

# Actieplan

## 'Ondernemersvriendelijk Aanbesteden Regio Zwolle'

### Inleiding

Overheden en publieke partijen kopen voor vele miljarden in bij ondernemers. Gemeenten brengen bijvoorbeeld per jaar zo'n € 17 miljard in aanbestedingen naar de markt. Dit is € 1.000,- per inwoner/per jaar. Voor de Regio Zwolle is dit dus ca. € 585.000.000,- per jaar. Hiermee zijn de lokale overheden en andere publieke partijen een belangrijke economische factor. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid kan echter een stuk ondernemersvriendelijker.

Op initiatief van MKB-Nederland/Regio Zwolle, VNO-NCW IJsseldelta/NO-Overijssel, Bouwend Nederland Regio Oost en de Kamer van Koophandel Oost-Nederland zijn er gesprekken gevoerd met gemeenten in de Regio Zwolle. Op 9 mei jl. hebben de portefeuillehouders Economische Zaken en bovengenoemde partijen aangegeven om als opdrachtgevers en opdrachtnemers de mogelijkheden te onderzoeken waar beleid kan worden verbeterd en afgestemd. Dit heeft geleid tot een bijeenkomst op 5 juli jl. met wethouders en bedrijfsleven, gevolgd door een bijeenkomst op 10 oktober jl. over diverse thema's rond aanbestedingsbeleid.

De conclusie is dat opdrachtgevers en opdrachtnemers elkaar steeds meer gaan opzoeken en met elkaar in gesprek gaan. Samen willen de partijen investeren in nieuwe samenwerkingsvormen en innovatieve aanbestedingsprocedures. Zij zullen digitaal aanbesteden en inkopen vaker willen toepassen om zaken efficiënter te laten verlopen. Er zal meer aandacht zijn voor proportionele eisen en simpeler procedures zodat het regionale MKB betere kansen heeft. De partijen organiseren (nu al) gezamenlijke Masterclasses en Informatiebijeenkomsten waarbij onder andere thema's als Informatie-uitwisseling, Duurzaamheid en Social Return On Investment een belangrijke rol spelen.

Dit Actieplan is het begin van samenwerking tussen gemeenten en bedrijfsleven met als doel om effectieve en efficiënte aanbestedingen vorm te geven.

Zwolle, 12 december 2012

# **Actieplan**

## **‘Ondernemersvriendelijk Aanbesteden Regio Zwolle’**

*Dit actieplan is een initiatief van MKB-Nederland/Regio Zwolle, VNO-NCW IJsseldelta/NO-Overijssel, Bouwend Nederland Regio Oost en Kamer van Koophandel Oost-Nederland*

### **Ondergetekenden:**

1. De gemeente Dalfsen, ten deze vertegenwoordigd door
2. De gemeente Dronten, ten deze vertegenwoordigd door
3. De gemeente Hattem, ten deze vertegenwoordigd door
4. De gemeente Hardenberg, ten deze vertegenwoordigd door
5. De gemeente Heerde, ten deze vertegenwoordigd door
6. De gemeente Kampen, ten deze vertegenwoordigd door
7. De gemeente Meppel, ten deze vertegenwoordigd door
8. De gemeente Noordoostpolder, ten deze vertegenwoordigd door
9. De gemeente Ommen, ten deze vertegenwoordigd door
10. De gemeente Olst-Wijhe, ten deze vertegenwoordigd door
11. De gemeente Oldebroek, ten deze vertegenwoordigd door
12. De gemeente Raalte, ten deze vertegenwoordigd door
13. De gemeente Staphorst, ten deze vertegenwoordigd door
14. De gemeente Steenwijkerland, ten deze vertegenwoordigd door
15. De gemeente Zwartewaterland, ten deze vertegenwoordigd door
16. De gemeente Zwolle, ten deze vertegenwoordigd door
17. MKB-Nederland/Regio Zwolle, ten deze vertegenwoordigd door
18. VNO-NCW Midden, ten deze vertegenwoordigd door
19. Bouwend Nederland/Regio Oost, ten deze vertegenwoordigd door
20. Kamer van Koophandel Oost-Nederland, ten deze vertegenwoordigd door

Hierna tezamen ook genoemd: de Partijen;

### **Hebben het volgende overwogen:**

1. Gemeenten kopen veel in en doen veel aanbestedingen die van groot belang zijn voor het bedrijfsleven; professionaliteit, rechtmatigheid en transparantie zoals vastgelegd in de wet- en aanbestedingsreglementen zijn daarbij een eerste vereiste.
2. Gemeenten zijn zich bewust van het belang van een goede samenwerking en interactie met opdrachtnemers en onderkennen daarbij de kracht en mogelijkheden van (bouw-)organisatievormen die ruimte bieden voor innovatie.
3. Gunnen op laagste prijs voldoet steeds minder. Waar mogelijk en zinvol kunnen innovatie, proces- en productkwaliteit, enzovoort, deel uitmaken van de aanbestedingsprocedure met als resultaat een economisch meest voordelige aanbidding.
4. Meer aandacht voor proportionaliteit bij de te stellen geschiktheidseisen biedt kleine- en middelgrote aanbieders een reële kans op te verstrekken opdrachten.

5. Partijen hebben er belang bij om aanbestedingen zo in te richten, onder andere door digitaal aan te besteden, dat de administratieve lasten zo laag mogelijk zijn, het aanbod zo breed mogelijk is en procedures zo transparant mogelijk zijn.
6. Partijen zijn zich bewust van het belang van duurzaamheid en Social Return On Investment (SROI); waar mogelijk en zinvol zal dit een plaats moeten krijgen in de aanbesteding, zoals bij de kwalificatie, de gunning en/of de realisatie, een en ander binnen de kaders van het beleid dat binnen de organisatie van de opdrachtgever is vastgesteld.

### **Partijen ondertekenen daarom dit op samenwerking gerichte Actieplan:**

#### **Artikel 1 Doel**

- 1.1 Partijen willen professionaliteit en transparantie stimuleren.
- 1.2 Partijen willen toepassing van innovatieve contracten stimuleren.
- 1.3 Partijen willen toepassing van gunnen op waarde stimuleren.
- 1.4 Partijen willen kleine en middelgrote bedrijven een reële kans geven in aanbestedingen.
- 1.5 Partijen willen de administratieve lasten van een aanbesteding voor alle partijen reduceren.
- 1.6 Partijen willen duurzaamheid en SROI een groter aandeel geven in de aanbestedingen.
- 1.7 Partijen willen innovatieve aanbestedingsprocedures stimuleren.
- 1.8 Partijen willen elkaar ondersteunen om deze doelen te bereiken.

#### **Artikel 2 Wat willen we doen**

- 2.1 Partijen investeren in kennis over nieuwe samenwerkingsvormen, innovatieve aanbestedingsprocedures en -contracten en gunnen op waarde. Hierbij wordt o.a. de Leidraad Aanbesteden Bouwopdrachten, ARW en BAO toegepast.
- 2.2 Partijen stimuleren de toepassing van digitaal aanbesteden om het aanbestedingsproces voor betrokkenen efficiënter en effectiever te laten verlopen.
- 2.3 Partijen concretiseren proportionaliteit bij aanbestedingen zodat dit begrip toegankelijker wordt gemaakt voor met name het MKB.
- 2.4 Partijen investeren in het uitwisselen van opgedane kennis en ervaring bij aanbestedingen waarbij gunnen op waarde (zijnde een methode om de Economisch Meest Voordelige Inschrijving, EMVI, te bepalen) is gehanteerd.
- 2.5 Partijen organiseren masterclasses, ronde tafels en informatiebijeenkomsten voor opdrachtgevers en opdrachtnemers om de kennis over inkoop en aanbesteden door publieke dienstverleners te delen. Thema's zoals duurzaamheid, SROI, EMVI, e.d. spelen daarbij een belangrijke rol.
- 2.6 Partijen onderzoeken hoe de onderlinge informatie uitwisseling, over o.a. procedures en opdrachten e.d. het beste kan worden vormgegeven.
- 2.7 Partijen stellen een jaarprogramma gericht op kennisoverdracht en informatievoorziening op.

#### **Artikel 3 Evaluatie**

- 3.1 Partijen stemmen regelmatig over de voortgang af, dat wil zeggen minstens een keer per kwartaal en evalueren een jaar na ondertekening samen de resultaten van deze samenwerkingsovereenkomst. De initiatiefnemers nemen hierin het voortouw.
- 3.2 Op basis van deze evaluatie beslissen partijen door te gaan met deze samenwerking, zaken aan te passen of te stoppen.

#### **Artikel 4 Opzegging**

4.1 Deze samenwerking is door elk van de partijen zonder opzegtermijn per direct opzegbaar. Opzegging door een partij laat onverlet de voortzetting van de samenwerking tussen de overige partijen.

#### **Artikel 5 Wijziging**

5.1 Indien er zich omstandigheden voordoen die van dien aard zijn dat een wijziging van deze samenwerking noodzakelijk is, zullen partijen hierover zo spoedig mogelijk overleggen.

5.2 Deze samenwerking kan alleen gewijzigd of verlengd worden indien alle partijen daar schriftelijk mee instemmen.

#### **Artikel 6 Geen afdwingbaarheid**

6.1 De verplichtingen die uit dit Actieplan voortvloeien zijn niet juridisch afdwingbaar.

#### **Artikel 7 Inwerkingtreding en duur**

7.1 Deze samenwerking treedt in werking door ondertekening van het Actieplan 'Ondernemersvriendelijk Aanbesteden Regio Zwolle'.

7.2 De samenwerking eindigt wanneer partijen dat noodzakelijk achten.

Aldus getekend te Zwolle op 12 december 2012,

Namens de gemeente Dalfsen, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Dronten, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Hattem, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Hardenberg, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Heerde, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Kampen, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Meppel, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Noordoostpolder, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Ommen, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Olst-Wijhe, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Oldebroek, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Raalte, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Staphorst, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Steenwijkerland, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Zwartewaterland, ten deze vertegenwoordigd door

Namens de gemeente Zwolle, ten deze vertegenwoordigd door

Namens MKB-Nederland/Regio Zwolle, ten deze vertegenwoordigd door

Namens VNO-NCW Midden, ten deze vertegenwoordigd door

Namens Bouwend Nederland/Regio Oost, ten deze vertegenwoordigd door

Namens Kamer van Koophandel Oost-Nederland, ten deze vertegenwoordigd door