

ONTWERP WATERVERGUNNING

**Initiatiefplan Koningsven
Deelgebied De Diepen**

**Zaaknummer: 2017-Z7616
Datum ontwerpbesluit: 2 november 2017**



INHOUDSOPGAVE

1	Aanhef	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit	4
4	Ondertekening	5
5	Voorschriften.....	6
5.1	Voorschriften algemene aard	6
5.2	Specifieke voorschriften	8
6	Aanvraag.....	11
6.1	Samenvatting aanvraag	11
6.2	Overgangsrecht	13
6.3	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	13
6.4	Locatie	14
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	15
7.1	Algemeen.....	15
7.2	Overwegingen	16
7.3	Conclusie toetsing	19
8	Procedure en rechtsbescherming	19
8.1	Procedure	19
8.2	Behandeling van zienswijzen	20
	Bijlage 1: Begripsbepalingen	21
	Bijlage 2: De maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen.....	22
	Bijlage 3: Rapport nader hydrologisch onderzoek & planuitwerking De Diepen.....	23
	Bijlage 4: Tekening overzicht Peilbuizen en meetpunten	24

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 augustus 2017 een aanvraag ontvangen van Cleveringa Advies B.V., Rozendaalselaan 58, 6881 LE te Velp namens Teunesen Zand en Grint B.V., Hoogveld 16 te Heijen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor:

- het dempen van het oppervlaktewaterlichaam genaamd De Diepen;
- het verwijderen van een stuw gelegen in het oppervlaktewaterlichaam De Diepen;
- het plaatsen van een stuw nabij het oppervlaktewaterlichaam Tielebeek (knijpstuw);
- het aanleggen en hebben van uitstroomvoorzieningen en
- het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in deelgebied De Diepen met een grootte van meer dan 10 hectare, met als doel het waterhuishoudkundig herstel van het gebied.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 2017-Z7616.

De handelingen in het watersysteem leiden eveneens tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 78 van de Waterschapswet. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2017-Z7618.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt voor de te nemen besluiten gezamenlijk gecoördineerd doorlopen.

2 Conclusie

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de Keur behorende beleidsregels worden beschermd.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het Algemeen Bestuur van het Waterschap Limburg van 2 januari 2017, het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei (2013), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 en 1a en artikel 3.3 lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan Teunesen Zand en Grint B.V., Hoogveld 16 te Heijen te verlenen voor:
 - a. het dempen van het oppervlaktewaterlichaam genaamd De Diepen;
 - b. het verwijderen van een stuw uit het oppervlaktewaterlichaam De Diepen;
 - c. het plaatsen van een stuw nabij het oppervlaktewaterlichaam genaamd Tielebeek;
 - d. het aanleggen en hebben van twee uitstroomvoorzieningen;
 - e. het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in het deelgebied De Diepen met een grootte van meer dan 10 hectare, met als doel het waterhuishoudkundig herstel van het gebied;
2. de maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen, projectcode KVDD01-1 van 11 augustus 2017 deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 2);
3. het rapport van Bell Hullenaar, Nader hydrologisch onderzoek & planuitwerking De Diepen, van mei 2017 deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 3);
4. de Tekening Overzicht peilbuizen en meetpunten deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 4);
5. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur,
krachtens mandaat,
de programma directeur waterkeringen

ir. E.J.M. Keulers MMO

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften algemene aard

Voorschrift 1

(Aanwezigheid vergunning)

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

(Beheer en onderhoud)

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

(Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden)

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer (077) 38 91 111) of via het "Meldpunt Water": 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4

(Contactpersoon)

1. De vergunninghouder deelt binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder via e-mail aan handhaving@waterschaplimburg.nl, de naam, het adres en het telefoonnummer mee van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) belast met het toezien op de naleving van de vergunning, waarmee door of namens het waterschap in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. Wijzigingen ten opzichte van lid 1 moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

Voorschrift 5

(Melden rechtsopvolger en adreswijziging)

1. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Nieuwe vergunninghouders moeten de overgang binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 6

(Melding startdatum werkzaamheden)

De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren aan het dagelijks bestuur van het waterschap via e-mail aan handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

(Schade)

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het waterschap.

Voorschrift 8

(Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken)

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.
2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9 (Stuw)

1. De locatie en maatvoering van de nieuw aan te leggen stuw is aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening, maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen, projectcode KVDD01-1 van 11 augustus 2017 (bijlage 2).
2. De constructie van de stuw dient te worden uitgevoerd conform de bij dit besluit behorende tekening, maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen, projectcode KVDD01-1 van 11 augustus 2017 (bijlage 2).
3. Na realisatie zal het waterschap de feitelijke situatie laten inmeten. Indien blijkt dat is afgeweken van de vergunde maatvoering zal een herbeoordeling plaatsvinden. De beoordeling richt zich op de effecten die het, in afwijking van de hierboven genoemde maatvoering, aangelegde stuw heeft op functioneren ervan. Deze beoordeling kan er toe leiden dat de maatvoering van de stuw moet worden aangepast.
4. Ter plaatse van het kunstwerk moeten zodanige maatregelen genomen worden, dat uitspoeling van de slootbodem en oevers niet kan plaatsvinden.
5. Lekkage van het kunstwerk onder- en achterlangs moet worden voorkomen.
6. Het kunstwerk moet worden gemaakt van materiaal dat geschikt is voor dat doel en moet zodanig geplaatst worden, zo nodig met verankering, dat vervorming, doorbuigen, verzakken en bodemerosie niet mogelijk is.
7. Aan de zijde van het lage en hoge peilgebied van de stuw dient een peilschaal te worden aangebracht. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van het Nieuw Amsterdams Peil (N.A.P.) aangeven. De schaalverdeling moet te allen tijde goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.
8. Het kunstwerk, alsmede de aansluitingen op het profiel, dienen gedurende 2 jaren na definitieve oplevering door de vergunninghouder in stand te worden gehouden en zo nodig te worden hersteld (constructief onderhoud). De werken zijn definitief opgeleverd als controle aan de hand van de revisiegegevens heeft plaatsgevonden en de vergunninghouder hierover schriftelijk is geïnformeerd. Hierna berust het onderhoud (regulier en constructief) bij diegene zoals in de legger is vastgelegd of diens rechtverkrijgende.

Voorschrift 10

(verwijderen stuw)

1. De te verwijderen stuw is aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen, projectcode KVDD01-1 van 11 augustus 2017 (bijlage 2).

Voorschrift 11

(uitstroomvoorzieningen)

1. De locaties van de nieuw aan te leggen uitstroomvoorzieningen zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening, maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen, projectcode KVDD01-1 van 11 augustus 2017 (bijlage 2).
2. De uitstroomvoorzieningen mogen de doorstroming in het oppervlaktewaterlichaam niet belemmeren.
3. De uitstroomvoorzieningen mogen het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam niet onevenredig belemmeren.

5.3 Voorschriften voor het uitvoeren van (hydrologische) maatregelen op het watersysteem in een aaneengesloten gebied groter dan 10 ha, waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Voorschrift 12

Uitvoeringsmaatregelen De Diepen

1. De hydrologische maatregelen worden uitgevoerd conform het bij deze vergunning behorende tekening maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen, projectcode KVDD01-1 van 11 augustus 2017 (bijlage 2).
2. De maatregelen ter voorkoming van natschade of wateroverlast aan de gebruiksfuncties van de percelen en/of bebouwing in de omgeving, dienen eerder of zoveel als mogelijk gelijktijdig, met de antiverdrogingsmaatregelen ten behoeve van de natuurontwikkeling te worden uitgevoerd.

Voorschrift 13

Effectmeting van de uitgevoerde maatregelen, Monitoring

1. De vergunninghouder draagt zorg voor de uitvoering van de monitoring conform het bij deze vergunning behorende rapport van Bell Hullenaar, "Nader hydrologisch onderzoek & planuitwerking De Diepen" van mei 2017 (bijlage 3).

2. De locaties van de peilbuizen zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening Overzicht Peilbuizen en meetpunten van Cleveringa Advies B.V. (bijlage 4).
3. De monitoring is in 2004 gestart en wordt tenminste voor een periode van 4 jaar, na realisatie van de vergunde hydrologische maatregelen, uitgevoerd.
4. De vergunninghouder actualiseert ieder kwartaal alle meetgegevens en verzamelt deze in een database. De database bevat tevens een visualisatie van alle meetgegevens.
5. De vergunninghouder stelt de waterbeheerder ieder kwartaal, gedurende de monitoringsperiode, in kennis van de verkregen monitoringsgegevens. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
6. Jaarlijks stelt de vergunninghouder een rapportage op van de monitoringsgegevens en overlegt deze aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Het waterschap toetst de rapportage en beoordeelt de effecten.
7. Mocht uit de monitoring of anderszins, blijken dat er toch natschade of wateroverlast optreedt (negatieve effecten) als gevolg van de vergunde werken en/of werkzaamheden, dan neemt de vergunninghouder verdere maatregelen, zodanig dat overlast wordt voorkomen. In een dergelijke situatie kan de waterbeheerder de duur van de monitoring verlengen.
8. De waterbeheerder kan de duur van de monitoring ook verlengen als uit de monitoring onvoldoende inzicht is verkregen over de grondwaterstanden als gevolg van bijvoorbeeld seizoenfluctuaties of de situatie dat het natuurlijk evenwicht in de grondwaterstand nog onvoldoende is hersteld. De waterbeheerder stelt vergunninghouder ten minste 1 maand voor afloop van monitoringsperiode in kennis van een (mogelijke) verlenging van de monitoringsplicht.

Voorschrift 14

Natschaderegeling

1. Het waterschap is als waterbeheerder het eerste aanspreekpunt voor natschadeclaims en is belast met de afhandeling daarvan. (Nat)schade, voorzien of onvoorzien, wordt afgehandeld conform de Verordening nadeelcompensatie van het Waterschap Limburg.
2. Indien natschade als gevolg van de in onderhavige vergunning verleende activiteiten ontstaat, beslist het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg over de continuering van deze activiteiten. Het dagelijks bestuur kan aanwijzingen geven die direct moeten worden opgevolgd.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Voorgeschiedenis

Natuurmonumenten en Teunesen Zand en Grint hebben een plan opgesteld "Initiatiefplan Koningsven" om in het gebied van Koningsven-De Diepen in de gemeente Gennep de oorspronkelijke natuurwaarden te herstellen. Ongeveer 100 jaar geleden werd het gebied gekenmerkt door een uitgestrekt veenmoeras aan de voet van het Duitse Reichswald. De combinatie van kwel en stagnerende afvoer vormde de basis voor deze unieke natuur. In de jaren '30 van de 20^e eeuw is het gebied in cultuur gebracht voor de landbouw. Binnen het plangebied is/wordt het landbouwkundig gebruik beëindigd. Het maaiveld wordt reliëfvolgend verlaagd om de voedselrijke bouwvoor te verwijderen. Daarmee wordt de oorspronkelijke schrale situatie hersteld en ontstaat een grondwaterstand die dichtbij de situatie van bijna 100 jaar geleden komt. De gehele natuurzone aan de voet van het Reichswald kent in de eindsituatie een autonoom en robuust watersysteem. Dit systeem wordt gevoed door kwel en neerslag, biedt maximale waterconservering in het gebied en watert af via een oppervlakkig geulenstelsel. Met deze ingrepen ontstaan de omstandigheden om de beoogde natuurdoelen tot ontwikkeling te laten komen: een mozaïek van kleine zeggenmoeras, kleine zeggengrasland, dotterbloemgrasland, glanshaverhooiland, vochtige heide, gagelstruweel en hoogveen. Qua waterhuishouding betekent deze ingreep dat het gebied wordt afgekoppeld van het waterhuishoudingssysteem van de omliggende landbouwgebieden. Het watersysteem wordt gedictieerd door de natuurlijke omstandigheden en voert pas water af als het systeem verzadigd is en de bergingscapaciteit benut is. Op de overgang tussen natuur en landbouw voorziet de Tielebeek in een scheiding van de systemen, waarmee wederzijdse beïnvloeding tot een minimum wordt beperkt. Geohydrologische en ecohydrologische studies laten zien dat er geen (negatieve) effecten te verwachten zijn buiten de begrenzing van het plangebied.

Samengevat zijn de doelstellingen van het initiatiefplan als volgt:

- het versneld realiseren van unieke nieuwe natuur, conform de in 2007 bestuurlijk vastgestelde Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- het invulling geven aan de door Provinciale Staten van Limburg op 1 februari 2002 vastgestelde retentieopgave voor de Lob van Gennep (Zandmaas/Maasroute, POL Aanvulling Zandmaas);
- de regionale grondstoffenvoorziening;
- de (her)verkaveling en structuurversterking van de landbouw;

- versterking van de toeristisch-recreatieve structuur;
- ruimte creëren voor nieuwe economische dragers en werkgelegenheid.

Stand van zaken

Het initiatiefplan Koningsven wordt gefaseerd uitgevoerd. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op deelgebied 5 genaamd De Diepen. In de afgelopen periode is het inrichtingsplan nader gedetailleerd tot een plan dat voorziet in de concrete dieptes van de maaiveldverlaging, het (interne) watersysteem en de raakvlakken met het waterhuishoudingssysteem in de Lob van Gennepe. In deze fase van het plan blijft de Tielebeek integraal in werking als afwatering. De afvoer van het water uit het Koningsven is dus niet in het geding.

Maatregelen deelgebied De Diepen

De inrichting van deelgebied De Diepen bestaat voornamelijk uit het afgraven van de voedselrijke bouwvoor. Onderzoek geeft aan dat 40 cm reliëfvolgend afgegraven dient te worden. Het toekomstige watersysteem wordt door kwel van uit het Reichswald en neerslag gevoed. Via een stelsel van laagtes en geulen wordt het water zeer geleidelijk afgevoerd in westelijke richting. Het water wordt maximaal geconserveerd in het gebied om de oorspronkelijke hoge grondwaterstanden en natuurlijke grondwaterdynamiek in ere te herstellen. Het gebied voert slechts in beperkte mate water af naar de Tielebeek. Dat gebeurt voornamelijk via kwel en kan in natte perioden ook via een knijpstuw plaatsvinden.

Deelgebied De Diepen maakt in de toekomstige situatie geen onderdeel meer uit van het reguliere waterhuishoudingssysteem. In het kader van de herinrichting tot natuurgebied wordt het (eco)hydrologisch systeem hersteld, waarbij optimaal benutten van de kwelstroom uit de stuwwal, een natuurlijk grondwaterregime en retentie van gebiedseigen water aan de basis staan van de beoogde natuur. Het gebied kent in de toekomst een autonoom watersysteem, dat in de basis slechts beperkt water afvoert via het oppervlaktewaterstelsel.

Daarnaast worden enkele duikers verwijderd, greppels/sloten gedempt en enkele vaste drempels en 2 waterdoorvoeren in het fietspad De Diepen aangelegd (fietsbruggen of duikers) om het interne systeem van laagtes en geulen goed te laten functioneren.

6.2 Overgangsrecht

Het algemeen en dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg hebben besloten dat de keurregelgeving van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas vooralsnog blijven gelden in de betreffende gebieden. De aangevraagde vergunning heeft betrekking op het gebied van het voormalige Waterschap Peel en Maasvallei. De vergunningaanvraag is derhalve behandeld aan de hand van die keurregelgeving.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 3.2, lid 1 en 1a van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen dan wel een waterstaatswerk te wijzigen.

Op grond van artikel 3.3, lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare, (mede) gelet op het watersysteem van dat gebied, gerichte maatregelen te treffen die negatieve effecten op het watersysteem buiten dat gebied kunnen hebben.

Gezien het bovenstaande is vergunning vereist voor:

- het dempen van het oppervlaktewaterlichaam genaamd De Diepen;
- het verwijderen van een stuw gelegen in het oppervlaktewaterlichaam De Diepen;
- het plaatsen van een stuw nabij het oppervlaktewaterlichaam Tielebeek (knijpstuw);
- het aanleggen en hebben van uitstroomvoorzieningen;
- het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in deelgebied De Diepen met een grootte van meer dan 10 hectare, met als doel het waterhuishoudkundig herstel van het gebied.

Overige maatregelen, zoals het afgraven van percelen, zijn ingevolge de Keur niet vergunningsplichtig.

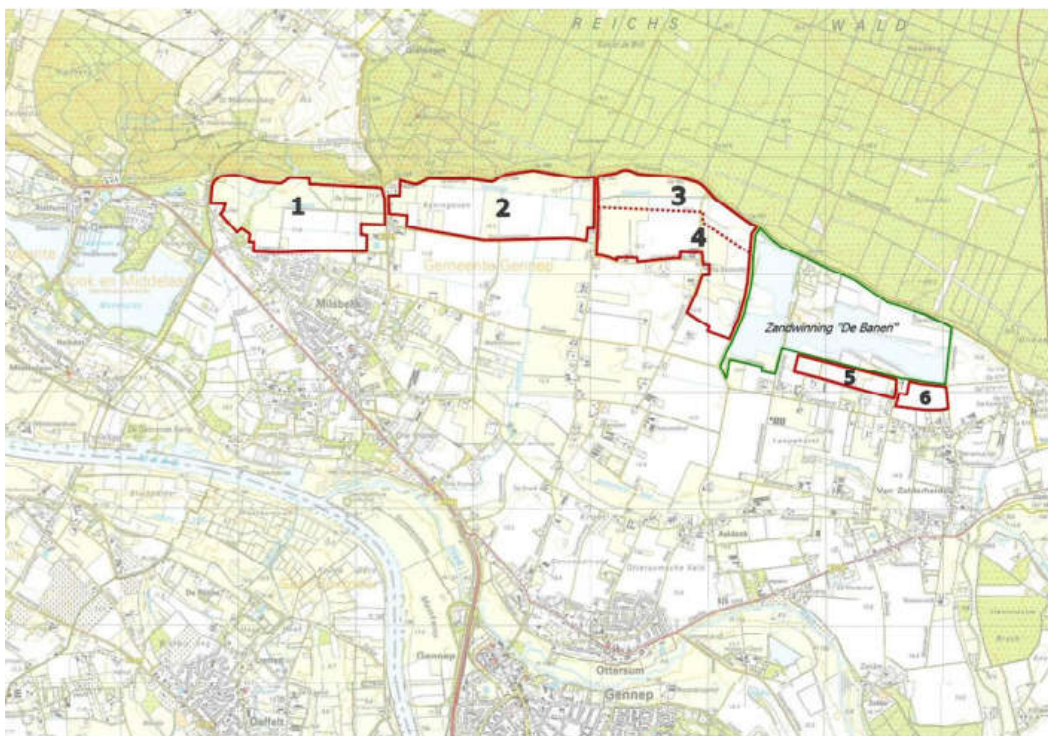
Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

Het oppervlaktewaterlichaam De Diepen is opgenomen op de legger van oppervlaktewateren van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. Het oppervlaktewater heeft een afvoer functie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan het oppervlaktewater een algemeen ecologische functie toegekend. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Peel en Maasvallei zijn aan De Diepen geen nevenfuncties toegekend.

6.4 Locatie

Deelgebied De Diepen, waar de werkzaamheden betrekking op hebben, is op onderstaande afbeelding (figuur 1) weergegeven.

1.	De Diepen	nieuwe natuur	75 ha
2.	Koningsven	nieuwe natuur	86 ha
3.	Gennepse Turfven (natuur)	zandwinning/nieuwe natuur	39 ha
4.	Gennepse Turfven (zandwinning)	zandwinning/nieuwe natuur	68 ha
5.	omputgebied landbouwgronden	zandwinning/landbouw	14 ha
6.	zoekgebied recreatie	kleinschalige dagrecreatie	9 ha



figuur 1 Plangebied Initiatiefplan Koningsven-De Diepen

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningaanvraag en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in:

- de “Waterwet”;
- de “Omgevingsverordening Limburg 2014”;
- het “Provinciaal Waterplan”;
- het “Waterbeheerplan 2015-2012”;
- de “Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013”;
- de “Algemene toetsingscriteria waterstaatswerken en grondwater”;
- de beleidsregel grondwater: “compenseren waterhuishoudkundige gevolgen”.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Tot slot ziet het bestuur toe op integrale vergunningverlening, waarbij één watervergunning voor alle samenhangende activiteiten wordt verleend.

7.2 Overwegingen

7.2.1 Overwegingen met betrekking tot voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

De eerste doelstelling uit artikel 2.1 de Waterwet heeft betrekking op de waterkwantiteit. De tekst vanuit de Waterwet beperkt zich tot het voorkomen en beperken van schade en overlast door water. Deze doelstelling wordt in het waterbeleid van het rijk, de provincie en het waterschap breder gemaakt naar het realiseren van het optimale huishoudkundige klimaat voor de beoogde landgebruiksfuncties in hun beheergebieden. Het "Initiatiefplan Koningsven" draagt bij aan deze doelstellingen.

Samengevat zorgen de maatregelen zoals opgenomen in het initiatiefplan Koningsven voor:

- het versneld realiseren van unieke nieuwe natuur, conform de in 2007 bestuurlijk vastgestelde Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- het invulling geven aan de door Provinciale Staten van Limburg op 1 februari 2002 vastgestelde retentieopgave voor de Lob van Gennep (Zandmaas/Maasroute, POL Aanvulling Zandmaas);
- de regionale grondstoffenvoorziening;
- de (her)verkaveling en structuurversterking van de landbouw;
- versterking van de toeristisch-recreatieve structuur;
- ruimte creëren voor nieuwe economische dragers en werkgelegenheid.

Het Initiatiefplan omvat de herstructurering van het watersysteem in het Koningsven-deelgebied De Diepen. De uitwerking hiervan is opgenomen in de bijlagen behorende bij deze vergunning. Dit betekent dat:

- het oppervlaktewaterlichaam De Diepen wordt gedempt;
- de stuw gelegen in het oppervlaktewaterlichaam De Diepen wordt verwijderd;
- een stuw nabij het oppervlaktewaterlichaam Tielebeek (knijpstuw) wordt aangelegd en
- twee uitstroomvoorzieningen worden aangelegd (aansluiten afwateringsloten).

Omdat waterhuishoudkundige ingrepen in een groot gebied oorzaak kunnen zijn voor mogelijke (negatieve) gevolgen daarbuiten, vereist de Keur van het waterschap een vergunning voor deze activiteiten. Bij negatieve gevolgen in landbouwgebied gaat het om de vermindering van gewasopbrengsten ten gevolge van de uitgevoerde maatregelen ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan ontstaan door een tekort aan water of juist door een teveel aan water.

Bij negatieve gevolgen in bebouwd gebied gaat het om schade aan woningen en (bedrijfs) panden, verminderde bewoonbaarheid van woningen als gevolg van het onderlopen van kelders, vloeren en kruipruimtes.

Door het toepassen van de vergunningplicht wordt een toetsing van deze effecten en een belangenafweging bewerkstelligd. De nadere uitwerking van de Keur vindt plaats in de beleidsregel "compenseren waterhuishoudkundige gevolgen". De beleidsregel schrijft voor dat:

1. in de vergunningsaanvraag de mogelijke gevolgen worden omschreven;
2. mogelijke gevolgen zoveel mogelijk moeten worden gemitigeerd binnen het gebied en/of gecompenseerd buiten het gebied door het treffen van maatregelen;
3. voorschriften bij de vergunning kunnen worden opgenomen voor het verwerven van inzicht in de mogelijke gevolgen;
4. financiële zekerheidsstelling kan worden geëist voor de mogelijke gevolgen van de vergunde handelingen.

De belangen van omwonenden en grondeigenaren worden hiermee in vier stappen gewaarborgd: het inschatten, het voorkomen, het vaststellen en het uitbetalen van eventuele geleden schade. Onderhavige vergunning voorziet in alle vier deze stappen.

1. In het voortraject zijn hydrologische berekeningen uitgevoerd die inzicht geven in de gevolgen van de maatregelen in het projectgebied. De berekeningen geven aan dat de grondwaterstanden binnen het plangebied niet zullen stijgen maar dat grondwaterstandsfluctuaties worden verkleind. In het landbouwgebied is een stijging van de grondwaterstanden in de droge zomerperiode voorzien, hetgeen gunstig voor de verdrogingsgevoelige landbouwgronden is. Verder geven de berekeningen aan dat voor de omgeving geen negatieve effecten te verwachten zijn.
2. Daar waar negatieve effecten optreden, zijn compenserende maatregelen getroffen zoals het graven van nieuwe kavelsloten. Tevens zijn compenserende maatregelen getroffen door het herstructureren van het watersysteem. De herstructurering omvat het scheiden van de ont- en afwatering tussen de natuur en landbouw.

3. Modelberekeningen kunnen afwijken van de werkelijke situatie. Om deze reden zullen de grondwaterstanden worden gemonitord conform het bij deze vergunning behorende monitoringsplan. De monitoring is gestart en wordt tenminste tot 4 jaar na de uitvoering van het initiatiefplan voortgezet. Hiermee wordt gedurende een ruime periode inzicht verkregen in het functioneren van het watersysteem. Eventuele negatieve gevolgen kunnen zo in beeld worden gebracht. Indien negatieve gevolgen optreden kan waterschap Limburg, op basis van deze vergunning, aanvullende maatregelen eisen zodat deze negatieve gevolgen teniet worden gedaan.
4. De financiële zekerheidsstelling, ofwel de afhandeling van (nat)schade is vastgelegd in de verordening “Nadeelcompensatie” van Waterschap Limburg en is bekrachtigd in voorschrift 14 van deze vergunning.

De bovenstaand beschreven, getrapte aanpak voor zowel het voorkomen van schade als het afhandelen van eventuele schade, is op deze manier, conform de daarvoor vastgestelde beleidsregel, op een goede wijze opgenomen. Hiermee zijn de belangen van omwonenden en in de regio gevestigde (agrarische) bedrijven geborgd.

7.2.2 Overwegingen met betrekking tot de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.

In zijn algemeenheid wordt de ecologisch kwaliteit van het watersysteem verbeterd door vernattingsmaatregelen waarbij er een betere uitgangssituatie wordt geschapen voor natuurwaarden die gebonden zijn aan vochtige en natte omstandigheden. De maatregelen die in het “Koningsven-De Diepen” worden getroffen, leiden tot een kwalitatief herstel. Om dit te bereiken word de voedselrijke toplaag afgegraven.

7.2.3. Overwegingen met betrekkingen tot het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het te realiseren watersysteem in het Koningsven-De Diepen heeft een positief effect op de landschappelijke beeldkwaliteit en de natuurwaarden. Hierdoor kan toerisme en recreatie zich verder ontwikkelen. Tevens voorziet het plan in grondstoffenwinning voor de regio.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen:

- de doelstelling van integraal waterbeheer zoals gesteld in artikel 2.1 van de Waterwet;
- het daaruit voortvloeiende Europees, Rijks- Provinciaal en Waterschapsbeleid,
- de belangen van de omgeving.

Uit de belangenafweging die is beschreven in de voorgaande paragrafen is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de belangen van de omgeving voldoende worden gewaarborgd.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het waterschap Limburg heeft op 11 augustus 2017 een vergunningsaanvraag ontvangen van Cleveringa Advies B.V., Rozendaalselaan 58, 6881 LE te Velp namens Teunesen Zand en Grint B.V., Hoogveld 16 te Heijen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-Z7616 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- toelichting op de aanvraag;
- maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen;
- rapport van Bell Hullenaar, Nader hydrologisch onderzoek & planuitwerking De Diepen;
- initiatiefplan Koningsven, Deelonderzoek Hydrologie;
- initiatiefplan Koningsven eindrapport deelonderzoek hydrologie inrichtingsalternatieven.

Uit de inspraakverordening die door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is vastgesteld, blijkt dat voor een besluit met betrekking tot de legger afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden aangepast, wordt bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 Awb toegepast. De procedures worden gelijktijdig doorlopen.

8.2 Behandeling van zienswijzen

Op grond van de artikel 3:15, lid 1 jo. artikel 3:16, lid 1 van Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij ontwerp watervergunning 2017-Z7616 d.d. heden

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 11 augustus 2017;
- 'definitieve oplevering': acceptatie van de aanleg van werken door controle aan de hand van revisiegegevens.
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'lozingspunt': een punt van waaruit water in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd;
- 'onderhoudsplichtigen': degenen die in de legger of in artikel 2.12 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 tot het verrichten van gewoon of buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken zijn aangewezen;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het watersysteem zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aanwezig krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'waterbeheerder': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'waterhuishoudkundige functie': de functie die de provincie en/of het waterschap aan het waterstaatswerk heeft toegekend;
- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;
- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
- 'watervergunning': watervergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet;
- 'werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- 'werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Bijlage 2: De maatregelenkaart van project Koningsven-De Diepen

Bijlage 3: Rapport nader hydrologisch onderzoek & planuitwerking De Diepen

Bijlage 4: Tekening overzicht Peilbuizen en meetpunten