



Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10
Postbus 90156, 4800 RH Breda
Telefoon 14 076
Fax (076) 529 32 39
Email contact@breda.nl

Bereikbaarheid
Vanaf Breda CS: 10 minuten lopen,
Buslijnen: 8, 11, 12, 131, 401

.....

Uw brief

Datum

Ons kenmerk
2015/0541

Onderwerp
Ontwerp besluit omgevingsvergunning
BAG-ID: 0758100000007443

Telefoon
076 529 4858

Bijlagen

Geachte,

Uw aanvraag

Op 3 maart 2015 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting op de locatie Allerheiligenweg 100 Breda kadastraal bekend als gemeente Ginneken, sectie M - nummer(s) 2844. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer 2015/0541.

Projectbeschrijving

Het betreft een bestaand tankstation. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: Het veranderen van de inrichting, waaronder het saneren van LPG, wijzigen van de inrichtingsgrens (er wordt een pand afgestoten) en het gebruik van de panden binnen de inrichting. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 5.4, lid e. (het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een bedrijfspand van derden) van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 7 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit; (artikel 2.1, onder c van de Wabo)
2. Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk. (artikel 2.1, onder e van de Wabo)

Geldigheid vergunning

Wij verlenen de vergunning voor onbepaalde tijd.



De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk aan artikel 2.14 Wabo.

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben u op 16 april 2015 verzocht de aanvraag aan te vullen. Op 13 september 2017 hebben wij besloten uw aanvraag in behandeling te nemen.

- Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

Tevens hebben wij de ingekomen aangepaste stukken betrokken bij dit besluit.

Overwegingen en voorschriften

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan "Ginneken" van toepassing is. Het perceel heeft hier in artikel 3 de bestemming 'Bedrijf', in artikel 18 de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' en is tevens middels de bepalingen in artikel 23 aangeduid als 'Veiligheidszone - lpg vulpunt' en 'Veiligheidszone - lpg afleverzuil'.
- Het gewenste gebruik van de bouwwerken is in strijd met het bestemmingsplan omdat in artikel 3.1 onder andere is bepaald dat de betreffende gronden ter plaatse uitsluitend zijn bestemd voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 uit de staat van bedrijfsactiviteiten. De aanvraag voldoet hier niet aan, omdat een sportschool geen bedrijf is zoals genoemd in de categorieën 1 en 2 uit de staat van bedrijfsactiviteiten.
- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen wij, als de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning verlenen met toepassing van de in artikel 4 van bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangewezen gevallen.
- Het gebruik van gronden en bouwwerken staat genoemd in artikel 4, lid 9 van bijlage 2 van het besluit omgevingsrecht.
- Wij zijn van mening dat wij medewerking kunnen verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan voor het veranderen van de inrichting. Om tot deze conclusie te komen hebben wij de volgende afwegingen gemaakt:

In de Structuurvisie Breda 2030 is het beleid inzake bedrijventerreinen opgenomen. Gesteld wordt dat een aantal grotere bedrijventerreinen in de stad sec als bedrijventerrein behouden moet blijven, maar op een aantal kleine bedrijventerreinen en/of bedrijvenstrips is functiemenging met kantoren en/of voorzieningen mogelijk. De solitaire bedrijven aan de Allerheiligenweg en Kerkhofweg zijn niet aangemerkt als bedrijventerrein en hoeven derhalve niet perse behouden te worden. Een omzetting naar een andere functie is volgens het Structuurvisie Breda 2030 mogelijk.

Ruimtelijk verandert er niets, de verbouwingen vinden intern plaats. Dit gedeelte van de Allerheiligenweg en de achterliggende Kerkhofweg zijn gemengde straten. De woonfunctie is hier gemengd met bedrijfsfuncties, maatschappelijke functies en detailhandel. Een sportfunctie past hier prima tussen.



Milieu

Momenteel wordt bij het motorbrandstoffenverkooppunt lpg verkocht. Gezien de veiligheidsrisico's die hiermee samenhangen dient de lpg-tank verwijderd te zijn voordat een omgevingsvergunning voor de sportschool afgegeven wordt.

Bij een voormalig garagebedrijf wordt af en toe bodemvervuiling geconstateerd. Bij de omgevingsvergunning zal aangetoond moeten worden dat de grond geschikt is voor de beoogde functie (met name het achterterrein).

Parkeren

Er dient voldaan te worden aan het gemeentelijke Parkeer- en Stallingsbeleid. Hierbij wordt gekeken hoeveel parkeerplaatsen voor de laatst bekende functie nodig zijn en hoeveel parkeerplaatsen de nieuwe functie vraagt. Voor het hiervoor aanwezige garagebedrijf geldt een parkeernorm van 2 pp per 100 m² bvo = 12 pp. Een sportschool kent een parkeernorm van 3 pp per 100 m² bvo = 17 pp. Het verschil, in dit geval 5 parkeerplaatsen, dient extra op eigen terrein gerealiseerd te worden, naast de al aanwezige parkeerplaatsen op het achterterrein. Hier is op het achterterrein voldoende ruimte voor. Via de doorsteekweg tussen de Allerheiligenweg en Kerkhofweg is het achterterrein prima bereikbaar.

- Gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht j° artikel 4 bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit bij of krachtens artikel 2.12 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

- De bestaande parkeerplaatsen op het achter terrein dienen uitgebreid te worden met 5 extra parkeerplaatsen.

Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of in werking hebben van een inrichting (2.14 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	12 december 1988	Wmb/880030	Tankstation LPG met garagebedrijf
Melding 8.19#	3 maart 1994		verandering
Melding 8.19#	21 november 2005	17221	Opslaan afgewerkte olie in een bovengrondse tank in plaats van een ondergrondse tank en het opslaan van drukhouders met koelmiddel in plaats van propaan
Veranderingsvergunning	16 maart 2010		Vastleggen doorzet LPG
Milieuneutraal	29 oktober 2012	559395	Het mogelijk maken van onbewaakt afleveren van motorbrandstoffen, exclusief LPG

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.



Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Berkman Energie Service BV vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Artikel 2.1 Zorgplicht;
- Afdeling 2.4 Bodem;
- Afdeling 2.10 Financiële zekerheid;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Algemene overwegingen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Op onderhavige inrichting is geen BBT-conclusie van toepassing.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming van maart 2012;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen- ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties van december 2011.

Voor de activiteiten waarbij deze richtlijnen van toepassing zijn, zijn behoudens de opslag van een werkvoorraad aan wasmiddelen en dergelijk, de daaruit voortkomende voorschriften verankerd in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



Afval

Overwegingen voor inrichtingen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die per jaar binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 750 kg afval en ca. 20 liter gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Onder het kopje preventie is reeds aangegeven welke afvalstoffen binnen de inrichting ontstaan blijkens de aanvraag. Deze afvalstoffen worden gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat er twee afvalwaterstromen zijn, namelijk afvalwater afkomstig van mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van de tankplaats en niet verontreinigd hemelwater van het dakoppervlak en het verhard terrein.

Het verontreinigde deel van het hemelwater dat op de tankplaats geraakt, wordt middels een afscheiderinstallatie op het voorterrein op het gemeenteriool geloosd.

De van toepassing zijnde voorschriften zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen.



Bodem

Activiteitenbesluit

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Zoals blijkt uit de aanvraag vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslaan brandstoffen in ondergrondse tanks;
- Afleveren brandstof aan voertuigen t.b.v. openbare verkoop.

De opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks en de tankplaats vallen onder het Activiteitenbesluit, waardoor de noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen voor deze activiteiten via dit besluit zijn geregeld.

Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie, namelijk minder dan 50.000 kWh elektriciteit per jaar. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Veiligheid

(Externe) veiligheid

Het tankstation Berkman is een onbemand tankstation. De afstand van de dichtstbijzijnde afleverzuil voor brandstof tot aan het dichtstbijzijnde object van derden bedraagt minder dan 20 meter.

Tankstations (zowel bemand als onbemand) zonder LPG vallen niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit houdt in dat de grens- en richtwaarden uit het Bevi niet op de inrichting van toepassing zijn.

Omdat binnen 20 meter van afleverzuilen van het tankstation objecten van derden zijn gelegen, is bij de aanvraag een berekening van de warmtestralingsintensiteit (warmtestralingsberekening) van een plasbrand gevoegd.

De beoordeling is gebaseerd op het maatgevend scenario voor de warmtebelasting bij een ongevalscenario tijdens het tanken van een motorvoertuig. Alleen bij een dergelijk ongevalscenario zou het onbemand opereren van invloed kunnen zijn op het risico dat personen in nabijgelegen gebouwen lopen. Er is in de aangevraagde situatie immers geen toezichthouder aanwezig die de noodprocedure in gang kan zetten. De noodprocedure kan door de gebruiker van de pomp in werking worden gesteld met een noodknop. Bij bediening van de noodknop wordt er een doormelding gemaakt.

Bij de berekening wordt geen rekening gehouden met ongevalscenario's voor een lossende tankauto. Bij deze ongevalscenario's zal de chauffeur van de tankauto de noodprocedure in gang zetten, zoals beoordeeld in het VNPI (Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie) rapport van augustus 2014. Het wel of niet bemand opereren zal dan geen invloed hebben op de mogelijke gevolgen. Het lossen van benzine door een tankauto zal het risiconiveau bepalen, maar hierop heeft het wel of niet bemand opereren geen invloed. Het standpunt van de Directie Veiligheid en Risico's van het ministerie van Infrastructuur en Milieu over het omgaan met de risico's van onbemande benzine tankstations is verwoord op de website van Infomil (www.infomil.nl). Voor het lossen van de tankauto wordt gesteld: "Ten aanzien van het vulpunt geldt dat de risico's hier goed zijn afgedekt door allerlei maatregelen waaronder de eisen van het ADR, de overvulbeveiliging en noodstopvoorzieningen, waardoor het risico op overstroming met benzine daardoor minimaal is".



Zoals hiervoor aangegeven betreft de beoordeling het ontstaan van een plasbrand ten gevolge van calamiteiten bij de afleverzuil van brandstoffen (benzine). Beschouwd zijn de warmtestralingscontouren van:

3 kW/m² : Schadelijk/gewond

10 kW/m²: 1% kans op dodelijk letsel

35 kW/m²: personen binnen een gebouw zijn afdoende beschermd

Getoetst is aan de warmtestralingscontouren van:

3 kW/m² : Schadelijk/gewond

10 kW/m²: 1% kans op dodelijk letsel

15 kW/m²: Brandoverslag naar gebouwen

35 kW/m²: personen binnen een gebouw zijn afdoende beschermd

Als de afvoerput(ten) verstopt zijn kan een groter plasoppervlak optreden. Van het verstopt raken van de afvoerput(ten) wordt echter niet uitgegaan. Om dit te garanderen is hiertoe een voorschrift opgenomen. Daarom wordt bij de beoordeling uitgegaan van niet verstopt raken van de afvoerputten.

Uitgaande van schone afvoerputten bedraagt de warmtebelasting op de gevel van de voormalige garage, die nu in gebruik is als sportschool, en de nabijgelegen bedrijfswoning minder dan 10 kW/m². Brandoverslag is beneden ca. 15 kW/m² en daarom niet aan de orde. Omdat geen sprake is van brandoverslag en personen binnen een gebouw afdoende zijn beschermd wordt de warmtebelasting van 10 kW/m² acceptabel geacht.

Gezien bovenstaande is het acceptabel om de vergunning te verlenen met beperking van de afleverhoeveelheid voor benzine per tankbeurt op maximaal 50 liter. Daarom zijn hiertoe enkele voorschriften opgenomen. De beperking geldt niet voor de aflevering van diesel.

RRGS/Risicokaart

Aangezien de activiteiten met LPG worden ingetrokken, valt de inrichting niet meer onder de werkingssfeer van het Registratiebesluit externe veiligheid of de Regeling provinciale risicokaart. De inrichting wordt daarom uit het RRGs verwijderd zodra de vergunning is verleend.

Geluid

Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door voertuigbewegingen en het aftanken van de voertuigen.

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Er is geen gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld. Er wordt gebruik gemaakt van de in de Handreiking genoemde systematiek van richt- en grenswaarden.

Gelet op het karakter van de omgeving van de inrichting dient de woonomgeving volgens de Handreiking getypeerd te worden als een stedelijk gebied (woonwijk in de stad), waar richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) van 50, 45 en 40 dB(A) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden gelden in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Als hoogst toelaatbare maximale geluidniveaus (L_{Amax}), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van



de Wet milieubeheer (1996). Daarin wordt een voorkeursgrenswaarde aanbevolen van 50 dB(A) etmaalwaarde. Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde is volgens de circulaire toegestaan tot 65 dB(A), indien en voor zover redelijkerwijs geen bron- of geluidwerende maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen en indien rekening wordt gehouden met onder meer de geldende grenswaarde voor het totale wegverkeer uit de Wet geluidhinder, waaronder de maximaal toelaatbare binnengrenswaarde van 35 dB(A).

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Bij de aanvraag om vergunning is een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd, opgesteld door Akoestisch Adviesburo Van Lienden met kenmerk P15_62 d.d. 31 maart 2017. In de rapportage zijn de geluidbelastingen, in termen van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus vanwege de gehele inrichting, ter plaatse van de gevels van de dichtst bij de inrichting gelegen woningen van derden, gepresenteerd. Als toetsingskader is in de rapportage aansluiting gezocht bij de normering voor (on)bemande tankstations uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). In het Activiteitenbesluit is in de geluidvoorschriften van artikel 2.17 lid 4 de normering van geluid voor een tankstation gebaseerd op een tweedeling van de etmaalperiode (07.00 tot 21.00 uur en 21.00 tot 07.00 uur). Op grond van jurisprudentie is het in onderhavig geval gerechtvaardigd om aansluiting te zoeken bij de normering en de tweedeling van de etmaalperiode uit het Activiteitenbesluit. De rapportage is door ons beoordeeld en geeft inhoudelijk verder geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

In het akoestisch rapport staat op pagina 11 aangegeven dat de woning op het bedrijfsterrein, gelegen aan de Allerheiligenweg 100 te Breda, recent door Berkman Energie Service als bedrijfswoning aangekocht. Dit betreft dan ook geen woning van derden, maar een bedrijfswoning die bij de inrichting hoort.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van de in het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} ter plaatse van nabijgelegen woningen van derden ten hoogste 49 dB(A) bedraagt in de periode van 07.00 tot 21.00 uur en 35 dB(A) in de periode van 21.00 tot 07.00 uur. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarden behorende bij een stedelijk gebied voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) van 50, 45 en 40 dB(A) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De optredende geluidniveaus zijn hiermee toelaatbaar. Gezien de in de rapportage van het akoestisch onderzoek gehanteerde tweedeling van de etmaalperiode wordt voor wat betreft de te stellen geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau aansluiting gezocht bij de geluidgrenswaarden van 50 dB(A) voor de periode van 07.00 tot 21.00 uur en 40 dB(A) voor de periode van 21.00 tot 07.00 uur uit het Activiteitenbesluit.

Maximale geluidniveaus

De optredende maximale geluidniveaus L_{Amax} ten gevolge van de inrichting ter plaatse van nabijgelegen woningen van derden bedragen met uitzondering van de bevoorradingsvrachtwagen ten hoogste 68 dB(A) in periode van 07.00 tot 21.00 uur en 58 dB(A) in de periode van 21.00 tot 07.00 uur. Hiermee wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden uit de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode. De optredende geluidniveaus zijn hiermee toelaatbaar. Gezien de in de rapportage van het akoestisch onderzoek gehanteerde tweedeling van de etmaalperiode wordt voor wat betreft de te stellen geluidgrenswaarden voor het maximale geluidniveau aansluiting gezocht bij de geluidgrenswaarden 70 dB(A) voor de periode van 07.00 tot 21.00 uur en 60 dB(A) voor de periode van 21.00 uur tot 07.00 uur uit het Activiteitenbesluit.

Tengevolge van het ontluchten van het remsysteem van de bevoorradingstankwagen bedraagt het maximale geluidniveau in de dagperiode ten hoogste 80 dB(A). Als gevolg van het lossen van brandstof kan er een overschrijding van ten hoogste 10 dB van de maximaal toelaatbare geluidbelasting optreden. De optredende maximale geluidniveaus zijn inherent aan de aard van de bedrijfsactiviteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd. Omdat er een direct verband bestaat tussen de bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting en de frequentie waarmee de maximale geluidniveaus als gevolg van de bevoorradingsvrachtwagens optreden, zijn voorschriften die de aangevraagde frequentie van het lossen van



tankwagens beperken niet opportuun. Derhalve zullen de optredende maximale geluidniveaus ten gevolge van activiteiten met betrekking tot de bevoorrading van brandstoffen met vrachtwagens worden uitgezonderd van toetsing. E.e.a. is tevens in overeenstemming met de systematiek ten aanzien van laad- en los activiteiten zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Deze uitzondering van de grenswaarde van maximale geluidniveaus (L_{Amax}) wordt per voorschrift geregeld.

Indirecte hinder

De geluidimmissies tengevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting bedraagt in de periode van 07.00 tot 21.00 uur ten hoogste 41 dB(A) ter plaatse van een woning van derden en in de periode van 21.00 tot 07.00 uur ten hoogste 34 dB(A). Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde vanwege indirecte hinder.

Conclusie

Ten aanzien van de te verwachte geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau.

Lucht

Algemeen beleid

De aanvraag betreft een inrichting waar vloeibare brandstof wordt afgeleverd aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

De activiteiten van de inrichting brengen verschillende emissies naar de lucht met zich mee. In de inrichting worden de volgende (potentiële) luchtemissies onderscheiden:

1. verdringingslucht met vluchtige organische stoffen die vrijkomt bij het vullen van de ondergrondse tanks met brandstoffen vanuit tankwagens;
2. verdringingslucht met vluchtige organische stoffen die vrijkomt bij het vullen van de brandstoftanks van voertuigen met brandstoffen vanuit de ondergrondse tanks.

Ad 1 en 2

In het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling staan artikelen voor tankstations. Die bepalingen gelden niet alleen voor de meldingsplichtige inrichtingen type B, maar ook voor de vergunningsplichtige inrichtingen type C, zoals de onderhavige inrichting. Het betreft bepalingen met betrekking tot het voorkomen dan wel het zoveel als mogelijk beperken van de hiervoor vermelde emissies van verdringingslucht met vluchtige organische stoffen. Aangezien er rechtstreeks werkende bepalingen gelden voor het tankstation, worden aan deze vergunning geen voorschriften met betrekking tot de bedoelde emissies verbonden.

Luchtkwaliteit

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is geformuleerd in:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;
- de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
- de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.



Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Een besluit op een aanvraag om milieuvergunning betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. In artikel 5.16 Wm is bepaald dat in bepaalde categorieën van gevallen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, geen directe toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. Het betreft gevallen, waarbij aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van de vergunningverlening, de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) niet de 3% grens overschrijdt. Daarbij wordt bedoeld 3% van 40 µg/m³ (de jaargemiddelde grenswaarde) ofwel 1,2 µg/m³. Dergelijke gevallen worden kort aangeduid met 'nibm' (niet in betekenende mate bijdragen).

Bepaling van gevolgen voor de luchtkwaliteit

De concentraties zwaveldioxide, stikstofoxiden, koolmonoxide, benzeen en lood in de buitenlucht zijn van nature aanzienlijk lager dan de grenswaarden. De toevoeging daaraan van deze inrichting is gering, zodat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarden wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de grenswaarden van de Wm.

De concentraties stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀) in de buitenlucht zijn in dit geval wel relevant, met name waar het de transportbewegingen naar en van de inrichting betreft.

Volgens de aanvraag kunnen de volgende aantallen transportbewegingen worden verwacht:

- 6 vrachtwagens per etmaal;
- 119 personenvoertuigen/bestelbussen per etmaal.

Gelet op het aantal transportbewegingen draagt de inrichting niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het is in een dergelijk geval niet nodig om nader onderzoek te doen naar de immissieconcentraties.

Wat betreft PM_{2,5} kan het volgende worden gesteld. Aannemende dat de concentratiebijdrage PM_{2,5} even groot is als de PM₁₀-bijdrage die nog net NIBM is, is die bijdrage 1,2 µg/m³. Bij een achtergrondconcentratie van circa 15 µg/m³ en de genoemde bijdrage wordt de grenswaarde van 25 µg/m³ bij lange na niet overschreden.

Conclusie

Er is voor wat betreft de luchtkwaliteit geen beletsel of beperking voor de verlening van de vergunning.

2. Voorschriften

1. Algemeen

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrondtekening aanwezig zijn. Op deze plattegrondtekening moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.



1.2. Instructies

- 1.2.1. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

1.3. Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2. Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan Gemeente Breda. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.4. Registratie

- 1.4.1. Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals van of aan bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, keuringen van tanks, keuringen van stookinstallaties, etc);
 - de bewijzen van het gecertificeerd aanleggen of installeren van bodembeschermende voorzieningen.
 - de meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik;
 - de registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties (door de vergunninghouder) om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen.
- 1.4.2. De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende vijf jaar binnen de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.5. Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.



2. Afval

2.1. Afvalscheiding en registratie

2.1.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- milieugevaarlijke afvalstoffen;
- overig bedrijfsafval.

De afgifte van bovenstaande afvalstromen dient in het in voorschrift 1.4.1 bedoelde registratiesysteem te worden geregistreerd.

2.2. Opslag van afvalstoffen

2.2.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3. Veiligheid

3.1.1. De afleverhoeveelheid van benzine per tankbeurt dient te zijn begrensd op maximaal 50 liter.

3.1.2. De afvoergoten in de vloestofdichte vloer dienen vrijgehouden te worden. De afvoergoot en straatkolk dienen hiertoe regelmatig te worden gecontroleerd en regelmatig te worden schoongehouden. Controles dienen wekelijks plaats te vinden en indien noodzakelijk dienen de afvoergoot en/of straatkolk direct schoongemaakt te worden. Hiervan dient een logboek te worden bijgehouden en in het in voorschrift 1.4.1 bedoelde registratiesysteem te worden geregistreerd.

4. Geluid en trillingen

4.1. Meten en berekenen conform handleiding

4.1.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.1.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woning(en) van derden, niet gelegen op een bedrijventerrein, niet meer bedragen dan:

- a. 50 dB(A), tussen 07.00 en 21.00 uur;
- b. 40 dB(A), tussen 21.00 en 07.00 uur.

4.1.3. Onverminderd het gestelde in voorschrift 4.1.2 mag het maximale geluidniveau (L_Amax) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

- a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 21.00 uur;
- b. 60 dB(A), tussen 21.00 en 07.00 uur.

4.1.4. De in de periode tussen 07.00 en 21.00 uur in voorschrift 4.1.3 opgenomen maximale geluidsniveaus L_Amax zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten tengevolge van de bevoorrading van de inrichting.



Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt op 15 november 2017 op www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbeschikking indienen bij de Gemeente Breda, Stadskantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Wij ontvingen zienswijzen.

Samenvatting zienswijzen

Hieronder vindt u een samenvatting van de zienswijzen:

1. [puntsgewijze samenvatting];

Onze reactie

Dit is onze reactie op de zienswijzen:

1. [reactie per punt];

Belangenafweging

Dit is de belangenafweging die wij hebben gemaakt:

Uitleg van de belangenafweging n.a.v. tegenstrijdige adviezen en/of negatieve adviezen en/of zienswijzen

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Ter inzage definitief besluit

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De ter inzage start op ...

In beroep gaan

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u ons besluit door. Voor u en voor andere belanghebbenden is het mogelijk om in beroep te gaan tegen dit besluit. U kunt een beroepschrift sturen naar de sector bestuursrecht van de:

Rechtbank Zeeland-West-Brabant

Sector bestuursrecht

Postbus 90006

4800 PA Breda

Het instellen van beroep kost geld. Er wordt griffierecht geheven. Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het beroepschrift indient
- uw handtekening
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit.

Gebruik vergunning

De vergunning treedt in werking op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen. Als in deze periode een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan dan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie



Dit besluit publiceren wij via www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans beroep in te stellen.

Tot slot

Heeft u nog vragen over ons besluit? Dan kunt u terecht bij uw contactpersoon, dhr. F.L.M. Tijhof. U bereikt hem op maandag t/m vrijdag op telefoonnummer (076) 529 4858 of via e-mail: flm.tijhof@breda.nl. Houdt u het registratienummer van de aanvraag bij de hand. Dat is 2015/0541.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

Beleidsadviseur A
F.L.M. Tijhof

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

CONCEPT



Ter informatie of ter inzending:

<VERWIJDEREN WAT NIET VAN TOEPASSING IS>

CONCEPT