

WATERVERGUNNING

Het aanleggen en hebben van een tijdelijke duiker in het primaire oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf

Datum: 9 november 2017

Zaaknummer: 2017-Z9812



Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Conclusie	3
3. Besluit.....	3
4. Ondertekening	4
5. Voorschriften.....	5
6. Aanvraag.....	7
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	9
8. Procedure	11
9. Bezwaar en beroep	11
Bijlage 1: Begripsbepalingen	13
Bijlage 2: Situatietekening.....	14

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 30 oktober 2017 een aanvraag ontvangen van Brouwers Infra-ontwikkeling en Management B.V., Postbus 245, 6040 AE te Roermond om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor het aanleggen en hebben van een tijdelijke duiker in het primaire oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-Z9812.

2. Conclusie

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het algemeen bestuur van Waterschap Limburg van 2 januari 2017 betreffende keuren, leggers en bijbehorende beleidsregels, het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017 betreffende de algemene regels en beleidsregels vergunningverlening (behorende bij de keuren van de fusiewaterschappen) van Waterschap Limburg per 1 januari 2017, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan Brouwers Infra-ontwikkeling en Management B.V., Postbus 245, 6040 AE te Roermond te verlenen voor het aanleggen en hebben van een tijdelijke duiker in het primaire oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf;
2. de gewaarmerkte tekening deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 2);
3. de vergunning te verlenen tot en met 1 december 2017;
4. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur,
namens deze,

Geert Vogels
teammanager vergunningen en plantoetsing

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. Door het waterschap kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder zorgt er tijdens de uitvoering van de werken voor dat het plegen van onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam mogelijk blijft.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk, binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden, de waterbeheerder de naam, het adres en het telefoonnummer mee van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen voor de taken als bedoeld in lid 1 van dit voorschrift.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 van dit voorschrift moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. Zowel de melding van de contactperso(o)n(en) zoals genoemd in lid 2 van dit voorschrift als de wijzigingen als bedoeld in lid 3 van dit voorschrift kunnen worden gedaan aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Melding startdatum werkzaamheden

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 5

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088-8890100 of via het "Meldpunt Water": 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 6

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.
2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.

5.2 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Voorschrift 8

Algemeen oppervlaktewaterlichaam

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewaterlichaam moeten (ter plaatse van de duiker) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewaterlichaam worden verwijderd. Ook drijfvuil moet worden verwijderd.
4. Bij opruiming van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben geheel worden verwijderd.

Voorschrift 9

Overige (technische) voorschriften

1. De locatie van de nieuw aan te leggen duiker is aangegeven op de bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte tekening (bijlage 2), nabij de RD-coördinaten: X = 174995, Y = 362101.
2. De nieuw aan te leggen duiker mag de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam niet stremmen of belemmeren. Hieraan wordt in ieder geval voldaan als de duiker een minimale diameter van 600 mm heeft.
3. De duiker dient zodanig aangelegd te worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De verbindingen tussen de duikerelementen moeten waterdicht zijn.
5. Ter plaatse van de grondaanvulling mogen de taluds niet steiler worden aangelegd dan 1:1.

6. Aanvraag

6.1 Algemeen

Vanwege de uitbreiding van het distributiecentrum van de Lidl te Weert komt de huidige toegang via de Singelvenweg te vervallen en gaat het verkeer door een tijdelijke toegang via de Oude Graaf naar binnen. Om de veiligheid van de fietsers te kunnen garanderen gaan deze deze door een tijdelijke toegang via de Suffolkweg Zuid naar binnen. Hierbij wordt het primaire oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf gekruist.

Brouwers Infra-ontwikkeling en Management B.V. vraagt daarom een vergunning aan om ter hoogte van de RD-coördinaten: X = 174995, Y = 362101, kadastraal bekend als gemeente Weert, sectie L,

nummer 2348, een tijdelijke duiker aan te leggen en te hebben in het primaire oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf.

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het algemeen bestuur van Waterschap Limburg van 2 januari 2017, kenmerk 1606899, is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van Waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1607334, besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van Waterschap Limburg zijn ingetrokken. De beleidsregels vergunningverlening Waterschap Peel en Maasvallei en andere bij de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde beleidsregels.

6.3 Handelingen te vergunnen

Op grond van artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen.

Gezien het bovenstaande wordt vergunning gevraagd voor het aanleggen en hebben van een tijdelijke duiker in het primaire oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf.

Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

Het oppervlaktewaterlichaam Oude Graaf is als primair water opgenomen op de Legger van Oppervlaktewateren van Waterschap Peel en Maasvallei. De Oude Graaf heeft een afvoer- en aanvoerfunctie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de Oude Graaf een algemeen ecologische functie toegekend. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Peel en Maasvallei is aan de Oude Graaf de nevenfunctie agrarisch water toegekend.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 Waterwet het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels waaronder de modelkeur en modelbeleidsregels van de Unie van Waterschappen.

De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. De effecten op punt d) spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen,

inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in een oppervlaktewaterlichaam getoetst aan:

- artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013;
- de Beleidsregel waterkwantiteit: “duikers en overkluizingen”.

Voor de toepassing van de Keur heeft het waterschapsbestuur beleidsregels vastgesteld die richtinggevend zijn voor op grond van de Keur te nemen besluiten.

Het doel van de beleidsregels is erop gericht om de negatieve invloed te beperken die duikers en overkluizingen kunnen hebben op de functie van het oppervlaktewaterlichaam en op het onderhoud ervan.

Toetsing beleid

Aanvragen om een vergunning van de Keur voor activiteiten in of nabij watergangen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit watergang;
- afname doorstroomcapaciteit watergang;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
- negatief effect op grondwaterregime;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang.

Het betreft een tijdelijke duiker ter bevordering van de verkeersveiligheid. Het belang van de initiatiefnemer is in deze situatie groter dande inbreuk op het belang van het waterschap.

Het aanleggen en hebben van een tijdelijke duiker heeft op de aangevraagde locatie geen negatieve consequenties voor de bovengenoemde criteria mits voldaan wordt aan de bij deze vergunning behorende voorschriften.

Belangenafweging

- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 alsmede de Beleidsregel waterkwantiteit: “duikers en overkluizingen” worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewaterlichaam voldoende wordt gewaarborgd.

8. Procedure

De aanvraag is op 30 oktober 2017 bij het waterschap ingediend door Brouwers Infra-ontwikkeling en Management B.V., Postbus 245, 6040 AE te Roermond, is geregistreerd onder zaaknummer 2017-Z9812 en omvat de volgende stukken:

Conform het bepaalde in artikel 6.15 van de Waterwet is een afschrift van de aanvraag op 9 november 2017 aan de gemeente Weert toegestuurd.

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

9. Bezwaar en beroep

1. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na de bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.
De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien Waterschap Limburg met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden overgeslagen en zendt Waterschap Limburg het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

2. De vergunning treedt in werking de dag na de bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend en onverwijld spoed gelet op de betrokken belangen dit vereist, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.
Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Ik verzoek u vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

3. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van andere regelgeving.

4. Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, zaaknummer 2017-Z9812.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 30 oktober 2017;
- 'bevoegd gezag': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'duiker': een kokervormige constructie met als doel de wederzijdse verbinding tussen oppervlaktewater te waarborgen met het oog op het realiseren van een toegang tot een perceel of het kruisen van het oppervlaktewaterlichaam met een openbare weg, waarbij in principe de bodem van de waterloop, in tegenstelling tot die van een brug, wordt onderbroken;
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'onderhoudsplichtigen': degenen die in de legger of in artikel 2.12 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 tot het verrichten van gewoon of buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken zijn aangewezen;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aanwezig krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 'overkluizing': een duiker, met dien verstande dat van een overkluizing sprake is indien deze niet wordt aangelegd met als oogmerk het realiseren van een toegang tot een perceel of het kruisen van het oppervlaktewaterlichaam met een openbare weg;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'waterbeheerder': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'waterhuishoudkundige functie': de functie die de provincie en/of het waterschap aan het waterstaatswerk heeft toegekend;
- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;
- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
- 'watervergunning': watervergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet;
- 'werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- 'werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Bijlage 2: Situatietekening

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, zaaknummer 2017-Z9812.

