



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wnb hfdst 2 gebieden

Artikel 2.7 lid 2 en 3, artikel 2.8 lid 3 en lid 9 en artikel 5.5. lid 3 Wet natuurbescherming en artikel 5.13 Besluit natuurbescherming

Datum : 6 november 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2015-004964 - gemeente Putten
Activiteit : het wijzigen van de inrichting van een melkrundvee- en varkenshouderij
aan de Beulekampersteeg 31, 3882 LJ Putten
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : VOF J. en M. van de Kamp
Zaaknummer : 2015-004964

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van VOF J. en M. van de Kamp, Beulekampersteeg 31 te Putten, hierna te noemen aanvrager, van 27 maart 2015 om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet 1998).

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in een wijziging van de dierbezetting. De op de Natura 2000 gebieden veroorzaakte effecten worden met behulp van saldering voorkomen. De inrichting is gelegen op ongeveer 2.800 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 19 maart 2015, gebruikt.

Op 26 juni 2015 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per email van 1 juni 2015 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn zienswijzen ontvangen van Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikel 2.7 lid 2 en 3, artikel 2.8 lid 3 en lid 9 en artikel 5.5 lid 3 Wet natuurbescherming en artikel 5.13 Besluit natuurbescherming;

HEBBEN BESLOTEN

VOF J. en M. van de Kamp voor de locatie Beulekampersteeg 31 te Putten een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder het volgende voorschrift:

- 1 Deze vergunning dient op het bedrijf aanwezig te zijn.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een wijziging van een bestaande melkrundvee- en varkenshouderij waarbij enerzijds het aantal varkens wordt gereduceerd en anderzijds de melkrundveetak wordt uitgebreid. De op het bedrijf gehouden konijnen worden van het bedrijf verwijderd.

De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Wet natuurbescherming (voorheen Nbw 1998) verleend.

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing Depositie

De aanvraag is ingediend voor 1 juli 2015. Op grond van het bepaalde in artikel 5.13 van het Besluit natuurbescherming in samenhang met artikel 5.5 lid 3 van de Wet natuurbescherming is het bij dergelijke aanvragen toegestaan wezenlijke kenmerken op de Natura 2000 gebieden met behulp van saldering te voorkomen.

Teneinde vast te stellen of sprake is van wezenlijke effecten op de Natura 2000 gebieden is het volgende van belang. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2) heeft er toe geleid dat bestaande rechten als volgt worden vastgelegd:

Wanneer voor een veehouderij na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrictlijngebieden, 24 maart 2000 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste ammoniakemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.

Voor de inrichting zijn de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 1 Vergunningenhistorie aanvrager Beulekampersteeg 31 te Putten

Vergunning	Datum	Emissie (kg)
Hinderwet	3 december 1992	1.210,0

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrictlijngebied op de lijst van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Uit de aanvraag blijkt dat aanvrager wenst te salderen met haar bedrijfslocatie aan de Vurenboomweg 10 te Putten.

Voor het saldeerbedrijf zijn de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 2 Vergunningenhistorie saldeerbedrijf Vurenboomweg 10 te Putten

Vergunning	Datum	Emissie (kg)
Hinderwet	21 november 1989	1.050,0

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrictlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat 60,0 kg van de ammoniakemissierechten van de inrichting aan de Vurenboomweg 10 te Putten worden gebruikt ten behoeve van de aangevraagde saldering. Verder blijkt uit de aangeleverde stukken dat op 27 maart 2015 door deze inrichting bij de gemeente Putten een verzoek tot intrekking is ingediend.

Veebezetting

In tabel 3 is de vergunde veebezetting op 24 maart 2000 en de aangevraagde veebezetting van het aangevraagde bedrijf weergegeven. In tabel 4 is de vergunde veebezetting op 24 maart 2000 en de veebezetting na saldering weergegeven voor het bedrijf waarmee de aanvrager wenst te salderen.

Tabel 3 Veebezetting aanvrager Beulekampersteeg 31 Putten

Vergunde veebezetting op 24 maart 2000		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melk- en kalfkoeien, beweiden	A1.100	33
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	20
Kraamzeugen	D1.2.100	15
Guste en dragende zeugen	D1.3.100	45
Dekberen	D2.100	1
Gespeende biggen	D1.1.100	216
Vleesvarkens en opfokzeugen	D3.100	55
Voedsters	I.1.100	50

Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melk- en kalfkoeien, beweiden	A1.100	45
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	32
Kraamzeugen	D1.2.100	11
Guste en dragende zeugen	D1.3.100	30
Dekberen	D2.100	1
Gespeende biggen	D1.1.100	216
Vleesvarkens en opfokzeugen	D3.100	55

Tabel 4 Veebezetting van het bedrijf dat N-rechten overdraagt, Vurenboomweg 10 te Putten

Vergunde veebezetting op 24 maart 2000		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Vleesvarkens	D3.100	350

Veebezetting na saldering		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Vleesvarkens	D3.100	330

Depositie

Voor de dichtstbijzijnde habitattypen, die voor deze aanvraag relevant zijn, is de depositie in de verschillende situaties weergegeven in tabel 5. Een negatieve waarde in de kolom verschil houdt in dat er sprake is van een afname van de depositie op het betreffende habitatype.

Tabel 5 NH₃-depositie van de bedrijven in mol/ha/jr

Habitatype	Depositie (berekening incl. saldering)		
	24 maart 2000 Inclusief saldering	Aanvraag	Vershil
Veluwe			
H4030 Droge heiden	1,8	1,8	0,0
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	1,4	1,4	0,0
H9190 Oude eikenbossen	1,3	1,2	-0,1
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	0,2	0,2	0,0
H3160 Zure vennen	0,4	0,4	0,0
H3130 Zwakgebufferde vennen	0,3	0,3	0,0
Rijntakken			
H91F0 Droge hardhoutooibossen	0,1	0,1	0,0

Uit tabel 5 blijkt dat de aanvraag niet tot gevolg heeft dat de stikstofdepositie op de aanwezig stikstofgevoelige habitattypen toeneemt.

Vanwege de directe samenhang tussen de bedrijven, is de vermindering van de veebezetting van het bedrijf gelegen aan de Vurenboomweg 10 te Putten te beschouwen als een mitigerende maatregel op grond waarvan is verzekerd dat de stikstofdepositie per saldo niet zal toenemen.

Aangezien voor dit bedrijf niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Natuurbeschermingswet (voorheen Nbw 1998) is verleend, is verlening van de vergunning mogelijk voor zover vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale belangen zich hier niet tegen verzetten. Niet is gebleken dat deze belangen vergunningverlening in de weg staan.

Zienswijzen

1. De eerder vergunde emissies worden onjuist beoordeeld. De rechtswerking van Besluit Huisvesting, art. 27 Hinderwet en art. 8.18 Wet milieubeheer zijn onvoldoende betrokken in de beoordeling.

Van concrete aanknopingspunten dat de in tabel 3 en 4 aangegeven rechten op grond van de Wet milieubeheer zijn komen te vervallen of zijn ingetrokken is niet gebleken. De aangehaalde artikelen maken dat niet anders.

2. Een drempelwaarde voor verwaarloosbaarheid hanteren (0,05 mol dan wel enig andere waarde) kan geen standhouden. U heeft niet aangetoond dat de toe te laten depositie zich verhoudt met de betrokken instandhoudingsdoelstellingen.

Daargelaten dat in deze vergunningprocedure geen drempelwaarde aan de orde is, heeft de saldering tot gevolg dat iedere depositietoename wordt geneutraliseerd of gereduceerd. De uitgevoerde berekeningen tonen aan dat er sprake is van een gelijkblijvende en afnemende depositie.

3. U heeft inzake de saldering de gesaldeerde emissies onjuist getoetst.

Zoals uit de reactie onder 1 en 2 volgt is niet gebleken dat de gehanteerde emissies en deposities onjuist zijn getoetst.

4. De natuurtypekaart is niet representatief. Natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart.

De natuurtypekaart speelt geen rol in de beoordeling van deze vergunningaanvraag.

5. Het emissies vanwege het bemesten en beweiden worden ten onrechte buiten beschouwing gelaten.

Afgezien dat deze onderdelen niet zijn aangevraagd wordt verwezen naar artikel 3.7.8.1 van de Omgevingsverordening Gelderland. Op grond van dit artikel zijn deze activiteiten vrijgesteld van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

6. Het vergunnen van stalemissies indien ook sprake is van beweiding zonder die emissies te betrekken in de vergunning maakt een impliciet geweigerde vergunning. Immers, opstallen noch beweiden zijn dantoegestaan. In beide gevallen wordt illegaal gehandeld.

Verwezen wordt naar de reactie onder punt 5.

7. In de zienswijze wordt ook gerefereerd naar de Programmatische Aanpak Stikstof, oftewel de PAS. Samengevat wordt gesteld dat onvoldoende rekening wordt gehouden met de leefgebieden van soorten die niet ook zijn aangemerkt als habitatgebied, de emissiereductieprognoses deels onzeker zijn en dat in de PAS met emissies vanwege het bemesten en beweiden niet op deugdelijke wijze rekening wordt gehouden.

Zoals in de beoordeling is aangegeven dateert deze vergunningaanvraag van voor 1 juli 2015. Vanwege het in de wet opgenomen overgangsrecht [artikelen 5.13 Besluit natuurbescherming en 5.5 lid 3 Wet natuurbescherming] dient deze aanvraag niet aan de eisen van de PAS te worden getoetst. Gelet hierop is de toepassing als de beoordeling van de PAS in de procedure niet aan de orde.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij gezien de passende beoordeling en de getroffen mitigerende maatregelen de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 1.10 lid 3 Wet natuurbescherming niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie inclusief saldering
- Bijlage 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie inclusief salderen

BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden

Veluwe (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 11 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermde natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<i>Habitattypen</i>	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stufzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7140 Overgangs- en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		=	>

¹Prioritair habitatype

Natura 2000-gebied Rijntakken (Dit omvat de Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden Uiterwaarden IJssel, Uiterwaarden Waal, Uiterwaarden Neder-Rijn en Gelderse Poort)

Aanwijzing en aanmelding

De Rijntakken is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied en daarnaast op 20 mei 2003 aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 29 april 2014 aangewezen. De aanwijzing als staatsnatuurmonument is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)

(= behouddoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling; =(<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	>	>
H3260B Beken en rivieren met waterplanten	>	=
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	>	>
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	>	>
H6510B Vossenstaarthooilanden	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutooibossen	=	>
H91E0B Essen-iepenbossen	>	>
H91F0 Droge hardhoutooibossen	>	>

¹Prioritair habitatype

BIJLAGE 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie inclusief saldering

Naam van de berekening: Beulenkampersteeg vergund

Gemaakt op: 12-09-2016 14:56:07

Zwaartepunt X: 167,700 Y: 470,900

Cluster naam: Van de Kamp, Beulekampersteeg 31 Putten

Berekende ruwheid: 0,30 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uitr. snelheid	Emissie
1	Stal A	167 599	470 886	1,5	1,5	0,5	0,40	517
2	Stal B	167 639	470 897	3,0	3,0	0,5	4,00	185
3	Stal C1	167 624	470 864	4,0	3,7	0,5	4,00	195
4	Stal C2	167 631	470 878	4,0	3,7	0,5	4,00	314
5	Vurenboom	167 971	470 760	3,5	2,5	0,5	4,00	1 050

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	H4030	170 697	472 297	1,84
2	H9120	170 807	475 286	1,38
3	H9190	171 726	472 149	1,25
4	H2310	177 203	466 771	0,20
5	H3160	175 175	469 120	0,35
6	H3130	178 441	476 277	0,29
7	H91F0 (R)	160 495	445 612	0,05

Details van Emissie Punt: Stal A (3175)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100	melk- en kalfkoeien	33	13	429
2	A3.100	vrouwelijk jongvee	20	4.4	88

Details van Emissie Punt: Stal B (3176)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D1.2.100	kraamzeugen	15	8.3	124.5
2	I1.100	konijnen	50	1.2	60

Details van Emissie Punt: Stal C1 (3177)

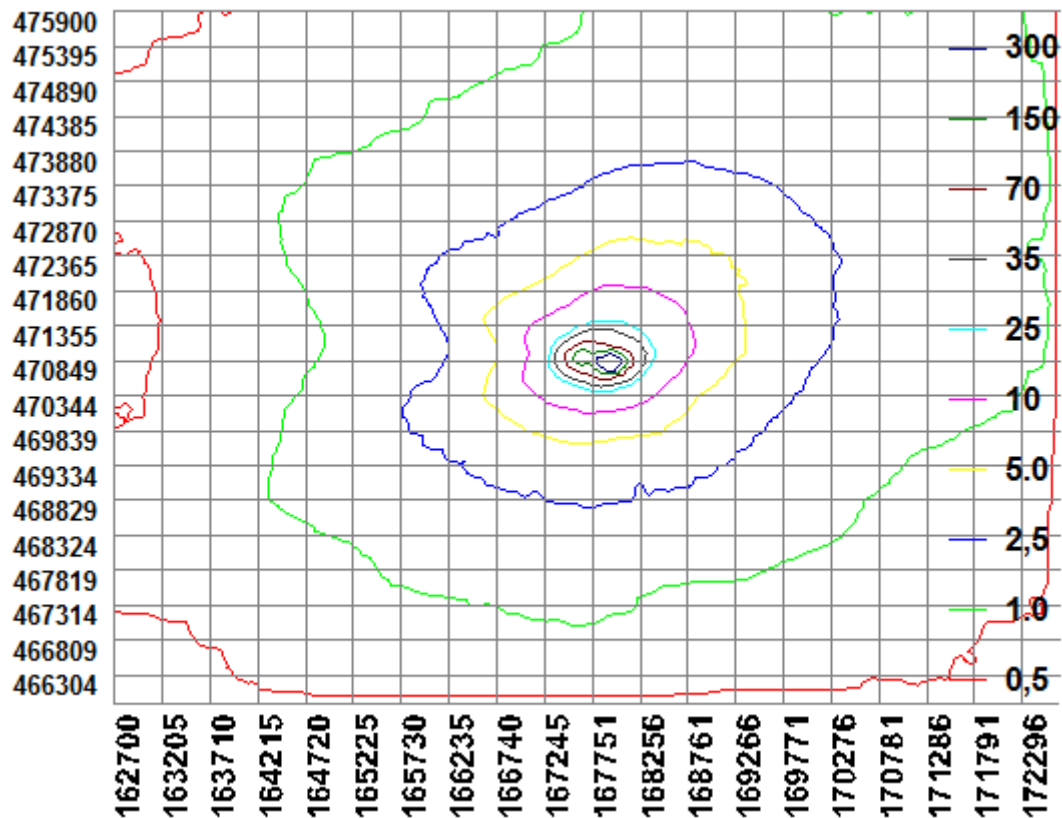
Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D1.3.100	g/d zeugen	45	4.2	189
2	D2.100	dekbeer	1	5.5	5.5

Details van Emissie Punt: Stal C2 (3178)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D1.1.100	gespeende biggen	216	0.69	149.04
2	D3.100	vleesvarkens	55	3	165

Details van Emissie Punt: Vurenboom (3179)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.100	vleesvarkens	350	3	1050



BIJLAGE 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Beulekampersteeg aangevraagd
Gemaakt op: 13-09-2016 14:37:33
Zwaartepunt X: 167,700 Y: 470,900
Cluster naam: Van de Kamp, Beulekampersteeg 31 Putten
Berekende ruwheid: 0,30 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uitr. snelheid	Emissie
1	Stal A	167 599	470 886	1,5	1,5	0,5	0,40	726
2	Stal B	167 639	470 897	3,0	3,0	0,5	4,00	91
3	Stal C1	167 624	470 864	4,0	3,7	0,5	4,00	132
4	Stal C2	167 631	470 878	4,0	3,7	0,5	4,00	314
5	Vurenboom	167 971	470 760	3,5	2,5	0,5	4,00	990

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	H4030	170 697	472 297	1,83
2	H9120	170 807	475 286	1,38
3	H9190	171 726	472 149	1,24
4	H2310	177 203	466 771	0,20
5	H3160	175 175	469 120	0,35
6	H3130	178 441	476 277	0,29
7	H91F0 (R)	160 495	445 612	0,05

Details van Emissie Punt: Stal A (3175)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100	melk- en kalfkoeien	45	13	585
2	A3.100	vrouwelijk jongvee	32	4.4	140.8

Details van Emissie Punt: Stal B (3176)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D1.2.100	kraamzeugen	11	8.3	91.3
2	I1.100	konijnen	0	1.2	0

Details van Emissie Punt: Stal C1 (3177)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D1.3.100	g/d zeugen	30	4.2	126
2	D2.100	dekbeer	1	5.5	5.5

Details van Emissie Punt: Stal C2 (3178)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D1.1.100	gespeende biggen	216	0.69	149.04
2	D3.100	vleesvarkens	55	3	165

Details van Emissie Punt: Vurenboom (3179)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.100	vleesvarkens	330	3	990

