



ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : M&M Containerservice B.V.
Datum besluit : 6 november 2017
Onderwerp : Uitbreiden van de inrichting (uitbreiding van het terrein van de inrichting en een uitbreiding van de op- en overslag en van de jaardoorzet van afvalstoffen) en het plaatsen van betonnen keerwanden
Gemeente / locatie : Gemeente Wijchen / Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen
OLO-nummer : 2661207
Zaaknummer : W.Z16.104151.02
Activiteit(en) : Bouwen, Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening, Milieu en OBM

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Op 23 december 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van M&M Containerservice BV. Het betreft voornamelijk uitbreiding van het terrein van de inrichting, uitbreiding van de op- en overslag en van de jaardoorzet van afvalstoffen. De aanvraag gaat over de inrichting van A&T Containerservice, handelend onder de naam M&M Containerservice BV, aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.104151.02.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) van de Wabo te verlenen voor het plaatsen van betonnen terreinafscheidingen en betonnen keerwanden op eigen terrein. Aan de vergunning zijn voorschriften, opmerkingen en gewaarmerkte stukken verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften en opmerkingen activiteit "het bouwen van een bouwwerk"" van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) van de Wabo te verlenen voor het plaatsen van betonnen terreinafscheidingen en betonnen keerwanden op eigen terrein. Aan de vergunning zijn geen voorschriften of opmerkingen verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) van de Wabo te verlenen voor de uitbreiding van (het terrein van) de inrichting en uitbreiding van op- en overslag en jaardoorzet van afvalstoffen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften activiteit "Milieu"" van dit besluit.
- Op grond van artikel 2.31 tweede lid van de Wabo wordt voorschrift 2.2.6 van vergunning OV 20140164, d.d. 1 april 2015, ingetrokken.
- Op grond van artikel 2.31 van de Wabo worden voorschriften 2.2.1, 6.2.1 en 6.2.2 van vergunning OV 20140164, d.d. 1 april 2015 vervangen door de nieuwe voorschriften 2.2.1a, 6.2.1a en 6.2.2a.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i. van de Wabo, juncto artikel 2.2a eerste lid onder b van het Bor te verlenen voor het opslaan van schroot.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i. van de Wabo, juncto artikel 2.2a tweede lid onder e van het Bor te verlenen voor het opslaan van kunststofafval.
- Op grond van artikel 2.2, eerste lid, onder k (opslaan van roerende goederen), buiten behandeling te laten voor het opslaan van roerende goederen op de openbare weg/openbaar gebied.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.
- bij de gemeente Wijchen; schriftelijke stukken over een onderwerp zoals bedoeld in de publicatie zijn vanaf nu alleen op afspraak in te zien via telefoonnummer 024 751 71 11 bij de consultants van Ruimte en Leefomgeving in het Huis van de gemeente aan de Kasteellaan 27 in Wijchen. U kunt hen het beste bereiken van maandag tot en met donderdag tussen 10.00 tot 12.00 uur en tussen 14.00 tot 16.00 uur en op vrijdagochtend tussen 10.00 tot 12.00 uur. U kunt natuurlijk altijd een e-mail sturen naar bouwenenleefomgeving@wijchen.nl.
Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 - 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 9 november 2017.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 2661207.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Inhoudsopgave

Voorschriften en opmerkingen activiteit "het bouwen van een bouwwerk" 5
Voorschriften activiteit "Milieu" 7
1. Procedurele overwegingen10
2. Toetsingskader Activiteit "Bouwen"13
3. Toetsingskader Activiteit "Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening"15
4. Toetsingskader Activiteit "opslaan van roerende goederen"16
5. Toetsingskader Activiteit "Milieu"17
6. Toetsingskader activiteit 'OBM (milieu; schroot)'35
7. Toetsingskader Activiteit 'OBM (Milieu; kunststofafval)'38
8. Conclusie39
Bijlage 1: Milieubegrippen40

Voorschriften en opmerkingen activiteit "het bouwen van een bouwwerk"

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- Tekeningen en berekeningen ten behoeve van de te realiseren fundatie voor de te plaatsen wanden van betonblokken
- verantwoording van de draagkracht van de bodem/funderingsadvies

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Dossierlijst

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit:

- Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN (D170018858, d.d. 31/12/2016)
- 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wijchen, Sectie B, Perceel 3589', d.d. 20 maart 2017 (D170018838, d.d. 04/01/2017)
- Niet-technische samenvatting betreffende uitbreidingsvergunning, kenmerk v1.2 B16, d.d. 1 april 2017 (D170413927, d.d. 18/07/2017)
- B15 toelichting aanvraag 'Toelichting op: uitbreiding van het terrein, uitrit, deel opvulling erfafs (D170018852, d.d. 31/12/2016)
- B12 Afwijken bestemmingsplan11112016 (D170483841, d.d. 23/08/2017)
- Plattegrondtekening 'Terreinrichting, v1.1 B1B nieuwe situatie', kenmerk v1-2-B1B nieuwe situati (D170413920, d.d. 18/07/2017)
- Plattegrondtekening bestaande situatie "plattegrondtekening 'Terreinrichting' kenmerk Bijlage 1A B (D170018822, d.d. 04/01/2017)
- Tekening inrichtingsgrens inclusief uitbreiding 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wij (D170018839, d.d. 31/12/2016)

Opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers/bedrijven onderling). In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Voorschriften activiteit "Milieu"

Voor het overige zijn de voorschriften uit de verleende vergunning van vergunning OV 20140164, d.d. 1 april 2015 onverkort van toepassing.

2.2 Acceptatie

2.2.1a

In de inrichting mogen maximaal 50.674 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 5.285 m³. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Huishoudelijk / bedrijfsafval	19.12.12, 20.03.01, 20.03.02	1.000	3.600
Grofvuil	20.03.07	40	
Specifiek Bedrijfsafval papierindustrie	03.03.07, 03.03.08, 19.12.10	100	500
Oud papier/karton	15.01.01, 19.12.01, 20.01.01	200	1.500
Textiel	20.01.10, 20.01.11	60	150
Groenafval	02.01.07, 03.03.01, 20.02.01	60	2.000
Harde kunststoffen	02.01.04, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100	150
Folies	02.01.04, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100	
Metalen	02.01.10, 15.01.04, 16.01.17, 16.01.18, 17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05, 17.04.06, 17.04.07, 19.12.02, 19.12.03, 20.01.40	120	150
Kabels	17.04.11	40	50
Bouw- en sloopafval	17.06.04, 17.09.04, 19.12.12	1.000	15.000
Puin/steen	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.05.08	500	10.000
Gips	17.08.02	80	750
Cellenbeton/gasbeton	17.01.01, 17.01.07	8	250
Dakafval met gevaarlijke stoffen	17.03.01*, 17.09.03*	60	100
Dakafval zonder gevaarlijke stoffen	17.03.02	60	200
A-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	240	3.000
B-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01,	1.000	

	19.12.07, 20.01.38		
C-hout	03.01.04*, 17.02.04*, 19.12.06*, 20.01.37*	80	400
Vlakglas	16.01.20, 17.02.02, 19.12.05, 20.01.02	40	2.000
Verpakkingsglas	15.01.07, 20.01.02	80	1.500
Banden	16.01.03	80	20
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)	16.02.11*, 16.02.13*, 16.02.14, 16.02.16, 20.01.23*, 20.01.35*, 20.01.36, 20.01.21*	80	350
Grond	20.02.02	25	9.000
Grond en stenen	17.05.04		
Matrassen	20.03.07	60	4

2.2.1b

De maximale opslag van onverhoopt (onvrijwillig verkregen) aangetroffen afvalstoffen is maximaal 10 m³ en dient maandelijks te worden afgevoerd.

2.6 Asbest

2.6.1

Onverhoopt aangetroffen asbest moet verpakt worden in niet luchtdoorlatende kunststofverpakking en moet in een speciaal voor de opslag van asbest ingerichte asbestcontainer worden opgeslagen en binnen 24 uur worden afgevoerd.

2.7 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

2.7.1

Binnen de inrichting mag geen AEEA worden ver- of bewerkt.

Toelichting: AEEA mag enkel worden op-/overgeslagen. Bewerkingen zoals (beperkte) demontage of verkleinen is niet toegestaan.

2.7.2

AEEA moet op een zodanig manier in een voorziening worden geplaatst dat dit past, zonder aandrukken met gemotoriseerde werktuigen, zoals mobiele kraan.

2.7.3

De opslag van AEEA moet geschieden in een gesloten voorziening, zodanig dat geen stoffen uit de voorziening kunnen geraken. De opslagvoorziening moet zodanig zijn ingericht dat geen hemelwater in aanraking kan komen met de opgeslagen AEEA.

2.7.4

Koel- en vriesapparatuur moet op een zodanig manier in een voorziening worden geplaatst dat het koelsysteem, de warmtewisselaar en het isolatiemateriaal niet wordt of kan worden beschadigd (bijvoorbeeld tijdens transport).

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1a

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede

door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:.

Beoordelingspunt	Adres	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
		Beoordelingshoogte 1,5 meter	Beoordelingshoogte 5,0 meter	Beoordelingshoogte 5,0 meter
02	Chr. Huijgensst. 20	49	30	30
03	Chr. Huijgensst. 20	48	30	30
04	Chr. Huijgensst. 20	37	30	30
05	Jan v/d Heijdenstr. 4	44	30	30

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'modeloverzicht' in bijlage 1 van het akoestisch rapport van Abovo Acoustics, met kenmerk Z1824-2-R, d.d. 8 maart 2017.

6.2.2a

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Adres	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
		Beoordelingshoogte 1,5 meter	Beoordelingshoogte 5,0 meter	Beoordelingshoogte 5,0 meter
01	Chr. Huijgensst. 20	--	65	65
02	Chr. Huijgensst. 20	69	--	--
03	Chr. Huijgensst. 20	66	64	64
04	Chr. Huijgensst. 20	64	61	61
05	Jan v/d Heijdenstr. 4	67	57	57

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'modeloverzicht' in bijlage 1 van het akoestisch rapport van Abovo Acoustics, met kenmerk Z1824-2-R, d.d. 8 maart 2017.

1. Procedurele overwegingen

1.1 Gegevens aanvrager

Op 23 december 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Wijchen. Het betreft een verzoek van: M&M Containerservice BV, handelend onder de naam van A&T Containerservice / M&M Containerservice BV, gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen. Op 7 juni 2017 is de aanvraag doorgestuurd naar het college van Gedeputeerde Staten.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding van (het terrein van) de inrichting en uitbreiding van op- en overslag en jaardoorzet van afvalstoffen. De verandering betreffen:

- vergroten van de maximale opslagcapaciteit;
- vergroten van de jaardoorzet van afvalstromen (waaronder begrepen sorteren);
- uitbreiden met nieuwe afvalstromen;
- verkleinen ('crushen') van afvalstoffen;
- uitbreiding /vergroting van het terrein met een al bestaande uitrit aan de achterzijde;
- verplaatsen van enkele opslagvakken op het buitenterrein ivm uitrit richting Jan van der Heijdenstraat;
- uitbreiding met 3 vrachtwagens Euro6;
- uitbreiden van het aantal transportbewegingen en personenautobewegingen;
- uitbreiden met 2x IBC Ad Blue als toevoeging aan de dieselolie [2x2000 liter];
- vervangen van de metalen dieseltank door een kunststof dieseltank [5000 liter];

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
- Het opslaan van roerende zaken;
- Het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting;
- Omgevingsvergunning beperkte Milieutoets (OBM)

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2661207, d.d. 23 december 2016, ontvangen op 23 december 2016 (D170018858, d.d. 31/12/2016);
- Aanvulling aanvraag OBM, v1.1 B17 OBM, d.d. 1 februari 2017, ontvangen op 27 februari 2017 (D170170401, d.d. 14/03/2017);
- 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wijchen, Sectie B, Perceel 3589', d.d. 20 maart 2017 (D170018838, d.d. 04/01/2017)
- Plattegrondtekening bestaande situatie "plattegrondtekening 'Terreininrichting' kenmerk Bijlage 1A Bestaande situatie, d.d. 25 september 2014', ontvangen op 23 december 2016 (D170018822, d.d. 04/01/2017);
- Tekening met inrichtingsgrens inclusief uitbreiding 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wijchen, Sectie B, Perceel 3589', d.d. 20 maart 2014, ontvangen op 23 december 2016 (D170018839, d.d. 31/12/2016)

- Plattegrondtekening 'Terreinrichting, v1.1 B1B nieuwe situatie', kenmerk v1-2-B1B nieuwe situatie tbv aanvraag uitbreiding, d.d. 7 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413920, d.d. 18/07/2017);
- Niet-technische samenvatting betreffende uitbreidingsvergunning, kenmerk v1.2 B16, d.d. 1 april 2017 (D170413927, d.d. 18/07/2017)
- Toelichting afwijken bestemmingsplan 'B12 Afwijken bestemmingsplan11112016', ontvangen op 23 augustus 2017 (D170483841, d.d. 23/08/2017)
- Toelichting aanvraag 'Toelichting op: uitbreiding van het terrein, uitrit, deel opvulling erfafscheiding met hergebruik Legoblokken, toelichting op herplaatsing en hergebruik Legoblokken t.b.v. keerwanden', kenmerk Bijlage B15, ontvangen op 23 december 2016 (D170018852, d.d. 31/12/2016);
- Toelichting 'Aard van verandering Aanvraag uitbreiding Omgevingsvergunning', kenmerk v1.2 B5, d.d. 6 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413925, d.d. 18/07/2017);
- Toelichting 'Maatregelen bij milieubelasting', kenmerk v1.2B, d.d. 6 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413926, d.d. 18/07/2017);
- Toelichting op de aanvraag 'Toelichting op bijlagen B2, B3, B4, B5, B16 en B18 en het OLO-formulier', d.d. 19 september 2017, ontvangen op 19 september 2017 (D170549940, 19/09/2017);
- BREF-toets 'Toetsing BREF Afvalbehandeling Toets BREF Op- en overslag', kenmerk B20 V1-0, d.d. 7 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413929, d.d. 18/07/2017);
- AV-beleid, kenmerk B18 V2, d.d. 18 september 2017, ontvangen op 19 september 2017 (D170549939, d.d. 19/09/2017);
- Afvaltabel 'Overzicht afvalstoffen inclusief uitbreiding', kenmerk v1.3 B3, ontvangen op 5 juli 2017 (D170413921, d.d. 18/07/2017);
- Afvaltabel 'Eural-acceptatielijst M&M Containerservice BV Wijchen bijlage B3 v4 d.d. 18092017', kenmerk B3, d.d. 18 september 2017, ontvangen op 19 september 2017 (D170549938, d.d. 19/09/2017);
- Bijlage B10 kosten en tarieven, zonder kenmerk./datum, ontvangen op 23 december 2016 (D170483840, d.d. 23/08/2017);
- AERIUS-berekening Rw5KPmRTfvbm (07 februari 2017), versie 1.1 situatie 1 (bijlage B13A), ontvangen op 10 februari 2017 (D170483842, d.d. 23/08/2017);
- Toelichting AERIUS-berekening (bijlage B13 Aeries berekening Kenmerk Ruz2gGPSDH5e zie ook B8), ontvangen op 10 februari 2017 (D170483843, d.d. 23/08/2017);
- Bijlage 14 code melding Activiteitenbesluit (AIM-sessie Aupgf3yu8zg), ontvangen op 23 december 2016 (D170483851, d.d. 23/08/2017);
- Akoestisch onderzoek 'Akoestische rapportage betreffende een uitbreiding van M&M containerservice aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen', kenmerk Z1824-2-R, d.d. 8 maart 2017, ontvangen op 11 maart 2017 (D170170403, d.d. 14/03/2017);
- Erratum akoestisch onderzoek 'B9'', kenmerk Versie Z1824-2-R, d.d. 1 april 2017, ontvangen op 12 april 2017 (D170413919, d.d. 18/07/2017);

N.B.

Doordat gedurende de procedure het bevoegd gezag is gewijzigd, zijn de registratiekenmerken van de documenten gewijzigd. Ter volledigheid zijn daarom in bovenstaand overzicht de documentnummers weergegeven, zoals deze ook zijn gebruikt bij de gewaarmerkte stukken die deel uitmaken van dit besluit.

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	1 april 2015	OV 2014 0164	Oprichting op- en overslag afvalstoffen

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 3.3 eerste lid onder b van de Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.10 van het Bor. Het betreft namelijk een inrichting voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen, waarbij de capaciteit voor de (tijdelijke) opslag van gevaarlijke afvalstoffen meer bedraagt dan 50 ton. Het betreft hierdoor een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

1.7 Bestemmingsplan

De inrichting is gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost" is van toepassing. De toets aan het bestemmingsplan vindt verder plaats bij de activiteit 'gebruik van gronden in strijd met ruimtelijke regels"

1.8 M.e.r.-(beoordelings)plicht niet relevant

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit of activiteiten, met uitzondering van de opslag van schroot, zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

De opslag van schroot, zoals bedoeld in D18.8 in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage wordt beoordeling in het kader van de OBM, zie hoofdstuk OBM.

2. Toetsingskader Activiteit "Bouwen"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 eerste lid Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 eerste lid Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 eerste lid sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 eerste lid sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening 2015 van de gemeente Wijchen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 eerste lid sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 eerste lid sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in

verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de dorpsbouwmeester (welstandscommissie) noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 eerste lid onder a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3. Toetsingskader Activiteit "Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 eerste lid sub c Wabo jo artikel 2.12 eerste lid sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

Het bouwplan is in strijd met de bestemming "Bedrijventerrein" (artikel 4), omdat op grond van artikel 4.2.2 onder b voor erf- en terreinafscheidingen een maximale hoogte van 2,5 meter is toegestaan. De betreffende erfafscheidingen en keerwanden hebben wisselende hoogtes tot maximaal 4 meter.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Het bestemmingsplan kent in artikel 21.4 een binnenplanse mogelijkheid om af te wijken van de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toe te staan dat de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10 meter.

De nieuwe erfafscheidingen betreffen een aanvulling op de bestaande. In de bestaande situatie zijn er enkele openingen die nu worden dichtgezet. De tussengeplaatste delen hebben dezelfde hoogte als de bestaande erfafscheidingen, namelijk 4 meter.

Op het terrein worden enkele keerwanden (opslagvakken), met een hoogte van 4 meter, verplaatst. Deze staan binnen het bedrijfsperceel, waardoor de ruimtelijke uitstraling zeer beperkt is.

Gezien de situering van de bouwwerken in relatie tot de bestaande situatie is er geen sprake van een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Ook worden hierdoor geen belangen van derden onevenredig geschaad.

Gezien het feit dat de aanvraag conform de afwijkingmogelijkheden van het bestemmingsplan is en er geen sprake is van een onevenredige ruimtelijke impact kan omgevingsvergunning worden verleend op basis van artikel 2.1, eerste lid, sub c, juncto art. 2.12 eerste lid, sub a onder 1 van de Wabo.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 eerste lid, sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4. Toetsingskader Activiteit "opslaan van roerende goederen"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "opslaan van roerende goederen" kan slechts worden verleend indien de activiteit past binnen de beoordelingscriteria die daarvoor in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Wijchen zijn opgenomen. Uit de aanvraag is echter niet op te maken dat het de bedoeling is om de gevraagde activiteit te realiseren. Er is niet aangegeven dat er sprake is van het realiseren van opslag op openbaar gebied, noch op het aanvraagformulier, noch op de bijbehorende ingediende documenten.

Conclusie

Met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.2 eerste lid, sub k Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, stellen wij de aanvraag omgevingsvergunning ten behoeve van deze activiteit buiten behandeling.

5. Toetsingskader Activiteit "Milieu"

Algemeen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Het betreft de inrichting van A&T Containerservice, handelend onder de naam M&M Containerservice BV (hierna M&M), gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen.

Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

Voor M&M zijn de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing.

De inrichting, inclusief de thans aangevraagde verandering, voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen M&M vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en die moeten voldoen aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

Afdeling 2.1 zorgplicht

Afdeling 2.2 Lozingen

Afdeling 2.3 Lucht en geur

Afdeling 2.4 Bodem

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie

Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. Tegelijkertijd met de aanvraag is een melding gedaan, bij ons bekend onder zaaknummer W.Z16.105075.01.

AFVALSTOFFEN

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

De aanvraag heeft geen betrekking op afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan.

Algemeen

De aanvraag gaat over het uitbreiden met afvalstoffen en het vergroten van de opslagcapaciteit en de doorzet van afvalstoffen. Het gaat om de volgende (extra) afvalstoffen:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Doorzet per jaar (ton)	
	Vergunde situatie	Aangevraagde situatie
Huishoudelijk / bedrijfsafval	1000	3.600
Grofvuil	200	
Specifiek Bedrijfsafval papierindustrie	Nieuw	500
Oud papier/karton	50	1.500
Textiel	Nieuw	150
Groenafval	700	2.000
Harde kunststoffen	50	150

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Folies	50	
Metalen	50	150
Kabels	Nieuw	50
Bouw- en sloopafval	3.500	15.000
Puin/steen	3.500	10.000
Gips	50	750
Cellenbeton/gasbeton	Nieuw	250
Dakafval met gevaarlijke stoffen	100	100
Dakafval zonder gevaarlijke stoffen	200	200
A-hout	250	3.000
B-hout	1000	
C-hout	40	400
Vlakglas	100	2.000
Verpakkingsglas	20	1.500
Banden	20	20
Wit- en bruingoed (Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA))	Nieuw	350
Grond	500	9.000
Grond en stenen		
Matrassen	Nieuw	4
Totaal	11.380 ton	50.674 ton

In de aanvraag is sprake van wit- en bruingoed (WEB) dit is een gebruikelijke benaming van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)). In dit besluit gebruiken we de formele benaming in lijn met de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard

Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige inrichting zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing: 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 28, 29, 31, 32, 33, 36, 38, 39, 41, 52, 71 en 84.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

De nieuwe afvalstoffen betreffen de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval;
- Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld textiel
- Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- Sectorplan 15: Glasvezelkabels;
- Sectorplan 32 Cellenbeton;
- Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- Sectorplan 84 Overige monostromen.

Toetsing minimumstandaard

De aanvraag gaat over het vergroten van de doorzet voor de afvalstoffen en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen. De nieuwe afvalstoffen betreffen de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP:

Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval

Dit sectorplan heeft betrekking op procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen, voorzover dat afval niet valt onder een van de andere sectorplannen. De afvalstoffen zijn divers van samenstelling en omvang. Hieronder vallen rejets (zoals nietjes, paperclips, touw en kunststof tijdschriftomhulsels die vrijkomen bij de verwerking van gescheiden ingezameld papier en karton). Ook procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen dat is ingezameld, opgeboukt en/of samengevoegd valt onder het sectorplan.

De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is recycling.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld textiel

Gescheiden ingezameld textiel is afkomstig van de gescheiden inzameling bij of gescheiden afgifte door particuliere huishoudens en bedrijven:

- Textiel dat vrijkomt uit huishoudens bestaat in hoofdzaak uit kleding, schoeisel, lakens, dekens, grote lappen stof en gordijnen.
- Bij bedrijven komt afgedragen bedrijfskleding vrij, en bij bedrijven die textiel produceren of met textiel werken komt textiel vrij in de vorm van snijafval en garenrestanten.

Verder worden ook restanten uit de textielveredelingsindustrie gescheiden ingezameld. Al deze stromen vallen onder dit sectorplan.

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld textiel is recycling.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan bestaan uit met papier en lood omhulde metalen kabels, vaak geïmpregneerd met olieachtige materialen of met kunststof omhulde metalen kabels en snoeren. Deze kabels kennen een toepassing in onder- en bovengrondse kabelnetwerken voor telecommunicatie, transport en energie of als snoeren/kabels van elektrische en elektronische apparatuur. Onder kabels en restanten daarvan wordt in dit sectorplan mede begrepen garnituren zoals verbindingen en eindafsluitingen en oliedrukkabels (kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten). Ook oliedrukkabels vallen dus onder dit sectorplan.

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan komen vrij bij het aanleggen, onderhouden, vervangen en verwijderen van deze kabels, of bij het ontmantelen/scheiden van

afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De minimumstandaard voor de verwerking van papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren is scheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie, gevolgd door recycling van het metaal en de kunststoffractie en 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) van de restfractie.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 15: Glasvezelkabels

Dit sectorplan heeft betrekking op glasvezelkabels, deze bestaan in hoofdzaak uit kunststoffen, glas en metalen. Met name in de oude generatie glasvezelkabels zijn metalen als koper en staal toegepast. Deze worden vervangen door kabels zonder metalen vanwege kwetsbaarheid bij bliksemingslag. Als vochtbarrière wordt aluminium nog wel toegepast. Glasvezelkabels worden in hoofdzaak gebruikt in onder- en bovengrondse kabelnetwerken voor met name telecommunicatie. Glasvezelkabelrestanten komen vrij bij de productie van kabels en bij het aanleggen, onderhouden, vervangen en verwijderen van bekabeling.

De minimumstandaard voor het verwerken van glasvezelkabelrestanten is verbranden als vorm van verwijdering.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 32 Cellenbeton

Dit sectorplan heeft betrekking op cellenbeton. Cellenbeton komt vrij bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken. Het cellenbeton wordt aan de bron gescheiden (op de bouw- of slooplocatie) of in een sorteerinstallatie afgescheiden.

De minimumstandaard voor het verwerken van cellenbeton is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Ondanks de gekozen minimumstandaard is het streven het storten van cellenbeton zoveel mogelijk te beperken. Cellenbeton is qua aard en samenstelling vergelijkbaar met gips. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof. Wel volgt uit het hoofdstuk Mengen van het beleidskader als restrictie voor het verwerken van cellenbeton gericht op dergelijke inzet als bouwstof dat mengen van partijen cellenbeton onderling, met andere afvalstoffen of met nietafvalstoffen is niet toegestaan wanneer het cellenbeton zonder mengen niet voldoet aan de kwaliteitseisen van Besluit bodemkwaliteit, tenzij toevoegen van het cellenbeton civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden cellenbeton.

Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om cellenbeton te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel cellenbeton als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonedig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Bij M&M wordt cellenbeton niet gemengd met andere afvalstoffen, zoals gips en/of puin. Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

Dit sectorplan heeft betrekking op elektrische en elektronische apparatuur die onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur valt en in de afvalfase is. Het gaat hierbij in feite om alle apparaten waar een stekker aan zit of die op batterijen werken. Hierbij worden niet alleen consumentenapparaten zoals wasmachines, koelkasten en stofzuigers bedoeld, maar ook professioneel gebruikte apparaten zoals medische apparatuur. Het gaat daarbij om de apparatuur

als geheel, en de minimumstandaard geldt ook voor verwerking van bij demontage van die apparatuur vrijkomende onderdelen.

Overigens omvat dit sectorplan niet accu's, batterijen, inclusief batterijen die los in apparaten zitten en de verwijderbaar (vervangbaar) zijn, PCB-houdende apparatuur en Gasontladinglampen en fluorescentiepoeder.

De minimumstandaard voor het verwerken van AEEA is recycling van onderdelen of materialen. Voor bij demontage vrijkomende delen, materialen, stoffen of onderdelen die niet als onderdeel of materiaal kunnen worden gerecycled is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Voor fracties die niet nuttig toegepast kunnen worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. Deze fracties mogen worden gestort indien verbranden als vorm van verwijdering niet mogelijk is.

De verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet voldoen aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 84 Overige monostromen

Monostromen zijn eenduidige afvalstromen bestaande uit: één materiaalsoort of één type product (vaak samengesteld uit verschillende materiaalsoorten) die relatief eenvoudig gescheiden ingezameld of afgescheiden kunnen worden uit een gemengde stroom. Dit sectorplan heeft onder meer betrekking op matrassen, voorzover aan de bron gescheiden gehouden, op de milieustraat gescheiden gehouden of afkomstig uit nascheiding van een stroom van de milieustraat als bedoeld in artikel 3:115, leden 6 en 7 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

De minimumstandaard voor de verwerking van matrassen is scheiden in materialen of anderszins verwerken waarbij tenminste 90% (m/m, gerekend op basis van droge stof) van de ontvangen matrassen wordt gerecycled danwel wordt afgevoerd voor recycling elders. Dit kan betekenen dat in vergunningen voor verwerkers van matrassen sturingsvoorschriften worden opgenomen om afvoer van recyclebare materialen ter verbranding of naar inzet als brandstof te voorkomen. Voor bij de verwerking vrijkomend residu waarvoor recycling niet mogelijk is, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

M&M heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan (inclusief opbulken):

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³)
	Specifiek Bedrijfsafval papierindustrie	03.03.07, 03.03.08, 19.12.10
Oud papier/karton	15.01.01, 19.12.01, 20.01.01	200

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Textiel	20.01.10, 20.01.11	60
Groenafval	02.01.07, 03.03.01, 20.02.01	60
Harde kunststoffen	02.01.04, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100
Folies	02.01.04, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100
Kabels	17.04.11	40
Puin/steen	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.05.08	500
Gips	17.08.02	80
Cellenbeton/gasbeton	17.01.01, 17.01.07	8
Dakafval met gevaarlijke stoffen	17.03.01*, 17.09.03*	60
Dakafval zonder gevaarlijke stoffen	17.03.02	60
Vlakglas	16.01.20, 17.02.02, 19.12.05, 20.01.02	40
Verpakkingsglas	15.01.07, 20.01.02	80
Banden	16.01.03	80
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)	16.02.11*, 16.02.13*, 16.02.14, 16.02.16, 20.01.23*, 20.01.35*, 20.01.36, 20.01.21*	80
Grond	20.02.02	25
Matrassen	20.03.07	60

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is een maximumtermijn in de aanvraag vermeld.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

M&M heeft verder aangevraagd om de volgende afvalstoffen op te slaan (naast het bewerken ervan):

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³)
	Huishoudelijk / bedrijfsafval	
Grofvuil	20.03.07	40
Metalen	02.01.10, 15.01.04, 16.01.17, 16.01.18, 17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05,	120

	17.04.06, 17.04.07, 19.12.02, 19.12.03, 20.01.40	
Bouw- en sloopafval	17.06.04, 17.09.04, 19.12.12	1.000
A-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	240
B-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	1.000
C-hout	03.01.04*, 17.02.04*, 19.12.06*, 20.01.37*	80
Grond en stenen	17.05.04	25

Binnen de inrichting mag maximaal 5.285 m³ afval zijn opgeslagen. In geval de afgifte van afval tijdelijk niet mogelijk is, dient dit gelet op voorschrift 2.5.2 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 te worden medegedeeld.

Naast opslag van deze afvalstoffen bestaat de mogelijkheid om onverhoopt aangetroffen afvalstoffen die niet geaccepteerd mogen worden, door de inrichting worden opgeslagen binnen de inrichting. Aangezien de betrokken hoeveelheden zijn vergroot, neemt ook de kans toe op onverhoopt aangetroffen afvalstoffen. Hiervoor zijn in de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015, een aantal voorschriften opgenomen. Aangezien ook puin en BSA wordt ontvangen bestaat de kans dat er asbest wordt aangetroffen. Aangezien de betrokken hoeveelheden zijn vergroot, neemt ook de kans toe op onverhoopt aangetroffen asbest. Hiervoor zijn aanvullende voorschriften opgenomen, namelijk voorschrift 2.6.1 en 2.6.2.

Bij de ontvangst en opslag van afvalstoffen, met name AEEA, bestaat de kans op lekkage. Aangezien de betrokken hoeveelheden zijn vergroot, neemt ook deze kans toe. Hierbij merken wij op dat indien bij ingenomen afvalstoffen, waaronder koel- en vriesapparatuur, lekkage wordt geconstateerd, deze in een vloeistofdichte lekbakconstructie moeten worden opgeslagen en dat voorafgaand aan verdere behandeling en transport de lekkage dient te zijn verholpen of dat het toestel is ontdaan van het lekkende medium. Dit is in het kader van bodembescherming, maar ook luchtkwaliteit en de bescherming van de ozonlaag (F-gassen-verordening). De opgevangen vloeistoffen dienen uiteraard te worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Aangezien dit volgt uit de zorgplicht vanuit bodembescherming, is dit niet extra in een voorschrift opgenomen.

In de vergunde situatie zijn nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit (maximale opslag op enig moment) van de opslag. In de aangevraagde situatie wijzigen deze hoeveelheden en daarom zijn er aangepaste/aanvullende voorschriften gesteld. De maximale opslaghoogte blijft zoals gesteld in voorschrift 2.5.3 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 de bovenste rand van het opslagvak.

Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele bewerking met of van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

M&M heeft aangevraagd om de hierboven genoemde afvalstoffen ook over te slaan. Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met een uitgebreide acceptatie/registratie. Naast deze stromen is

aangeven dat specifiek bedrijfsafval van de papierindustrie uitsluitend wordt overgeslagen. Aanvrager heeft aangegeven dat de begeleidingsdocumenten aanwezig zijn.

Bewerking

In de aanvraag wordt een aangevraagd om een aantal afvalstromen te verkleinen ('crushen'). De afvalstromen A-, B- en C-hout en oude metalen worden voorafgaand aan het inladen van containers verkleind/verdicht door middel van crushen (dit is het fijnknijpen met de grijper van een mobiele kraan). Verder neemt de doorzetcapaciteit toe van het sorteren.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Sorteren	Huishoudelijk / bedrijfsafval	3.600
Sorteren	Grofvuil	
Sorteren	Metalen	150
Sorteren	Bouw- en sloopafval (BSA)	15.000
Sorteren	Grond en stenen	9.000
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	A-hout	3.000
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	B-hout	
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	C-hout	400
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	Metalen	150

Het sorteren van huishoudelijk / bedrijfsafval, grofvuil, metalen, BSA en grond en stenen is beschreven in het AV-beleid. De stromen worden uitgesorteerd naar de overige afvalstromen zoals deze bij M&M ook los worden geaccepteerd.

Het verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen') van A-, B- en C-hout is beschreven in het AV-beleid. Het betreft het fijnknijpen met de grijper van een mobiele kraan voorafgaand aan het inladen van containers. Dit ten behoeve van efficiënter transport.

Hierbij merken wij op dat de overige afvalstoffen, waaronder AEEA dus niet worden verkleind. Bij het inladen van containers is het gebruikelijk om deze aan te drukken met de grijper van een mobiele kraan. Dit is echter niet toegestaan bij AEEA, daarom is voor de volledigheid m.b.t. AEEA hiertoe een specifiek voorschrift opgenomen.

Mengen van afvalstoffen

Uit de aanvraag blijkt dat M&M geen afvalstoffen gaat mengen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.4 van de van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Deze eis is reeds opgenomen in voorschrift 2.2.4 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015. Daarom zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het AV-beleid.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

BODEM

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. De NRB wordt vanuit het Activiteitenbesluit en eventueel vanuit vergunning aangewezen.

In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit.

De aanvraag omvat een uitbreiding van de bestaande activiteiten en enkele veranderingen, waaronder de opslag van AdBlue. AdBlue is een ureum-oplossing die de uitlaatgassen minder schadelijk maakt. AdBlue is dus geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). AdBlue is een bodembedreigende vloeistof die moet worden opgeslagen en afgeleverd boven een bodembeschermende voorziening.

Aangezien vanwege de opslagcapaciteit aan gevaarlijke afvalstoffen sprake is van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De bodemvoorschriften 4.1.1 t/m 4.7.2 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015, zijn daarom niet langer aan de orde

Op grond van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

AFVALWATER

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de

kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

In de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 zijn reeds voorschriften opgenomen ten aanzien van afvalwater. De aangevraagde veranderingen maken deze niet anders. Daarom zijn in dit besluit geen (aanvullende) voorschriften opgenomen.

ENERGIE

M&M gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 zijn voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen. De aangevraagde veranderingen maken deze niet anders. Daarom zijn in dit besluit geen (aanvullende) voorschriften opgenomen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij M&M zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Diesel;
- Dakafval;
- C-hout;
- Afdankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en door brandveiligheid.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van diesel voldoet aan de PGS 30 en daarmee voldoet aan BBT. Deze opslag is bedoeld voor het eigen materieel dat ook de openbare weg op gaat. Derhalve valt deze opslag (en het afleveren) onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit, namelijk:
§ 3.3.1. (afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer)
§ 3.4.9. (opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank)

De voorschriften 5.1.1 t/m 5.2.1 en 7.1.1 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015, zijn niet langer aan de orde met betrekking tot opslag en afleveren van diesel.

Opslag van AEEA betreft in sommige gevallen ook gevaarlijke stoffen. Dit kan gaan om afgedankte apparatuur die chloorfluorkoolwaterstoffen, HCFK's en/of HFK's, tl-buizen en ander kwikhoudend afval of andere gevaarlijke stoffen bevat. Sinds 1 juli 2006 gevaarlijke stoffen als lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen (PBB's) of polybroomdifenylethers (PBDE's) niet

meer in dergelijke apparatuur worden toegepast, maar in apparatuur van voordien kunnen deze stoffen aanwezig zijn. Omdat deze apparatuur niet wordt bewerkt is de kans op vrijkomen klein. Enkel bij vloeibare en gasvormige gevaarlijke stoffen is deze kans aanwezig. Daarom zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag hiervan. Specifiek voor koel- en vriesapparatuur zijn nog aanvullende voorschriften opgenomen.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten (inclusief de aangevraagde veranderingen) hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport met kenmerk Z1824-2-R, d.d. 8 maart 2017, met erratum 1 april 2017.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". M&M ligt in de gemeente Wijchen op bedrijventerrein "Wijchen Oost". In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Gemeente Wijchen heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De omgeving kan worden gekarakteriseerd als een bedrijventerrein. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Op basis van het akoestisch rapport met kenmerk Z1824-2-R, d.d. 8 maart 2017, blijkt dat de geluidbelasting op de rekenpunten aan de Christiaan Huygensstraat ten opzichte van de vigerende situatie in dagperiode toeneemt en in de avondperiode afneemt.

Aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt voldaan. Aangezien betreffende geluidemissie niet door middel van BBT-maatregelen is te verlagen tot de richtwaarde van de betreffende omgeving, noch tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid, achten wij de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, ter vervanging van voorschrift 6.2.1 van de vigerende vergunning, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidemissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de gewenste geluidsruimte.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{max}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

M&M heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij achten de overschrijding van de streefwaarden aanvaardbaar. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd, ter vervanging van voorschrift 6.2.2 van de vigerende vergunning.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 45 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de beoogde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

GEUR

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie

In de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats: opslag van potentieel geurende afvalstoffen (zoals huishoudelijk afval en groenafval). Deze activiteit is geen onderdeel van de IPPC-installatie en derhalve geldt artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Bij de aanvraag is geen geurrapport gevoegd. De geurrelevante processen vinden dermate kortdurend plaats dat er geen sprake is van een significante emissie. Indien geurhinder mocht optreden dient men dit op grond van artikel 2.7a eerste lid van het Activiteitenbesluit zo veel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Gelet op het bovenstaande voldoet de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van deze geurgevoelige objecten aan het aanvaardbaar hinderniveau.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van maatwerkvoorschriften is niet noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

LUCHT

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de monitoringsverplichtingen en de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

De binnen de inrichting aanwezige IPPC-installatie, zoals vermeld in bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies, betreft de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen (met een capaciteit van meer dan 50 ton).

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Inleiding luchtemissies

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies. Het betreft:

- Opslag van gevaarlijke afvalstoffen;
- Op-overslag en sorteren van afvalstoffen.

Puntbronemissies

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: op- en overslaan en sorteren van afvalstoffen.

Ten gevolge van deze activiteit worden vanwege de verkeersbewegingen stoffen in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht.

De opslag van gevaarlijke afvalstoffen is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies van BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen betrekking hebben. Hierbij is echter geen puntbronemissie aanwezig.

Diffuse emissies

Op- en overslag inerte goederen

Binnen de inrichting is sprake van (of: de aanvraag heeft mede betrekking op) diffuse emissies afkomstig van op- en overslag.

De afvalstoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling beschouwd als inert:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit die binnen dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeeroilie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

De op – en overgeslagen stoffen vallen onder diverse stuifklassen. Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Op deze diffuse emissie is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. De gevraagde verandering maakt dit niet anders. Daarom zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen met betrekking tot deze opslag.

Op- en overslag niet-inerte goederen

Binnen de inrichting is sprake van (of: de aanvraag heeft mede betrekking op) diffuse emissies afkomstig van op- en overslagactiviteiten.

De afvalstoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen en beschouwd worden als niet inert:

- grond en baggerspecie die niet voldoet aan artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- geshredderd B-hout;
- lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeeroilie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
- oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- C-hout.

Betreffende de op- en overslagactiviteiten met niet-inerte stoffen zijn de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing die de volgende behandelen: Sorteren van grof huishoudelijk afval.

Op de diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden in beginsel de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld. Voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen zijn emissies naar de lucht niet aan de orde. Voor de opslag van de niet-gevaarlijke afvalstoffen geldt Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag in bijlage 'B4 'vaststellen milieubelasting' en bijlage B8 'Luchtkwaliteit NIBM.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 eerste lid van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat de verandering van de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22 derde lid Wabo jo. artikel 5.7 eerste lid Bor

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn in paragraaf 1.5 en 9 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 voorschriften opgenomen. Daarom zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen met betrekking tot bedrijfsbeëindiging.

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op veranderen van de milieu-inrichting (art. 2.1 eerste lid onder e Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de aangevraagde verandering relevante voorschriften opgenomen.

6. Toetsingskader activiteit 'OBM (milieu; schroot)'

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i., juncto artikel 2.2a eerste lid onder b van het Bor voor wat betreft het opslaan van schroot.

De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- lid 1 'milieueffectrapport';
- lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur';

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteit, opslaan van schroot valt onder Categorie D18.8 van de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst, maar vallen wel onder artikel 2.2a eerste lid onder b van het Bor.

Op grond van artikel 5.13b, eerste lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd indien het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hiervoor moet het bevoegd gezag bepalen of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De activiteiten van de inrichting bestaan uit het op- en overslaan van afvalstoffen die op het terrein gesorteerd worden waarna afvoer naar eindverwerker plaats vindt met als doel nuttige toepassing. De aanvraag betreft een uitbreiding van op- en overslag en jaardoorzet van afvalstoffen, waaronder ook oude metalen (schroot). De inrichting wijzigt qua omvang, maar is .

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;

- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.>

Het project vindt plaats op een bestaand bedrijventerrein, Wijchen Oost. Het grondgebruik op het terrein verandert niet. Een afweging t.a.v. de plaats van het bedrijventerrein heeft in het kader van het bestemmingsplan plaatsgevonden.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De kenmerken van het project zijn in relatie tot de kenmerken van de bestaande inrichting niet anders qua aard, grensoverschrijdend karakter, waarschijnlijkheid, verwachte aanvang, duur, frequentie of de omkeerbaarheid.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

1.8.1 Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling dan wel een milieueffectrapport.

Wet Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een OBM (art. 2.1 eerste lid onder i Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden.

7. Toetsingskader Activiteit 'OBM (Milieu; kunststofafval)'

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i., juncto artikel 2.2a tweede lid onder e te verlenen voor het betreft opslaan van kunststofafval.

De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen';
- lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur';

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Gelet op onze beoordeling van het gehele bedrijf zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan gestelde en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

De OBM kan dus worden verleend.

Wet Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een OBM (art. 2.1 eerste lid onder i Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden.

8. Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend, behoudens het opslaan van roerende goederen. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen voor het bouwen van een bouwwerk en het veranderen van de milieu-inrichting.

Bijlage 1: Milieubegrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

AEEA

Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparatuur (AEEA), ook wel WEEE genoemd (Waste Electrical and Electronic Equipment) is alle apparatuur (wit- en bruingoed) die in een huishouden vrijkomt. Zie ook WEB.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder, waarbij beschermingsniveau afhangt van verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen en bijzondere bestemmingen.

Geurimmissie

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Openbaar riool

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Overslaan

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen,

transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Referentieniveau

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Riolering

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

Trilling

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Verkeersbeweging

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Verwerking

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Vloeistofdichte vloer of voorziening

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

WEB

Wit en bruingoed. Dit zijn alle huishoudelijke apparaten die een snoer of batterijen hebben. Voorbeelden van wit en bruingoed zijn producten zoals koelkasten, tv's, audio- en video-apparatuur, computerapparatuur en andere (kleine) elektrische apparaten. Zie ook AEEA.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.