

gemeente

HORST A/D MAAS

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Gemeente Horst aan de Maas

Milieueffectrapportage Bestemmingsplan Grandorse



gemeente

HORST
A/D
MAAS

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Datum

7 november 2017

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
1.1	Een planologisch kader voor gebiedsontwikkeling Grandorse	1
2	M.E.R.-PROCEDURE	5
3	PLANBESCHRIJVING	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Een mogelijke invulling van de gebiedsontwikkeling	10
4	ALTERNATIEVEN	15
4.1	Kaders voor ontwikkeling	15
4.2	Referentiesituatie	17
4.3	Alternatieven	17
4.4	Overige onderdelen MER.....	19
5	BEOORDELINGSKADER	21
5.1	Studiegebied en referentiejaar	21
5.2	Te beoordelen effecten	21
5.3	Wijze van beoordeling	22

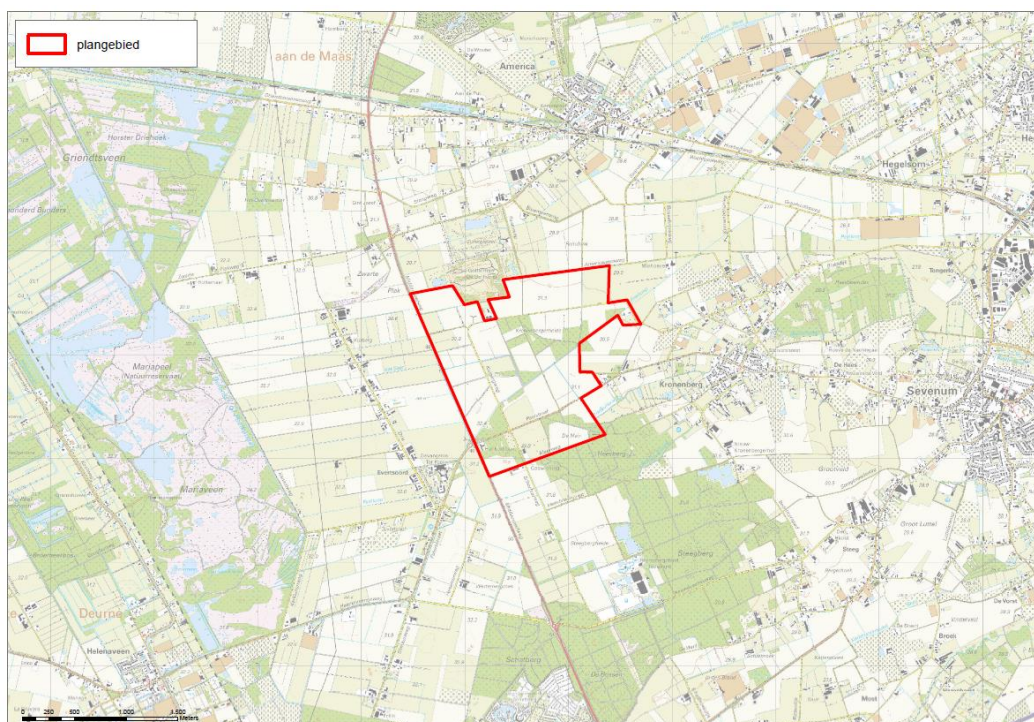
1 INLEIDING

De gemeente Horst aan de Maas stelt een bestemmingsplan op voor de gebiedsontwikkeling Grandorse. In dat kader wordt er een onderzoek uitgevoerd naar de milieueffecten en een milieueffectrapport opgesteld. Daarbij gelden de procedurele vereisten uit de m.e.r.-procedure. Deze notitie is bedoeld om betrokken instanties en andere betrokkenen te informeren over de start van de m.e.r.-procedure en de wijze waarop de gemeente het milieuonderzoek wilt uitvoeren.

1.1 Een planologisch kader voor gebiedsontwikkeling Grandorse

De gemeente Horst aan de Maas maakt deel uit van de hippische sportzone in Limburg. Sportaanbieders, bedrijfsleven, gemeente Horst aan de Maas, Provincie Limburg en Limburg Paardensport werken gezamenlijk aan het versterken van de paarden(sport)infrastructuur in de gemeente Horst aan de Maas.

De hippische zone Grandorse in de gemeente Horst aan de Maas is een gebiedsontwikkeling waarin de paardenbranche, ondernemers en overheid samenwerken om de topsport en de breedtesport te faciliteren en door te ontwikkelen. De hippische zone ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten westen van de kern Kronenberg en ten oosten van de Middenpeelweg N277 en de kern Evertsoord.



Afbeelding 1 Plangebied bestemmingsplan Grandorse en omgeving

De opening van het Equestrian Centre de Peelbergen (ECdP) is een belangrijke start geweest voor de verdere ontwikkeling van een hippische zone in dat gebied. Bij het ECdP nabij de kern Kronenberg worden regionale, nationale en internationale wedstrijden voor paarden georganiseerd. Ook vinden er de dagelijkse training van paarden en ruiters plaats.

De verdere ontwikkeling van de hippische zone bestaat uit:

- Een uitbreiding van het ECdP, met o.a. een permanente paardenstalling voor circa 400 tot 600 paarden, bedrijfsbebouwing en stapmolens.
- Een hippische evenementenzone ten zuiden van het ECdP. In dit gebied zijn trainings- en wedstrijdfaciliteiten beoogd voor zowel topsport als breedtesport. Doel is om binnen deze zone jaarlijks meerdere internationale en nationale hippische wedstrijden en evenementen te organiseren, naast mogelijkheden voor recreatief hipisch gebruik en professionele trainingen.
- De hippische boulevard: een economische zone voor hippische gerelateerde voorzieningen zoals een winkel, dierenarts, hoefsmid, ed. Gelegen ten oosten van het ECdP.
- Ten noorden van de ECdP zijn er mogelijkheden voor nieuwvestiging van paardenhouderijen. Het gaat om circa 10 tot 15 kavels, in grootte variërend van 2 tot 6 hectares.
- In de bossen ten zuiden en oosten van het huidige evenemententerrein zijn en worden ruiterpaden aangelegd, die tijdens grootschalige evenementen onderdeel zijn van het parcours.
- De ontwikkeling van nieuwe natuur, mede om invulling te geven aan de natuurcompensatieopgave die ontstaat bij de realisatie van kavels en ruiterpaden in bestaande natuurgebieden.

De gemeente staat binnen de hippische zone Grandorse een gebiedsontwikkeling voor waarbij beoefening en beleving van de paardensport enerzijds, en verdergaande economische ontwikkeling op het gebied van paardensport gerelateerde bedrijvigheid anderzijds, de ruimte krijgen en elkaar versterken.



Afbeelding 2 Visualisatie van de verdere ontwikkeling van de hippische zone (bron: gemeente Horst aan de Maas)

De gemeente wenst in dit plangebied de volledige hippische keten ontwikkelingsruimte te bieden. Deze bestaat uit de agrarische vormen van paardenhouderijen, de fokkerijen en de vormen die met name waardetoevoegend werken, zoals de dressuurstallen en handelsstallen. Tevens wenst de gemeente ruimte te bieden aan gebruiksgerichte vormen van paardenhouderij met in het verlengde daarvan ruimte en faciliteiten voor de topsport en breedtesport. Om de keten te completeren, is er daarnaast een gebiedsontwikkeling gewenst van andere hippische en hippisch gerelateerde bedrijvigheid, op het gebied van paardenzorg en (sport-)medische zorg, bedrijfsmatig, toeristisch en recreatief gebruik dat verbonden is aan de paardensport. Ook is het van belang om ontwikkeling op het gebied van hippische advisering, opleiding, educatie, studie en conferentie te kunnen faciliteren en ruimte te bieden aan detailhandel die ondersteunend en faciliterend is aan de hippische keten.

De gebiedsontwikkeling Grandorse is gebaseerd op een concept waarbij de paardensport centraal staat en de internationale top uit de paardensport bij elkaar komt. Alle benodigde voorzieningen en faciliteiten zijn binnen handbereik. Nederland is wereldleider in de topsport en fokkerij. Tevens is het opleidings- en trainingsniveau zeer hoog. Dit vormt een ideaal vestigingsklimaat voor de internationale paardenhouderij. De combinatie van deze kennis, de kwaliteit van de paarden, de aanwezigheid van de vele trainers, fokkers en handelaren, de goede accommodaties en de korte afstand tot verschillende internationale wedstrijdaccommodaties, zorgen voor aantrekkingskracht van de gebiedsontwikkeling Grandorse. De naam Grandorse geeft een beeld van de gewenste doelgroep. De doelgroep is internationaal georiënteerd, heeft een relatie met de wedstrijdsport en wil die sport beoefenen in een rustieke en landelijke omgeving met een kwalitatief hoogwaardige uitstraling van gebouwen en voorzieningen.

Voor de verdere ontwikkeling van Grandorse ontbreekt op dit moment een planologisch kaders. Het vigerende bestemmingsplan laat de gewenste ontwikkelingen niet toe. Ter plekke van het gebied vigeert het bestemmingsplan Park 'De Peelbergen' van de voormalige gemeente Sevenum (vastgesteld in 2006). Via aparte procedures (omgevingsvergunning met afwijking bestemmingsplan) kan op korte termijn medewerking worden verleend aan individuele ontwikkelingen.

Het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas wordt momenteel geactualiseerd. Per 17 augustus 2017 ligt het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas ter inzage. Omdat het nieuwe bestemmingsplan buitengebied een conserverend karakter heeft, is er voor de verdere ontwikkeling van de hippische zone Grandorse een apart bestemmingsplan nodig.

Daarom wil de gemeente wil een separaat bestemmingsplan opstellen waarmee de beoogde verdere ontwikkeling van Grandorse in samenhang planologisch worden geregeld. Hierbij gaat het om:

- De kavels voor (internationale) paardenhouderijen.
- Economische zone – hippische boulevard.
- De uitbreiding van het ECdP.
- De realisatie van nieuwe natuur (compensatie).
- Wedstrijd- en evenemententerrein.

Omdat het bestemmingsplan moet voorzien in een planologische regeling voor initiatieven waarvan de exacte invulling nog niet bekend is, wil de gemeente een bestemmingsplan opstellen met voldoende flexibiliteit voor de nadere invulling, binnen de te stellen planologische en milieukaders. Dit om te voorkomen dat voor iedere extra functie, voorziening of ontwikkeling een aparte procedure doorlopen moet worden.

Aansluitend bij de methodiek die ook is gehanteerd voor de uitbreiding van Toverland (ruimte voor ontwikkeling binnen kaders) en de planologische regeling van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. Het plangebied betreft de hippische zone Grandorse. Dit plangebied is gelijk aan het gebied waarvoor de "Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen" (2016) is opgesteld en vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. In figuur 1 is het plangebied rood omkaderd.

De gemeente stelt een natuurcompensatieplan en een beeldkwaliteitsplan op. Deze moeten worden verankerd in het op te stellen bestemmingsplan.

2 M.E.R.-PROCEDURE

M.e.r.-plicht

Bij het opstellen van een bestemmingsplan bestaat er een wettelijke verplichting tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure voor plannen die:

- het kader vormen voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten;
- en/of waarvoor een Passende Beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet.

Voor de volgende categorieën uit het Besluit milieueffectenrapportage geldt een m.e.r. beoordelingsplicht:

- D14: 100 paarden, drempelwaarde m.e.r.-beoordeling 100 paarden.
- D10: themapark, drempelwaarde m.e.r.-beoordeling 25 hectare.

Gezien de samenhang van de diverse onderdelen (kavels voor internationale paardenhouderijen, uitbreiding ECdP) en de omvang van het plangebied, inclusief de toename van de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden t.g.v. nieuwvestiging van paardenhouderijen, kiest de gemeente er voor een MER op te stellen en de m.e.r.-procedure te doorlopen.

M.e.r.-procedure

De m.e.r.-wetgeving kent een Basisprocedure en een Beperkte procedure. Voor deze m.e.r.- procedure geldt de Basisprocedure.

Deze m.e.r.-procedure start met een bekendmaking van de start van de m.e.r.-procedure via een openbare kennisgeving door de gemeente. Daaraan gekoppeld raadpleegt de gemeente de wettelijke adviseurs en andere bestuursorganen (zoals de provincie, het waterschap en buurgemeenten) over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (MER). Ook kan de gemeente andere betrokkenen de mogelijkheid geven tot het geven van een reactie over de inhoud van het op te stellen MER.

De wijze waarop de gemeente die consultatie vorm geeft is niet wettelijk voorgeschreven. De gemeente Horst aan de Maas heeft daarvoor deze notitie opgesteld. Gedurende een termijn van zes weken worden de wettelijke adviseurs, andere overheden en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie in te dienen over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen Milieueffectrapport.

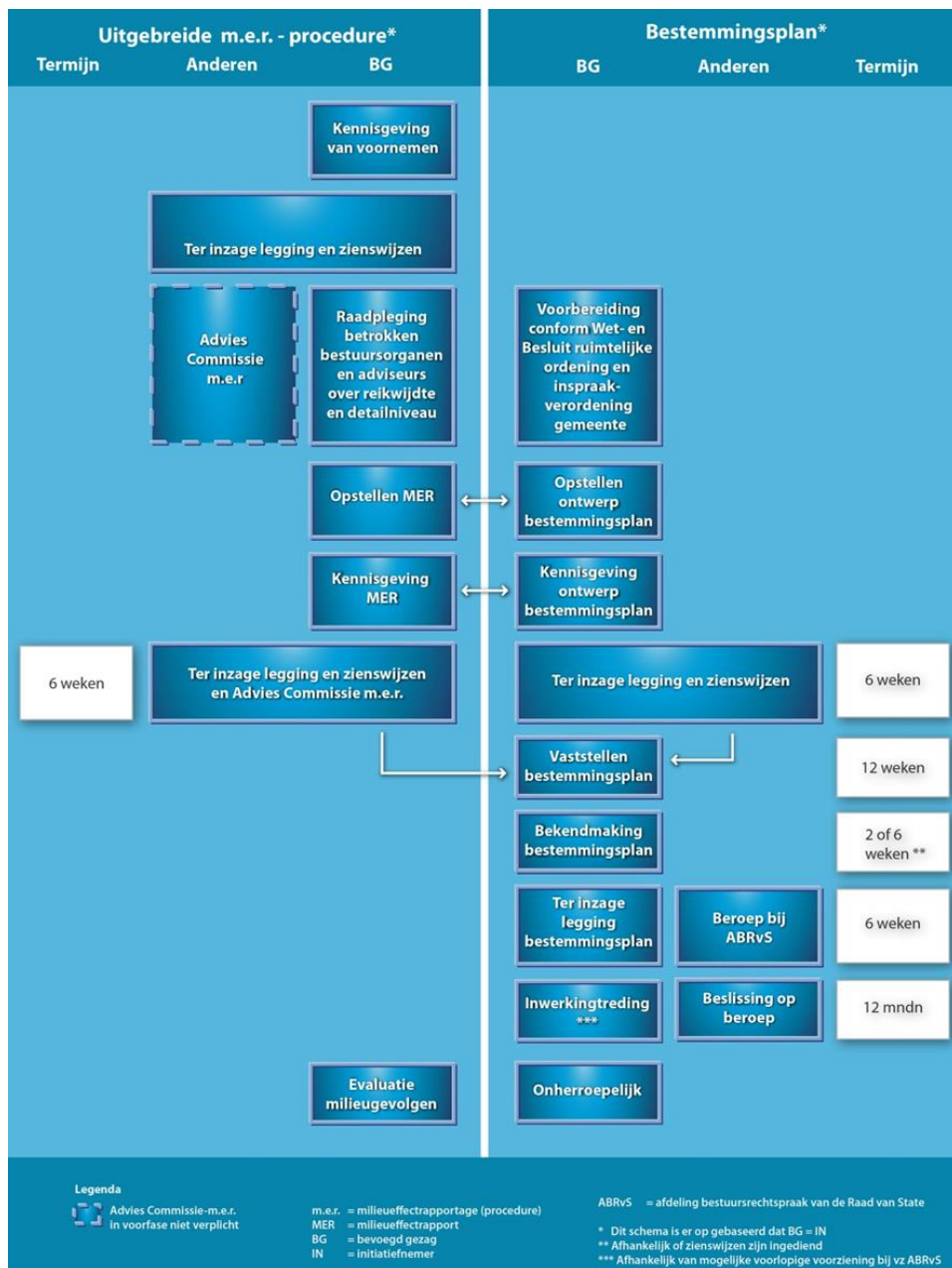
Deze notitie is bedoeld om betrokken instanties en andere betrokkenen te informeren over de start van de m.e.r.-procedure en de wijze waarop de gemeente het milieuonderzoek wilt uitvoeren. Het college van B&W betreft de reacties n.a.v. deze notitie in het milieuonderzoek, dat gebruikt wordt ter onderbouwing van het bestemmingsplan Grandorse.

De vervolgstappen zijn:

- Bij het opstellen van het MER beschrijft de gemeente hoe is omgegaan met ingebrachte reacties over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER.
- De resultaten van het milieuonderzoek worden gebruikt ter onderbouwing en concretisering van de geboden planologische mogelijkheden in het bestemmingsplan Grandorse.
- Het MER wordt samen met het ontwerp bestemmingsplan Grandorse ter inzage gelegd. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen over het MER en het ontwerpbestemmingsplan naar voren te brengen.
- De Commissie voor de m.e.r. toetst tevens de kwaliteit van het MER. Ook beoordeelt de commissie of de informatie aanwezig is (en juist is) om het bestemmingsplan buitengebied te kunnen vaststellen.
- De zienswijzen n.a.v. het ontwerpbestemmingsplan, het MER en het toetsingsadvies van de commissie m.e.r. worden verwerkt tot een bestemmingsplan dat ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad van Horst aan de Maas.

In een latere fase kunnen er zienswijzen worden ingediend n.a.v. de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan en milieueffectrapport Grandorse.

In onderstaand schema zijn de verschillende stappen uit de m.e.r.-procedure en de bestemmingsplanprocedure weergegeven



Afbeelding 3 m.e.r.-procedure en procedure voor het bestemmingsplan

De ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan en MER is voorzien in het voorjaar van 2018. Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad is voorzien in het najaar van 2018.

Voor deze m.e.r. procedure is de gemeente Horst aan de Maas zowel Initiatiefnemer als Bevoegd Gezag. Praktisch gezien betekent dit dat het College van Burgermeester en Wethouders het bestemmingsplan Grandorse en het MER voorbereidt en dat de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststelt. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied maakt de gemeenteraad gebruik van het MER en de reacties en adviezen die worden gegeven naar aanleiding van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan Grandorse en het MER.

Eventuele reacties kunnen per post worden aangeleverd aan:

Het college van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas
T.a.v. de afdeling Ruimte
Postbus 6005
5960 AA Horst

Onder vermelding van: reactie n.a.v. NRD Bestemmingsplan Grandorse

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Inleiding

Het concept van Grandorse

In de gebiedsontwikkeling staat de paardensport centraal. Het gebied moet een permanent hippisch karakter krijgen dat nationaal en internationaal wordt herkend en erkend. Alle benodigde voorzieningen en faciliteiten zijn en worden op korte afstand van elkaar ontwikkeld en zorgen ervoor dat men de paardensport tot op het hoogste niveau kan beoefenen. Variërend van internationale wedstrijden (springen, dressuur, eventing & mennen), wedstrijd en trainingsfaciliteiten, wedstrijdshallen, kavels voor de internationale hippische ondernemer, een economische boulevard voor alle benodigde faciliteiten op en rondom het paard, een outdoor wedstrijdlocatie met evenemententerrein en uitrijmogelijkheden op speciaal aangelegde ruitersporen.

Nederland staat er om bekend de juiste kennis op het hippische vlak te hebben. Het Nederlandse sportpaard leidt al jaren de wereldranglijst (WBFSH ranking). Nederland is wereldleider in de topsport en fokkerij. Tevens is het opleidings- en trainingsniveau zeer hoog. Dit vormt een ideaal vestigingsklimaat voor de internationale paardenhouderij. Het centrum hiervan ligt in het gebied van Brussel – Eindhoven – Aken. Gemeente Horst heeft hierin een zeer centrale ligging en is daarom aantrekkelijk voor de hippische ondernemer. De combinatie van deze kennis, de kwaliteit van de paarden, de aanwezigheid van de vele trainers, fokkers en handelaren, de goede accommodaties en op korte afstand van verschillende internationale wedstrijdaccommodaties maken de locatie in Kronenberg zeer aantrekkelijk. De combinatie tussen wonen, werken, sport, opleiding, kennis en recreatie, allen gericht op de paardensport, is onderscheidend in de (internationale) markt. Hippische ondernemers vanuit o.a. Turkije, Amerika, China, Rusland, Taiwan, Duitsland en Scandinavië hebben reeds interesse getoond.

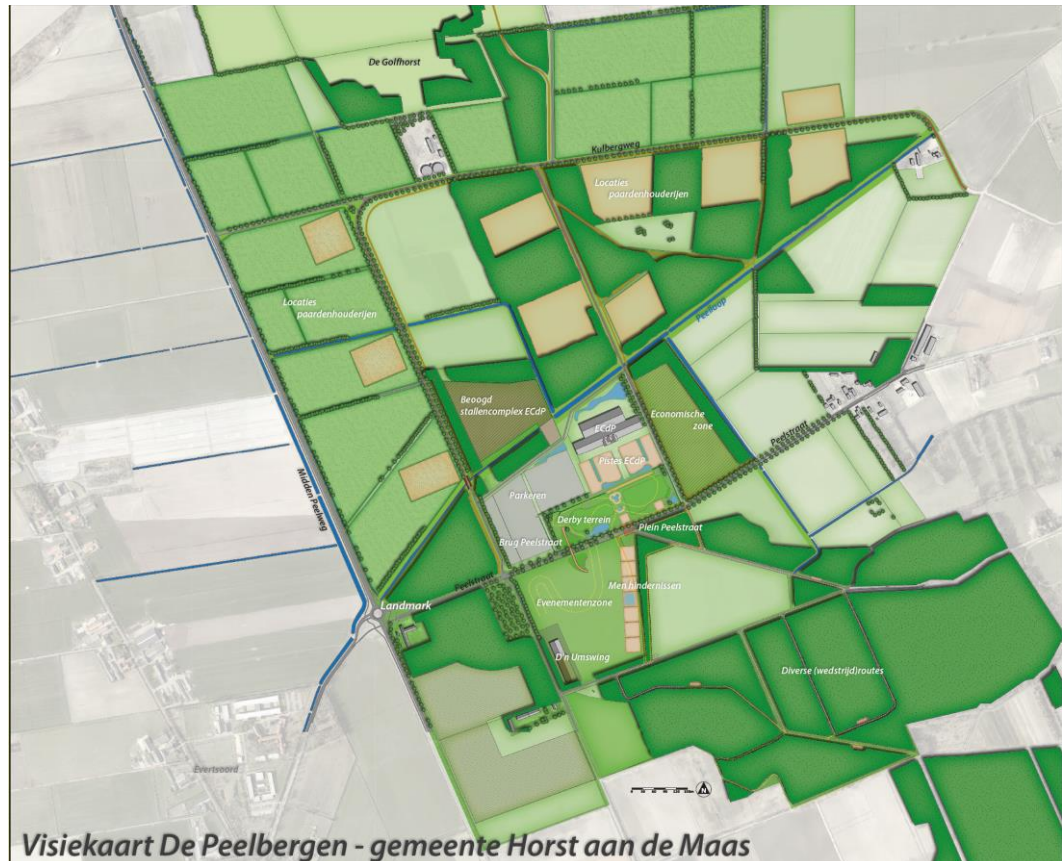
Internationale allure

Uitgangspunt is een uitstraling van allure en kwaliteit. De gemeente werkt aan een beeldenboek en beeldkwaliteitsplan om de ruimtelijke kwaliteit van de gebouwen en bouwwerken en de landschappelijke inrichting als bouwsteen te gebruiken voor het bestemmingsplan Grandorse.

De naam Grandorse geeft al een beeld van de gewenste doelgroep: Grandorse staat voor grandeur, internationale allure, verbindingen, ambities en de paardensport waar elegantie en kracht centraal staan. Hiermee wordt gezocht naar een bepaalde kwaliteit en uitstraling met allure. Dit omdat de beoogde doelgroep van gebruikers van de kavels (internationaal opererende hippische ondernemers, verbonden aan de wedstrijdvaart) hoge eisen stelt m.b.t. de kwaliteit van gebouwen, voorzieningen in een landelijke omgeving.

3.2 Een mogelijke invulling van de gebiedsontwikkeling

Voor de ontwikkeling van Grandorse is een toekomstvisie opgesteld: Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen. In deze visie is een koers uitgezet voor de gewenste ontwikkelingen. De visie dateert van april 2016. Op basis van deze totaalvisie heeft de gemeente een (concept) Nota van Uitgangspunten ten behoeve van het bestemmingsplan opgesteld.



Afbeelding 4 Visiekaart De Peelbergen (2016)

Ten behoeve van deze notitie en het uit te voeren milieuonderzoek is een indicatief programma uitgewerkt: uit welke onderdelen kan de beoogde gebiedsontwikkeling, wat zou de omvang van deze onderdelen kunnen zijn en wat zijn de verwachtingen m.b.t. bezoekersaantallen. Het gaat om een indicatief programma dat nader zal worden uitgewerkt in het kader van het bestemmingsplan en het MER.

Voor zowel de Totaalvisie als de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Grandorse geldt dat deze een beeld schetsen van de gewenste c.q. mogelijke ontwikkeling van het gebied, zonder dat er zekerheid bestaat over de initiatieven die met name ondernemers willen ontplooiën. Het bestemmingsplan zijn daarom voor een deel globaal en kaderstellend zijn. In het milieuonderzoek zal moeten inspelen op deze onzekerheden, o.a. door bandbreedten m.b.t. invulling en de milieugevolgen te onderzoeken.

Een mogelijke invulling van de gebiedsontwikkeling, op basis van de Totaalvisie, de concept Nota van Uitgangspunten en inschattingen, is hieronder weergegeven. In het MER zal dit scenario nader worden uitgewerkt en in perspectief van het bandbreedte-onderzoek worden geplaatst.

1. Nieuwvestiging en ontwikkeling bedrijvigheid:

1.1. *10 tot 15 paardenhouderijen op een locatie variërend in omvang, een bestemmingsvlak van 2 tot 10 hectare, bebouwingsmogelijkheden minimaal 1 hectare, maximaal 30% bestemmingsvlak), uit:*

- 1.1.1. Bedrijfsbebouwing, trainingsfaciliteiten, erfverhardingen e.d.:
- 1.1.2. Bedrijfswoning met bijgebouw, mogelijk een tweede bedrijfswoning.
- 1.1.3. Appartementen voor verzorgers/leerlingen/gasten.
- 1.1.4. omliggende weiden met voorzieningen zoals galoppeerbaan, buitenpisten, paddocks, stapmolens, langeercirkels en schuilgelegenheden voor paarden.
- 1.1.5. Om ervoor te zorgen dat er binnen deze kavels ook ruimte is voor een eventuele manege, pensionstalling en/of extra wedstrijdaccommodatie worden er maximaal een 3-tal maneges, pensionstalling en/of wedstrijdaccommodatie toegestaan, waarbij de locatie niet op voorhand wordt vastgelegd.

1.2. *5- 10 ha uitbreidingsruimte voor het ECdP:*

- 1.2.1. Permanente paardenstalling voor ca 400 - 600 paarden.
- 1.2.2. Erfverhardingen.
- 1.2.3. Stapmolens en andere voorzieningen (zoals beschreven bij 1.1.4).
- 1.2.4. Toename bedrijfsbebouwing

1.3. *economische zone voor (ondersteunende) hippische bedrijvigheid en dienstverlening; omvang circa 6 hectare waarvan 1/3 bebouwd, 1/3 groen en 1/3 openbare voorzieningen). Doelgroepen:*

- 1.3.1. (sport-)medische voorzieningen.
- 1.3.2. Beroepshalve/recreatief verblijf.
- 1.3.3. Sectorgebonden hippische detailhandel.
- 1.3.4. Advies/Opleiding/educatie/studie/conferentie.

1.4. *Evenemententerrein D'n Umswing:*

- 1.4.1. Uitbreiding rijhal.
- 1.4.2. Werktuigenberging.
- 1.4.3. Mogelijkheid tot paardenstallen (paardenpension / manege functie) 30 – 50 paarden.

2. Wedstrijden en trainingen

2.1. *Het gebied is geschikt voor de organisatie van regionale, nationale, internationale wedstrijden en wereldkampioenschappen.*

- 2.1.1. 170.000 tot 230.000 bezoekers per jaar:
 - Wekelijks evenement met gemiddeld 1000 bezoekers per keer.
 - Meerdere grootschalige evenementen met gemiddeld 15.000 bezoekers.
 - 2 grootschalige evenementen met 60.000 bezoekers (vergelijk Military Boekelo).

- 2.1.2. 10 tot 15 ha wedstrijdterrein en (deels) flexibel is in te richten:
 - Bestaande terreinen ECdP en Evenemententerrein D'n Umswing.
 - 3 ha toe te voegen terrein ten zuiden van D'n Umswing.
 - Brugelement over Peelstraat.
- 2.1.3. 10 tot 15 ha terrein voor voorzieningen:
 - 8 ha parkeerterrein deelnemers, waarvan 5 ha bestaand ECdP en 3 ha nieuw.
 - Circa 10 ha parkeerplaats bezoekers, nieuw en flexibel in te zetten c.q. medegebruik agrarisch grondgebonden.
- 2.2. *Permanente voorzieningen om jaarrond als oefen- en trainingsfaciliteiten te kunnen dienen, waaronder vaste hindernissen voor zowel menner als ruiter, watergebonden hindernissen en een galoppeerbaan. Kern van de evenementenzone vormen de bestaande accommodaties*
- 2.2.1. ECdP:
 - Extra bezoekers en 200 extra paarden als gevolg van uitbreidingen
 - huidige aantallen bezoekers/gebruikers reguliere activiteiten 2.000 bezoekers / 650 paarden en
 - toekomstige aantallen bezoekers/gebruikers reguliere activiteiten 3.000 / 850 paarden.
- 2.2.2. Evenemententerrein en rijhal D'n Umswing:
 - Faciliteren huidige activiteiten en leden van de vereniging.
- 2.2.3. Optioneel ruimte voor 'stand alone' voorzieningen:
 - Drafbaan.
 - Poloveld.

3. Evenementenzone / bebouwing ECdP

- Het gehele terrein van ECdP inclusief de opstallen van ECdP, de nieuw te bouwen stallen van ECdP en de hippische boulevard worden aangemerkt als evenemententerrein. De meeste evenementen en wedstrijden die georganiseerd zullen een directe relatie te hebben met de hippische sector. Daarnaast kunnen we ook andere beurzen, congressen en kleine festivals worden georganiseerd. De beurzen en congressen kunnen zowel binnen als buiten georganiseerd worden. Ander typen evenementen of evenementen die tot grote geluids- en/of lichtoverlast kunnen leiden zijn niet toegestaan. Per jaar 12 evenementen met 2.000 tot 10.000 bezoekers per evenement.
- Per jaar enkele niet paard gerelateerde activiteiten op het verenigingsterrein D'n Umswing met 500 tot 2.000 bezoekers per evenement.

4. Landschaps- en natuuropgave:

4.1. *Het programma voorziet in het verbeteren en aanleggen van natuur en landschapselementen.* De maatregelen voorzien minimaal in compensatie van aangetaste natuur (kavels paardenhouderijen in bestaande bosgebied, routes in het bos) in het gebied. Het programma is er op gericht om de aantrekkelijkheid van het gebied te vergroten door de aanleg van extra en nieuwe natuur, waarbij de nagestreefde kwaliteit van de natuur samenhangt met de recreatieve betekenis van het gebied. Aan de oostzijde van het gebied vervult de (nieuwe) natuur een functie als uitloopgebied en buffer voor de kern Kronenberg tussen dorp en hippische zone.



Afbeelding 5 NK Vierspan 2017 in Horst aan de Maas

4 ALTERNATIEVEN

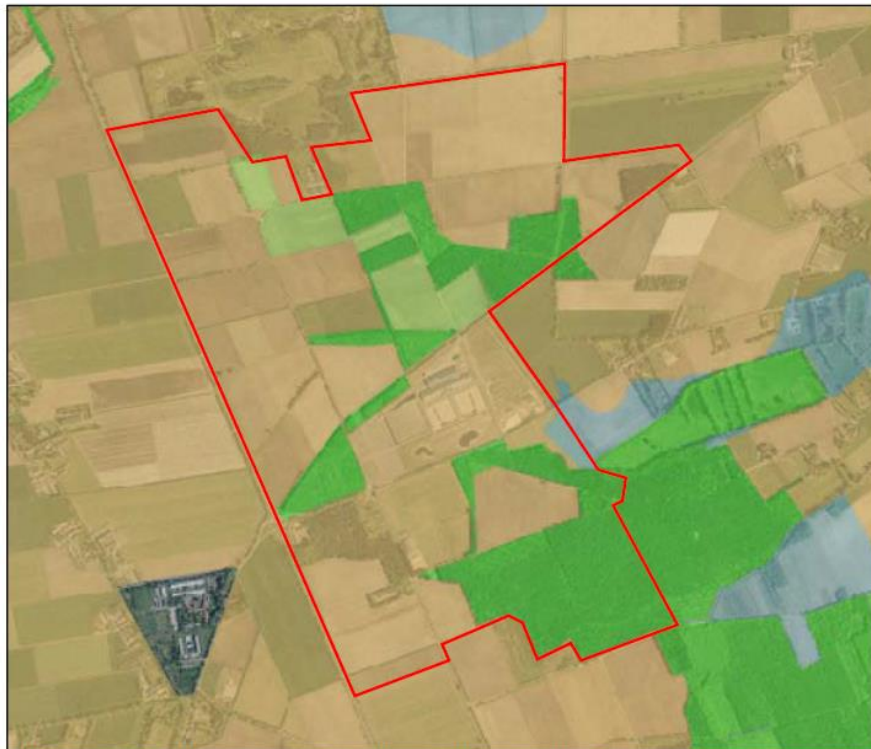
4.1 Kaders voor ontwikkeling

Er zijn verschillende beleidskaders waarmee de gemeente bij de bepaling van haar planologisch beleid in het bestemmingsplan Grandorse rekening heeft te houden. De relevante beleidskaders worden beschreven in het MER, voor zover deze van belang zijn voor de planologische en milieukundige randvoorwaarden voor de gebiedsontwikkeling en de beoordelingscriteria.

Belangrijke kaders zijn:

- De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, met daarbinnen de ladder voor duurzame verstedelijking (verankerd in de Wro). De ladder van duurzame verstedelijking dient te worden doorlopen indien op grond van het Bro sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling', zoals de ontwikkeling van kantoren of detailhandel. Dit is van belang voor de ontwikkeling van de economische zone
- Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en de Omgevingsverordening Limburg, met daarin o.a. ruimtelijke kaders waaraan het bestemmingsplan Grandorse aan moet voldoen, zoals de bescherming van natuurgebieden, eisen t.a.v. natuurcompensatie en eisen m.b.t. de landschappelijke inpassing c.q. kwaliteitsverbeteringen bij de realisatie van nieuwe functies in het buitengebied
- Het waterbeleid van het Waterschap Peel en Maasvallei, zoals neergelegd in het Waterbeheersplan 2016-2021 'Water in beweging'.
- De Wet Natuurbescherming en de het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het Natura2000 gebied Mariapeel / Deurnesche Peel en ook andere Natura2000 gebieden zijn Europese en landelijk beschermde gebieden. Vooral effecten t.g.v. emissie van ammoniak van paarden op Natura 2000 gebieden leiden tot een toename van de stikstofdepositie en is daarmee van belang voor de onderbouwing en de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het PAS biedt de mogelijkheid om ontwikkelingsruimte (stikstofdepositie) te geven aan voorgenomen economische ontwikkelingen. In het kader van de PAS is bij de provincie Limburg een aanvraag ingediend om Grandorse op te voeren als prioritair project. De besluitvorming hieromtrent vindt eind 2017 plaats.
- De Wet ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer en andere wet- en regelgeving op het gebied van Omgevingsrecht waaruit eisen en kaders volgen m.b.t. de te doorlopen procedures, de inhoud een vorm van het bestemmingsplan en het MER, normen die in acht moeten worden genomen en m.b.t. de milieugevolgen.
- De Structuurvisie Horst aan de Maas, waarin de gemeente haar eigen beleidsuitgangspunten heeft vastgelegd. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn.

De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd, als zijnde het 'Gemeentelijk Kwaliteitsmenu', waarin de eisen m.b.t. landschappelijke inpassing op gemeentelijk niveau is uitgewerkt. Ten behoeve van de voorgestane gebiedsontwikkeling in Park de Peelbergen is een ruimtelijk – landschappelijk kader opgesteld, de 'Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen'. Op basis van dit beleidsstuk draagt de initiatiefnemer bij aan het realiseren en versterken van het landschappelijk casco, waarbij de planlocatie tevens landschappelijk wordt ingepast. Op deze wijze wordt voldaan aan de uitgangspunten van het Limburgs Kwaliteitsmenu.



Figuur 2. Uitsnede uit het POL. Donker groen is de Goudgroene natuurzoen, Lichtgroen de Zilvergroene natuurzone en grijs de Bronsgroene landschapszone

Afbeelding 6 Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Binnen het landelijk gebied worden verschillende zones onderscheiden met uiteenlopende opgaven en ruimte voor de ontwikkeling van natuur, water, landschap en land- en tuinbouw.

4.2 Referentiesituatie

Voor het op te stellen MER is het van belang om te bepalen wat de huidige situatie is in het plangebied en welke autonome ontwikkelingen voorzien zijn. Deze informatie dient om referenties te bepalen voor de in het MER te beschrijven effecten bij de planologische effectuering van de ontwikkelingsmogelijkheden die worden geboden in het kader van het bestemmingsplan Grandorse.

Voor het bepalen van de autonome ontwikkeling zijn vooral van belang:

- Het vigerende bestemmingsplan Park 'De Peelbergen' van de voormalige gemeente Sevenum
- Het ontwerp bestemmingsplan buitengebied zoals die ter inzage is gelegd in augustus 2017, omdat dit plan naar verwachting tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan Grandorse wordt vastgesteld
- Verleende omgevingsvergunningen en meldingen voor ontwikkelingen die onderdeel zijn van het plangebied of, voor zover relevant voor het milieuonderzoek, op korte afstand van het plangebied
- Het bestemmingsplan voor het attractiepark Toverland
- Het bestemmingsplan voor recreatiecentrum de Schatberg
- Ontwikkelingen op basis van beleid en uitvoeringsplannen van hogere overheden, zoals de provincie of het Rijk, voor zover relevant en waarover al besluitvorming heeft plaatsgevonden

Het referentiealternatief (huidige situatie en autonome ontwikkeling) wordt in de MER verder uitgewerkt en als basis gebruikt voor de vergelijking van alternatieven.

4.3 Alternatieven

De gemeente wenst een bestemmingsplan dat keuzevrijheid biedt voor de exacte invulling voor die onderdelen die nu nog niet concreet zijn, zoals de ontwikkeling van de economische zone. De gemeente wenst aan te sluiten op een werkwijze zoals die gehanteerd is voor het bestemmingsplan voor Toverland: een globaal bestemmingsplan opgedeeld in vlakken waarbinnen voor die onderdelen die nu nog onvoldoende concreet zijn bebouwingmogelijkheden worden vastgelegd.

In het op te stellen MER dient onderzocht te worden wat de effecten zijn van een maximale invulling zijn en welke randvoorwaarden hier uit voortvloeien voor het bestemmingsplan. Zo zal in het MER aandacht moeten worden besteed aan de effecten op het gebied van stikstofdepositie en Natura2000-gebieden t.g.v. de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor stikstof emitterende activiteiten, zoals de vestiging en uitbreiding van paardenhouderijen.

Voor het MER is het van belang de mogelijke milieueffecten van benutting van de in het bestemmingsplan Grandorse opgenomen geboden planologische ruimte in beeld te brengen. Omdat niet bekend is hoe de ontwikkeling er precies uit gaat zien, is het voornemen te werken met ontwikkelscenario's.

Er worden twee scenario's onderzocht, één scenario dat uitgaat van een "reële ontwikkeling", welke aansluit bij de verwachte ontwikkelingen zoals die nu zijn voorzien. Het indicatief programma, zoals beschreven in hoofdstuk 2 van deze notitie, biedt daarvoor een basis.

Naast dit scenario wordt een "maximaal" scenario gemodelleerd en op effecten doorgerekend. Dit scenario gaat uit van maximale benutting van de mogelijkheden die het concept ontwerp bestemmingsplan c.q. de nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Grandorse biedt.

Bij de uitwerking van beide scenario's wordt er rekening mee gehouden in hoeverre de ontwikkelingen passen binnen de beschikbare milieurimte (zoals de PAS-ontwikkelingsruimte), de planologische kaders van provincie en gemeenten. Daar waar dit de (bestaande) kaders beperkend zijn voor de invulling van de geboden planologische ontwikkelingsruimte, wordt dit in het MER aangegeven.

Op basis van een vergelijking van de milieugevolgen van beide scenario's (met het referentiealternatief en onderling) en de doelen en ambities die eerder zijn gesteld, wordt bezien of en zo ja het concept ontwerp bestemmingsplan wordt aangepast. In het MER zal hierop worden ingegaan.

Aldus kan een beeld verkregen worden van de verwachte effecten van het ontwerpbestemmingsplan, uitgaande van het maximale effect van het bestemmingsplan. Met toepassing van dit maximaal scenario (mogelijk bijgesteld na de eerste effectvergelijking) wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichting om de maximale effecten/mogelijkheden van het bestemmingsplan in beeld te brengen.

Daarnaast kan in een variantenstudie nader worden ingegaan op de effecten van de nieuwvestiging van de paardenbedrijven, waarin van mogelijke verschillende configuraties de milieueffecten worden onderzocht.

4.4 Overige onderdelen MER

Andere onderdelen die in het MER aan bod komen zijn o.a.

- Een samenvattende beschrijving van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.
- Een beschouwing over eerder onderzochte of afgevalen alternatieven, met een beschrijving van eerder genomen besluiten en gemaakte keuzen, o.a.:
 - met betrekking tot de keuze van de locatie voor de gebiedsontwikkeling;
 - mogelijkheden om delen van de gebiedsontwikkeling zoals bedrijfskavels van paardenhouderijen op locaties buiten het plangebied te projecteren.
- Een beschrijving van de effecten van de onderzochte alternatieven c.q. scenario's. Speciale aandacht gaat hierbij uit naar:
 - Het aantal te houden paarden op de kavels en bij de uitbreiding van EcdP in de relatie tot de ammoniakemissie, de stikstofdepositie op natuurgebieden en de PAS-ontwikkelingsruimte. Het project Grandorse is door de provincie Limburg opgevoerd t.b.v. de actualisatie van de lijst met prioritaire projecten in medio 2018.
 - De effecten van een toename van verkeer bij wedstrijden, evenementen en door ontwikkeling van paardenbedrijven voor de afwikkeling van verkeer (op piekmomenten), de verkeerveiligheid en het milieu.
 - De aantasting van bestaande natuurwaarden (gebieden en soorten) door de directe (ruimtebeslag) en indirecte effecten (verstoring), de natuurcompensatie en de versterking van natuur en landschap extra t.o.v. de invulling van de compensatieopgave.
 - De mogelijke cumulatie van (negatieve) effecten, zoals geluidsoverlast bij evenementen, mogelijk in samenhang met effecten die samenhangen met bezoekers van- en het gebruik van de faciliteiten van Toverland.
- Een beschrijving van mogelijke mitigerende maatregelen om ongewenste effecten te verkleinen of geheel weg te nemen.
- Een aanzet voor een evaluatieprogramma.

De resultaten van het milieuonderzoek worden gepresenteerd in rapportvorm, die ondersteund worden door visuele producten zoals kaartmateriaal en afbeeldingen.

5 BEOORDELINGSKADER

5.1 Studiegebied en referentiejaar

Bij de beschrijving van de mogelijke effecten voor de verschillende thema's zal er bij enkele thema's (zoals verkeer en stikstofdepositie) sprake zijn van een groter beïnvloedingsgebied dan het plangebied van het bestemmingsplan, omdat er ook sprake kan zijn van effecten buiten het plangebied. De omvang van het beïnvloedingsgebied kan per thema verschillen. Voor een aantal andere thema's (zoals archeologie) zal het plangebied of delen daarvan het studiegebied zijn voor de effectbeschrijving.

Omdat bij een bestemmingsplan een maximale looptijd van 10 jaar wordt gehanteerd, geldt als planhorizon – en dus als referentiejaar – de situatie anno 2028.

5.2 Te beoordelen effecten

De ontwikkelingen die het bestemmingsplan Grandorse mogelijk maakt kunnen leiden tot effecten op het milieu. Dit hoeven niet altijd negatieve effecten te zijn, ook positieve effecten zijn mogelijk. In onderstaande tabel is weergegeven welke thema's in het MER aan bod komen.

Natuur	Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden
	Stikstofdepositie op overige bos- en natuurgebieden
	Soortenbescherming Wet Natuurbescherming
Water & Bodem	Invloed op bodemstructuur en geomorfologie
	Invloed op grond- en oppervlaktewatersysteem
	Invloed op bodem-, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Beïnvloeding van specifieke landschappelijke patronen/objecten en elementen.
	Beïnvloeding van historisch landschappelijke patronen, elementen of objecten.
	Beïnvloeding van de archeologische waarden.
Verkeer	Gevolgen voor de verkeersafwikkeling
	Gevolgen voor de verkeersveiligheid
Geluid	Invloed op geluidhinder: geluidsgevoelige objecten
	Invloed op geluidhinder: gebieden / oppervlak
Luchtkwaliteit	Invloed op concentratie fijn stof t.g.v. verkeer en paarden
Externe veiligheid	Invloed op externe veiligheid
Milieuzones	Overige hinder voor omwonenden, bezoekers, bedrijven

Het MER geeft een beeld van de gecumuleerde effecten op de omgeving als gevolg van de totale gebiedsontwikkeling Grandorse. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen effecten die gerelateerd zijn aan de ontwikkeling van de hippische zone (zoals de effecten op de natuur- en landschappelijke waarden in het gebied door de realisatie van nieuwe bebouwing en stikstofuitstoot van paarden die permanent gehouden kunnen worden) en effecten die samenhangen met tijdelijke effecten die optreden bij wedstrijden en evenementen, zoals de verkeers- en geluidsbelasting

5.3 Wijze van beoordeling

De effecten zullen waar relevant in het MER kwantitatief in beeld worden gebracht, dus door berekening en modellering. Een aantal effecten komt kwalitatief in beeld en zal worden beoordeeld op basis van algemeen beschikbare informatie, kentallen, literatuur en expert judgement. De effectbeoordeling zal navolgbaar en voor de referentie en de varianten op gelijke wijze plaatsvinden. Om een overzichtelijke presentatie te krijgen zal de beoordeling uitmonden in een effectscore per criterium, als volgt:

Score	Omschrijving
++	Zeer positief ten opzichte van de referentiesituatie
+	Positief ten opzichte van de referentiesituatie
0/+	Licht positief ten opzichte van de referentiesituatie
0	Neutraal
0/-	Licht negatief ten opzichte van de referentiesituatie
-	Negatief ten opzichte van de referentiesituatie
--	Zeer negatief ten opzichte van de referentiesituatie

Waar relevant zal het MER ingaan op de mogelijkheden om (ongewenste) negatieve effecten te mitigeren (verzachten) of te compenseren. Tevens gaat het MER in op eventuele leemten in kennis en of deze van invloed zijn op de besluitvorming over het bestemmingsplan Grandorse.