



17-0068692

Ontwerp Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2017-0350
Aanvraagnummer (OLO) : 2997425
Aanvrager : Wapenmakerij Hendrix
Onderwerp : uitbreiden van de gebouwen ten behoeve van in pandige opslag
Locatie : Zandterweg 6 te Lottum
Kadastraal bekend gemeente : Grubbenvorst, sectie H nummers 994 en 995
Datum ontvangst aanvraag : 7 juni 2017
Datum ontwerpbesluit : 23 november 2017
Verzonden op : 23 november 2017

Ontwerp Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om, op grond van artikel 2.10, artikel 2.12 en artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- Bouw (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (verder te noemen: milieu (revisievergunning)) (artikel 2.1, lid 1, sub e, onder 2°);

voor het uitbreiden van de gebouwen ten behoeve van in pandige opslag op het adres Zandterweg 6 te Lottum. De stukken, zoals genoemd in paragraaf 1.10 bijgevoegde documenten, maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Jan van Maren, Teamhoofd Ruimtelijke Ordening en Vergunningen

INHOUDSOPGAVE

1.	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid en procedure	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Advies andere bestuursorganen	3
1.6	Activiteitenbesluit milieubeheer	3
1.7	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	4
1.8	Wet natuurbescherming (Wnb)	4
1.8	Zienswijzen	5
1.9	Handhaving	5
1.10	Bijgevoegde documenten	5
2.	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Bouwen	6
2.3	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	6
2.4	Milieu (revisievergunning)	6
2.4.1	Vigerende en aangevraagde situatie	7
2.4.2	Activiteitenbesluit	8
2.4.3.	Luchtkwaliteit	9
2.4.4.	Bodem	9
2.4.5.	Geluid	10
2.4.6	Externe veiligheid	13
2.5	Conclusies	17
3.	VOORSCHRIFTEN	18
3.1	Bouwen	18
3.2	Milieu (revisievergunning)	18
4	Handhaving	23
4.1.1	Melden van werkzaamheden	23
4.1.2	Aanwezige stukken	23

1. PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit artikel 2.10, artikel 2.12 en artikel 2.14, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid en procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Desgevraagd hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aangevulde gegevens ontvankelijk is.

Conform artikel 3.10 lid 1 onder c Wabo vindt de behandeling van de aanvraag plaats volgens paragraaf 3.3 Wabo in combinatie met afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betreft de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag is deze voorgelegd aan de provincie Limburg. De provincie heeft bij mail van 7 november 2017 aangegeven geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen. Het ontwerpbesluit wordt wederom toegezonden aan de provincie en het waterschap.

1.6 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden

algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen inrichtingen waartoe een IPPC-installatie (Integrated Pollution Prevention and Control) behoort en inrichtingen die zijn aangewezen als vergunningplichtig in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Deze inrichtingen worden aangemerkt als type C-inrichtingen.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichtinginrichting die voldoet aan de omschrijving uit o.a. categorie 3.6, lid d (opslag van > 1 kg zwart kruit), e (opslag > 50 kg rookzwakkruit) en g (> 250.000 munitiepatronen of hagelpatronen, 15.1 (inrichtingen waar hout bewerkt wordt), 17.1 (inrichtingen waar met vuurwapens geschoten wordt) van bijlage I van het Bor. De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting. De inrichting is daarmee vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, mogelijk van toepassing zijn. Voor zover dit het geval is, is dit elders in deze beschikking (onder § 2.4 bij overwegingen voor het onderdeel milieu (revisievergunning)) aangegeven.

Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient de wijziging van de inrichting te worden gemeld. De informatie uit de aanvraag hebben wij aangemerkt als de melding.

1.7 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) behandelt het milieueffectrapport (MER). De Wm maakt onderscheid tussen activiteiten waarbij het opstellen van een MER verplicht is (m.e.r.-plicht) en activiteiten waarbij het bevoegd gezag moet beoordelen of een MER nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht).

Uit de aanvraag is vastgesteld dat de door aanvrager voorgenomen activiteit, het uitbreiden van de opslag rookzwak kruit, zwart kruit en munitiepatronen en hagelpatronen, niet voorkomt in onderdeel C of onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. Er geldt dus geen directe MER-plicht, MER-beoordelingsplicht of vormvrije MER-beoordelingsplicht.

1.8 Wet natuurbescherming (Wnb)

De plannen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden en beschermde dieren- en plantensoorten vallen onder de bescherming van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Gebiedsbescherming

Voor activiteiten die significante gevolgen uitoefenen op Natura 2000 gebieden is, naast de omgevingsvergunning milieu, ook een Wnb-toestemming nodig. Uit de aanvraag blijkt de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante gevolgen voor de nabijgelegen Natura 2000 gebieden. Gelet hierop geldt er in deze vergunningprocedure geen aanhaakverplichting. Dat wil zeggen dat in deze procedure geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de Gedeputeerde Staten van Limburg hoeft te worden gevraagd.

Soortenbescherming

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen door Wnb beschermde plant- of diersoorten in het geding raken. De Wnb verbiedt het verrichten van handelingen die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zonder ontheffing van de bevoegde provincie.

Aan de hand van de aanvraag is opgemerkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteiten geen gevolgen zijn voor in de omgeving aanwezige dier- en plantensoorten die door de Wnb worden beschermd zijn. Een ontheffing of vergunning in gevolge de Wnb is daarom niet nodig.

1.8 Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken liggen ter inzage van 24 november 2017 tot en met 4 januari 2017. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de gemeentelijke website (www.horstaandemaas.nl) onder bekendmakingen.

Gedurende de inzage termijn kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Ruimtelijke Ordening en Vergunningen. Let op! Het indienen van beroep is alleen mogelijk door diegenen die een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

1.9 Handhaving

De uitvoering van de bouw wordt gecontroleerd door de afdeling Veiligheid en Handhaving. Daarvoor is het van belang dat zij tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden (zoals het storten van de vloer). Hiervoor gelden bepaalde voorschriften. Deze zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

1.10 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

- Publiceerbare aanvraag Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0046924, 8 juni 2017;
- Akoestisch onderzoek Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0046925, 8 juni 2017;
- WABO/ Wet milieubeheer, kenmerk 17-0046926, 8 juni 2017;
- Certificaat Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0046927, 8 juni 2017;
- AIM Milieuregels uit het activiteitenbesluit - Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0046928, 8 juni 2017;
- AIM - toelichtingen bij de milieuregels uit het Activiteitenbesluit - Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0046929, 8 juni 2017;
- Tekening Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0046930, 8 juni 2017;
- Ruimtelijke onderbouwing Zandterweg 6 te Lottum, kenmerk 17-0098841, 13 november 2017.

2. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels RO
- Bouw
- Milieu (revisievergunning)

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke verordening;
- Het bouwplan voldoet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota en akkoord bevonden.

2.3 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst 2009 (deelgebied 3, blad 9)” en heeft de bestemming “Bedrijfsdoeleinden met aanduiding '(de) detailhandel 'bestemming”. Het bouwplan is strijdig met deze bestemming, omdat oppervlakte van bedrijfsgebouwen wordt overschreden. Medewerking aan dit plan wordt dan ook verleend met een afwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto 2.12 lid 1 onder a, 3° Wabo. Uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

2.4 Milieu (revisievergunning)

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden en veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6, lid 1 van de Wabo. De Wabo legt in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag vast. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden

Wij beperken ons in het navolgende tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

Maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen / BBT

De installaties en activiteiten binnen de inrichting dienen te voldoen aan de criteria van beste beschikbare technieken (BBT). Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de voor het einde van de in artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde termijn of krachtens artikel 3.12 vijfde lid, aangegeven termijn ingekomen adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen

worden voorkomen;

6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij onze beslissing hebben we in ieder geval het volgende in acht genomen: de beste beschikbare technieken, de grenswaarden, de aanwijzing van de minister en de ontvangen adviezen.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

In artikel 9.2 van de Mor zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. Bijlage 1 van de Mor bevat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan deze vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

2.4.1 Vigerende en aangevraagde situatie

Vigerende situatie

Ten behoeve van onderhavige inrichting is op 17 mei 2005 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een wapenmakerij. Daaropvolgend is op 6 april 2009 een uitbreidingsvergunning verleend voor een niet-commerciële binnenschietbaan. Deze vergunningen moeten krachtens overgangsrecht aangemerkt worden als een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op 22 augustus 2014 is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend voor het verbouwen van een bestaande loods tot een niet commerciële schietbaan. Doordat uit het akoestisch onderzoek (d.d. 24-9-2014), dat bij de melding was gevoegd, bleek dat er niet voldaan kon worden aan de geluidsnormen van de onderliggende vergunning, is gesteld dat er niet volstaan kon worden met een melding en dat er een veranderingsvergunning ingevolge de WABO aangevraagd moest worden. Deze vergunning is 8 december 2014 aangevraagd, waartoe op 26 maart 2015 een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend is voor het aanleggen een tweede niet commerciële schietbaan (voor oefen-, instructie- en informatiedoeleinden) en het uitbreiden van de bedrijfstijden met de avondperiode (van 19:00 – 23:00 uur).

Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de inrichting met een opslagkluis voor de opslag van zwartkruit maximaal 144 kilogram (in originele transportverpakking van 1 kg of minder) en de opslag van rookzwak kruit (Nitro 3) maximaal 192 kilogram. Daarnaast wordt de bestaande en vergunde opslagkluis gewijzigd. Hierin wordt in de beoogde situatie alleen nog rookzwakkruit opgeslagen, te weten Nitro 1 en Nitro 2 met een maximale opslag van 392 kg. De hoeveelheid opgeslagen rookzwakkruit neemt daarmee ook toe. De zwartkruit die in de vigerende situatie in de bestaande opslagkluis werd opgeslagen wordt daarmee in de beoogde situatie dus volledig verplaatst naar de nieuwe opslagkluis. Verder wordt de tweede schietbaan uitgebreid met de opslag van munitiepatronen en hagelpatronen. Hiertoe wordt bij de bijeenkomst- /

informatieruimte een vitrinekast geplaatst voor de opslag van circa 5.000 patronen. Deze zijn bedoeld voor de verkoop. Verder wordt aan het einde van de gang van de tweede schietbaan een patronenkluisk gerealiseerd voor de opslag van maximaal 100.000 patronen.

Daarnaast verzoekt aanvrager om binnen de uitgangspunten van het van de aanvraag deel uitmakende akoestisch rapport “akoestisch onderzoek industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum” van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014 en volgens de vigerende vergunning ook het gebruik van de inrichting in de weekenden onderdeel uit te laten maken van de vergunning.

Tot slot wordt middels de aanvraag voor de revisievergunning de vergunde situatie van de inrichting geactualiseerd.

2.4.2 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats waarvoor het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling direct werkende regels stelt. Het gaat hier, in hoofdzaak, om de onderstaande activiteiten, welke in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (§ 3.1.3);
- Opslaan en overslaan van goederen – algemeen (§ 3.4.3);
- Binnenschietbanen (§ 3.7.1)

Wij merken op dat deze activiteit(en) moet(en) plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de daarop gebaseerde ministeriële regeling. Vanwege de rechtstreekse werking van dit besluit en de bijbehorende ministeriële regeling kunnen in deze vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op de daarin geregelde activiteiten en aspecten, tenzij dit besluit of bijbehorende regeling de mogelijkheid biedt tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Wij zien geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen.

Dit betekent dat de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling geraadpleegd moeten worden om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

Op de activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is, zijn ook afdeling 2.1 “Zorgplicht”, afdeling 2.2 “Lozingen” en afdeling 2.3 “Lucht” van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Op alle activiteiten die verricht worden binnen de inrichting is ook afdeling 2.4 “Bodem” van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing, met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid.

In deze vergunning zijn met betrekking tot de zorgplicht, lozingen, lucht en bodem voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld. Dit betekent dat de betreffende afdelingen uit het Activiteitenbesluit geraadpleegd moeten worden om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

Ook is hoofdstuk 6 “Overgangs- en slotbepalingen” van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

De nu aangevraagde activiteiten hebben betrekking op de volgende milieuaspecten:

- Luchtkwaliteit (fijn stof)
- Bodem
- Geluid
- Externe veiligheid

Hierna beschrijven we op welke punten we de aangevraagde activiteiten met betrekking tot de activiteit milieu hebben getoetst.

2.4.3. Luchtkwaliteit

Toetsingskader

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan artikel 2.5 en 2.6 in samenhang met artikel 3.143 van het Activiteitenbesluit en artikel 3.108 en 3.109 van de ministeriële regeling. Hierin zijn voor het binnenschieten emissie-eisen opgenomen die gebaseerd zijn op de normen van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR), is opgenomen op welke wijze de emissies doelmatig afgezogen moeten worden en dat de stofemissies door een filterende afscheider geleid moeten worden.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

De activiteiten van het bedrijf brengen verschillende emissies naar de lucht met zich mee. Het gaat specifiek om kruitdamp dat ontstaat bij schietactiviteiten. Uit de plattegrondtekening (documentnummer 14-4034019) behorende bij de aanvraag blijkt dat de (stof)emissies die vrijkomen bij het schieten op de binnenschietbaan naar de buitenlucht bovendaks afgevoerd worden. De afgezogen (stof)emissie worden alvorens ze in de buitenlucht geëmitteerd worden door een filterende afscheider gevoerd.

Op het bedrijf zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarom is de emissie vanuit het bedrijf aan deze eisen getoetst.

Beoordeling en conclusie

Verwacht wordt dat aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling voldaan kan worden. Dit gelet op de voorzieningen / maatregelen die voor de nieuwe binnenschietbaan getroffen worden om de vrijkomende stofemissies doelmatig af te zuigen. Het wordt vooralsnog dan ook niet noodzakelijk geacht om in deze vergunning aanvullende voorzieningen / voorschriften op te nemen.

2.4.4. Bodem

Toetsingskader

De mogelijke bodembedreigende activiteiten toetsen we aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt is dat de activiteiten verwaarloosbare risico's opleveren voor bodem en grondwater. De aanvrager kan dit realiseren door het treffen van maatregelen zoals vloeistofdichte voorzieningen.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die bodembedreigend kunnen zijn. Het gaat dan met name om het schietafval (kogelresten en hulzen) dat vrijkomt bij de twee binnenschietbanen en de opslag van het rookzwak kruit en zwart kruit.

Getroffen bodembeschermende maatregelen

In de aanvraag en op de tekening behorende bij de aanvraag zijn voorzieningen opgenomen die bodemverontreiniging ten gevolge van schietactiviteiten voorkomen. De bodem van de schietbaan en de schietstand zijn voorzien van een gesloten betonverharding. Ook de opslagen voor het rookzwak kruit en zwart kruit zijn hiervan voorzien.

Beoordeling en conclusie

Gelet op de aangevraagde activiteiten en het feit dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico, is het los van de rechtstreeks werkende voorschriften van het Activiteitenbesluit niet nodig om aanvullende gedragsregels en bodembeschermende voorzieningen in deze vergunning voor te schrijven.

2.4.5. Geluid

De aanvrager verzoekt om binnen de uitgangspunten van het van de aanvraag deel uitmakende akoestisch rapport “akoestisch onderzoek industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum” van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014 en volgens de vigerende vergunningen ook het gebruik van de inrichting in de weekenden onderdeel uit te laten maken van de vergunning.

Het feit dat aanvrager meer kruit op wil gaan slaan heeft geen akoestische effecten tot gevolg, doordat er niet meer vrachtwagenbewegingen ontstaan. Er wordt enkel meer kruit afgeleverd per keer. In de weekenden wordt geen ander gebruik gemaakt van de inrichting dan omschreven in het akoestisch rapport “akoestisch onderzoek industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum” van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014.

Naar ons inziens kan het akoestisch rapport “akoestisch onderzoek industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum” van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014 opnieuw als uitgangspunt gehanteerd worden voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Het rapport maakt dan ook opnieuw onderdeel uit van de vergunning.

Hierna zal opnieuw onderbouwd worden dat met de huidige vigerende normen volstaan kan worden.

Representatieve bedrijfssituatie

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. In de representatieve bedrijfssituatie worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting beoordeeld.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Binnen de Gemeente Horst aan de Maas is geen gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld. Bij het stellen van geluidgrenswaarden zoekt het bevoegde gezag daarom aansluiting bij de systematiek van streef- en grenswaarden overeenkomstig hoofdstuk 4 van de “Handreiking industrielawaai en vergunningverlening” (21 oktober 1998).

Voor het aspect geluid wordt gekeken naar (i) de gemiddelde geluiduitstraling van het bedrijf – het zogenoemde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), en (ii) het bij het bedrijf veroorzaakte zogenoemde piekgeluid – het maximale geluidsniveau (L_{Amax}).

De normstelling ten aanzien van geluid voor vergunningverlening is in de handreiking voor het $L_{Ar,LT}$ verbonden aan richtwaarden voor de aard van de woonomgeving (tabel 1)

Tabel 1: Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving

Aard van de woonomgeving	Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustig woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

Overschrijding van deze richtwaarden kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijk afwegingsproces. Bij bestaande inrichtingen is overschrijding van de richtwaarden in ieder geval mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Onderhavige inrichting ligt in het buitengebied van Lottum. In de nabijheid van het bedrijf zijn meerdere bedrijven gelegen, zoals een boerenbondwinkel voor tuindersbenodigdheden, een vrieshuis en een bedrijf waar frezen gemaakt worden. Op korte afstand van de wapenhandel is een gemeentelijke brandweerkazerne aanwezig. Aan de Zandterweg zijn verder nog een aantal agrarische bedrijven gelegen. Het perceel achter het bedrijf is in gebruik voor agrarische activiteiten.

De dichtstbijzijnde woningen van derden, Zandterweg 1 en 2, zijn op respectievelijk ongeveer 23 en 26 meter afstand gelegen. Op circa 33 meter afstand is de woning Zandterweg 3 gelegen. Op ongeveer 50 meter is de woning aan Grubbenvorsterweg 2 gelegen. Andere woningen zijn op nog grotere afstand gelegen.

Gelet op de omgeving van de inrichting geldt een richtwaarde van 45 dB(A)-etmaalwaarde (rustige woonwijk, weinig verkeer).

Op basis van het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek industrielawaai Zandterweg 6 te Lottum" met kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014" is in de onderliggende vergunning (d.d. 26 maart 2015) voor de relevante geluidgevoelige bestemmingen een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgelegd van:

- 45 dB(A) in de dagperiode (07:00 – 19:00 uur);
- 40 dB(A) in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur);
- 35 dB(A) in de nachtperiode (23:00 – 07:00 uur).

Omdat de verandering t.o.v. de onderliggende vergunning geen akoestisch gevolgen te weeg brengt en door aanvrager alleen verzocht wordt om de weekenden ook onderdeel uit te laten maken van de vergunning, kan gesteld worden dat met deze geluidsnormen volstaan kan worden. Deze geluidsnormen voor het $L_{A,r,LT}$ worden dan ook opnieuw in de vergunning opgenomen.

Maximale geluidniveau ($L_{A,max}$)

Voor het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) moet volgens § 3.2 van de handreiking ter plaatse van geluidgevoelige objecten worden gestreefd naar het voorkomen van geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige gemiddelde geluidsniveau uitkomen. Uit de resultaten van het akoestische rapport blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) op de immissiepunten 04 en 05 niet wordt voldaan aan laatstgenoemde waarden, echter de maximale grenswaarden van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in resp. de dag-, avond- en nachtperiode worden niet overschreden. In de onderliggende vergunning d.d. 26 maart 2015 zijn daarom voor de maximale geluidsniveaus de volgende waarden vergund:

- 60 dB(A) in de dagperiode (07:00 – 19:00 uur);
- 60 dB(A) in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur);
- 45 dB(A) in de nachtperiode (23:00 – 07:00 uur).

Omdat de verandering t.o.v. de onderliggende vergunning d.d. 26 maart 2015 geen akoestisch gevolgen te weeg brengt en door aanvrager alleen verzocht wordt om de weekenden ook onderdeel uit te laten maken van de vergunning, kan gesteld worden dat met deze geluidsnormen volstaan kan worden. Deze geluidsnormen voor het $L_{A,max}$ worden dan ook opnieuw in de vergunning opgenomen.

Schietlawaai

Voor de beoordeling van schietlawaai geldt de circulaire schietlawaai van 4 mei 2006. In die circulaire zijn grenswaarden geformuleerd voor enkelvoudige knalgeluiden (L_{kna}) en herhaald hoorbare knallen (L_r). De

hoogte van de grenswaarden is gerelateerd aan het ter plaatse heersende omgevingsgeluid. Dit houdt in onderhavige situatie in dat een L_r van meer dan 41 dB(A) en/of een L_{kna} van meer dan 70 dB(A) niet te vergunnen is.

De huidige geldende (geluid)eisen voor het schieten zijn opgenomen in de onderliggende veranderings- en / uitbreidingsvergunning d.d. 26 maart 2015. Hierin zijn de volgende normen voor het schietlawaai vergund:

Immissiepunten	LAE [dB(A)]
01: Zandterweg 2	41
02: Grubbenvorsterweg 2	43
04: Zandterweg 1	40
05: Zandterweg 3	40
06: punt op 50 m west	38
07: punt op 50 m noord	48

Daarnaast is in de voorschriften van de onderliggende vergunning o.a. opgenomen dat in de bestaande schietunnel tussen 07:00 uur en 23:00 uur maximaal 80 maal geschoten mag worden. Daarnaast is opgenomen dat in de nieuwe schietunnel (waarmee de schietbioscoop wordt bedoeld) tussen 07:00 uur en 23:00 uur maximaal 640 maal geschoten mag worden met een maximum van 80 schoten per uur. Ook is bepaald dat in de weekenden en op algemeen erkende feestdagen er niet geschoten mag worden.

Omdat de verandering t.o.v. de onderliggende vergunning geen akoestisch gevolgen te weeg brengt en door aanvrager alleen verzocht wordt om de weekenden ook onderdeel uit te laten maken van de vergunning, kan gesteld worden dat met deze geluidsnormen volstaan kan worden. Deze geluidsnormen voor het LAE worden dan ook opnieuw in de vergunning opgenomen. In tegenstelling tot wat in de onderliggende vergunning is opgelegd, wordt het schieten in de weekenden wel toegestaan. Doordat er akoestisch geen wijzigingen zijn t.o.v. de onderliggende vergunning, zijn er voor ons geen redenen om het verzoek van de aanvrager te weigeren. Wel blijft het verbod om op algemeen erkende feestdagen te schieten overeind. Dit verbod nemen wij dan ook nieuw op in de vergunning. Ook de overige geluidvoorschriften zoals opgenomen in de onderliggende vergunning d.d. 26 maart 2015 nemen wij opnieuw op in de vergunning.

Indirecte hinder

Als gevolg van de aangevraagde veranderingen wijzigt het geluidniveau van de indirecte geluidhinder niet ten opzichte van de onderliggende vergunning d.d. 26 maart 2015. Het aantal verkeersbewegingen blijft namelijk hetzelfde. Er wordt enkel meer kruit afgeleverd per keer. Daarom wordt aannemelijk geacht dat het geluidniveau, vanwege het verkeer van en naar het bedrijf, voor zover dit aan het bedrijf toe te rekenen is, 47 dB(A) bedraagt en daarmee lager is dan de voorkeurswaarde conform de toepasselijke ministeriële Circulaire d.d. 29 februari 1996.

Best Beschikbare Technieken (BBT)

Kijkend naar de wijziging kan gesteld worden dat mede gezien de geluidniveaus die bij omliggende woningen veroorzaakt worden en de geluidniveaus t.o.v. de onderliggende vergunning niet wijzigen, het niet nodig is om toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) verder te beschouwen.

Beoordeling en conclusie

Het feit dat aanvrager meer kruit op wil gaan slaan heeft geen akoestische effecten tot gevolg, doordat er niet meer vrachtwagenbewegingen ontstaan. Er wordt enkel meer kruit afgeleverd per keer. In de weekenden wordt geen ander gebruik gemaakt van de inrichting dan omschreven in het akoestisch rapport "akoestisch onderzoek

industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum” van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014.

Naar ons inziens kan het akoestisch rapport “akoestisch onderzoek Industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum” van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014 opnieuw als uitgangspunt gehanteerd worden voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Het rapport maakt dan ook opnieuw onderdeel uit van de vergunning. Omdat er een revisievergunning aangevraagd wordt, dienen de geluidvoorschriften van de onderliggende vergunning d.d. 26 maart 2015 opnieuw in deze vergunning opgenomen te worden. Op het verzoek van de aanvrager om het gebruik van de inrichting in de weekenden onderdeel uit te laten maken van de vergunning, wordt het verbod om binnen de inrichting in de weekenden te schieten middels deze vergunning opgeheven. Daarmee wordt alleen nog een voorschrift opgenomen dat het verboden is om met erkende feestdagen binnen de inrichting te schieten. De overige geluidvoorschriften blijven ongewijzigd en worden opnieuw in deze vergunning opgenomen. Wij achten het aannemelijk dat in de beoogde situatie met deze voorschriften volstaan kan worden en achten dit dan ook vergunbaar.

2.4.6 Externe veiligheid

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Voor het produceren en verkopen van munitie vindt opslag plaats van diverse ontplofbare stoffen, die vallen in de volgende ADR klassen:

- ADR klasse 1.1: stoffen en voorwerpen met gevaar voor massaexplosie – met name zwart kruit;
- ADR klasse 1.3: stoffen en voorwerpen met gevaar voor brand en met een gering gevaar voor luchtdruk of scherfwerking of met gevaar voor beide, maar NIET voor massaexplosie – met name nitrocellulose kruit

Voor het vervaardigen en opslaan van munitie geldt een ander wettelijk kader, namelijk de Wet wapens en munitie en bijbehorende regeling.

De explosieve stoffen worden bij Wapenmakerij Hendrix opgeslagen in vier bewaarplaatsen, zoals opgenomen in de overzichtstekening behorend bij de aanvraag (Arvalis, tekening nummer 14-022 d.d. 25-01-2017, gewijzigd 04-04-2017).

1. “Zwart kruit”, renvooi 6, is bedoeld voor de opslag van maximaal 144 kg zwart kruit, in originele verpakking van maximaal 1 kg per nis, in een zogenaamde honingraatconstructie.
2. “Nitro 1”, renvooi 5, is bedoeld voor de opslag van maximaal 312 kg nitrocellulose kruit, in originele verpakking van maximaal 1 kg, in een zogenaamde honingraatconstructie met ten hoogste 2 verpakkingen per nis.
3. “Nitro 2”, idem voor maximaal 80 kg nitrocellulose kruit.
4. “Nitro 3”, idem voor maximaal 192 kg nitrocellulose kruit.

Dit telt op tot maximaal 144 kg van subklasse 1.1 en maximaal 584 kg van subklasse 1.3.

Bewaarplaatsen “Nitro 1” en “Nitro 2” bevinden zich binnen een grotere bewaarplaats, eveneens een brandcompartiment met een brandwerendheid van 60 minuten, waarin tevens maximaal 1.000.000 munitiepatronen of hagelpatronen en maximaal 1.000.000 slaghoedjes zijn opgeslagen. Daarnaast worden in de winkel / verkoopruimte circa 5.000 munitiepatronen of hagelpatronen voor de verkoop opgeslagen. Deze opslagplaatsen zijn op 17 mei 2005 vergund.

Bewaarplaatsen “Zwart Kruit” en “Nitro 3” zijn nieuw en worden tegen de werkplaats aangebouwd, aan de achterzijde van het pand. Ze worden op dezelfde wijze gebouwd en ingericht als bewaarplaatsen “Nitro 1” en “Nitro 2”, met het verschil dat ze niet in een grotere bewaarplaats zijn ingebouwd. Daarnaast wordt bij de tweede

schietbaan in de bijeenkomst- / informatieruimte een vitrinekast geplaatst voor de opslag van circa 5.000 patronen. Deze zijn bedoeld voor de verkoop. Verder wordt aan het einde van de gang van de tweede schietbaan een patronenkuis gerealiseerd voor de opslag van maximaal 100.000 patronen.

In onderstaande tabel een overzicht van de vergunde versus de aangevraagde gevaarlijke en ontplofbare stoffen.

Tabel 2: Vergunde versus aangevraagd gevaarlijke en ontplofbare stoffen

Hoofdgebouw/winkel		vergund	Aanvraag	
zwart kruid klasse 1.1 van het ADR	Kluis toegankelijk via sluis vanuit reparatiewerkplaats <i>renvooi nummer 6</i>	Max. 20 kg	Max. 144 kg	In originele transportverpakking van 1kg of minder
rookzwak kruid (Nitrocellulosekruid) klasse 1.3 van het ADR	Opslagruimtes Nitro 1, Nitro 2 en Nitro 3	Max. 150 kg	Max. 312 + 80 + 192 = 584 kg	In originele transportverpakking van 1kg of minder
munitiepatronen of hagelpatronen (Slaghoedjes)	Opslagruimte <i>renvooi nummer 3</i>	Max. 1.000.000	Max. 1.000.000	In originele binnenverpakking
munitiepatronen of hagelpatronen	Opslagruimte <i>renvooi nummer 4</i>	Max. 1.000.000	Max. 1.000.000	Zoveel mogelijk in ADR transportverpakking
munitiepatronen of hagelpatronen (verkoop)	Verkoopruimte winkel <i>renvooi nummer 53</i>	Ca. 5.000	Ca. 5.000	Een voor het publiek ontoegankelijke plaats en afgesloten door een hiertoe bevoegd persoon

Tweede schietbaan		vergund	Aanvraag	
munitiepatronen of hagelpatronen (verkoop)	Bijeenkomst- / informatieruimte <i>renvooi nummer 49</i>	0	Ca. 5.000	Een voor het publiek ontoegankelijke plaats en afgesloten door een hiertoe bevoegd persoon
munitiepatronen of hagelpatronen	Einde gang in apart brandcompartiment <i>renvooi nummer 48</i>	0	Max. 100.000	Zoveel mogelijk in ADR transportverpakking

Toetsingskader

In de publicatie "Effectiviteit effect beperkende maatregelen PGS 32 opslagen" (RIVM, 28 april 2013) is de achtergrond beschreven van de nodige eisen aan opslagvoorzieningen voor explosieve stoffen, gebaseerd op de schadelijke effecten die kunnen optreden bij calamiteiten.

De bevindingen zijn verwerkt in de richtlijn PGS32: 2016 versie 1.0: Explosieven voor civiel gebruik: bovengrondse opslag. Met PGS-richtlijnen wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd. PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Relevant voor de beoordeling van de aanvraag zijn de definities voor:

1. Standaard bewaarplaatsplaats:

De wanden, vloer en afdekking van een opslagvoorziening zijn vervaardigd van ten hoogste 23 cm metselwerk (bestaande uit baksteen en cementspecie) of 20 cm beton (niet van gewapend beton) of gasbeton. Van een opslagvoorziening zijn, behalve de toegangsdeur en de ventilatieopeningen, in de wanden en de afdekking geen openingen of ramen aanwezig. De deuren en ventilatieopeningen in deze constructie mogen geen afbreuk doen aan de vereiste brandwerendheid.

2. Honingraatconstructie:

Een bewaarplaats die bestaat uit een aantal compartimenten van een uit steen vervaardigde honingraat

waarbij de voorzijde van de compartimenten open is en in elk compartiment maximaal 1 kg zwart buskruit of NC-kruit wordt bewaard. Elk compartiment is minimaal 400 mm diep en is vervaardigd van gemetselde wanden met een dikte van 105 mm en met een vloer en plafond met een dikte van 70 mm. Er zal aan de voorzijde van de compartimenten minimaal 1 meter vrije ruimte aanwezig zijn op basis van experimenten van TNO.

Toetsing

Alle bewaarplaatsen zijn uitgevoerd als standaard bewaarplaats, met een brandwerendheid van 60 minuten. De deuren zijn daarbij zo uitgevoerd, dat ze van binnenuit vrijuit opengaan, opdat de bewaarplaatsen voorzien zijn van de eventueel nodige drukontlasting.

Binnen de vier opslagvoorzieningen voor explosieve stoffen is een honingraatconstructie ingebouwd, die voldoet aan de hierboven genoemde eisen. De effecten zijn daarmee beperkt tot het ontsteken van 1 kg zwart kruit en 2 kg rookzwak kruit.

Hoewel aanbevolen wordt om maximaal 1 kg rookzwak kruit op te slaan per nis, wordt de aangevraagde 2 x 1 kg, gezien de verwaarloosbare kans op massa-explosie van deze stofcategorie, toelaatbaar geacht.

Tussen de bewaarplaatsen onderling geldt een afstandseis ter voorkoming van zogenaamd sympathische reacties. In bijlage F van PGS 32 zijn de afstanden genoemd, waarmee aan deze voorwaarde wordt voldaan. Deze afstanden bedragen:

- 24 meter voor de opslag tot 150 kg NEM in subklasse 1.1 (niet omwalde bewaarplaats)
- 15 meter voor de opslag tot 350 kg NEM in subklasse 1.3 (de deuren liggen niet tegenover elkaar)

Volgens de tekening bij de aanvraag zijn de onderlinge afstand tussen de bewaarplaatsen hemelsbreed kleiner, maar er zijn meerdere brandwerende muren tussen de bewaarplaatsen aanwezig. De kans op sympathische reacties is daarmee voldoende gereduceerd.

In de PGS worden de opslagsituaties in drie regimes onderscheiden, ingedeeld in beoordelingsgroepen (1, 2 of 3). Bepalend hierbij is de netto explosieve massa (NEM) in kg. Gezien de aangevraagde opslagcapaciteit (144 kg zwart kruit en 584 nitrocellulose kruit), valt de inrichting onder Beoordelingsgroep 2.

In deze beoordelingsgroep vallen:

- subklasse 1.1 explosieven boven 14,1 kg NEM en onder 6 000 kg NEM;
- subklasse 1.3 explosieven boven 50 kg NEM en onder 1 000 kg NEM;
- subklasse 1.4 explosieven boven 25 kg NEM.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 32 en daarmee wordt voldaan aan BBT.

De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Het betreft de voorschriften uit paragrafen 5.2, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 5.9, 5.15, 5.16 en 5.17.

Patronen en slaghoedjes

Van de aangegeven wijze van opslag van patronen en slaghoedjes is geen noemenswaardig gevaar te verwachten. Deze opslag is dan ook niet bepalend voor de beoordeling van interne en externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stelt grenzen aan de risico's van gevaarlijke stoffen voor de omgeving. In artikel 2, lid 1 staat het toepassingsbereik beschreven. De opslag van explosieve stoffen behoort niet tot het toepassingsbereik van het Bevi. Toetsing aan het Bevi is voor deze aanvraag dan ook niet aan de orde.

Circulaire Opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (referentie)

Op grond van het beleid dat in deze circulaire is vastgelegd, dient rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen een veiligheidsafstand te worden aangehouden tot kwetsbare objecten zoals woningen, kantoren en winkels. De grootte van de veiligheidsafstand is afhankelijk van de hoeveelheid ontplofbare stof die wordt opgeslagen en van eventueel effect beperkende maatregelen die zijn getroffen.

De circulaire bevat een stappenplan dat leidt tot de beoordeling of er aan de toetsingsafstanden wordt voldaan. In stap 5 wordt beoordeeld of er effect beperkende maatregelen zijn getroffen. Door het RIVM is in 2004 al bevestigd, dat de gekozen opslagconstructie de effecten dusdanig beperken, dat er geen effecten buiten de inrichting meer te verwachten zijn (beoordeling concept aanvraag wapenhandel Hendrix, S. Mahesh, RIVM, 9 november 2004).

In een recenter onderzoek van RIVM is over de honingraatconstructie gesteld:

Het resultaat van deze effect beperkende maatregel is dat er minder scherven zullen vrijkomen en dat de blastwerking laag is. De effecten worden namelijk bepaald door 1 kg zwart buskruit of NC-kruit, in plaats van de totale opgeslagen hoeveelheid zwart buskruit of NC-kruit.

Bij een opslag van zwart buskruit in een honingraat zijn de A-, B- en C-zones respectievelijk 13 meter, 20 meter en 40 meter. Binnen deze afstanden bevinden zich geen objecten van derden.

De inrichting voldoet daarmee aan de voorwaarde genoemd in paragraaf 4.5 van de circulaire: zijn er geen kwetsbare objecten binnen de veiligheidsafstanden aanwezig, dan kan de vergunning voor wat betreft het aspect externe veiligheid, verleend worden. Daarmee vervalt de toetsing aan de veiligheidsafstanden op basis van de totale hoeveelheid kruit per bewaarplaats, die in de toelichting op de aanvraag is uitgevoerd.

Advies Veiligheidsregio

In het voortraject om te komen tot een vergunningaanvraag, heeft overleg met de Veiligheidsregio plaatsgevonden, op 10 januari 2017. Zoals in haar preadvies van 2 januari 2017 verwoord, zijn er geen belemmerende factoren voor incidentbestrijding: Er is voldoende bluswater beschikbaar en de opkomsttijd en bereikbaarheid zijn in orde.

De Veiligheidsregio adviseerde om een kwantitatieve risicoanalyse uit te voeren om de risico's voor de omgeving te bepalen. Voor een dergelijke analyse ontbreken echter zowel de (wettelijke) grondslag als een vastgestelde rekenmethodiek. De effect beperkende maatregelen zijn wel onderbouwd met diverse rapporten. Wij zien daarom af van een kwantitatieve risicoanalyse.

Bij de behandeling van de aanvraag hebben wij op 24 oktober 2017 de Veiligheidsregio opnieuw om advies gevraagd. De Veiligheidsregio heeft op 7 november 2017 via de e-mail laten weten geen aanvullend of aangepast advies uit te brengen. Dit rekening houdend met het preadvies, de externe veiligheidsoverwegingen en de aanvullende informatie die men ontvangen heeft. Daarmee ziet men geen reden meer tot het stellen van aanvullende maatregelen ter voorbereiding op de rampenbestrijding.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Wapenmakerij Hendrix valt onder de criteria van de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Beoordeling en conclusie

Gelet op de aangevraagde activiteiten en het feit dat er voldaan wordt aan de geldende veiligheidsafstanden en -eisen, kan de vergunning voor wat betreft het aspect externe veiligheid, verleend worden. Wel achten wij het noodzakelijk de voorschriften uit paragrafen 5.2, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 5.9, 5.15, 5.16 en 5.17 van de PGS 32 als voorschrift aan de vergunning te verbinden.

2.5 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 tot en met 2.4 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteit/activiteiten:

- Handelen in strijd met regels RO
- Bouw
- Milieu (revisievergunning)

Tevens zijn er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Bouwen

- 3.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.

3.2 Milieu (revisievergunning)

De voorschriften van deze paragraaf ("milieu (revisievergunning)") hebben betrekking op de gehele inrichting en gelden naast de voor de inrichting van toepassing zijnde voorschriften en bepalingen van het Activiteitenbesluit.

1. Algemeen

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2. Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4. De gebouwen van de inrichting en opslagvoorzieningen moeten buiten werktijd deugdelijk zijn afgesloten en beveiligd zijn.
- 1.1.4. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5. In de inrichting moet tijdens de werktijden altijd ten minste één verantwoordelijk persoon aanwezig zijn, die ter zake kundig is en bekend is met de bestaande veiligheidsmaatregelen en bekend is met de voorschriften van de milieuvergunning, om in geval van een onveilige situatie direct de vereiste maatregelen te treffen.
- 1.1.6. De elektrische installatie moet voldoen aan de voorschriften, zoals aangegeven in de norm NEN 1010.
- 1.1.5. Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten,

knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

- 1.1.6. Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico moet de vloer van een opslag voor gevaarlijke / bodembedreigende stoffen, ten minste vloeistofkerend zijn uitgevoerd.

1.2. Instructies

- 1.2.1. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3. Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4. Registratie

- 1.4.1. Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties,
 - d. onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - e. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2. De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1. onder c en voorschrift 1.4.1. onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5. Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. Brandpreventie en brandbestrijding

- 2.1. Teneinde een begin van een brand doeltreffend te kunnen bestrijden, zijn binnen de inrichting voldoende brandblusapparaten bij de brandgevaarlijke installatie aanwezig.
- 2.2. Alle brandblusmiddelen en brandbestrijdingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.

3. Geluid

- 3.1 De inrichting dient in werking te zijn overeenkomstig de uitgangspunten van het van de aanvraag deel uitmakende akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek industrielawaai, Zandterweg 6, Lottum" van HMB B.V. te Maasbree, kenmerk 14257501N, d.d. 8 december 2014.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden, mag ter plaatse van de gevel van een woning niet meer bedragen dan:
- 45 dB(A) in de dagperiode (07:00 – 19:00 uur);
 - 40 dB(A) in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur);
 - 35 dB(A) in de nachtperiode (23:00 – 07:00 uur).
- 3.2.2 Het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden, mag ter plaatse van de gevel van een woning niet meer bedragen dan:
- 60 dB(A) in de dagperiode (07:00 – 19:00 uur);
 - 60 dB(A) in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur);
 - 45 dB(A) in de nachtperiode (23:00 – 07:00 uur).
- 3.2.3 Voorschrift 3.2.1. is niet van toepassing op het laden en lossen van goederen en het ten behoeve hiervan manoeuvreren van motorvoertuigen, voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 en 19.00 uur, niet zijnde zondagen en algemeen erkende feestdagen.
- 3.2.4 Op zondagen en algemeen erkende feestdagen gelden voor de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur de geluidsniveaus die zijn gesteld voor de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur.
- 3.2.5 Onverminderd het gestelde in de voorschriften 3.2.1 en 3.2.2 mogen radio's en andere geluids- of omroepinstallaties, inclusief die van auto's van bezoekers of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet hoorbaar zijn.
- 3.2.6 Gedurende het laden en lossen mogen de motoren van de voertuigen waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van de laad- en losapparatuur.
- 3.2.7 Ramen en deuren in de gevel(s) van de ruimten waarin bewerkingsmachines en andere lawaaimakende machines en installaties staan opgesteld, moeten tijdens het in werking zijn van de machines en

installaties bij lawaai ten gevolge van werkzaamheden gesloten worden gehouden, behalve voor het onmiddellijk doorlaten van personen, goederen en voertuigen.

3.3. Schietlawaai

- 3.3.1 In de schietunnel mag tussen 07:00 uur en 23:00 uur maximaal 80 maal geschoten worden.
- 3.3.2 In de schietbioscoop mag tussen 07:00 uur en 23:00 uur maximaal 640 maal geschoten worden met een maximum van 80 schoten per uur.
- 3.3.3 Op algemeen erkende feestdagen mag er niet geschoten worden.
- 3.3.4 Het geluidniveau ten gevolge van het schieten mag ter plaatse van de immissiepunten 01 tot en met 05 geen aanleiding tot schrikreacties geven.
- 3.3.5 Ten gevolge van het schieten in de eerste (bestaande) schietbaan mag het geluidsexpositieniveau (LAE) van een enkelvoudige knal gemeten conform bijlage 7 "Meetvoorschrift binnenschietinrichtingen" van het Activiteitenbesluit ter plaatse van de immissiepunten 01 tot en met 07 niet meer bedragen dan:
- | Immissiepunten | LAE [dB(A)] |
|-------------------------|--------------------|
| 01: Zandterweg 2 | 41 |
| 02: Grubbenvorsterweg 2 | 43 |
| 04: Zandterweg 1 | 40 |
| 05: Zandterweg 3 | 40 |
| 06: punt op 50 m west | 38 |
| 07: punt op 50 m noord | 48 |
- 3.3.6 Het geluidniveau ten gevolge van het schieten in de tweede (nieuwe) schietbaan moet ter plaatse van de immissiepunten 01 tot en met 05 duidelijk waarneembaar lager zijn dan het geluidniveau ten gevolge van het schieten in de eerste schietbaan.

3.4. Controle, berekening en beoordeling geluidvoorschriften

- 3.4.1. De controle op, berekening of de beoordeling van de in de voorschriften 3.2.1 en 3.2.2 vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industriellawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. De controle op, berekening of de beoordeling van de in de voorschrift 3.3.5 en 3.3.6 vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden conform bijlage 7 van het Activiteitenbesluit "Meetvoorschrift binnenschietinrichtingen". Ook de beoordeling van de meetresultaten moet conform deze bijlage plaatsvinden.
- 3.4.2 Binnen 12 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, doormiddel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de in de voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.3.5 en 3.3.6 vastgelegde geluidsniveaus wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

4. Opslag gevaarlijke en ontplofbare stoffen

4.1 Opslagvoorzieningen voor explosieve stoffen

De voorschriften uit paragraaf 5.2, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 5.9, 5.15, 5.16 en 5.17 van PGS32:2016 versie 1.0 zijn op de inrichting van toepassing.

4.2 Opslag van wapens, patronen en slaghoedjes

- 4.2.1 De samenstelling, de opschriften en de verpakking van de munitie moet voldoen aan de voorschriften van het Reglement Gevaarlijke Stoffen (RGS) gesteld in bijlage 1 van het reglement betreffende het vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).
- 4.2.2 Het samenstellen van gereede patronen alsmede het ompakken van kruit in de inrichting is niet toegestaan.
- 4.2.3 Indien patronen met glyceroltrinitraat houdend kruit (nitroglycerine) bewaard worden mag het gehalte aan glyceroltrinitraat niet meer dan 25 massaprocenten bedragen.
- 4.2.4 Wapens, kruit, patronen en slaghoedjes mogen, behoudens intern transport, alleen aanwezig zijn in de daarvoor bestemde bewaarplaatsen en alleen in de hoeveelheid en op de wijze zoals genoemd in de aanvraag.
- 4.2.5. In de verkoopruimte, de bewaarplaatsen voor kruit en munitie alsmede de hout- en metaalbewerkingsruimte mag niet worden gerookt en geen open vuur aanwezig zijn.
Dit verbod moet op één of zo nodig op meer in het oog springende plaatsen met duidelijk leesbaar opschrift, luidende: Roken en vuur verboden, zijn aangegeven.
De hoogte van de letters moet ten minste 50 mm bedragen.
- 4.2.7 Op toegangsdeuren van de bewaarruimten voor kruit moeten gevaaretiketten zijn aangebracht waarmee het ontploffingsgevaar wordt aangeduid; het etiket moet de vorm hebben van een vierkant, op de punt staand met een zijde van 273 mm, met de afbeelding van een zwarte bom op een oranje achtergrond.
- 4.2.8 Het inbrengen of uitnemen van munitie en/of kruit moet geschieden door personen die duidelijk zijn geïnstrueerd omtrent de gevaaraspecten van munitie en kruit en de wijze van brandbestrijding in geval van calamiteiten.
- 4.2.9 Binnen de bewaarruimten mag zich geen gasleiding bevinden.
- 4.2.10 Binnen een afstand van 3 meter van de toegangsdeur van de bewaarruimten mogen geen gemakkelijk ontvlambare stoffen en geen drukhouders, met uitzondering van brandblusmiddelen, aanwezig zijn.
- 4.2.11 De patronen dienen zoveel mogelijk in de ADR transportverpakking bewaard te worden. Slaghoedjes dienen in de originele binnen verpakking bewaard te worden.
- 4.2.12 Voor de verwarming van de bewaarplaats mogen slechts toestellen worden gebruikt waarbij water voor de warmteoverdracht wordt toegepast. De maximale oppervlaktetemperatuur van de verwarmingsapparatuur mag niet boven de 100°C kunnen komen.
- 4.2.13 De opslag van munitie en slaghoedjes moet ten minste 300 mm zijn verwijderd van verwarmings- en/of verlichtingsapparatuur. Zo nodig moeten hiervoor afstandhouders geplaatst worden.
- 4.2.14 De kast waarin de patronen bewaard worden moet daartoe afgesloten zijn behoudens het in- en uithalen van patronen door een hiertoe bevoegd persoon.

4.2.15 Wapens moeten in de wapenafdeling of in de wapenkluis bewaard worden. Deze opslagplaatsen dienen, behoudens het doorlaten van hiertoe bevoegde personen, permanent afgesloten te zijn.

4.2.16 Voorschrift 4.2.15 is niet van toepassing voor wapens die gerepareerd worden en onder toezicht van een daartoe bevoegd persoon zijn.

4 Handhaving

4.1.1 Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start van de bouw: minimaal 2 dagen van te voren bij Team Veiligheid en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- b. Het storten van beton voor bijvoorbeeld fundering en vloeren: minimaal 24 uur van te voren bij Team Veiligheid en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- c. Het gereedkomen van het bouwwerk: vóórdat het in gebruik genomen wordt via het meldingsformulier.
- d. Bij de melding vermeldt u duidelijk de locatie, het uit te voeren werk en het tijdstip.

4.1.2 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de bouwlocatie aanwezig is en op aanvraag van de bouwinspecteur kan worden getoond.