
Ruimtelijke onderbouwing 'Renovatie Meet- en Regelstation Zwanensingel'

Ruimtelijke onderbouwing



Document:	Ruimtelijke onderbouwing 'Renovatie meet- en regelstation Zwanensingel'
Status:	Ontwerp
IMRO planid-nr:	NL.IMRO.0622.0035pbGasm2017
Datum:	Oktober 2017

Opgesteld door:

In opdracht van:

Documentgegevens

Ruimtelijke onderbouwing:	Reconstructie Meet- en Regelstation A-118
Documentnummer:	1707-0421
Revisie:	4
Laatste wijziging:	17-10-2017, opmerkingen gemeente Vlaardingen
Status:	ontwerp



Ravelijn 10
4285 ED Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl
www.vdh-omgevingsadvies.nl

Inhoud

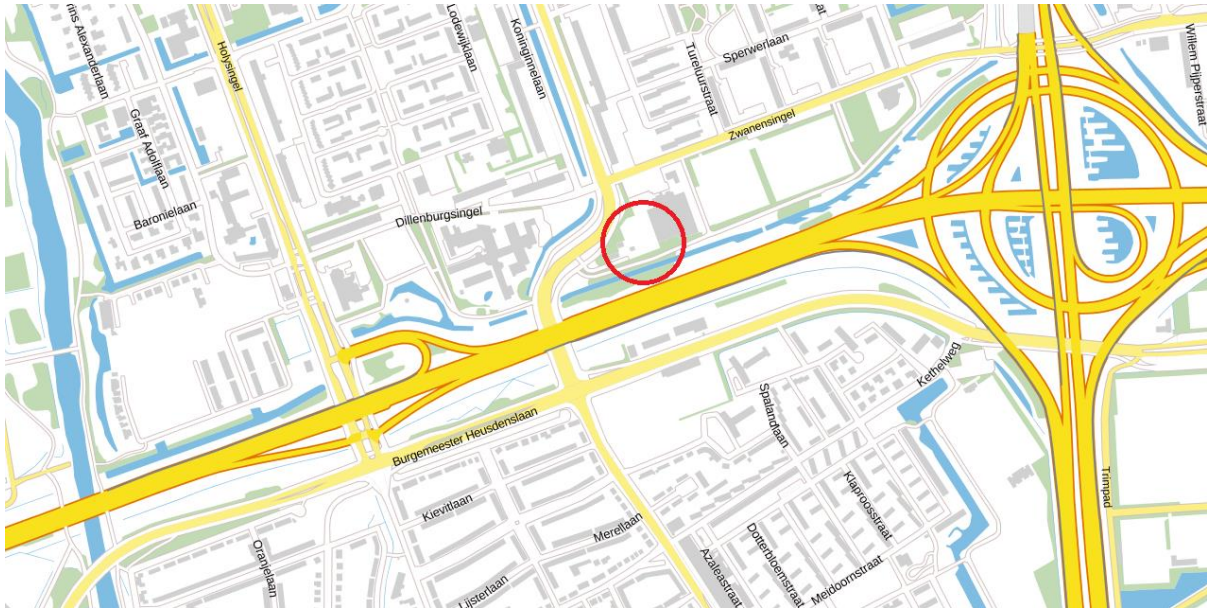
1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel	5
1.2.	Projectbeschrijving	5
1.3.	Vigerende planologische situatie.....	9
1.4.	Leeswijzer	10
2.	Beleidskader	11
2.1.	Rijksbeleid.....	11
2.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
2.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
2.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).....	11
2.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	12
2.1.5.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	12
2.2.	Provinciaal beleid	12
2.2.1.	Structuurvisie Zuid-Holland.....	12
2.2.2.	Provinciale Verordening Ruimte	13
2.3.	Regionaal beleid	13
2.3.1.	RSA (Regionaal Strategische Agenda)	13
2.3.2.	Landschapsontwikkelingsperspectief Midden-Delfland	13
2.4.	Gemeentelijk beleid	14
2.4.1.	Stadvisie Vlaardingen, Koers op 2020	14
2.4.2.	Ruimtelijke structuurschets Vlaardingen 2020	15
2.4.3.	Actieplan Wonen, Woonvisie Vlaardingen 2008-2030	15
2.4.4.	Gemeentelijk Plan van Aanpak Luchtkwaliteit	16
2.4.5.	Groenplan 'Vlaardingen blijvend groen'.....	16
2.5.	Conclusie	17
3.	Onderzoek en toetsing.....	18
3.1.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	18
3.2.	Archeologie	18
3.2.1	Onderzoek	18
3.2.2	Conclusie	19
3.3.	Cultuurhistorie	19
3.4.	Explosieven	19
3.4.1.	Bureauonderzoek.....	19
3.4.2.	Conclusies	20

3.5.	Bodem	21
3.5.1.	Besluit Bodemkwaliteit	21
3.5.2.	Bureauonderzoek.....	22
3.5.3.	Verkennd bodemonderzoek	22
3.5.4.	Saneringsplan	24
3.6.	Flora & Fauna	24
3.7.	Water	26
3.7.1.	Beleid	26
3.7.2.	Grondwater.....	29
3.7.3.	Watertoets.....	29
3.8.	Externe veiligheid.....	29
3.8.1.	Besluit externe veiligheid Buisleidingen	30
3.8.2.	Kwantitatieve risicoanalyse	30
3.9.	Kabels en Leidingen	31
3.10.	Luchtkwaliteit	31
3.11.	Mobiliteit	32
3.12.	Geur	32
3.13.	Geluid	33
3.14.	Licht- en windhinder	33
3.15.	Conclusie	33
4.	Uitvoerbaarheid	34
4.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
4.2.	Economische uitvoerbaarheid	34
5.	Conclusie.....	35
6.	Bijlagen	36

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

In het kader van een grootschalig netwerk investerings- en vervangingsprogramma (GNIP; Gasunie Network Improvement Program) is Gasunie voornemens om haar ca. 50-jaar oude netwerk te renoveren en te vervangen. Dit met het oog op het verbeteren van het netwerk en het versterken van de betrouwbaarheid (ononderbroken gastransport) daarvan.



Figuur 1 Topografisch overzicht van de locatie.

De reconstructie van het Meet- en regelstation en de verlegging van het bijbehorende leidingwerk past niet binnen het vigerende bestemmingplan. Er is besloten om een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te doorlopen waarmee afgeweken wordt van de vigerende bestemmingsplannen en de juridisch-planologische borging wordt geregeld. Uit overleg met de gemeente Vlaardingen is gebleken dat de ontwikkelingen kunnen worden uitgevoerd op basis van een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan 'Holy-zuid'.

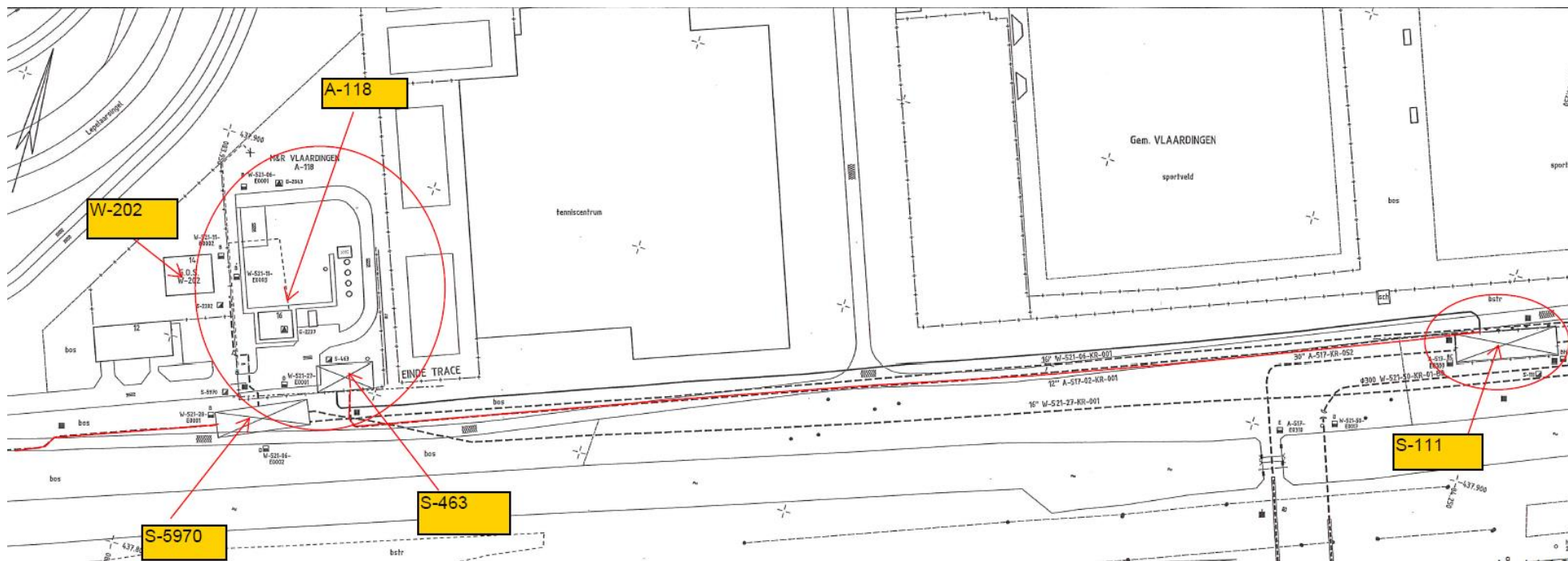
Deze onderbouwing gaat nader in op de omgevingsaspecten en daarbij behorende (on)mogelijkheden ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

1.2. Projectbeschrijving

Deze onderbouwing richt zich specifiek op de werkzaamheden die benodigd zijn om het bestaande Meet- en Regelstation te renoveren. Na oplevering van het nieuwe leidingwerk wordt weer voldaan aan de actuele regelgeving en eisen.

Het project behelst het renoveren van het ondergrondse leidingwerk en de regelstraten binnen het hekwerk van het bestaande Meet- en Regelstation aan de Zwanensingel/Lepelaarsingel te Vlaardingen. Daarnaast is het voornemen om een ondergrondse vloeistofvanger te plaatsen direct ten zuiden van het station en aanpassingen te verrichten aan de toevoerleiding A-571-02-KR-001. Tevens wordt er een uitlissing gemaakt van de leiding W-521-28 buiten het station. Verder is men

genoodzaakt om modificaties uit te voeren aan de ondergrondse afsluiterschema's S-111, S-2202 en S-5970. Onderstaande figuur geeft een beeld van de genoemde locaties.



Figuur 2 Gedetailleerde uitsnede van de routekaart waarop de betreffende leidingonderdelen zijn weergegeven.

De aanleg van de nieuwe onderdelen zullen volledig plaatsvinden door middel van open ontgraving.

Met de voorliggende onderbouwing wordt nader toegelicht dat de voorgenomen ontwikkelingen, die niet passend zijn binnen het vigerende bestemmingsplan, op basis van een goede ruimtelijke ordening kunnen worden toegestaan. Er is gekozen voor een onderbouwing die wordt aangevuld met een besluitvlak waarop de omgevingsvergunning van toepassing is. Dit besluitvlak wordt aangeduid op www.ruimtelijkeplannen.nl. Er is gekozen om de begrenzing uit onderstaande figuur (bij benadering) aan te houden waarbij rekening is gehouden met de belemmeringenstroken van respectievelijk 4 en 5 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding en tevens het hekwerk van de inrichting als maatstaf is geweest.



Figuur 3 Situatie op luchtfoto waarbinnen ontwikkelingen benodigd zijn.

Tijdelijk werkterrein

Gedurende de reconstructie van het meet- en regelstation A-118 wordt een deel van het momenteel braakliggende perceel 2505, sectie E, kadastrale gemeente Vlaardingen in gebruik genomen als tijdelijk werkterrein. Hier worden onder andere het ketenpark en de grondopslag gecreëerd. Op onderstaande afbeelding staat het desbetreffende gedeelte van het perceel afgebeeld.



Figuur 4 Weergave tijdelijk werkterrein dat benodigd is tijdens uitvoering van de werkzaamheden.

De gemeente Vlaardingen is eigenaar van dit perceel. Met de gemeente zijn afspraken gemaakt aangaande het tijdelijke gebruik als werkterrein gedurende de werkzaamheden tot en met uiterlijk 31 december 2018. De gemeente Vlaardingen heeft namelijk met het Hoogheemraadschap van Delfland de afspraak gemaakt om vóór 1 mei 2019 tenminste 1.988 m² water te hebben gegraven in het te ontwikkelen gebied tussen de A20 en de Zwanensingel.

Ook voor de overige noodzakelijke tijdelijke voorzieningen zijn afspraken gemaakt met de gemeente Vlaardingen.

1.3. Vigerende planologische situatie

Het vigerende bestemmingsplan waarbinnen de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt, 'Holy-Zuid', is door de gemeenteraad van Vlaardingen vastgesteld op 3 november 1966. Ten tijde van vaststelling zijn de aanwezige gastransportleidingen niet bestemd door middel van de inmiddels gebruikelijke dubbelbestemming 'Leiding-Gas', uiteraard zijn destijds ook niet de voorgenomen aanpassingen in het gastransportnetwerk bekend geweest. Het bestemmingsplan bevat dan ook geen mogelijkheid tot een binnenplanse wijziging(sbevoegdheid).

De nieuwe leiding is gelegen binnen de volgende bestemmingen van 'Holy-Zuid':

- Enkelbestemming 'voetpad of plein';
- Enkelbestemming 'Nutsgebouwtjes met bijbehorende erven';
- Enkelbestemming 'openbaar groen, plantsoen of berm';



Figuur 5 Uitsnede van de verbeelding 'Holy-Zuid'

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de noodzakelijke onderzoeken aan bod, gevolgd op de juridische planopzet in hoofdstuk 5. Vervolgens wordt aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan. Het afsluitende hoofdstuk bevat de conclusie waaruit opgemaakt wordt of de voorgenomen ontwikkelingen inpasbaar zijn op basis van een goede ruimtelijke ordening.

2. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij rekening moet worden gehouden bij het afwijken van een vigerend bestemmingsplan en/of een goede ruimtelijke ordening (en onderbouwing). In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De SVIR geldt als kapstok voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid moet om; het rijk trekt zich grotendeels terug uit het regionale en lokale ruimtelijk ordeningsbeleid en legt de hoofdverantwoordelijkheid voor verstedelijkings- en landschapsbeleid bij de provincie en de gemeente.

De SVIR heeft op middellange termijn (tot 2028) drie doelen gesteld;

- *Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;*
- *Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;*
- *Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.*

Deze drie doelen worden door middelen van 13 nationale belangen bekrachtigd, waarvan één belang direct aansluit bij de reconstructie van het Meet- en regelstation en de aanpassingen aan de gastransportleidingen;

Nationaal belang 3: ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in december 2011 in werking getreden.

2.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Een van deze ruimtereserveringen betreft de Nieuwe Westelijke Oeververbinding (Blankenburgtunnel). Deze ruimtereservering loopt door het gebied van de voorgenomen ontwikkeling. Ter plaatse van de ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van het vigerende bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende plan biedt daarin mogelijkheden.

2.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

2.1.5. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) besproken.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Structuurvisie Zuid-Holland

Met de vaststelling van de Structuurvisie 'Visie Ruimte en Mobiliteit' (VRM) heeft het college van Gedeputeerde Staten getracht om een uitnodigend perspectief te bieden waarin ambities op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn opgenomen. In plaats van een eindsituatie in 2030 wordt uitgegaan van ontwikkelingsplanologie die wordt gestuurd door de maatschappelijke vraag waarin samenwerking met anderen centraal staat. De provinciale ambities zijn in vier 'rode draden' verwoord;

- beter benutten en opwaarderen van wat er is,
- vergroten van de agglomeratiekracht,
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
- bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Eén van de aspecten vanuit de VRM die verdere toelichting behoeft, is de wijze waarop omgegaan wordt met de ondergrond.

Benutting ondergrond

De provincie zet in op verbetering van de ordening van de ondergrondse infrastructuur, die moet leiden tot een versterking van ruimtelijk-economische functies. Benutting van de ondergrond voor infrastructuur vindt over het algemeen onvoldoende gestructureerd plaats waardoor sprake is van

suboptimale benutting van de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen (bovengronds, ondergronds) te faciliteren. Transport via buisleidingen is de aangewezen weg voor het in bulk vervoeren van (gevaarlijke) vloeistoffen en gassen. De provincie stimuleert het gebruik van deze buisleidingen. De ruimtelijke ordening heeft te maken met de veiligheidszones langs deze tracés en is gericht op het voorkomen van ontwikkelingen die het gebruik van deze verbindingen zouden kunnen belemmeren.

Het plangebied kenmerkt zich vooral door de ligging binnen bestaande stedelijke omgeving. Vanuit de structuurvisie wordt o.a. gestuurd op verdichting en herstructurering binnen/van de bestaande bebouwde omgeving;

Bestaand stads- en dorpsgezicht

Het overige gedeelte is juist aangeduid met termen als 'stedelijk' en 'bebouwde ruimte'. Dit gedeelte van het plangebied wordt in de VRM aangemerkt als bestaand stads- en dorpsgezicht (BSD). Dit is gedefinieerd als 'het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie moeten de ruimtelijke invulling verzorgen.

2.2.2. Provinciale Verordening Ruimte

Samen met de structuurvisie is de Verordening Ruimte vastgesteld. Deze verordening gaat in op de nadere uitwerking van het beleid uit de structuurvisie. De verordening stelt daarbij regels, als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, met betrekking tot belangrijke ruimtelijke elementen die een doorwerking hebben in het bestemmingsplan. De provincie heeft in de Verordening ruimte 2014 onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de provinciale beleidskeuzes en sluit aan bij de opgestelde documenten. Dit beleid geeft geen aanleiding om niet in te stemmen met de aanpassingen aan het gastransportnetwerk.

2.3. Regionaal beleid

2.3.1. RSA (Regionaal Strategische Agenda)

Om de actuele opgaven binnen de regio Rotterdam beter in beeld te brengen is een Regionale Strategische Agenda opgesteld. Hierin zijn de acties die de stadsregio Rotterdam de komende jaren zal ondernemen om het regionale toekomstperspectief, op korte (2010-2014) en lange (2020) termijn, concreter te maken. Deze RSA gaat niet verder in op gastransportleiding en aanverwante aspecten.

2.3.2. Landschapontwikkelingsperspectief Midden-Delfland

De (deel)gemeenten Midden-Delfland, Delft, Maassluis, Vlaardingen, Schiedam en Rotterdam-Overschie en het Hoogheemraadschap Delfland hebben in december 2009 gezamenlijk het Landschapontwikkelingsperspectief Midden-Delfland 2025 vastgesteld (LOP). Het LOP heeft de volgende kernkwaliteiten die van toepassing zijn voor (de directe omgeving van) het gebied waarin de aanleg van de gastransportleiding is gelegen:

- de agrarische identiteit;

- de openheid;
- het robuuste watersysteem;
- de robuuste natuur;
- de cultuurhistorische waarden;
- de verbinding tussen stad en land.

Deze kwaliteit zijn door vertaald in een ontwikkelingskaart, waarvan onderstaande een uitsnede is. De intentie is om de uitgangspunten van het LOP door te vertalen naar de te actualiseren bestemmingsplannen van de gemeentes, gebaseerd op de structuurvisies.



Figuur 6 Uitsnede overzichtskaart LOP

De voorgomen aanpassingen aan het gastransportnetwerk doet niet af aan de gewenste ontwikkelingen in de omgeving van het station. De groene, parkachtige omgeving zal na uitvoering van de werkzaamheden in vergelijkbare staat worden teruggebracht, daardoor resulteert dat niet tot een conflict ten opzichte van het LOP.

2.4. Gemeentelijk beleid

2.4.1. Stadvisie Vlaardingen, Koers op 2020

De stadvisie geldt als het strategische beleidskader voor gebiedsontwikkeling binnen de gemeente Vlaardingen tot het jaar 2020. Samengevat bevat deze visie een aantal knelpunten;

- Integratie en sociale samenhang bevorderen;
- Een gevarieerd woon- en leefmilieu bereiken op wijkniveau;
- Streven naar gedifferentieerde woonmilieus en mensen zoveel mogelijk de mogelijkheid bieden om in hun eigen wijk een wooncarrière te doorlopen;
- Woningaanbod meer aanpassen op de vraag vanuit de woningmarkt;
- Stabilisatie van de werkgelegenheid op het huidige niveau, waarbij de industriële sector terrein zal verliezen en de werkgelegenheid in andere sectoren zal toenemen.

Concreet zijn in de visie geen punten genoemd die door het bestemmingsplan worden geregeld, de beoogde ontwikkeling is verder in lijn met de stadsvisie.

2.4.2. Ruimtelijke structuurschets Vlaardingen 2020

Als uitwerking van de stadvisie Vlaardingen 'Koers op 2020' is de ruimtelijke structuurschets opgesteld. Hierin zijn vele grote lopende projecten in samenhang gezet met toekomstige projecten evenals de integrale ontwikkeling van stad en buitengebied. Op basis van de structuurschets kunnen nieuwe projecten gericht uitgevoerd worden. Enkele doelstellingen van de structuurschets luiden;

- Versterken van de stedelijke groenstructuur;
- Herwaarderen van de cultuurhistorie
- Vergroten van de differentiatie tussen woonmilieus;
- Verspreiden van zorgvoorzieningen;
- Versterken van de stadsranden en de Broekpolder;
- Anticiperen op de ontwikkeling van de hoofdinfrastructuur;
- Stabiliseren en indien mogelijk vergroten van de werkgelegenheid.

Met het realiseren van de voorgenomen aanpassingen aan het gastransportnetwerk worden de doelstellingen vanuit de structuurschets niet gehinderd. Er is geen aanleiding om op basis van het gemeentelijke, ruimtelijke beleid, de ontwikkeling tegen te houden.

2.4.3. Actieplan Wonen, Woonvisie Vlaardingen 2008-2030

Het Actieplan Wonen is een uitwerking van de (geactualiseerde) Stadsvisie, op het onderwerp wonen. Er worden de kaders, doelstellingen en mogelijke maatregelen voor de periode tot 2030 gegeven. Vlaardingen zal de komende jaren moeten werken aan de volgende doelen:

- Maken van een kwaliteitsslag, waardoor de toekomstwaarde van woningen in de bestaande woningvoorraad wordt verbeterd;
- Beter afstemmen van vraag en aanbod (goed woningaanbod in gewenst woonmilieu en leefstijlen);
- Bevorderen van de doorstroming, door vooral nieuwbouw te realiseren en de betaalbaarheid tussen de grens bereikbaar en middeldure huur- of koopwoningen te verbeteren;
- Vergroten van het woongenot (sociale woonomgeving/voorzieningen);
- Leveren van een bijdrage aan het verbeteren van de positie van de huidige bewoners;
- Realiseren van een meer evenwichtige bevolkingsopbouw.

Voor de realisatie van de visie is een trendbreuk ten aanzien van nieuwbouw nodig: werkelijk bouwen voor de vraag in plaats van bouwen voor een maximale opbrengst of een maximum woningaantal. Er is een grootschalige herstructurering gewenst, waarbij verouderde wijken geleidelijk worden omgevormd naar een groenstedelijk woonmilieu met meer eengezinswoningen in lagere dichtheden. Belangrijke randvoorwaarde daarbij is dat de aandachtsgroep niet in de knel komt.

In het Actieplan Wonen is de ontwikkelingslocatie aangeduid als herstructureringsgebied. Het streven is hier om een groenstedelijk milieu te bewerkstelligen. De voorgenomen ontwikkeling zal geen extra bebouwing met zich mee brengen en, na afloop van de werkzaamheden, weer in oorspronkelijk staat zijn hersteld.

2.4.4. Gemeentelijk Plan van Aanpak Luchtkwaliteit

Verontreinigende stoffen in de buitenlucht hebben een negatieve invloed op de gezondheid. De componenten stikstofdioxide en fijn stof (NO₂ en PM₁₀) zijn momenteel de belangrijkste veroorzakers van negatieve effecten. Wanneer er over gezondheidseffecten wordt gesproken wordt er onderscheid gemaakt tussen acute en chronische effecten. Acute effecten treden op na een kortdurende blootstelling, van enkele uren tot dagen, aan verhoogde concentraties van luchtverontreinigende stoffen. Chronische effecten treden op na jarenlange blootstelling aan gemiddelde niveaus van luchtverontreiniging.

Belangrijke bronnen van luchtverontreiniging zijn (diesel)motoren van wegverkeer, maar in de regio Rijnmond ook industrie (inclusief overslag en raffinaderijen), mobiele werktuigen, zeescheepvaart en binnenvaart. Vanwege Europese en nationale regelgeving is voor Vlaardingen een Plan van aanpak Luchtkwaliteit opgesteld (2007) met een aantal lokale maatregelen. De meeste maatregelen zijn verkeer- en vervoergerelateerd. Het gaat hier ondermeer om:

- Geen doorgaand verkeer over sommige weggedeelten;
- Autoluw maken van het stadshart;
- Streven naar een schoon gemeentelijk wagenpark door schone(re) motoren, alternatieve brandstoffen als groengas/aardgas en elektrisch vervoer;
- Kwaliteitsverbetering fietsnetwerk;
- Aanleg van diverse rotondes om de doorstroming te bevorderen, waardoor emissies worden gereduceerd;
- Aanpassing Marathonweg door ongelijkvloerse kruising met de Hoekse lijn, waardoor verkeersafwikkeling en doorstroming worden bevorderd;
- De maatregelen zijn in diverse stadia van uitvoering.

Met betrekking tot de scheepvaart is/wordt op diverse locaties walstroom geïnstalleerd of onderzocht. Het gaat om de Oude Haven, KW-haven, de Buitenhaven en de Vulcaanhaven (kade DFDS).

De Vlaardingse maatregelen liggen in het verlengde van zowel het Regionaal Actieprogramma Luchtkwaliteit van de Stadsregio als de Rotterdamse Aanpak Luchtkwaliteit (RAP/RAL). Door maatregelen te treffen en daarmee te voldoen aan de normen – of zelfs tot verder onder de norm te gaan – kunnen ruimtelijke projecten doorgang vinden en wordt bijgedragen aan een gezonder leefklimaat voor bewoners en bezoekers. Deze plannen dateren al van 2005. Daarnaast is in augustus 2009 het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Dit programma is een samenwerkingsverband tussen overheden dat door het uitvoeren van maatregelen is gericht op het halen van de Europese normen. Het programma wordt jaarlijks gemonitord. Om de Rijnmondgemeenten van actuele informatie te voorzien brengt de DCMR sinds enkele jaren een Kwartaalbericht luchtkwaliteit uit. Het laatste betreft het vierde kwartaal 2011.

De aanpassingen aan het station en gastransportnetwerk hebben geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit in de omgeving.

2.4.5. Groenplan 'Vlaardingen blijvend groen'

De gemeenteraad heeft in juni 2012 het 'Groenplan - Vlaardingen Blijvend Groen' vastgesteld. De komende jaren wil de gemeente het groen in Vlaardingen op niveau houden. Dit moet in deze tijd met minder middelen en met andere regels dan voorheen. Dat vereist keuzes. Deze

zijn vastgelegd in het nieuwe groenbeleidsplan. Er is gekozen voor vier speerpunten: gebruik en beleving, ecologie, duurzame instandhouding en structuren en netwerken. Het beleid is gericht op de lange termijn. De gemeente wil het groen duurzaam in stand houden en kwaliteit bieden tegen realistische kosten. Het doel is gevarieerd groen van voldoende kwaliteit, een duurzaam ingerichte openbare ruimte en voldoende afwisseling voor de burgers.

De directe omgeving van de locatie waaraan deze onderbouwing ten grondslag ligt, wordt gekenmerkt door een parkachtige omgeving. Na realisatie van de werkzaamheden zal dit weer netjes worden hersteld en in oorspronkelijk staat worden teruggebracht. De groene terreinafscheiding van het station zorgt ervoor dat het 'grijze' station geen afbreuk doet aan de groene omgeving.

2.5. Conclusie

De noodzakelijke aanpassingen aan het gastransportnetwerk (station en leidingwerk) conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de voorgenomen werkzaamheden te realiseren.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

3.1. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De ruimtelijke onderbouwing voorziet in het verleggen van een drietal hoge druk aardgastransportleidingen. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas" (D 8.2). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Alhoewel de activiteit ruimschoots onder de drempelwaarde ligt, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Op grond van recente wijzigingen van het Besluit Milieueffectrapportage moet het besluit om geen MER te verlangen separaat (als zelfstandig besluit) worden genomen.

De verlegging van de leidingen die met dit plan mogelijk wordt gemaakt is minimaal. De leidingen komen nagenoeg op de zelfde locatie te liggen. De invloed op de omgeving is dan ook verwaarloosbaar. De leidingen komen niet dicht bij gevoelige gebieden of bestemmingen te liggen.

Gedurende de werkzaamheden kan er sprake zijn van enige verstoring van de omgeving. Gelet op de beperkte tijdsduur en de kleinschaligheid van het project, betreft het hier echter een gering effect.

De milieugevolgen van het plan zijn in deze onderbouwing inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat geen grote gevolgen zijn te verwachten..

Het bovenstaande in aanmerking genomen besluit het college dat een MER voor dit deelplan niet noodzakelijk is.

3.2. Archeologie

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen.

Wat archeologie betreft dient rekening gehouden te worden met de Wet op de archeologische monumentenzorg. Zo is het van belang dat bij ruimtelijke plannen in een zo vroeg mogelijk stadium rekening wordt gehouden met archeologische waarden om verstoring van die waarden te voorkomen.

De archeologische monumentenzorg vindt plaats aan de hand van een stappenplan. Eerst wordt door middel van inventariserend(e) onderzoek(en) de archeologische waarde van een terrein in voldoende mate vastgesteld. Indien waardevolle archeologische resten aanwezig zijn die door ingrepen dreigen te verdwijnen dan dienen de plannen aangepast te worden om de resten in de bodem te behouden. Is dit niet mogelijk, dan dienen de resten ex-situ veilig gesteld te worden.

3.2.1 Onderzoek

In het plangebied komen geen aardkundige monumenten of aardkundig waardevolle gebieden voor die door de voorgenumen ontwikkeling bedreigd worden.

Ten behoeve van het project is een archeologische quickscan uitgevoerd. De locaties waar reeds bodemverstorende werkzaamheden hebben plaatsgevonden geven weinig tot geen aanleiding om nader onderzoek uit te voeren vanwege reeds geroerde en verstoorde gronden. Ongeroerde

locaties worden vergraven, waardoor vanuit de quickscan wordt geconcludeerd dat nader (bureau- en inventariserend veld-) onderzoek zinvol is.

3.2.2 Conclusie

De werkzaamheden aan het ondergrondse leidingnet kunnen naar verwachting effect op archeologische waarden hebben. Er is nader onderzoek noodzakelijk. Indien archeologische waarden worden aangetroffen dienen deze veiliggesteld te worden. De kosten die voor de archeologische monumentenzorg gemaakt worden zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Aardkundige waarden zijn niet in het geding.

3.3. Cultuurhistorie

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

In, om in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken, monumentale panden of structuren met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. Daarnaast worden deze elementen door de voorgenomen werkzaamheden niet aangetast. Het verleggen van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

3.4. Explosieven

3.4.1. Bureauonderzoek

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) of Conventionele explosieven (CE) bestaat de mogelijkheid om de relevante oorlogshandelingen in de directe omgeving van het plangebied nader te onderzoeken. Een eerste bureaustudie geeft veelal een goed beeld van de risico's en de verdachte locaties in een te ontwikkelen gebied. Deze bureaustudie is dan ook uitgevoerd, waarbij moet worden opgemerkt dat niet alleen het te ontgraven gebied is onderzocht.

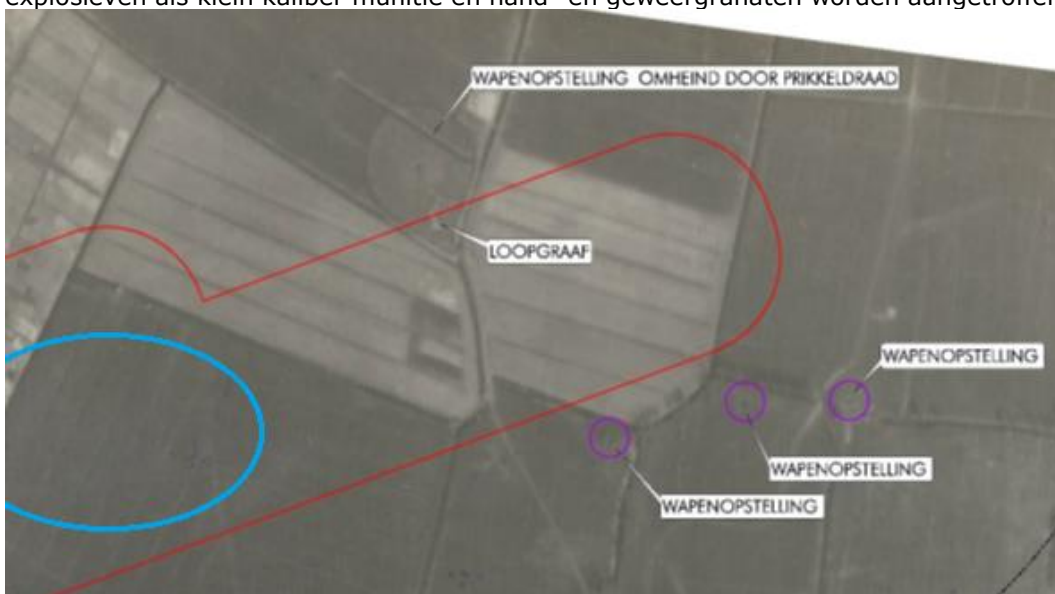


Figuur 7 Onderzochte situatie NGE: ontwikkellocatie (blauw), onderzoeksgebied (rood) en analysegebied (zwart).

Er is gekozen voor een groter onderzoeksgebied dan alleen de locatie waar de werkzaamheden aan het leidingnetwerk en station worden uitgevoerd. De achterliggende reden hiervoor is dat er in nabijheid een tijdelijk werkterrein zal worden ingericht voor opslag, ketenterrein e.d.. Deze ruimtelijke onderbouwing richt zich alleen op het gedeelte waar permanente wijzigingen worden aangebracht in het netwerk, alleen die conclusies zijn dan ook relevant voor de verdere procedure van de omgevingsvergunning.

3.4.2. Conclusies

Op basis van het onderzoek is geconcludeerd dat er indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van Conventionele explosieven. Binnen het onderzoeksgebied is in het verleden mogelijk een loopgraaf aanwezig geweest en kunnen in het onderzoeksgebied mogelijk conventionele explosieven als klein kaliber munitie en hand- en geweergrenaten worden aangetroffen.



Figuur 8 Luchtfoto met daarop het oostelijke deel van het analysegebied.

Op basis van het onderzoek wordt het onderzoeksgebied bestempeld als 'gedeeltelijk verdacht op CE'. Op basis van deze conclusie wordt een vervolg in de vorm van opsporingsonderzoek geadviseerd. Echter, de locatie waar de voorgenomen ontwikkeling, en daarmee ingrepen in de bodem, zich zal afspelen is niet verdacht en kan daarmee worden vrijgegeven voor de werkzaamheden.

Het onderdeel 'Conventionele explosieven' is niet van nadelige invloed op de verdere voortgang van de procedure van de omgevingsvergunning.

3.5. Bodem

In verband met de uitvoerbaarheid van het plan moet onderzoek verricht worden naar de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij de beoordeling van bestemmingsplannen en een beoordeling of wordt voldaan aan een 'goede ruimtelijke ordening' wordt in het algemeen de richtlijn gehanteerd dat ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht op alle bestemmingen waar een functiewijziging wordt voorzien. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op of in schone grond te worden gerealiseerd.

3.5.1. Besluit Bodemkwaliteit

In het Besluit Bodemkwaliteit is het landelijk beleid ten aanzien van het bodembeleid verankerd. Het Besluit streeft naar duurzaam bodembeheer, waarbij een balans gezocht wordt tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu enerzijds en het gebruiken van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of aanleg van wegen anderzijds. Het Besluit bevat regels voor kwaliteitsborging (Kwalibo), bouwstoffen, grond en baggerspecie.

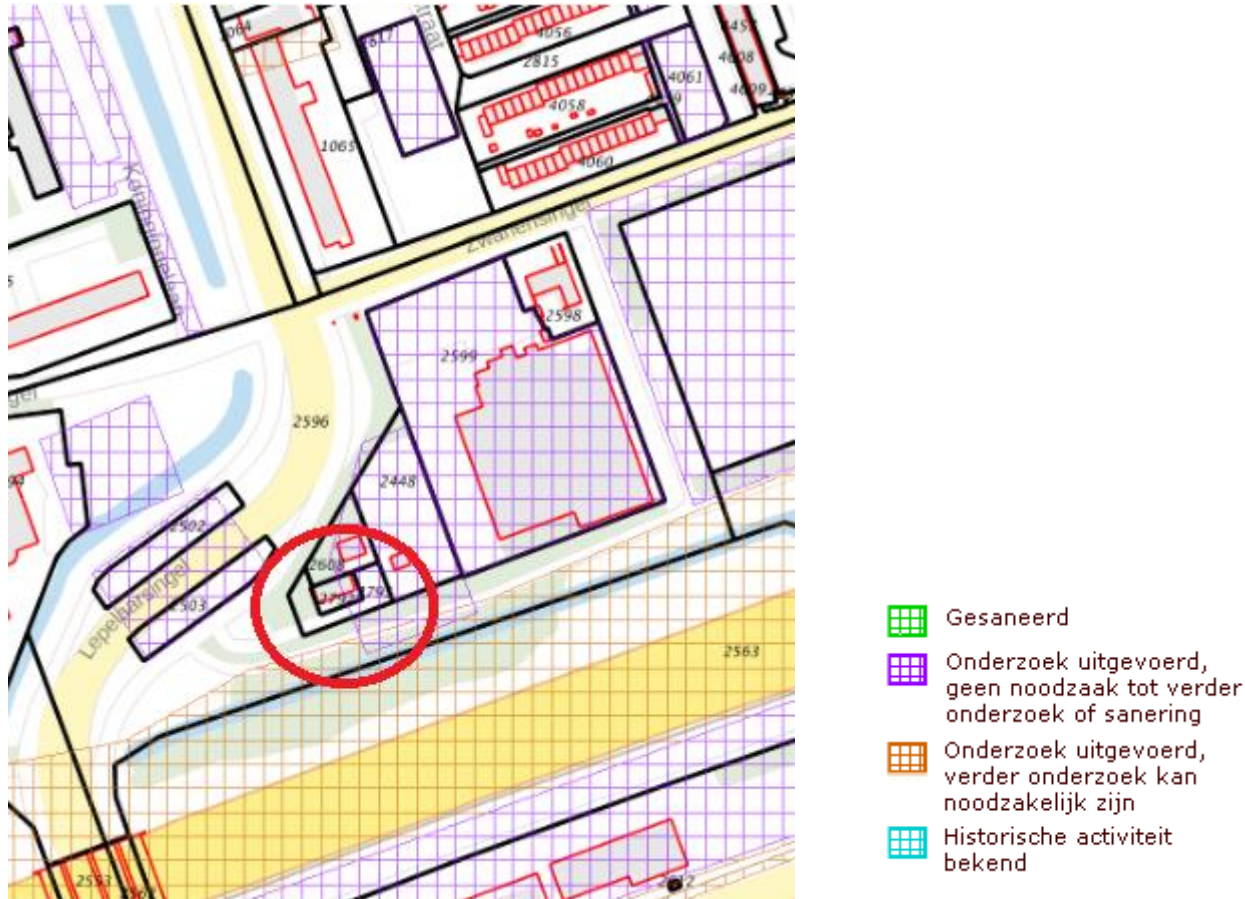
Bodemkwaliteit staat in toenemende mate op de agenda bij ruimtelijke ontwikkelingsprocessen. Het gaat dan om de milieukundige bodemkwaliteit, dus de aanwezigheid van verontreinigingen zoals zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen, minerale olie of andere organische stoffen, zoals bestrijdingsmiddelen. In het verleden was het streven alle verontreiniging uit de bodem te halen, zodat ze geschikt zou zijn voor alle mogelijke gebruik. Dit bleek een onbetaalbare en dus onhaalbare operatie. De afgelopen jaren heeft een omslag plaatsgevonden in het denken over bodemkwaliteit en bodemgebruik. Belangrijker dan voorheen is het de bodem goed te beheren, ook al is sprake van bodemverontreiniging.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is de vraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Het uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Om deze vragen te kunnen beantwoorden is informatie over de bodemkwaliteit nodig. Dit is enerzijds informatie die uit de reguliere bodemonderzoeken komt, anderzijds is dit informatie over de gebieds(eigen)kwaliteit (achtergrondwaarden) en de ligging van bronnen van verontreiniging met hun invloedssfeer. Voorts moeten de beoogde bodemgebruiksvormen in het plangebied bekend zijn. Voor een afweging of de bodem geschikt is

voor het voorgenomen gebruik kunnen de waarden uit het Besluit bodemkwaliteit gehanteerd worden.

3.5.2. Bureauonderzoek

Een eerste bureaustudie naar de bodemkwaliteit en mogelijke vervuilingen is verricht aan de hand van de gegevens van het bodemloket. Dit geeft een eerste inzicht van bij de overheid bekende gegevens en locaties waar vroeger (bedrijfs)activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk extra aandacht behoeven omdat ze de bodemkwaliteit hebben kunnen beïnvloeden.



Figuur 9 Bekende bodemgegevens in de directe omgeving (bron: bodemloket)

Bovenstaande figuren laten zien dat er voor een groot gedeelte onderzoeken zijn uitgevoerd waar verder geen nader onderzoek of sanering noodzakelijk is gebleken.

3.5.3. Verkennend bodemonderzoek

Om meer zekerheid te hebben van de milieu hygiënische toestand van de bodem en het grondwater is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. Op basis hiervan kan een betere beoordeling worden gemaakt in hoeverre er maatregelen benodigd zijn om de werkzaamheden op een veilige en gezonde wijze uit te voeren.

Het onderzoek behelst een groot aantal locaties waar door middel van boorpunten de kwaliteit van de bodem is bepaald. Zo zijn er specifieke onderzoeken gedaan op de locaties van de bestaande

¹ Verkennend en nader milieukundig bodemonderzoek en saneringsplan Meet- en Regelstation Vlaardingen (A-118) inclusief afsluiterlocaties S-111 en s2202 (W-202) nabij de Lepelaarsingel te Vlaardingen, Lievense CSO Milieu B.V. (3 mei 2017)

afsluiterchema's, het station zelf, de locatie van de nieuwe vloeistofvanger en het gedeelte waar de nieuwe gasleiding wordt aangelegd.

Resume betekent dat per locatie de volgende onderzoeksresultaten zijn beschreven;

Afsluiterchema S-111

- Zintuiglijk is de grond plaatselijk zeer zwak tot volledig puin- en of baksteenhoudend;
- In de grond, het puin en grondwater zijn, inclusief asbest, maximaal licht verhoogde waarden gemeten.

Afsluiterchema S-463

- Zintuiglijk is tussen 1,1 tot 1,5m onder maaiveld een zwakke olie-waterreactie waargenomen;
- In het monster van de zwak verontreinigde ondergrond is een sterk verhoogd gehalte aan minerale olie aangetoond. Er zijn in de boven- en ondergrond geen overschrijdingen van de toetsingswaarden waargenomen;
- De verontreiniging is in horizontale en verticale richting beperkt tussen bovengenoemde grondlaag;
- In totaal beslaat de verontreiniging een oppervlakte van ca. 15m² en wordt de interventiewaarden overschreven binnen een gebied van ca. 4m². De hoeveelheid verontreinigde grond wordt ingeschat op 15m³ waarvan in ca. 2m³ de interventiewaarden wordt overschreden;
- In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties barium, molybdeen, nikkel, xylenen, naftaleen en tetrahydrothiofeen (THT) aangetoond.

Meet- en Regelstation

- In één van de boringen is een zwakke olie-waterreactie waargenomen in een grondlaag van 0,5m – 1,2m -mv;
- In de geanalyseerde monsters zijn geen tot maximaal licht verhoogde concentraties barium, benzeen, xylenen, naftaleen, dichloormethaan en/of tetrahydrothiofeen aangetoond;
- In het grondwater zijn geen licht verhoogde concentraties barium, benzeen, xylenen, naftaleen en tetrahydrothiofeen aangetoond

Actualisatie THT verontreiniging

- Tijdens onderzoek zijn in meer of mindere mate gasgeuren waargenomen;
- De ondergrond blijkt plaatselijk licht tot sterkverontreinigd met THT;
- De boven- en ondergrens van de THT-verontreiniging is volgens het onderzoek ingeperkt tussen ca. 1,6m en 4m-mv.
- In totaal is de grond over een oppervlakte van 340m² verontreinigd waarvan naar verwachting ca. 200m² zich boven de interventiewaarde bevindt. De hoeveelheid verontreinigde grond wordt ingeschat op ca. 500m³, waarvan ca. 150m³ boven de interventiewaarde.
- In het grondwater zijn maximaal lichtverontreinigde concentraties THT aangetroffen over een oppervlakte van ca. 2.300m².
- De totale hoeveelheid licht verontreinigde hoeveelheid grondwater wordt ingeschat op ca. 9.500m³.

Nieuwe leiding en vloeistofvanger

- In enkele boringen is de aanwezigheid van zwak baksteenhoudende matig puinhoudende lagen aangetoond;
- In de puinhoudende laag is een verhoogde concentratie PCB aangetroffen. Asbest is niet aangetoond;
- Vastgesteld is dat de tussen en -interventiewaarde PCB in de grond over een oppervlakte van ca. 8m² wordt overschreden;
- In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties barium, molybdeen, nikkel, xylenen, en/of naftaleen aangetoond.

3.5.4. Saneringsplan

Volgens systematiek van de Wet bodembescherming is er ter hoogte van de aangetroffen PCB's en minerale olie geen sprake van ernstige bodemverontreiniging en ontbreekt de saneringsnoodzaak. De op de locatie aangetroffen concentratie THT geeft aanleiding om de locatie aan te duiden als geval van ernstige bodemverontreiniging. Er is echter geen sprake van humane en/of ecologische risico's waardoor ook hiervoor geen sprake is van een spoedeisende sanering.

Vanwege de voorgenomen ontwikkeling, en de daarbij behorende graafwerkzaamheden, dient een saneringsplan te worden opgesteld. Alvorens gestart kan worden met de werkzaamheden is het noodzakelijk dat een goedkeuring wordt verkregen van de provincie Zuid-Holland/DCMR op het saneringsplan. Daarnaast dient melding gedaan te worden voor een melding onttrekken en lozen van grondwater bij Hoogheemraadschap van Delfland.

Bovenstaande vergunning liggen niet binnen de reikwijdte van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan en zullen afzonderlijk worden aangevraagd. De voorgenomen sanering is dan ook geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet in procedure te brengen. Weliswaar kan de gemeente Vlaardingen ervoor kiezen om in de omgevingsvergunning voorschriften op te nemen, zoals bovengenoemde vergunning-/meldingsplicht.

3.6. Flora & Fauna

De wetgeving in het kader van natuur(bescherming) bestaat grofweg uit twee onderdelen; de Natuurbeschermingswet (Nbw) en de Flora- en Faunawet (Ffw). De Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Daarnaast regelt deze wet het aanwijzen van natuurgebieden die van nationaal of internationaal belang zijn: Beschermde Natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden. De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van de in het wild levende planten en dieren in Nederland, met als doel om beschermde soorten in stand te kunnen houden en de negatieve effecten daarop te voorkomen.



Figuur 10 Ligging plangebied ten op zichte van natuurgebieden

Zoals bovenstaande figuur laat zien is de projectlocatie niet gelegen in een Nationaal Natuurnetwerk (NNN, voorheen EHS²-gebied) of Natura 2000-gebied. Het NNN is een Nederland netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Behalve de naam verandert er niets ten opzichte van de EHS. De begrenzing, planologische status en subsidiemogelijkheden van het NNN blijven precies hetzelfde als de EHS.

Vanuit de natuurwetgeving is bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden. Een quickscan Flora en Fauna is uitgevoerd. Aangezien in Zuid-Holland geen externe werking voor het NNN geldt, is er bij realisatie van de ingreep geen kans op aantasting van de wezenlijke kenmerken van het NNN waardoor verdere toetsing niet noodzakelijk is.

Aan de hand van gegevens uit de bureaustudie, de aanwezige biotoop en ecologische expertise is een inschatting gemaakt met betrekking tot het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Tevens is natuurinformatie opgevraagd bij de Nationale Databank Flora en Fauna, waaruit blijkt dat er geen registraties zijn gemeld van beschermde soorten. Tijdens een veldbezoek werden geen beschermde soorten binnen het plangebied aangetroffen en er worden geen beschermde soorten in het plangebied verwacht.

² Ecologische Hoofdstructuur (2007)

Wel biedt het plangebied mogelijkheden voor broedende vogels en als foerangeergebied en potentiële vliegroute voor vleermuizen. De bomen en struiken zullen moeten worden verwijderd om de leiding te kunnen aanleggen. Het aantasten van de potentiële vliegroute door het verwijderen van de bomen zal mogelijk verstoring opleveren. Beide soorten zijn beschermd in Nederland. In geval van werkzaamheden in het broedseizoen dienen vooraf mitigerende maatregelen te worden genomen om de omgeving onaantrekkelijk te maken voor broedende vogels. Tijdens de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de eventuele aanwezigheid van vleermuizen onder andere in het kader van de zorgplicht. Zo dient verstoring door gebruik van kunstlicht te worden voorkomen.

Een voortoetsing aan de Natuurbeschermings wet en/of NNN is niet benodigd. Een ontheffing in het kader van de Natuurbeschermingswet is dan ook niet aan de orde.

Het verwijderen van de bomen en beplanting zal in overleg (en mogelijk op basis van een omgevingsvergunning van) met gemeente Vlaardingen moeten worden uitgevoerd. Het verleggen van de gastransportleidingen betreft werkzaamheden die nauwelijks van (permanente) invloed zijn op flora en fauna. De beoogde ontwikkeling is verder niet gelegen in een gebied met hoge natuurwaarden.

De aanwezigheid van overige andere beschermde soorten liggen niet in de lijn der verwachting. Daarmee heeft de beoogde ontwikkeling geen negatieve invloed op het aspect flora en fauna.

3.7. Water

3.7.1. Beleid

De waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Ook is via de Invoeringswet Waterwet de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming overgebracht naar de Waterwet. Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Het Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan geldt voor de planperiode 2009-2015. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die op 22 december 2009 in werking is getreden. Het heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan formuleert een antwoord op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeert in duurzaam waterbeheer.

Waterplan Vlaardingen

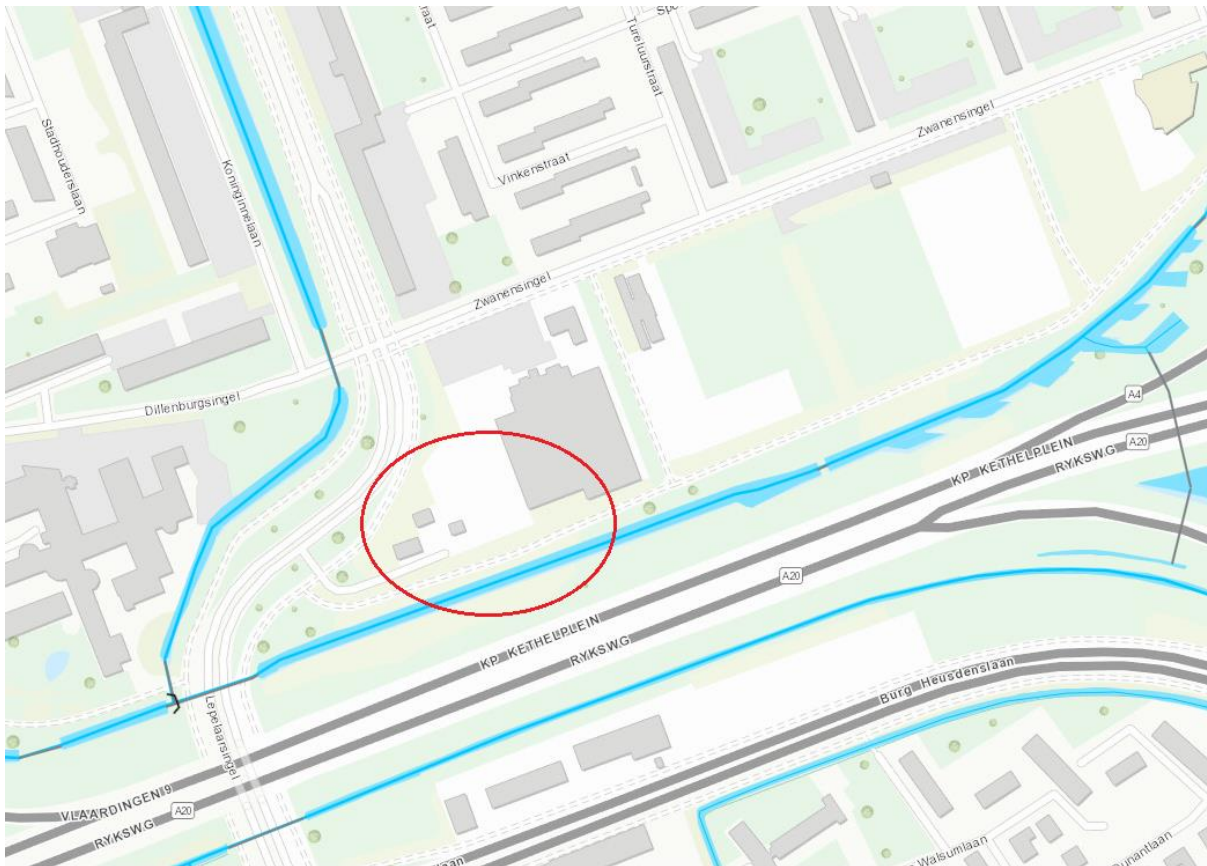
In 2007 hebben de Gemeente Vlaardingen en het Hoogheemraadschap van Delfland gezamenlijk het Waterplan Vlaardingen vastgesteld. In dit plan is Europees-, Rijks- en provinciaal beleid ten aanzien van het waterbeheer geïmplementeerd. Eén van de onderdelen van het waterplan is de Watersysteemanalyse. Hierin is het (functioneren van) het watersysteem uitvoerig geanalyseerd.

In het Waterstructuurplan zijn vervolgens de te nemen maatregelen vastgelegd. De voorgenomen ontwikkeling is niet van invloed op de maatregelen van het Waterplan Vlaardingen.

Keur Delfland

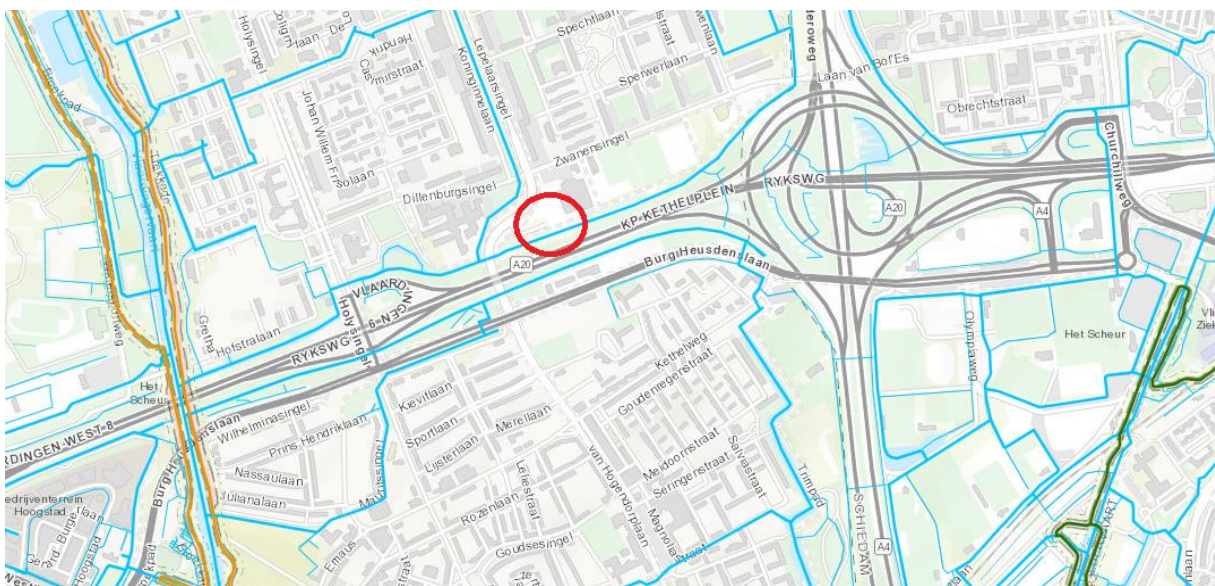
Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Delfland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Om het watersysteem zo optimaal mogelijk te laten functioneren, heeft een waterschap de bevoegdheid, op grond van artikel 56 in combinatie met artikel 78 van de Waterschapswet, verordeningen vast te stellen die het nodig acht voor de behartiging van de opgedragen taken. De taken die aan een waterschap worden opgedragen, betreffen de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater en eventueel kan nog de zorg voor andere waterstaatsaangelegenheden worden opgedragen, bijvoorbeeld vaarwegbeheer. Naast voornoemde wet- en regelgeving, die de organisatie van de waterschappen regelt, geven de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving allerlei bepalingen over de inhoud van het waterbeheer, bijvoorbeeld in de vorm van doelstellingen en concrete normen. De Keur dient tevens ter invulling van deze doelstellingen.

In deze Keur staan gedoogplichten, geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. In de Keur is geregeld dat kern- en beschermingszones voor waterkeringen (en watergangen) in acht dienen te worden genomen. Het komt erop neer dat binnen deze zones niets zondermeer gebouwd en opgeslagen mag worden, waarbij voor de kernzone een strenger regiem (bouwen binnen de kernzone is niet toegestaan) geldt dan voor de aangrenzende beschermingszone. Deze bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast dan wel het onderhoud wordt gehinderd. De breedte en maatvoeringen van deze zones is vastgelegd in de 'legger'.



Figuur 11 Uitsnede leggerkaart watergangen HHRS Delfland

In overleg met het waterschap zullen de werkzaamheden in de nabijheid van de watergang categorie 'primair' worden uitgevoerd.



Figuur 12 Uitsnede leggerkaart keringen HHRS Delfland

Bovenstaande uitsnede van de leggerkaart 'keringen' geeft aan dat de werkzaamheden zicht niet bevinden in nabijheid van een polderkade (groene lijn) of regionale waterkering (geel).

3.7.2. Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

De te realiseren ontgravingsputten dienen ten tijde van de werkzaamheden volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Hoogheemraadschap van Delfland, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunnings- of meldings)voorwaarden.

3.7.3. Watertoets

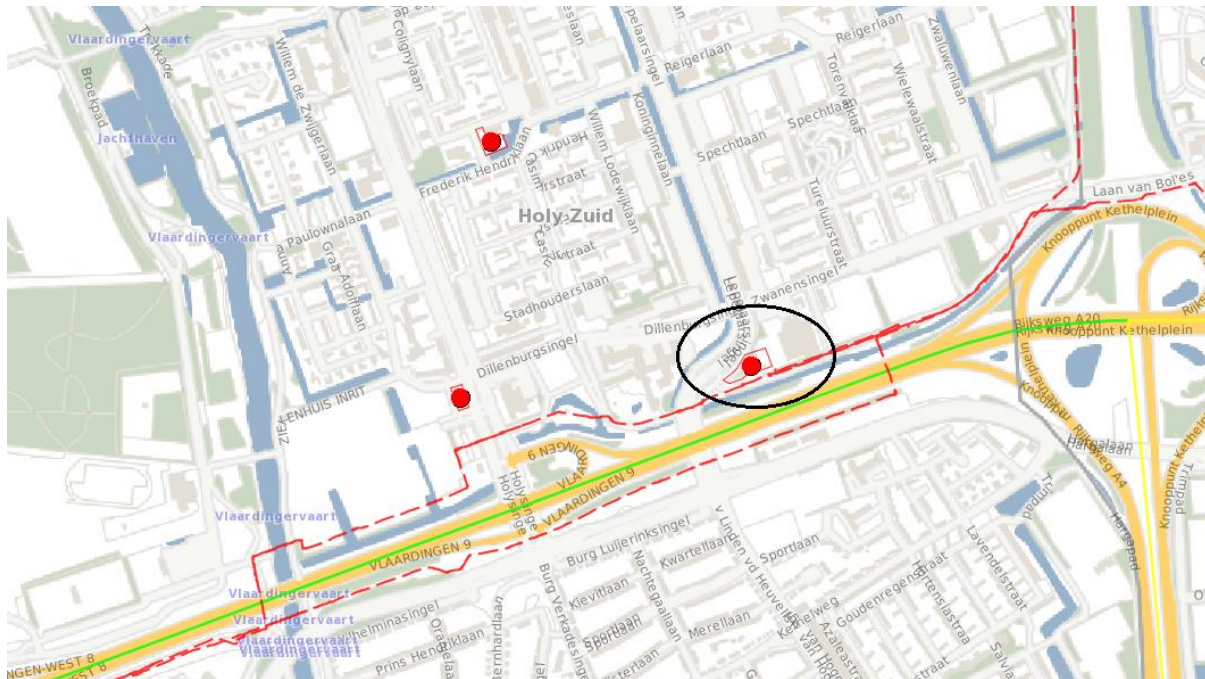
Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een aanleggen van met name ondergronds leidingwerk. Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake.

De gemeente Vlaardingen heeft met het Hoogheemraadschap van Delfland de afspraak gemaakt om vóór 1 mei 2019 tenminste 1.988 m² water te hebben gegraven in het te ontwikkelen gebied tussen de A20 en de Zwanensingel. Daarmee wordt in ieder geval de situatie voor bestaand oppervlaktewater in de directe omgeving van de ontwikkeling verbeterd.

3.8. Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen).

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen in de direct omgeving weergegeven. In nabijheid van het plangebied zijn enkele tankstations met een LPG-vulpunt gesitueerd. De beoogde verplaatsing resulteert echter in een grotere afstand tussen de gastransportleidingen en de risicobron. Een eventuele calamiteit bij één van de LPG-vulpunten zijn overigens niet van invloed op de veilige ligging van de gastransportleidingen, daarnaast zullen beide risicobronnen geen cumulatief effect op elkaar hebben.



Figuur 13 Uitsnede risicokaart

3.8.1. Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

3.8.2. Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leidingen voldoen aan het Bevb is een Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA is opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de BAG populatieservice, d.d. 19 juni 2017. Deze rapporten zijn ook als bijlage aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. De algehele conclusies worden in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van gastransportleiding voldoet, in huidige en toekomstige situatie, in het plangebied aan het Bevb en Revb. Aan de gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar, wordt voldaan. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding waarbinnen zich de voorgenomen leidingverlegging zicht afspeelt, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde voor alle te verleggen leidingen.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

Nadere verantwoording Groepsrisico

Conform artikel 12 van het Bevb moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan op grond waarvan de aanleg van een buisleiding wordt toegelaten het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding worden verantwoord. Als onderdeel hiervan is de te verwachten dichtheid van personen binnen het invloedsgebied bepaald en is de hoogte van het groepsrisico berekend. Het groepsrisico bedraagt 0,388 maal de oriëntatiewaarde. De voorgenomen wijzigingen hebben geen invloed op de hoogte van het groepsrisico.

Maatregelen om het groepsrisico te verlagen

Het groepsrisico is conform de voorschriften berekend voor een kilometer leidingtracé. Binnen het invloedsgebied langs deze kilometer bevinden zich een aantal locaties met een hoge populatiedichtheid, waardoor er sprake is van een significant groepsrisico. Echter, deze locaties liggen buiten het plangebied. Het plan biedt daardoor geen mogelijkheden om het groepsrisico te verlagen.

Mogelijkheden voor zelfredzaamheid en rampvoorbereiding en -bestrijding

Het plan is voorgelegd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) voor advies over zelfredzaamheid en rampvoorbereiding en -bestrijding. De VRR verwijst hiervoor naar een eerder advies over dit onderwerp dat is gegeven bij de vaststelling van het bestemmingsplan Holy Zuidoost Zuid (kenmerk 14uit01001/R&C/JB/DdG van 4 juni 2014)).

Specifiek voor de gasleidingen adviseert de VRR om bij ontwikkelingen binnen de 1%-letaliteitscontour van de leidingen, deze zodanig te construeren dat deze afdoende beschermd zijn tegen branddoorslag en brandoverslag.

Het plangebied voor dit project bestaat uit het terrein waar het meet- en regelstation is bestemd, aangevuld met de belemmeringenstroken die rondom gasleidingen moeten gelden. Ontwikkelingen binnen het plangebied zijn dus niet aan de orde. Het advies van de VRR geeft dan ook geen aanleiding om meer beperkingen op te nemen, dan de beperkingen die gelden voor belemmeringenstroken van gasleidingen.

Gelet op het voorgaande acht het college het groepsrisico voor dit project aanvaardbaar.

3.9. Kabels en Leidingen

In de directe omgeving van de aan te leggen gastransportleiding zijn geen andere planologisch relevante transportleidingen gelegen. Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s)

3.10. Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en

stikstofoxide³. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft.

3.11. Mobiliteit

Van een wijziging in verkeersstromen, parkeren en ontsluiting is in de definitieve en permanente situatie geen sprake. Alleen gedurende de werkzaamheden is de verwachting dat er wat maatregelen getroffen zullen worden. Een verkeersplan zal dan ook worden opgesteld en in overleg met de gemeente worden uitgevoerd. De voorgenomen ontwikkeling heeft verder geen directe permanente invloed op de mobiliteit.

3.12. Geur

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- er kan projectsaldering worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Evenals in de bestaande situatie wordt in de toekomstige situatie op het Meet- en Regelstation de zogenaamde 'gasgeur' toegevoegd aan het gasmengsel in de leidingen. Hiervoor is op het station een bepaalde opslaghoeveelheid aanwezig. Deze opslagtanks zullen geregeld worden bijgevuld waarbij een 'gaslucht' kan vrijkomen. Deze geringe hoeveelheid is verder niet schadelijk of van invloed en te beschouwen als NIBM.

³ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

3.13. Geluid

De voorgenomen ontwikkeling maakt geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk. Daarnaast zal door de reconstructie van het station geen extra geluidsproductie worden toegevoegd. Verder is het relevant om te melden dat de reconstructie van het M&R conform de (geluids-) eisen in het activiteitenbesluit wordt uitgevoerd. Er zal dan ook een AIM-melding worden verricht bij het bevoegd gezag alvorens te starten met de werkzaamheden.

3.14. Licht- en windhinder

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten licht-, en windhinder niet van toepassing zijn. Nadere beschrijving hiervan is dan ook niet relevant.

3.15. Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit de onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals omschreven zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. Andere elementen behoeven nog enige aanvullende onderzoeken om de uitvoering op een juiste wijze te kunnen verrichten. De gebiedsaspecten geven verder geen aanleiding om een omgevingsvergunning te weigeren.

4. Uitvoerbaarheid

Naast de omgevingsaspecten is het de verplichting van de initiatiefnemer om de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan alsmede de financiële consequenties in kaart te brengen.

Onderstaande paragrafen gaan hier nader op in.

4.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zullen op korte termijn de gesprekken worden gestart. Omliggende bewoners en bedrijven zullen worden geïnformeerd over de werkzaamheden en de eventuele hinder daarvan. Middels vergunningen zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag. Indien nodig zullen er concrete afspraken worden gemaakt met particulieren en, indien nodig, financieel worden bijgedragen conform standaard tarieven.

Vanuit de wettelijke verplichting (art. 3.4 Awb) zal het ontwerpbesluit gedurende een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd. De verplichte ter inzage legging gedurende de ontwerpfase geeft belanghebbenden voldoende gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken inzake het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.2. Economische uitvoerbaarheid

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een eigen vervangings- en investeringsproject komen de kosten van de aanpassingen in het gastransportnetwerk, en alle bijbehorende werkzaamheden, volledig voor rekening van Gasunie.

De voorgenomen ontwikkeling aan het leidingnetwerk en bijbehoren is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten voor het doorlopen van de procedure en omgevingsvergunning, op basis van de legesverordening, verhaald op Gasunie. Tevens worden er tussen gemeente en initiatiefnemer afspraken gemaakt omtrent de verdere financiële afwikkeling van de planvorming. Dit brengt met zich mee dat op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig is.

Op basis hiervan kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

5. Conclusie

Initiatiefnemer is voornemens om een bestaand Meet- en regelstation te renoveren en daarbij enkele aanpassingen te maken in het ondergrondse gastransportnet. Het bestaande leidingwerk zal buiten bedrijf worden gesteld en worden verwijderd. Vervolgens zullen aanpassingen worden uitgevoerd. Na afloop van de werkzaamheden wordt de situatie weer in vergelijkbare staat hersteld als voorheen.

Het project is in de eerder beschreven hoofdstukken getoetst aan het beleid op alle (relevante) overheidsniveaus. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de locatie en de (directe) omgeving. Geconcludeerd mag worden dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, waarmee de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende bestemmingsplan dan ook kan worden bekrachtigd.

6. Bijlagen

1. QRA gecombineerde gastransportleiding W-521-28 te Vlaardingen, I&BBE1754-122-101R002F02, versie 02, 17 juli 2017, RoyalHaskoningDHV.
2. Geohydrologisch rapport M&R station A-118 aan de Lepelaarsingel te Vlaardingen (constructiefase), M17A0035, 18 juli 2017, MWH Global.
3. Verkennend en nader milieukundig bodemonderzoek en saneringsplan Meet- en Regelstation Vlaardingen (A-118) inclusief afsluiterlocaties S-111 en s2202 (W-202) nabij de Lepelaarsingel te Vlaardingen, 3 mei 2017, Lievense CSO Milieu B.V.
4. Quickscan Archeologie M&R station Vlaardingen (A-118) (definitief), 3 juli 2017, RAAP Archeologisch adviesbureau.
5. Quickscan beschermde natuur M&R Vlaardingen (A-118), 17-182, 04-07-2017, Natuurbalans – Limes Divergens.
6. Vooronderzoek Vlaardingen M&R-station (A-118), 1762094-VO-01, concept conform WSCS-OCE versie 2016, 9 augustus 2017, AVG Explosieven Opsporing Nederland.



Ravelijn 10
4285 ED Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl
www.vdh-omgevingsadvies.nl