



Hoogheemraadschap van
Delfland

UW BRIEF

UW KENMERK

OLO: 2433557

ZAAKNUMMER

2017-018510

DOCUMENTNUMMER

D2017-11-000777

DELFT

10 november 2017

Combinatie Rotterdamsebaan VOF

Laan van Hoornwijck 80
2495 AK DEN HAAG

ONDERWERP

Afzien van bestuursrechtelijke handhaving (gedoogbeschikking)

Geachte

Aan Combinatie Rotterdamsebaan V.O.F. is op 16 augustus 2016 een vergunning verleend (geregistreerd onder nummer D2016-08-000455/2016-009859) voor het ter hoogte van knooppunt Ypenburg te Den Haag in de Lage en Hoge Broekpolder, Tedingerbroekpolder en polder Ypenburg onttrekken en retourneren van grondwater

Op 6 november 2017 hebben wij van u het verzoek ontvangen om af te zien van bestuursrechtelijke handhaving (met een gedoogbeschikking). In deze brief behandelen wij het verzoek.

Aanleiding

Voor de open ontgraving van de verdiepte ligging Rotterdamsebaan nabij het knooppunt Ypenburg, moet een bemaling worden toegepast om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren. In de aan u verleende watervergunning is voor de grondwateronttrekking voor dit bouwonderdeel een maximaal te onttrekken debiet opgenomen van 25 m³/uur initieel en 10 m³/uur stationair.

Tijdens werkzaamheden in de bouwput is een kwelstroom ontdekt. Dit kwelwater komt uit het talud van de Rijksweg A13/A4. Naar aanleiding van deze constatering heeft u een memo opgesteld aanvullend op het bestaande bemalingsplan. Uit berekeningen blijkt dat meer grondwater moet worden onttrokken dan is vergund.

Verzoek

Op 6 november 2017 heeft u een aanvraagformulier bij ons ingediend voor het wijzigen van de watervergunning. Hierbij verzoekt u ons tevens af te zien van bestuursrechtelijke handhaving op voorschrift 5.2.4 lid 1 van uw watervergunning m.b.t. de open ontgraving verdiepte ligging Ypenburg. Om de bouwput droog te houden moet volgens uw berekeningen het te onttrekken debiet verhoogd worden van 10 m³/uur naar 16 m³/uur.

Het is niet gewenst om te wachten met de grondwateronttrekking totdat uw watervergunning is gewijzigd. Het project loopt dan ernstige vertraging op.

BIJLAGE(N)
CONTACT
TEAM
POSTADRES

0
M. Lodder • T (015) 260 81 08 • E loket@hhdelfland.nl
Postbus 3061, 2601 DB Delft • WEBSITE www.hhdelfland.nl

Bevoegdheid

Op grond van de Waterschapswet heeft Delfland tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Waterwet en daaraan gerelateerde wet- en regelgeving.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Afzien van handhaving

Delfland hanteert bij een beoordeling om af te zien van handhaven de beleidsuitgangspunten die zijn beschreven in de Toezicht- en Handhavingstrategie zoals vastgesteld door het college van dijkgraaf en hoogheemraden op 2 april 2013.

Overwogen moet worden of in deze situatie gedogen mogelijk en wenselijk is. De betreffende beleidsuitgangspunten in de handhavingstrategie zijn als volgt:

- bescherming van milieu en waterbelangen staat voorop;
- er moet sprake zijn van een zeer bijzondere situatie;
- er moet overeenstemming zijn met de aanvrager;
- het moet gaan om een beperkte periode.

Eén van de situaties die in aanmerking komt voor gedogen is dat handhaving tot onmiskenbare onrechtvaardigheden zou leiden, bijvoorbeeld bij overmachts- en overgangssituaties.

Een eventuele beslissing tot het afzien van bestuursrechtelijk handhavend optreden kan slechts gemotiveerd en onder nader te stellen voorwaarden worden verleend.

Beoordeling verzoek

De beslissing om onder voorwaarden af te zien van bestuursrechtelijke handhaving is getoetst aan de volgende beleidsuitgangspunten uit de hierboven genoemde Toezicht- en Handhavingstrategie.

Bescherming van milieu en waterbelang

Door het te onttrekken debiet te verhogen wordt de grondwaterstand en stijghoogte in de tussenzandlaag tijdelijk verlaagd. Door de grondwaterstand en de stijghoogtes in de tussenzandlaag te verlagen beneden de laagst gemeten grondwaterstand/stijghoogte kunnen zettingen optreden. U heeft onderzoek gedaan naar de te verwachten verlaging van de grondwaterstand en de stijghoogte in de tussenzandlagen, de zettingen die daardoor kunnen optreden en maatregelen die genomen kunnen worden om zettingen te voorkomen of te beperken. Hieruit blijkt dat de te verwachten zettingen acceptabel zijn. Als maatregel om zettingen aan de Rijksweg A4 te voorkomen en/of te beperken zijn damwanden geplaatst.

Daarnaast worden extra peilbuizen geplaatst om de grondwaterstandsverlagingen en de verlaging van de stijghoogte te monitoren. Ook zettingen aan o.a. de Rijksweg A4 worden nauwlettend gemonitord. Als uit monitoring blijkt dat de zettingen groter zijn dan de berekende maximale zettingen, worden maatregelen genomen (extra damwanden langs de A4 en/of het reduceren van het onttrekkingsdebiet). In het bestaande monitoringsplan dat onderdeel uitmaakt van de vergunning moeten grenswaarden worden opgenomen voor de grondwaterstandsverlaging, de verlaging van de stijghoogte in de tussenzandlaag en zettingen. In het monitoringsplan worden ook de maatregelen opgenomen.

Sprake van een zeer bijzondere situatie

Handhaving zou tot onmiskenbare onrechtvaardigheden leiden omdat er sprake is van een overmachtssituatie. Door een onverwachte kwelstroom moet meer grondwater worden onttrokken dan opgenomen is in de vergunning. Door vooruitlopend op de wijziging van de vergunning de werkzaamheden uit te voeren wordt voorkomen dat het project Rotterdamsebaan ernstige vertraging oploopt.

Overeenstemming met aanvrager

Op 1 november 2017 heeft de heer Lodder van het Hoogheemraadschap van Delfland een overleg met u gehad. Tijdens dit overleg heeft u de situatie toegelicht en is besproken dat Delfland uw verzoek tot afzien van handhaven (gedoogbeschikking) zal beoordelen.

De gedoogbeschikking kan verleend worden voor de periode waarin de vergunning nog niet gewijzigd is. Een ontvankelijke aanvraag voor het wijzigen van de vergunning heeft u inmiddels ingediend.

Beperkte duur van gedogen

Afzien van bestuursrechtelijke handhaving moet beperkt zijn in omvang en in tijd en is slechts aanvaardbaar zolang en voor zover de betreffende uitzonderingssituatie zich voordoet. De vergunning wordt naar aanleiding van uw verzoek gewijzigd. Voor het verlenen van een watervergunning geldt een termijn van maximaal acht weken. Om vast te leggen dat het gaat om een tijdelijke situatie, is aan deze beschikking een termijn verbonden waarna deze beschikking vervalt. Bij het vaststellen van deze termijn is rekening gehouden met de wettelijke termijn voor het wijzigen van uw watervergunning.

Eigen risico

Het verhogen van het onttrekkingsdebiet dat met deze beschikking wordt gedoogd vindt geheel voor eigen risico van Combinatie Rotterdamsebaan V.O.F. plaats. Deze beschikking laat de handhavingsbevoegdheden van andere betrokken handhavingspartners onverlet. Uw aanvraag voor het wijzigen van uw watervergunning wordt apart door ons behandeld.

Conclusie

Gezien het bovenstaande bestaat er geen bezwaar tegen het afzien van bestuursrechtelijke handhaving tegen overtreding van voorschrift 5.2.4 lid 1 van uw Watervergunning, mits aan de aan dit besluit verbonden voorwaarden wordt voldaan.

BESLUIT

Wij besluiten:

- I. Naar aanleiding van het ontvangen verzoek op 6 november 2017, af te zien van bestuursrechtelijke handhaving tegen overtreding van voorschrift 5.2.4 lid 1 van uw Watervergunning (Kenmerk D2016-08-000455/2016-009859);
- II. Voor een periode van 9 november 2017 tot uiterlijk 1 januari 2018 en
- III. Aan dit besluit de volgende **voorwaarden** te verbinden:
 - a. Deze gedoogbeschikking geldt alleen voor de bouwkuip 'open ontgraving verdiepte ligging Ypenburg';
 - b. De werkzaamheden worden overeenkomstig uw memo (d.d. 18-10-2017, kenmerk RBT-MEM-1161) uitgevoerd;
 - c. De onttrekkingsdebieten zijn niet hoger dan 25m³/uur initieel en 16 m³/uur stationair;

- d. Voor de nieuw te plaatsen peilbuizen wordt het monitoringsplan conform voorschrift 5.2.5 van uw watervergunning aangepast;
- e. Voordat de bemaling aanvangt wordt het aangepaste monitoringsplan aan het Hoogheemraadschap van Delfland voorgelegd.

Deze beschikking vervalt op de datum van bekendmaking van het besluit omtrent de aanvraag voor het wijzigen van uw watervergunning. De locatie zal gedurende de looptijd van dit besluit regelmatig door een toezichthouder van Delfland worden gecontroleerd. Deze beschikking wordt ingetrokken op het moment dat niet voldaan wordt aan de bij dit besluit verbonden voorwaarden. Wij wijzen u erop dat de voorwaarden uit deze gedoogbeschikking naast de voorschriften uit uw watervergunning gelden.

In verband met mogelijke zettingen van de Rijksweg A4 adviseren wij u de werkzaamheden en de grondwateronttrekking af te stemmen met de wegbeheerder Rijkswaterstaat.

Meer informatie

Voor het geven van een mondelinge reactie of voor het inwinnen van informatie kunt u contact opnemen met de heer M. Lodder via telefoonnummer (015) 260 81 08.

Hoogachtend,

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Toezicht en Handhaving



B.M. van Egmond

Afschrift aan:

- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, Directie Netwerk Management, t.a.v. de heer T. Ates

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen gedurende een periode van zes weken vanaf de eerste dag volgend op de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift dient voorzien te zijn van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet, In spoedeisende gevallen kunnen belanghebbenden de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te 's- Gravenhage, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage. De indiener van het verzoekschrift overlegt daarbij een afschrift van het bezwaarschrift.

Het verzoekschrift kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is wel een elektronische handtekening (DigiD) vereist. Op de website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.