

Toelichting

Deze verordening is vereist op basis van artikel 212 van de Gemeentewet:

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
 - regels voor waardering en afschrijving van activa;
 - grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;
 - regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

Deze verordening is opgedeeld in de volgende hoofdstukken:

Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording

De artikelen 2 tot en met 5 gaan in op de verschillende als onderdeel van de budgetcyclus te presenteren stukken. Voor inhoud van en infrastructuur rond kadernota, begroting, jaarstukken en bestuurs-rapportages worden op hoofdlijnen regels gesteld.

De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting op hoofdlijnen het door het college uit te voeren beleid. Hiermee worden alle afzonderlijke verplichtingen die in de programma's besloten liggen budgettair geaccordeerd. Bij de uitvoering van de begroting geldt voor het college de informatieplicht uit het vierde lid artikel 169 Gemeentewet. Bij het aangaan van verplichtingen of het uitoefenen van bevoegdheden door het college met ingrijpende gevolgen voor de gemeente moet het college eerst het gevoel van de raad inwinnen. De raad schrijft in artikel 6 voor in welke gevallen men vooraf geconsulteerd wil worden. De besluitvorming blijft evenwel bij het college.

Hoofdstuk 3 Financieel beleid

De artikelen 7, 8 en 9 bevatten de volgens bovenstaand artikel 212 lid 2 van de Gemeentewet vereiste regels voor waardering en afschrijving, voor kostprijsberekening als grondslag voor de bepaling van heffingen en tarieven en voor treasury. Deze financiële verordening bepaalt dat deze onderwerpen nader uitgewerkt worden in afzonderlijk door de raad vast te stellen nota's dan wel begroting. De belangrijkste inhoudsvereisten voor deze nota's zijn hier geformuleerd.

Artikel 8 bevat regels voor door de raad vast te stellen nota's over risicomanagement, grondbeleid en reserves en voorzieningen. Deze nota's hangen samen vanwege risicomanagement en weerstandsvermogen als terugkomend aspect.

Artikel 10 is eind 2016 aangepast naar aanleiding van het met ingang van 2017 van kracht wordende nieuwe Besluit Begroting en Verantwoording.

Artikel 212 Gemeentewet bepaalt in het tweede lid, onder b, dat de financiële verordening in ieder geval de grondslagen bevat voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b en heffingen als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer (afvalstoffen- en reinigingsheffing).

Met de herziening van het BBV met ingang van 2017 moeten de overheadkosten apart worden verantwoord. Ze worden bij de gemeente niet meer doorberekend aan de taakvelden. Daarmee vervalt de mogelijkheid om de integrale kostprijzen in de administratie van de baten en lasten op taakvelden van de begroting in beeld te brengen. De kostprijzen moeten daarom extracomptabel worden berekend en vastgelegd.

Door de daarbij te hanteren werkwijze door de gemeenteraad vast te laten stellen wordt de nodige consistentie in werkwijze geborgd.

Rente is een deel van de kostprijs zoals in het eerste lid genoemd. Het vijfde en zesde lid handelen over de toerekening van rente bij de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van activa die ingezet worden bij de goederen, werken en diensten die aan overheidsbedrijven en derden worden geleverd.

Hoofdstuk 4 Financiële organisatie en administratie

In dit hoofdstuk draagt de gemeenteraad aan het college op om voor de gemeentelijke organisatie en voor aanbesteding en inkoop regels vast te stellen. Deze hoeven niet door de raad goedgekeurd te worden. Beide onderwerpen zijn door het college nader geregeld in het Organisatiebesluit.

In artikel 11 worden uitgangspunten (voor de inrichting van de financiële organisatie) gegeven, waaraan het college bij het stellen van regels voor de ambtelijke organisatie invulling moet geven. De uitgangspunten vormen kaders voor het college, waaraan zij zich moet houden. Eisen worden gesteld aan de toedeling van taken aan organisatieonderdelen van de gemeente en de toewijzing van functies aan functionarissen.

Artikel 12 legt aan het college de zorg op om regels op te stellen voor de aanbesteding van werken en inkoop van goederen en diensten. De regelgeving van de Europese Unie en nationale wetgeving dient daarbij nageleefd te worden. Doordat de regels worden vastgelegd kan de accountant bij zijn controle van de jaarstukken nagaan of de interne regels, de Europese regelgeving en de hierop gebaseerde wetten zijn nageleefd. Het is een onderdeel van de rechtmatigheidstoets. De accountant beoordeelt hiervoor eveneens het systeem van interne regels.