komt tot stand door middel van het in beeld brengen van diverse onlosmakelijk met elkaar verbonden lagen: bestaande situatie, evaluatie van het beleid uit 2009, input uit interactieve sessies, onderzoeken in het kader van de ruimtelijke ordening en trends en ontwikkelingen. Deze lagen komen vervolgens tot elkaar in het samenvattende hoofdstuk 7 middels een SWOT analyse en locatiegerichte ruimtelijke risico analyse. Vanuit deze analyses zijn vervolgens drie ambitie scenario's en een optiepakket uitgewerkt, welke, na bestuurlijke besluitvorming tot een concrete missie, visie en strategie hebben geleid met daarbij behorende actiepunten en doelstellingen.

Hoofdstuk 2. Bestaande situatie

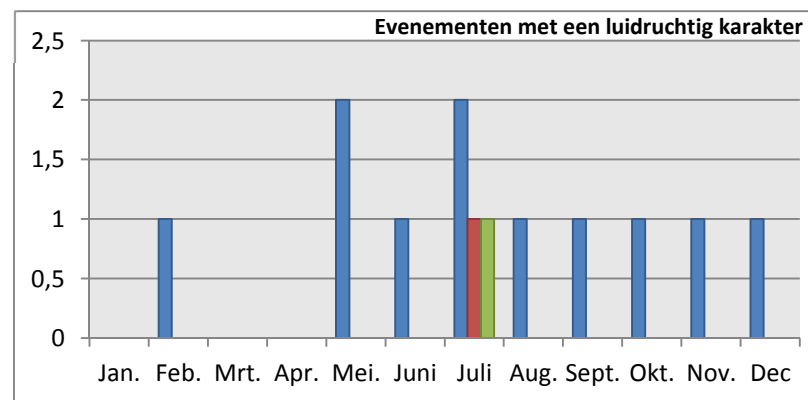
2.1 Huidig aanbod

In Brunssum worden jaarlijks een 60-tal evenementen georganiseerd. Dit aanbod aan evenementen varieert van de meldingsplichtige evenementen, zoals straatspeeldagen en buurtfeesten, tot de grote evenementen als de Brunssumse Oktoberfeesten en de Parelloop. Daarbij vinden ieder jaar ook nog incidentele evenementen plaats, zoals als in 2016 de dag van de bouw en in 2017 het 50 jarig bestaan van de NATO in Brunssum. Ook vindt één keer in de vier jaar het wereldfestival Parade Brunssum plaats en één keer in de vijf jaar de Bondschuttersfeesten. Jaarlijks bezoeken ca. 124.500 mensen de Brunssumse evenementen. Hierbij niet meegeteld de Parade welke alleen al goed is voor 200.000 bezoekers in Brunssum.

In bijlage 1 is het overzicht van alle jaarlijks terugkerende evenementen in Brunssum toegevoegd. Onderstaand treft u het beeld van het totale aanbod aan evenementen aan, waarbij het Open Lucht Theater (10 evenementen op jaarbasis) niet is meegenomen. Tevens is een overzicht van het aantal evenementen met een luidruchtig karakter in beeld gebracht.



- Parade 1 maal per 4 jaar
- Bondsfeesten 1 maal per 5 jaar



Over het algemeen verkeren de Brunssumse evenementen in een gezonde staat en hebben zij ook nog voldoende toekomstperspectief (zowel financieel alsook creatief en programma technisch). Toch zijn er enkele evenementen(organisaties) welke kampen met een gebrek aan grip op de wijzigende behoeftestromen, waardoor bezoekersaantallen of aantallen deelnemers teruglopen. Voor organisatoren is het conceptueel vastroesten erg gevaarlijk voor een gezond toekomstperspectief cq. bestaansrecht. Ook ervaren organisatoren steeds meer regeldruk, waardoor het organiseren van een evenement steeds moeizamer verloopt.

Over het algemeen zijn de Brunssumse evenementen te beschouwen als gezellig, knus en lokaal van aard. Evenementen worden bezocht door gezinnen, families en vriendengroepen. Evenementen dragen in grote mate bij aan de gezelligheid en beleving binnen de gemeente.

2.2 Locaties

Evenementen vinden in de gehele openbare ruimte plaats. Denk hierbij aan de straatspeeldagen en buurtfeesten welke in de wijken plaatsvinden. Daarnaast zijn er ook locatie overstijgende evenementen in Brunssum, zoals de Parelloop of de Oranjebraderie. Ook zijn er locaties in Brunssum welke ieder jaar specifiek voor de grotere evenementen worden gebruikt. Onderstaand worden de locaties nader in beeld gebracht.

Lindeplein



Het Lindeplein geldt als de **huiskamer** van Brunssum. Na realisatie van het plein hebben diverse familie evenementen plaatsgevonden op deze locatie, zoals Koning Karnaval treffen, Brunssum: kerst vier je samen!, Citroën treffen, de prins proclamatie en de Veteranendag.

De evenementen vinden plaats in Februari, mei, november en december.

Vijverpark



Het Vijverpark is het **unieke stadspark** van Brunssum.

Het Vijverpark biedt jaarlijks het podium voor het Vijverparkfestival. Daarnaast vindt ook de Parade hier eenmaal in de vier jaar plaats. Eenmaal in de vijf jaar vinden ook de bondsfeesten in het Vijverpark plaats.

De evenementen vinden plaats tussen mei en augustus

Openluchttheater



Het Openluchttheater (OLT) is het unieke **buiten theater** in het hart van Brunssum. In dit theater vinden voorstellingen en optredens plaats voor een breed publiek. Jaarlijks worden hier ongeveer 10 evenementen georganiseerd. Ook is het OLT een podium bij de Parade eenmaal in de vierjaar.

De evenementen vinden verspreid plaats tussen mei en september.

Koutenveld



Het Koutenveld is het **grootste plein** van Brunssum waar jaarlijks twee maal de kermis plaatsvindt. Daarnaast vinden op het plein ook de Brunssumse oktoberfeesten plaats.

De evenementen vinden plaats in juni, september en oktober.

Het Schutterspark



Het Schutterspark is van oudsher een **familiepark** met een unieke bosrijke uitstraling. In het Schutterspark vinden jaarlijks diverse evenementen plaats, gericht op sport, families en autoliefhebbers. Daarnaast vinden ook de evenementen Intensss en Rock op 't gras plaats in het Schutterspark.

De evenementen vinden jaarrond plaats in het Schutterspark. De muziek evenementen vinden plaats in de maand juli.

De Oude Markt



De Oude Markt is een **gezellig en knus** plein met een hoogwaardige uitstraling. Op dit plein vindt het Ouwe Mert Treffe plaats en het Preuvenemert Broenssem. De evenementen vinden plaats in juni en oktober.

Sportcomplexen



Bij sportverenigingen is het traditie een seizoen **feestelijk** te **openen** of af te **sluiten**. Bij SV Langeberg gaat dit gepaard met de traditionele Langebergfeesten en bij VV De Leeuw met Leeuwpop. Naast de jaarlijkse feestavonden vinden ook incidenteel nog jubileum of kampioenschapsfeesten plaats.

De evenementen op sportcomplexen vinden plaats tussen mei en september.

2.3 Ambtelijke impact

2.3.1 Algemeen

Uitgaande van het aanbod aan evenementen als bedoeld onder 2.1 van dit hoofdstuk is de ambtelijke impact van de evenementen op de ambtelijke organisatie onderzocht. De impact van evenementen is breed voelbaar in de organisatie. In totaal dient op jaarbasis rekening te worden gehouden met +/- 2940 ambtelijke uren. Daarbovenop komt nog de ambtelijke inzet bij de Parade á 1270 uur en het kerstfeest (indien gemeente initiatiefnemer is) a 760 uur. De ambtelijke impact is te verdelen in 7 organisatieonderdelen: Voorzieningen (Ruimtelijke ontwikkeling) 833 uur, Vergunningen 1041 uur, Beheer / openbare ruimte 366 uur, VT&H 251 uur, Verkeer 128 uur, Maatschappelijke ontwikkeling 250 uur en Communicatie 22. Naast de ambtelijke uren worden op jaarbasis ook nog +/- 1800 uren aan ondersteuning door Betere Buren ingezet.

Uit interviews blijkt ook dat de uren voor incidentele evenementen, maar ook die van de Parade, niet zijn berekend in reguliere werkzaamheden wat betekent dat in dergelijke situaties incidenteel / adhoc werk boven regulier werk gepaard gaat. Indien de impact van een evenement nihil is, is dit geen probleem op de werkdruk. Indien echter sprake is van omvangrijke evenementen met als voorbeeld de parade of 50 jaar NATO dan ontstaan hier conflictsituaties, zowel op kwalitatief als kwantitatief opgeleverd werk. Er is overigens geen causaal verband tussen de ambtelijke impact en de omvang in bezoekersaantallen van de evenementen.

2.3.2 Evenementencoördinator

Ten aanzien van evenementencoördinatie is op dit moment 0,32 FTE (€ 25.000,00) gereserveerd. Op basis van de ervaringen uit 2016 blijkt dat met deze formatieomvang niet alle evenementen door de evenementencoördinator kunnen worden behandeld en organisatoren elders in de organisatie de ingang tot de gemeente vinden. Ook is het niet mogelijk om alle evenementen te evalueren en gaat er veel tijd gepaard in bemiddeling tussen organisatoren, de gemeente en de omgeving.

Daar waar adequaat werd gecoördineerd, en geëvalueerd, is sprake van een merkbare verbetering in de procesgang, een toename van de kwaliteit van het evenement en een toename van het draagvlak in de omgeving. Ten behoeve van de functie evenementencoördinator bestaat echter nog geen concrete taakbeschrijving. Hierdoor ontstaat nog geregeld onduidelijkheid over de rol van de evenementencoördinator. Zowel intern alsook extern.

2.4 subsidiestromen

In totaal gaat er in Brunssums jaarlijks +/- € 100.000,- om in stimulerende maatregelen van evenementen. Hierin niet meegeteld de Parade á € 267.000,- + € 45.380,- per vier jaar en het Brunssums kerstfeest á € 50.000,- in 2016 en € 55.000,- in 2017. Naast subsidies in gelden worden ook door de gemeente diensten verleend door het beschikbaar stellen van materialen, zoals verkeersborden en afzethekken.

Ten aanzien van de programmering het Open Lucht Theater gaat jaarlijks € 20.000,- gemoeid.

Hoofdstuk 3 Evaluatie beleid 2009

Onderstaand volgt een beknopte evaluatie van het beleidsplan 2009. Ten behoeve van deze evaluatie is input vergaard bij alle betrokken partijen als het gaat over evenementen. Hierbij valt te denken aan de veiligheidsdiensten, organisatoren, bewoners rondom evenemententerreinen, bezoekers van evenementen, wijkteams en de ambtelijke organisatie.

3.1 Is de visie van versterken, verbinden en completeren nog actueel?

In het realiseren van deze visie heeft de gemeente een aanjagende rol. Enerzijds met stimulerende instrumenten zoals de Subsidieverordening anderzijds door actief te zijn met organisatoren en het acquisitie voeren om evenementen binnen te halen. De evenementencoördinator heeft daarin een belangrijke rol. Zoals in het beleid 2009 is aangegeven, is de functie van evenementencoördinator binnen de bestaande formatie ingevuld en staan ca. 15 uur per week ter beschikking. Gebleken is dat de ter beschikking gestelde uren niet altijd voldoende zijn om het vergunningstraject in goede banen te geleiden in afstemming met alle betrokken partijen. Organisaties geven aan dat de coördinerende rol van de gemeente in de complexe materie rond vergunningverlening op prijs wordt gesteld en zeker bijdraagt aan het **versterken** van evenementen.

Met het **verbinden** van evenementen werd nagestreefd om in gezamenlijkheid tot een betere kwaliteit van het evenementenaanbod te komen. De beleidsnota 2009 ging uit van een krachtenbundeling in een evenementenplatform. Geconstateerd wordt dat een krachtenbundeling niet tot stand is gekomen, enerzijds omdat organisatoren niet hebben aangegeven daar behoefte aan te hebben, anderzijds is er van gemeentezijde geen initiatief tot krachtenbundeling genomen. Dit is binnen de beperkte tijd voor de evenementencoördinator ook niet uitvoerbaar.

Ten aanzien van de visie is gesteld dat deze versterken, verbinden en completeren volgorde in de tijd dient plaats te vinden. Het **completeren** werd mede afhankelijk gesteld van de realisatie Masterplan Centrum en de alsdan beschikbare evenementenlocaties met de Brikke Oave als bindend element.

Omdat het cultureel hart van Brunssum (Brikke Oave en Lindeplein) einde 2015 gereed is gekomen, is in de achterliggende periode niet bewust gewerkt aan het completeren van het evenementenaanbod. Wel heeft de gemeente een aanjaagfunctie vervuld ten aanzien van de programmering van het Openluchttheater, maar nieuwe initiatieven blijken ook spontaan vanuit de bevolking te ontstaan en ook de professionele evenementenbranche is actief. Uit het aantal vergunningaanvragen voor evenementen blijkt dat er vanuit de 'markt' voldoende belangstelling is om evenementen te organiseren, al dan niet met commerciële doelstellingen. Sturing op de gewenste kwaliteit van het evenementenaanbod heeft ook nog niet plaatsgevonden. Enerzijds is nog niet duidelijk welke 'kwaliteit' de gemeente wilt waarborgen, anderzijds is het binnen de beperkte tijd vanuit de evenementencoördinatie nog niet mogelijk geweest de kwaliteit verder te ontwikkelen.

3.2 Zijn de evenementenlocaties nog actueel?

In 2009 is met name gekeken naar de mogelijkheden voor evenementen in en nabij het centrum: het Lindeplein, Vijverpark en Openluchttheater. Ook zijn de mogelijkheden van het Schutterspark genoemd, een verdere uitwerking daarvan heeft binnen het bestemmingsplan Schutterspark plaatsgevonden. De praktijk leert dat evenementen zich niet beperken tot de destijds genoemde locaties. Zo vinden er ook evenementen plaats op sportvelden (b.v. Zomerfeesten Langeberg, Leeuwpop, jubileumfeesten e.d.) en de Oude Markt. Tevens is het type evenement op een locatie ook niet meer overeenkomstig het gestelde in 2009. Zo heeft zich een dancefestival ontplooid in het Schutterspark en zijn de Parade en de Oktoberfeesten niet meer op het Lindeplein.

Nu de herinrichting van het Lindeplein en de nieuwbouw Brikke Oave een feit is, moet het plein in het kader van evenementen een passende rol krijgen. Ook heeft de gemeenteraad eerder de intentie uitgesproken het Vijverpark een grotere rol te geven bij evenementen.

3.3 Voldoen de evenementenlocaties nog aan de gestelde eisen en wet en regelgeving?

Het beleid uit 2009 ziet vooral toe op een visie en een afwegingskader voor de evenementenvergunning op basis van de APV. Inmiddels krijgt de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een evenement een steeds nadrukkelijker karakter in het vergunningenproces. Dit komt vooral door de aspecten 'flora en fauna' en 'geluid'.

De afstemming tussen de APV vergunning en de omgevingsvergunning blijkt in de praktijk nog wel eens lastig te zijn. Dit heeft te maken met het verschil in beslistermijnen. Momenteel wordt alles handmatig gecoördineerd. Hier zitten echter wel risico's aan. In hoeverre de evenementenlocaties nog voldoen, is afhankelijk van het soort evenement. Gegeven is, dat de aspecten geluid en flora/fauna als harde randvoorwaarden gelden. Van organisatoren wordt verlangd dat zij kunnen aantonen wat de effecten van hun evenement op de omgeving zijn. Dit gaat gepaard met dure onderzoeken.

In 2015 is gestart met een nieuwe vorm van geluidmonitoren. Op deze nieuwe manier van monitoren kan beter worden onderzocht of een organisatie voldoet aan de gestelde normen. Daarbij wordt ook gedeeltelijk de vraag beantwoord of iedere evenementenlocatie wel geschikt is voor een bepaald type evenement. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op deze aspecten.

3.4 Zijn de effecten, zoals maatschappelijke vervlechting en sociale cohesie, economische impulsen en imagoversterking waarneembaar?

Economisch effect.

De economische spin-off van evenementen is evident. Het gaat hierbij niet louter en alleen om besteding in consumptieve zin, maar ook reiskosten, hotel-accommodatie en impulsaankopen behoren hiertoe.

Er zijn geen meetbare gegevens voorhanden op basis waarvan het economisch effect aangetoond kan worden. Waarneembaar is wel dat een evenement tot meer publiek in het centrum leidt en de horeca dan duidelijk ook meer klandizie heeft. Ondernemers geven aan dat er wel degelijk revenuen behaald worden, b.v. in de hotelbranche. Wanneer een evenement zich daartoe leent, zouden de aanvangstijdstippen zodanig moeten zijn dat de winkels nog open zijn.

Maatschappelijke vervlechting en sociale aspecten.

De mens blijft gezelligheid zoeken door samen te zijn met vrienden en bekenden. Evenementen, of het nu een buurtfeest of een tentfeest is, wakkeren het groepsgevoel en saamhorigheid aan.

Het sociale aspect van een evenement is van groot belang. Er groeit cohesie. Er kan zelfs een gevoel van trots bij de inwoners ontstaan wanneer men gezamenlijk geniet van een in hun gemeente plaatsvindend evenement. Uitingen op o.a. de social media tonen aan dat evenementen leven onder de bevolking. Evenementen leiden tot gemeenschappelijke gespreksstof. Kijkende naar publiekstromen en het diverse aanbod aan evenementen dan is sprake van een adequate vervlechting. Ook de mate waarin het verenigingsleven deelneemt aan de evenementen is te beschouwen als zeer positief.

Imagoversterking.

Gemeenten benutten evenementen ter versterking van hun imago. Evenementen en festivals geven een stad extra uitstraling. Deze gebeurtenissen kenmerken ondernemingszin, durf, creativiteit en sociaal gevoel.

Landgraaf is onlosmakelijk gekoppeld aan Pinkpop, Kerkrade en WMC worden in één adem genoemd, de Profronde is Heerlen. Brunssum wordt vereenzelvigd met dans en folklore tijdens de Parade, een wereldrecord tijdens de Parelloop brengt Brunssum in het landelijke nieuws, het onderscheidend karakter van de Oktoberfeesten geniet tot in de weide omtrek bekendheid, maar het Preuvenemert en het nieuwe evenement Kerst vier je samen zijn bijvoorbeeld bij uitstek evenementen voor en door de Brunssumer georganiseerd! Kenmerkend voor Brunssum is dat succes weinig tot niet worden gevierd en nog geen sprake is van het verkopen van het merk “Brunssum” inclusief de waarden waar de gemeente qua beleving voor staat.

Hoofdstuk 4 Input interactieve sessies

In opdracht van de gemeenteraad hebben ten behoeve van het nieuw te vormen evenementenbeleid diverse interactieve sessies plaatsgevonden. De sessies waren vooral gericht de vragen wat er beter kan in de toekomst en wat men in Brunssum wil op het gebied van evenementen. Onderstaand volgt een beknopte samenvatting van de input die daaruit naar voren is gekomen. Voor de volledige verslaglegging van de sessies verwijzen wij u naar bijlage 2.

Wijkteams

- De wijkteams geven aan de sprake moet zijn van adequate handhaving. Er moet bij een evenement één aanspreekpunt zijn bij de gemeente. Dit kan ook via een automatische doorverbinding vanuit een klachtenmeldpunt. Men wilt geen callcenter spreken maar een toezichthouder.
- De door de gemeente te stellen eindtijden moeten afhankelijk zijn van het evenement. Daarbij speelt ook de publieksuitstroom een rol en niet alleen het evenement. Organisatoren van evenementen moeten beter communiceren met de buurt. Dit verhoogt het draagvlak.
- Niet alleen negatieve reacties moeten aan het daglicht komen, maar ook positieve geluiden moeten meer de wereld in worden gebracht. Nu ontstaat vaak een negatieve spiraal terwijl bezoekers vaak anders hebben ervaren.
- Evenementen veroorzaken overlast. Probeer daarom de overlast cq. de evenementen te verspreiden over diverse locaties in Brunssum. Kijk ook naar de mogelijkheden van evenementen in sporthallen of andere locaties, zoals het skatepark en de Markt in Treebeek.
- Het aantal evenementen mag toenemen. Groei van evenementen moet niet persé worden gezocht in grootschaligheid. Kleine knusse evenementen in Brunssum bieden qua beleving veel kansen. Ook zou er behoefte kunnen zijn aan seniorenevenementen. Het Openluchttheater kan daarbij nog een grotere rol vervullen indien het minder weerafhankelijk zou zijn.
- Op promotioneel vlak kunnen nog slagen worden gemaakt. Promotie ontbreekt vaak of het komt op een te laat moment. Onderzoek eens de opties voor een lichtkrant in het centrum ten behoeve van alle beleving in Brunssum. Promotie is in eerste instantie voor de organisatie maar vanuit de evenementencoördinatie kan wellicht meer worden geadviseerd. Werk als gemeente een checklist PR uit.

Hulpdiensten

- De hulpdiensten zijn positief over het evenementenoverleg dat plaatsvindt. Er wordt wel aandacht gevraagd om de continuïteit te waarborgen voor het structureel overleg en niet alleen per evenement samen te komen. De samenstelling van het overleg blijkt in orde te zijn. Wel wordt opgemerkt dat sommige disciplines zich te makkelijk afmelden. De urgentie moet voor eenieder duidelijk zijn.
- De rol van de evenementencoördinator wordt gewaardeerd en noodzakelijk geacht.
- Wat is de status van het evenementenoverleg is wel een van de vragen die wordt gesteld. Voorgesteld wordt om de bestuurders van de gemeente meer te informeren over ieders rol en het belang van de advisering van het evenementenoverleg.

- Het evalueren van evenementen is van groot belang. Vanuit het evenementenoverleg komt het advies te werken aan een standaard evaluatieformat.

Interactieve avond 30 maart 2016

Bewoners

- Handhaving is erg belangrijk. Bewoners zijn het vertrouwen in de gemeente ten aanzien van de naleving van vergunningsvoorschriften kwijt.
- Geluid is een grote stoorfactor. Probeer bassen meer te reguleren en stel een duidelijke max/peik op.
- Eindtijden zijn afhankelijk van de dag en locatie. Eindtijden van 00:00u a 00:30u zijn voldoende. Zo heeft de lokale horeca er nog iets aan.
- Gemaakte kosten zijn voor de organisator
- Meer evenementen voor de Brunssumer in plaats van voor de regio.
- Vijverpark als permanent evenemententerrein is geen optie
- Genoeg evenementen, maar niet representatief. Meer variatie. Groter is niet altijd beter. Ga voor kwaliteit
- Weinig evenementen voor kinderen.
- Koester de bestaande evenementen als de Parade, Oktoberfeesten en de Parelloop
- Vijverpark en Lindeplein zijn uniek. Onderzoek mogelijkheid voor podium op water gericht naar Lindeplein
- Vuurwerkshow was altijd mooi en gezellig. Onderzoek mogelijkheid voor licht- of lasershow
- Waarborg parkeergelegenheid en goede verkeersstroom
- Maak meer reclame voor belevenissen in Brunssum (lichtkrant, krantjes etc.)
- Voor opbouw en afbraak van evenementen kantoortijden hanteren.

Organisatoren

- Voldoende evenementen, alleen voor kinderen nog aanvulling in het aanbod wenselijk
- Spreiding van locaties is van belang
- Sommige locaties kunnen wellicht iets beter worden ingericht qua voorzieningen (bijvoorbeeld riool en elektriciteit in Vijverpark)
- Eindtijden tussen 01:00u en 01:30 zijn soms nodig om een evenement rendabel te maken.
- Meer ondersteuning van de gemeente in promotionele zin.
- Een centraal aanspreekpunt buiten ontbreekt. Evenementcoördinator doet dit niet.
- Interne communicatie ambtelijke organisatie kan beter.

Bezoekers

- Bezoekers zijn positief over het aantal evenementen, maar het mogen er ook meer worden (niet persé grootschalig maar ook kleinschalig)
- Zoek naar combinaties bij evenementen.
- Spreid evenementen over meerdere terreinen
- Doelgroepen mogen verbreed worden. Ook voor kinderen en senioren mag aandacht zijn.
- Bezoeker geven aan dat de eindtijden van muziek en sluiten van de inrichting ruimte biedt. Bijvoorbeeld 00:00u muziek zachter en 2 uur later einde evenement.

Ondernemers

- Er zijn voldoende evenementen. Ga voor kwaliteit in plaats van kwantiteit
- Koester bestaande evenementen zoals de Parelloop, Parade, Oktoberfeesten, Vijverparkfestival en Schuttersfeesten. Probeer het vroegere Trötetrek weer opnieuw leven in te blazen.
- Geen maximum aantal evenementen stellen, beter per evenement bekijken/overleggen en maatwerk leveren.
- Spreiding van evenementen over optimaal geschikte locaties per evenement is vanzelfsprekend.
- Evenementen rondom het centrum zorgen voor meer klandizie. Deze zijn dus erg belangrijk.
- Evenementen kunnen tijdig beginnen en eindigen om 00:00u. Zodoende heeft de ondernemer er overdag de voordelen van en de horecaondernemer in de avond ook.
- Promoot evenementen meer en tijdig

ambtelijke input

- Rol van de gemeente bij evenementen in het kader van toezicht en veiligheid gaat veranderen. Meer gemeente aanwezig in plaats van hulpdiensten.
- Handhaving van de voorschriften is belangrijk. Een sanctiebeleid kan hierin een duidelijk hulpmiddel zijn.
- Er is sprake van een toenemende mate van klachten en bezwaren. Er wordt geconstateerd dat intensivering van het aantal evenementen, geluid en eindtijden punt van discussie zijn.
- Coördinatie wordt als zeer waardevol gezien. De ter beschikking gestelde tijd maakt het dat de rol van de coördinator nog niet optimaal kan worden vervuld.
- We doen veel aan PR, maar toch is sprake van te weinig bekendheid van evenementen. We hebben geen etalage voor de beleving in Brunssum te promoten.

- De voorzieningen in Brunssum zijn allen ge-update de afgelopen jaren. Nu is het tijd om te oogsten en in te zetten op vertier en optimale beleving. De gemeente kan hierin een voorbeeldrol vervullen.
- Stroomlijn het vergunningenproces beter ten aanzien van de procedure. APV vergunningen en Wabo vergunningen lopen niet synchroon en de voorbereiding komt ook niet overeen. Voorstel is de zienswijze termijn te schrappen bij A-evenementen en de UOV van toepassing te verklaren bij aanvragen om evenementenvergunning voor B- en C-evenementen.
- Onderhoud de evenementenkalender beter.
- Beperk de duur van overlast gevende evenementen in tijd. Dit kan door een 'hindermatrix' op te stellen of duidelijk te definiëren wat een evenement met luidruchtig karakter is. Indien sprake is van een bepaalde mate van overlast dan, duurt het evenement bijvoorbeeld maximaal 1 dag en tot een nader te bepalen tijdstip.
- Onderzoek de inzet van Betere Buren bij evenementen.
- Betere verdeling interne taken en verantwoordelijkheden maken.

Hoofdstuk 5 Onderzoeken ruimtelijke ordening

Ten aanzien van het nieuw te ontwikkelen evenementenbeleid hebben diverse onderzoeken plaats gevonden in het kader van geluid en flora en fauna. Onderstaand volgen per onderdeel de meest belangrijke zaken en conclusies. De volledige onderzoeksresultaten zijn toegevoegd in de bijlagen behorende bij onderhavig document.

5.1 Geluid

Bij de organisatie van een evenement in de open lucht (inclusief in tenten) en binnen de bebouwde kom zal een zekere mate van geluidhinder als zijnde onvermijdelijk moeten worden aanvaard. Het uitgangspunt ten aanzien van geluid is dan ook niet dat niemand meer geluidhinder mag ondervinden. Het gaat erom dat de geluidhinder rond evenementen beter beheersbaar wordt, dat onevenredige geluidsoverlast kan worden voorkomen en dat duidelijk is wanneer er sprake is van onevenredige geluidsoverlast. In het bijzonder is aandacht besteed aan een norm voor bastonen die doorgaans als grootste bron van hinder wordt ervaren. Aan de hand van metingen gedurende evenementen is gezocht naar een acceptabele verhouding tussen de totale geluidproductie en de basgeluiden.

Ten behoeve van het geluidsonderzoek is in eerste instantie een maximaal toelaatbare waarde bepaald aan de hand van de publicatie van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg “Evenementen met een luidruchtig karakter” (augustus 1996). In die nota wordt als uitgangspunt gehanteerd dat in de woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk moet zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag daarom het geluidniveau ten gevolge van het evenement in de woning niet hoger te zijn dan 50 dB(A).

Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar zal ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium moeten zijn. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen. Het is verdedigbaar de nachtperiode bij evenementen later te laten ingaan dan gebruikelijk (23.00 uur). Voor 10 locaties is onderzocht wat de grenzen zijn voor de geluidproductie. In deze nota zijn deze per locatie in beeld gebracht. Kort samengevat luiden de conclusies als volgt:

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er bij het houden van evenementen in de gemeente sprake is van duidelijk waarneembaar geluid bij de woningen in de omgeving van de evenementenlocaties, alsmede in de gebieden van de EHS en Natura-2000. Met uitzondering van 3 evenementenlocaties (Openlucht theater, Oude Markt en sportveld Langeberg) blijkt uit het akoestisch onderzoek (op basis van de rekenmodellen) dat niet voor alle evenementen op de onderzochte locaties aan een norm van 75 dB(A) en 90 dB(C) kan worden voldaan. Dat wil niet zeggen dat geen enkel evenement op deze locaties kan worden gehouden. De overschrijdingen zijn afhankelijk van het soort evenement, duur en tijd. Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat in de praktijk is gebleken, na een jaar monitoren van evenementen, dat diverse evenementen wel hebben voldaan aan de gestelde geluidnormen, ondanks dat uit rekenmodellen bleek dat niet kon worden voldaan. Het is daarom ook raadzaam de komende jaren het monitoren voort te zetten om reële feitelijke meetresultaten te generen welke de definitieve normen gaan bepalen.

Bij geluidniveaus hoger dan 75 dB(A) op de gevels van de woningen dient nader akoestisch onderzoek plaats te vinden naar de geluidwering van de gevels rondom het evenemententerrein. Gelet op het type woningbouw rondom evenementelocaties is deze kans groot. Voorkomen dient te worden dat in de woningen sprake is van ondukbare geluidhinder. In deze situaties wordt geadviseerd om duidelijke regels te stellen ten aanzien van het aantal activiteiten, de aard van de activiteiten en de duur van de activiteiten. Met name duidelijkheid ten aanzien van de duur van de activiteiten is van groot belang. Omwonenden kunnen zich dan instellen op de periode dat het geluid wordt waargenomen en weten dan ook wanneer en hoe laat het evenement is afgelopen.

Indien bij een hogere normstelling geluidmaatregelen rondom een evenemententerrein niet mogelijk zijn, dient het aantal evenementen op deze locatie te worden verminderd. De conclusies en aanbevelingen zijn verwerkt in het toetskader. Het akoestisch onderzoek is toegevoegd in bijlage 3.

5.2 Flora en fauna

Ten aanzien van onderhavig evenementenbeleid is het afwegingskader voor: Evenementen in relatie tot natuur opgesteld. Op alle beoogde evenementenlocaties is een verkennend natuuronderzoek verricht. Deze onderzoeken wijzen uit dat op alle locaties in meer of mindere mate met natuurwaarden rekening gehouden moet worden om te kunnen voldoen aan de Wet Natuurbescherming. De natuurwaarden zijn niet zodanig dat een evenement onmogelijk wordt gemaakt, maar er moeten wel regels in acht worden genomen, zoals de planning in het jaar (broedseizoen), duur van het evenement, de locatie binnen het plangebied, geluid en verlichting.

De evenemententerrein als onderzocht zijn verdeeld in drie soorten draagkracht. Deze driedeling vloeit voort uit het aantal soortgroepen per evenementenlocatie.

Terreinen met een grote draagkracht

Op deze terreinen is het risico beperkt als gevolg van het (mogelijk) aantreffen van slechts een beperkt aantal beschermde soorten. De soorten die daarbij aangetroffen kunnen worden betreffen soorten die geregeld in de nabijheid van de mens voorkomen en daardoor een zekere mate van tolerantie hebben ten aanzien van activiteiten in hun directe omgeving. Ten aanzien van de verschillende typen evenementen wordt daarom de volgende richtlijn aangehouden:

- 0-evenementen zijn het gehele jaar toegestaan. Natuurwaarden vormen hierin geen beperkende factor in het aantal evenementen.
- A-evenementen. Buiten het broedseizoen vormen de natuurwaarden geen beperkende factor voor het aantal evenementen. Binnen het broedseizoen dient het aantal A-evenementen zich te beperken tot maximaal één per week.
- B-evenementen. Buiten het broedseizoen vormen de natuurwaarden geen beperkende factor voor het aantal evenementen. Binnen het broedseizoen dient het aantal B-evenementen zich te beperken tot maximaal één per maand. Dit evenement komt dan in de plek van een A evenement dat in dezelfde week georganiseerd had mogen worden.

De terreinen met een grote draagkracht zijn: Oude Markt, Koutenveld, Lindeplein en Sportpark Houserveld. De richtlijn heeft geen gevolg op het bestaande evenementenaanbod.

Terreinen met een gemiddelde draagkracht

Op deze terreinen is de soortgroep zoogdieren ruimer vertegenwoordigd en zijn (mogelijk) jaarrond beschermde nesten aanwezig van soorten die gevoeliger zijn voor verstoring. Deze situatie hoeft geen belemmering te vormen voor het organiseren van evenementen, maar vormt wel een aandachtspunt voor het toestaan van opeenvolgende evenementen. Het risico van herhaling van versturende factoren die leiden tot het permanent verlaten van een nest of verblijfplaats is hier groter. Dit is vertaald in de volgende richtlijn:

- 0-evenementen. Buiten het broedseizoen vormen natuurwaarden geen beperkende factor voor het aantal evenementen. Binnen het broedseizoen dient de aard en omvang van het evenement afgewogen te worden ten opzichte van de locatie op het terrein, de aanwezige soorten en het aantal die week geplande activiteiten.
- A-evenementen. Buiten het broedseizoen beperkt het aantal A-evenementen zich tot maximaal eens per week. Binnen het broedseizoen dient het aantal A-evenementen zich te beperken tot maximaal één per maand.

- B-evenementen. Buiten het broedseizoen beperkt het aantal B-evenementen zich tot maximaal eens per maand. Binnen het broedseizoen dient het aantal B-evenementen zich te beperken tot maximaal één per 3 maanden. Dit evenement komt dan in de plek van een A evenement dat in dezelfde maand georganiseerd had mogen worden.

De terreinen met een gemiddelde draagkracht zijn: Vijverpark, Sportpark Klingelsberg, Sportpark Peerdendries. De richtlijn heeft enkel invloed op de intensiteit van het Vijverpark. Jaarlijks vindt hier het Vijverparkfestival plaats. Indien in ditzelfde jaar ook de Parade of de Bondsfeesten plaatsvinden is extra onderzoek benodigd. Zie hiertoe hoofdstuk 5 van het afwegingskader voor: Evenementen in relatie tot natuur d.d. 29 mei 2017.

Terreinen met een lage draagkracht

Op deze terreinen komen beschermde soorten uit meerdere soortgroepen voor die elk hun eigen gevoeligheid kennen ten aanzien van evenementen. Deze situatie hoeft weliswaar geen belemmering op te leveren voor een evenement, maar een reeks evenementen kan al snel leiden tot wijzigingen in de populatieomvang en het voortplantingssucces van beschermde soorten. Er dient op deze terreinen voorzichtig omgegaan te worden met het aantal evenementen dat hier in de buitenruimte (in open lucht of tent) plaats vindt. Daar komt bij, dat deze terreinen te maken hebben met gebiedsbescherming in het kader van de Goudgroene Natuurzone, de Bronsgroene Landschapszone en Natura2000. Om die reden wordt de strikte definitie voor een evenemententerrein gehanteerd die in het bestemmingsplan is opgenomen voor het Schutterspark, aangescherpt met een spreiding van evenementen over het jaar:

- Een evenemententerrein is een terrein waarop evenementen gehouden kunnen worden, met dien verstande dat er maximaal 3 evenementen met versterkte muziek op het buitenterrein mogen plaatsvinden en deze uitsluitend tussen 14.00 uur en 00.30 uur in de zomerperiode mogen plaatsvinden.
- A-evenementen. Buiten het broedseizoen beperkt het aantal A-evenementen zich tot maximaal eens per maand. Binnen het broedseizoen dient het aantal A-evenementen zich te beperken tot maximaal één per kwartaal.
- B-evenementen. Het aantal B-evenementen zich te beperken tot maximaal één per half jaar. Dit evenement komt dan in de plek van een A-evenement dat in hetzelfde kwartaal of in dezelfde maand (afhankelijk van het broedseizoen) georganiseerd had mogen worden.
- Hieraan wordt ten aanzien van O-evenementen het volgende toegevoegd: De aard en omvang van het evenement dient afgewogen te worden tegen de locatie op het terrein, de aanwezige soorten en het aantal die maand geplande activiteiten.

De terreinen met een lage draagkracht zijn: Schutterspark en sportpark In de Struiken. De richtlijn is van invloed op de evenementen in het Schutterspark daar deze in dezelfde maand plaatsvinden. Extra onderzoek is derhalve benodigd. Zie hiertoe hoofdstuk 5 van het afwegingskader voor: Evenementen in relatie tot natuur d.d. 29 mei 2017.

Het afwegingskader voor: Evenementen in relatie tot natuur geldt als toetskader per locatie. Daarbij is het afwegingskader een bepalende factor in het kader van de beleidsmatige ambitiebepaling, daar het afwegingskader een beperkend karakter heeft in aantallen evenementen en de omvang daarvan.

Hoofdstuk 6 Trends en ontwikkelingen

6.1 Identiteit

Brunssum is een internationale, gastvrije gemeente woongemeente en is de tweede centrum gemeente van Parkstad. Brunssum is gelegen in een groene omgeving met de Brunssummerheide, het Schutterspark en het Vijverpark. In Brunssum is sprake van een hoog voorzieningenniveau en een rijk verenigingsleven. De bereikbaarheid is na de opening van de buitenring zeer goed en het werkaanbod in de (Eu)regio is hoog.

Brunssum maakt deel uit van de regio Parkstad welke in zijn geheel als een zeer aantrekkelijke toeristische omgeving geldt, met een goed winkelaanbod en voldoende vrijetijd besteding. In Brunssum en de regio zijn tal van onderwijsinstellingen, welke allen goed bereikbaar zijn.

Brunssum is dé woonstad van Zuid-Limburg. Een stad met optimale woon- en leefvoorzieningen, met werk en scholen op alle niveaus in Brunssum en de directe omgeving. Brunssum is daarmee de ideale thuisbasis om te werken in Zuid-Limburg en de (Eu)regio. Het groene hart in een internationale en technology-based omgeving.

6.2 Gezondheid

Geluid

het aantal (jonge) mensen met gehoorbeschadiging neemt steeds meer toe. Deze schade is onomkeerbaar en is een handicap in het sociaal maatschappelijk leven. Juist daarom is het belangrijk om gehoorschade te voorkomen. In het schrijven van de GGD betreffende Preventieve gehoorschade worden gemeenten geadviseerd de navolgende zaken te regelen:

- a. maximaal toegestane geluidniveaus op de gevels van woningen;
Daarbij is het wenselijk dat ook normen worden opgelegd voor muziekgeluid met lagere frequenties en dus veel bastonen (normering in dB(C). De bastonen van muziek dragen veel verder dan de hogere tonen en zorgen dientengevolge ook voor meer overlast voor omwonenden).
- b. verplichte informatievoorziening aan evenementenverzoekers;
 - o De aanvrager dient de ingehuurde geluidstechnici en artiesten zelf op de hoogte te stellen van de geldende geluidnormen en sancties.
 - o De bezoekers dienen voorafgaand en tijdens het evenement te worden voorgelicht over geluidniveaus op de locatie en de risico's op gehoorschade.

- o Middels een monitor dient aan het publiek gedurende het gehele evenement het geluidsniveau zichtbaar te worden getoond.
- o De afstand van het publiek tot de speakers dient bij 90 dB(A) en hoger minimaal twee meter te zijn. Als de afstand niet haalbaar is, moeten er waarschuwingen op of bij de speakers worden aangebracht.
- c. aanwezigheid van gehoorbescherming bij evenementen.
Bij evenementen met een geluidsniveau van 90 dB(A) en hoger wordt vereist dat er door de organisatie van een evenement betaalbare en goede oordoppen ter beschikking worden gesteld (minimaal SNR17).

NIX18

De NIX18-campagne is een initiatief van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en een groot aantal partners (Koninklijke Horeca Nederland, KWF kankerbestrijding, Longfonds, Trimbos-instituut, NOC*NSF, supermarkten verenigd in het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel, GGD GHOR Nederland, GGD'en, Thuiswinkel.org, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de ministeries van Veiligheid en Justitie). Doel van de campagne is het versterken van de sociale norm 'niet drinken en roken tot je 18e'. De campagne richt zich op de hele samenleving, meer in het bijzonder de omgeving van jongeren. Iedereen zou het normaal moeten gaan vinden als jongeren voor hun 18e niet roken of drinken.

Om bij te dragen aan onderhavig initiatief conformeert de gemeente Brunssum zich aan de handreiking van Mondriaan Verslavingszorg: **NIX < 18 tijdens evenementen, veilig en gezond uitgaan**. In deze handreiking staan maatregelen beschreven om tijdens evenementen verantwoord alcohol schenken te stimuleren en alcoholgebruik onder de 18 jaar te voorkomen. Ook bevat de handreiking enkele tips ten aanzien van eventueel drugsgebruik.

6.3 Veiligheidsregio

De gemeente Brunssum conformeert zich momenteel aan de handreiking "Aanpak evenementen Veiligheidsregio Zuid-Limburg" uit 2011. Momenteel wordt vanuit de Veiligheidsregio gewerkt aan een nieuwe handreiking omtrent de aanpak bij evenementen. Uitgangspunt is dat de gemeente Brunssum zich ook aan deze nieuwe handreiking, en de daarin gestelde veiligheidsdoelen en –afspraken, zal conformeren. Het ligt in de lijn der verwachting dat de beoordeling van evenementen in de nabije toekomst strenger zal worden. Een huidig A evenement wordt sneller een B evenement. En B evenement wordt ook sneller een C evenement. Deze mogelijke opschaling heeft impact op de totale organisatie van een evenement. Zowel voor de organisator alsmede de ambtelijke organisatie en de hulpdiensten heeft dit consequenties. Wat de exacte impact is, is op dit moment nog niet te overzien, daar de grens om op te schalen nog niet concreet is.

De gemeente Brunssum zal aansluiten bij de regionale Evenementenassistent (applicatie voor de indiening en advisering bij evenementen). Een organisatie dient via deze applicatie de aanvraag om evenementenvergunning in te dienen bij het bevoegd gezag. Dit is vergelijkbaar met het omgevingsloket online waar een burger bijvoorbeeld een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moet indienen. De gemeente en hulporganisaties gebruiken de applicatie vervolgens om centraal adviezen uit te brengen. De applicatie biedt daarmee dus ondersteuning in de procesoptimalisatie.

6.4 Jurisprudentie (Solar) en richtlijnen (landelijke richtlijn geluid)

De verwachting is dat door de uitspraak inzake Solar 2015 en de landelijke richtlijn op het gebied van geluid welke momenteel wordt ontwikkeld een sterk beperkende factor gaat zijn voor de evenementen in Brunssum. Deze te verwachten richtlijn is van zeer grote invloed op het evenementenaanbod en het investeringsplan van de gemeente. 70 dB(A) op de dichtstbijzijnde gevel lijkt nu een standaard te gaan worden, indien op een locatie niet is onderzocht in welke mate objecten zijn geïsoleerd. Gelet op de conclusies uit het geluidonderzoek “Akoestisch onderzoek evenementen ”C’est le ton qui fait la musique” uit 2017 kunnen met een 70 dB(A) norm op diverse locaties conflicten ontstaan.

Hoofdstuk 7. Analyses

7.1 SWOT

De evaluatie, interactieve sessies en onderzoeken resulteren in de volgende algemene SWOT analyse.

Sterktes	Zwaktes
• Brunssum is gelegen in een natuurrijke omgeving en is de 2^e centrum gemeente van Parkstad; • Brunssum is een typerende woongemeente; • Het bestaande evenementenaanbod is sterk en stabiel; • Veel organiserend vermogen in de gemeente; • Evenementen dragen zichtbaar bij aan de maatschappelijke vervlechting en sociale cohesie; • Veel vrijwilligers en verenigingen; • Er bestaat een goede samenwerking tussen de hulpdiensten, organisatoren en de gemeente; • De evenemententerreinen hebben ieder zijn eigen specifieke en unieke kracht. • Groot draagvlak voor meer beleving in Brunssum;	• De meerwaarde van evenementen voor Brunssum wordt nog niet optimaal benut (branding); • Ontbreken van diverse voorzieningen (stroom, afvoer etc.) op terreinen is nadelig voor organisatoren, maar ook voor omwonenden. Vaak worden door het ontbreken van de voorzieningen dure, overlast gevende, tijdelijke constructen verzonnen; • Ontbreken van gestructureerde gezamenlijke communicatie, marketing en promotie. Ook is de evenementenkalender niet altijd te vertrouwen. • Handhaving en sancties niet adequaat uitgevoerd door gemeente. Vertrouwen in de gemeente door burgers is nihil; • Evenementenaanbod is niet dekkend voor gehele Brunssumse populatie; • Bepaalde ruimtelijke kaders ontbreken waardoor sturing op ruimtelijke impact en veiligheid niet altijd mogelijk is; • Evenementen komen veelal negatief in de publiciteit. • Geen duidelijk zicht op de economische effecten van evenementen. • Het contact tussen organisatoren en burgers is voor verbetering vatbaar.

Kansen	Bedreigingen
• Eenduidige evenementencoördinatie leidt tot betere kwaliteit en proces- en procedurevoering ; • Gezamenlijke communicatie, marketing en promotie; • Vier de succes ten behoeve van een positieve beeldvorming van Brunssum; • Het organiseren van meer kleinschalige familie evenementen doet recht aan de identiteit van Brunssum; • Spreiding van evenementen over diverse locaties leidt tot meer draagvlak onder bewoners; • Er kunnen meer kinderactiviteiten worden georganiseerd; • Duidelijke kaders waaraan evenementen moeten voldoen voor eenieder; • Meer (kleinschalige) evenementen rondom het centrum ter versterking van de beleving in Brunssum alsook als trigger voor het aantrekken van winkelend publiek.	• Geluidsoverlast, onduidelijkheid over de maximale geluidsnormen en gebrekkige metingen zijn een bedreiging voor het totale evenementenaanbod. Diverse evenementen kunnen niet meer plaatsvinden onder de oude condities. • De natuurrijke omgeving waarin Brunssum is gelegen biedt een bedreiging voor het organiseren van evenementen door de Flora- en fauna eisen die gelden. Evenementen dienen per locatie verspreid te worden over het jaar heen, conform advies uit het afwegingskader voor: Evenementen in relatie tot Natuur d.d. 29 mei 2017. Voor enkele evenementen kan dit ook betekenen dat ze niet meer onder de oude condities plaats kunnen vinden. • Steeds meer kwaliteits- en veiligheidsnormen eisen meer kennis en kunde van organisatoren. Daarbij groeit ook de financiële impact voor een organisatie. Gezien de grote aantallen vrijwilligers die in Brunssum iets organiseren is het niet vanzelfsprekend dat de benodigde kennis en financiële middelen bij organisaties aanwezig is. • Focus op één centrale evenementenlocatie in het Vijverpark leidt tot veel weerstand; • Evenementen vinden in iedere gemeente met toenemende mate plaats. Vissen in dezelfde vijver qua aanbod is risicovol; • Financiële risico's worden steeds groter voor organisatoren; • Afname draagvlak evenementen in bepaalde wijken (juridische procedures) bij intensivering van de locaties. • De ambtelijke impact van evenementen neemt toe waardoor knelpunten in de organisatie ontstaan.

7.2 Locatiegerichte ruimtelijke risico analyse

Flora en fauna risico's	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december
Lindeplein groot draagvlak		Koning Carnaval*			Gala rombout Citroen Treffen				Veteranendag		Prins Proclamatie	Kerstfeest
Koutenveld groot draagvlak						Kermis				Kermis Oktoberfeesten*		
Vijverpark gemiddeld draagvlak					Vijverparkfestival*		Parade (1x4 jaar) Bondsfeesten (1x5jaar)					
OLT gemiddeld draagvlak				X	X	X	X	X	X	X		
Schutterspark laag draagvlak			Opel Treffen		BAI		Intensss Rock op 't Gras		Mill Hill			NYE
Oude markt groot draagvlak						Preuvenemert				Ouwe Mert Treffen		
Sportcomplexen laag draagvlak					Leeuwpop*			Langebergfeesten				
Centrum		Carnaval		Parelloop Braderie		Wielerronde			Veteranendag			

* Evenementen met verhoogd risico geluidnormen



Evenementen met verhoogd risico flora en fauna

Hoofdstuk 8. De koers en ambities

8.1 Missie

De gemeente Brunssum zorgt voor culturele en **maatschappelijke vervlechting, vertier en vermaak** en **economische impulsen**, door te sturen op een passend evenementenaanbod.

8.2 Visie

De gemeente Brunssum is een gemeente met een eigen identiteit en hoog ambitieniveau. Dit geldt ook voor evenementen. Evenementen zorgen voor kleur, vermaak, gezelligheid, culturele en maatschappelijke vervlechting. Ze dragen bij aan culturele en maatschappelijke impulsen en leveren, per evenement verschillend, een bijdrage aan de lokale economie. Evenementen maken Brunssum aantrekkelijk en levendig.

Stip op de horizon!

In 2021:

- etaleert de gemeente Brunssum zich positief in de regio door een goed aanbod aan evenementen, goed ingekaderd en ingepast in de omgeving en passend binnen de identiteit van Brunssum;
- is de gemeente Brunssum voor organisatoren een aantrekkelijke gemeente om evenementen te organiseren vanwege de proactieve en duidelijke dienstverlening en de veilige en geschikte evenemententerreinen;
- promoot de gemeente Brunssum zichzelf op basis van haar kwaliteiten en haar beleving;
- zijn de banden tussen de organisaties en de samenleving goed, doordat partijen elkaar proactief benaderen.

8.3 De visie per locatie

Lindeplein



Het Lindeplein is de **huiskamer** van Brunssum. Het is het centraal gelegen plein aan de voet van het Vijverpark en geldt als het hart voor de beleving en het vermaak in Brunssum. Vanuit dit vertrekpunt is het Lindeplein ook de eerste evenementenlocatie in Brunssum. Als huiskamer geldt het plein als locatie waar evenementen voor **jong en oud** worden georganiseerd.

Door de aanwezige horeca rondom het plein en de aanwezigheid van de Brikke Oave als multifunctioneel centrum is sprake van een sterke verbingsstructuur en clustering van de levendigheid.

De verbinding tussen het Vijverpark en het Lindeplein biedt een **unieke setting** voor het organiseren van sferische evenementen in Brunssum met een bovenregionaal karakter.

Vijverpark



Het Vijverpark is het **unieke stadspark** van Brunssum. Het is een familiepark waar voor jong en oud allerlei (doe) activiteiten worden georganiseerd gericht op laagdrempelige beleving en vermaak. Het Vijverpark is het **verlengde van** het Lindeplein en haar unieke trappartij. Vanuit dit ruimtelijke perspectief geldt het Vijverpark als de **aanloop of uitloop** bij activiteiten en evenementen op het Lindeplein. Hierbij kan gedacht worden aan foodtrucks, kleinkunst, niet versterkte muziek etc.

Eén keer per jaar dient het Vijverpark te **bruisen** met een evenement voor de Brunssumer. Hierbij dient sprake te zijn van een evenement waarbij het Park in al haar krachten **centraal** staat en waardoor de Brunssumer trots is dat het Vijverpark in Brunssum is gelegen. Het evenement gaat op in het Vijverpark en niet andersom. Daarnaast biedt het Vijverpark het podium voor de Parade eenmaal in de vier jaar en de bondsfeesten eenmaal in de vijf jaar.

Openluchttheater



Het Openluchttheater (OLT) is het unieke, weer onafhankelijke, **buiten theater** in het hart van Brunssum. In dit theater vinden voorstellingen en optredens plaats voor een breed publiek. Uniek is de **groene omgeving** met een **waterbuffer** tussen het 'podium' en de 'tribune'.

Deze unieke belevingssfeer dient vertaald te worden naar de programmering. Het **karakter** van de programmering in het Openluchttheater typeert zich als: **sferische, lieflijk, familiair, knus en gezellig**, voor jong en oud!

Koutenveld



Het Koutenveld is het **grootste plein** van Brunssum en door de omvang is het Koutenveld uitermate geschikt voor de **voorjaars** en **naarjaarskermis**.

Het Koutenveld biedt als enige plein in Brunssum de mogelijkheid tot het organiseren van een groot **tentfeest**. Het plein is al voorzien van de **basisvoorzieningen**. Het plein is van een dermate omvang dat zelfs na plaatsing van een feesttent ruim voldoende parkeervoorzieningen ter beschikking blijven. Deze kracht dient te worden benut.

Het Schutterspark



Het Schutterspark is van oudsher een **familiepark** gericht op dagrecreatie. De locatie Schutterspark is uniek in haar uitstraling. De **bosrijke omgeving** in combinatie met een up-to-date voorzieningen- en activiteiten aanbod is voor organisatoren aantrekkelijk voor het organiseren van evenementen.

In het Schutterspark vindt jaarlijks één evenement plaats met een **bovenregionaal karakter**. Het overige aanbod aan evenementen is ingepast in de waardevolle bosrijke omgeving. Het aanbod aan evenementen is divers, maar is gericht op **familiaire activiteiten, cultuur en sport**.

De Oude Markt



De Oude Markt is een **gezellig en knus** plein met een hoogwaardige uitstraling. Dit plein is uitermate geschikt voor **evenementen** zonder luidruchtig karakter. Sfeer, beleving, saamhorigheid en gezelligheid typeren deze locatie het meest.

Evenementen met een lokale uitstraling zijn uitermate geschikt voor de onderhavige locatie. **Groei** en toename van dergelijke evenementen wordt op deze locatie gestimuleerd in de vorm van **kwaliteit** en niet in de omvang.

8.4 Strategie

Om de stip op de horizon te bereiken hanteert de gemeente Brunssum de onderstaande uitgangspunten en vervult de gemeente de onderstaande rol.

Algemene uitgangspunten

- Evenementen worden, onder het mom van gedeelde vreugde, gedeelde lasten, verspreid over diverse locaties en tijdstippen in het jaar plaats om de impact op de omgeving te beperken;
- Evenementen moeten de identiteit van Brunssum versterken;
- Het nieuwe toetskader wordt adequaat toegepast bij de aanvragen om evenementenvergunningen en de handhaving in de praktijk;
- Geluidsnormen zijn hard en daardoor ook van invloed op het evenementenaanbod;
- Flora en fauna normen zijn hard en daardoor van invloed op het evenementenaanbod;
- Bij grootschalige (incidentele) evenementen wordt vanuit een projectmatige basis gewerkt.

Rol van de gemeente

Algemene rol

De gemeente vervult de rol van toetsend en handhavend orgaan, subsidieverstrekker, beheerder van de openbare ruimte en evenementencoördinator.

Stimulerende rol

De gemeente Brunssum zet zich actief in op de kwaliteit en identiteit van het evenementenaanbod. Daarbij biedt de gemeente Brunssum adequate procesbegeleiding voor organisatoren.

De gemeente Brunssum onderneemt initiatieven op het gebied van branding, marketing, netwerkvorming, promotie, acquisitie en omgevingsmanagement en stimuleert daarbij een toename in het aantal familie evenementen

Faciliterende rol

De gemeente Brunssum ondersteunt evenementenorganisaties waar mogelijk. Dit kan in de vorm van subsidies conform de subsidie verordening, maar ook in het proactief en creatief meedenken met organisatoren.

Faciliteren betekent in materiele zin het zorgdragen voor geschikte evenementenlocaties. Alle evenementenlocaties worden voorzien van de benodigde basisvoorzieningen als water, afvoer, elektra en waar mogelijk internet. Daarbij dienen terreinen optimaal toegankelijk en veilig te zijn.

Om te floreren op het gebied van evenementen is het noodzakelijk dat het OLT weer-onafhankelijk wordt gemaakt voor het organiseren van evenementen. Investerings op dit onderdeel zijn noodzakelijk om te kunnen groeien naar kwalitatief hoogstaande evenementen aldaar.

Regulerende rol

De gemeente Brunssum biedt duidelijkheid voor organisatoren, bewoners en bezoekers door het vastleggen van bepaalde grenzen en afspraken waarbinnen evenementen kunnen worden georganiseerd. Deze duidelijkheid wordt geboden door **een dynamisch toetsingskader**, waaraan alle vergunningaanvragen voor evenementen worden getoetst.

Het toetsingskader bevat minimaal de volgende onderdelen: voor heel Brunssum **locatie specifieke kaders** waarbinnen evenementen kunnen plaatsvinden (geluid, flora/fauna, begin- en eindtijden, max. bezoekersaantallen), **Bibob** en evenementen, het **proces** rondom vergunningen, het **nazorgtraject** (handhaving/sancties, klachtenmelding en evaluatie) wordt gestroomlijnd, en de **rol van de gemeente** op het gebied van faciliteren en initiëren. Het regulerend kader gaat, gelet op de input uit de interactieve sessies, uit van een spreidingsprincipe van evenementen over diverse locaties.

8.5 Concrete actiepunten

De strategie resulteert in de volgende concrete actiepunten:

1. Aanstellen evenementencoördinator uiterlijk in het eerste kwartaal van 2018.
2. In 2020 zijn er twee familie evenementen aan het evenementenaanbod toegevoegd.
3. De gemeente Brunssum beschikt over een structureel budget voor promotie, acquisitie en omgevingsmanagement bij evenementen.
4. De ambities uit het evenementenbeleid worden op uniforme wijze zijn geïntegreerd in het nieuwe subsidiebeleid.
5. De evenemententerreinen zijn uiterlijk 2019 voorzien van de basisvoorzieningen water, afvoer, elektra en internet.
6. De evenemententerreinen zijn uiterlijk 2019 optimaal toegankelijk gemaakt.
7. De gemeente Brunssum beschikt over een structureel budget voor de actualisatie van natuuronderzoeken, geluidmonitoring en de uitvoering van quickscans op het gebied van flora en fauna ter ondersteuning van organisatoren.
8. De kwaliteit van evenementen en organisatoren is in 2021 toegenomen.
9. Het Openluchttheater is uiterlijk in het eerste kwartaal van 2020 weer-onafhankelijk gemaakt.
10. De gemeente continueert de duidelijke afspraken en werkwijzen met de veiligheidsregio over openbare orde, veiligheid en gezondheid.
11. De gemeente investeert in een jaarlijkse evaluatiestructuur tussen hulpdiensten en organisatoren van evenementen om de kwaliteit en beeldvorming te stimuleren/optimaliseren.
12. De gemeente beschikt over een duidelijk, transparant en dynamisch toetskader (uiterlijk december 2017 gereed).
13. De gemeente investeert in een duurzaam overleg met de lokale ondernemers om de verbinding tussen evenementen en de lokale economie optimaal te ontplooiën.

Hoofdstuk 9. De financiële paragraaf

Om de bovengenoemde doelstellingen te realiseren zijn de volgende middelen benodigd.

Evenementencoördinator:	Verruiming van 0,32 FTE naar 0,55 FTE inhoudende een structurele investering van € 17.500,00 ten behoeve van een betere procesvoering en kwaliteitsmanagement bij evenementen.
Branding evenementen:	0,22 FTE (€ 17.000,00) structureel voor het aantrekken van evenementen en het zorgen voor een optimale beleving in Brunssum welke past binnen de identiteit van Brunssum.
Werkbudget branding en faciliteren:	€ 70.000,00 (structureel) ten behoeve van het faciliteren van organisaties voor de ontplooiing van nieuwe evenementen en de ondersteuning in onderzoekskosten e.d.
Organisatie kerstfeest 2018:	€ 55.000,00 (incidenteel) t.b.v. de organisatie en programmering van het kerstfeest: Brunssum kerst vier je samen.
Communicatie:	Verruiming van 0,22 FTE inhoudende een structurele investering van € 17.000,00 t.b.v. de communicatie voorafgaand aan evenementen, alsmede na afloop van de evenementen. Dit alles gericht op de uitstraling “Trots op Brunssum” en het vieren van successen voor de goede beeldvorming van Brunssum.
Evenementenassistent:	€ 7500,00 (structureel) t.b.v. de uniforme applicatie binnen de Veiligheidsregio Limburg Zuid voor alle stakeholders in het proces van de evenementenvergunning.
Basisvoorzieningen:	€ 100.000,00 (incidenteel)
Weeronafhankelijk maken OLT:	€ 175.000,00 (incidenteel)

Totaal structureel:	€ 130.000,00
Totaal incidenteel	€ 330.000,00