

Toelichting op de beleidsregel ontheffingverlening RVV 1990

(ontwerpversie 10 oktober 2017)

Voor het verlenen van ontheffingen voor het berijden gesloten verklaarde wegen en fietspaden in de Krimpenerwaard

1. Inleiding

Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) zorgt in de Krimpenerwaard onder andere voor veilige wegen. De wegentaak omvat alle wegen buiten de bebouwde kom met uitzondering van de provinciale wegen. Om de verkeersveiligheid te bevorderen is een deel van de wegen niet of beperkt toegankelijk voor gemotoriseerd verkeer. Verder bevinden zich een aantal fietspaden in het gebied. Doel van deze regeling is om direct belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om gebruik te maken van wegen waarvoor een geslotenverklaring geldt en voor fietspaden. In deze beleidsregel zijn de criteria vastgelegd voor het verlenen van ontheffingen.

2. Totstandkomingsprocedure

De beleidsregel is zijn tot stand gekomen in overleg met :

.....
.....

3. Juridisch kader

Op grond van artikel 149 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 87 van het reglement verkeersregels en verkeertekens 1990 kan het college van dijkgraaf en hoogheemraden ontheffing verlenen van de gesloten verklaring voor motorvoertuigen en motorfietsen op wegen en van het met motorvoertuigen en motorfietsen berijden van fietspaden. Conform artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen dijkgraaf en hoogheemraden daarbij beleidsregel vaststellen. De beleidsregel voor het afgeven van ontheffingen voor het berijden gesloten verklaarde wegen en fietspaden in de Krimpenerwaard zijn daarmee het sluitstuk van het juridische kader rond de gesloten verklaring voor motorvoertuigen en motorfietsen en het met motorvoertuigen en motorfietsen berijden van fietspaden.

4. Handhaving

Met het toezicht en opsporing is de politie belast op basis van artikel 159 Wegenverkeerswet 1994, artikel 141 en 142 van het Wetboek van Strafvordering.

5. Toelichting criteria en voorwaarden

3.1

De strekking van 3.1 is dat een aanvraag altijd schriftelijk moet worden ingediend bij het college. Een mondelinge aanvraag van een ontheffing wordt niet in behandeling genomen. Het college dan wel de gemandateerde ambtenaar dient binnen twee weken na ontvangst van de aanvraag bij het betrokken bestuursorgaan, aan de aanvrager schriftelijk te bevestigen dat de aanvraag is ontvangen (13.1.2).

3.2

Hier zijn de categorieën van gevallen benoemd waarvoor het college dan wel de gemandateerde ambtenaar een ontheffing kan verlenen. Hoofregel is dat er bij het beoordelen van de aanvraag sprake moet zijn van redelijke belangen. Voor de aangewezen categorieën voertuigen kan een ontheffing worden verleend wanneer blijkt dat de aanvrager een objectief bepaalbaar belang heeft om tijdens de duur van de gesloten verklaring gebruik te maken van voor motorvoertuigen gesloten verklaarde wegen en van fietspaden.

3.3

Bewoners die, om gebruik te kunnen maken van het hoofdwegennet, gebruik moeten maken van voor motorvoertuigen gesloten verklaarde wegen en van fietspaden kunnen een ontheffing krijgen indien zij aantoonbaar geen alternatieven hebben.

3.4

Perceeleigenaren, pachters, huurders en gebruikers van percelen die, om gebruik te kunnen maken van de percelen, gebruik moeten maken van voor motorvoertuigen gesloten verklaarde wegen en van fietspaden kunnen een ontheffing krijgen indien zij aantoonbaar geen alternatieven hebben. In principe kunnen slechts twee ontheffingen per perceeleigenaar, pachter, huurder en gebruiker worden verleend tenzij aantoonbaar blijkt dat er voor perceeleigenaar, pachter, huurder en gebruiker hierdoor een onwerkbaar situatie ontstaat of dat hierdoor de uitvoering van activiteiten op of langs de gesloten verklaarde wegen en fietspaden en de daar gelegen percelen niet meer mogelijk is. Onder deze doelgroep vallen bijvoorbeeld ook veehoudende hobbyboeren, volkstuinters en huurders van jacht- en/of visrechten.

3.5

Overige personen en organisaties die, voor het uitvoeren van een bepaalde werkzaamheid, gebruik moeten maken van voor motorvoertuigen gesloten verklaarde wegen en van fietspaden kunnen een ontheffing krijgen, mits die aantoonbaar niet zonder gebruikmaking van de ontheffing kunnen worden verricht. Bedoeld worden overige personen en organisaties welke handelen in opdracht van een bewoner, perceeleigenaar, pachter of gebruiker of welke handelen namens een overheidsorganisatie ten behoeve van beheer en/of onderhoud, grond of locatie gebonden activiteiten, een wettelijke taak of natuur- en landschapsbeheer. De strekking van dit artikel is dat een ontheffing kan worden verleend voor werkzaamheden ten behoeve van natuur- en landschapsbeheer, aan de openbare ruimte of watergangen en dergelijke. Hierbij moet worden gedacht aan een bouw-, installatie- of reparatiebedrijf, een loonwerker of daarmee aanverwant bedrijf, natuurorganisaties, zoals Vogelbescherming en natuur- en vogelwerkgroepen. Overige personen en organisaties kunnen een ontheffing aanvragen voor maximaal twee motorvoertuigen tenzij kan worden aangetoond dat een instelling of onderneming als bedoeld in het eerste lid meerdere medewerkers heeft die op verschillende momenten verschillende locaties dienen te bereiken

3.6

Een incidentele ontheffing is een ontheffing die per keer wordt afgegeven. Aan personen, bedrijven of organisaties kan een incidentele ontheffing worden verleend ten behoeve van bijvoorbeeld uitzetten van schaatstochten, evenementen, vogeltellingen etc. in het gebied. De aanvrager dient aan te tonen en/of aannemelijk te maken waarom voor deze activiteiten (mede) van voor motorvoertuigen gesloten verklaarde wegen en van fietspaden gebruik moet worden gemaakt met een motorvoertuig. Aan de incidentele ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden. De duur van de incidentele ontheffing zal per ontheffing worden beoordeeld door het betrokken bestuursorgaan.

3.7

Een ontheffing wordt gesteld op het kenteken van het motorvoertuig waarvoor de ontheffing is verleend. Behoudens een enkel geval als genoemd in deze beleidsregel wordt op een ontheffing slechts 1 kenteken vermeld. Het uitzonderingsgeval kan betrekking hebben op bijvoorbeeld een combinatie van meerdere personen (meer dan 2) welke voor eenzelfde activiteit op hetzelfde tijdstip gebruik willen maken van dezelfde gesloten verklaarde weg of fietspad. Om te voorkomen dat dan met meerder voertuigen gelijktijdig gebruik wordt gemaakt van de betreffende weg of fietspad kunnen in dat geval maximaal twee ontheffingen met meerdere kentekens worden verleend.

3.8

Een ontheffing kan alleen worden verleend als aan alle voorwaarden die in de categorie waarvoor een ontheffing is aangevraagd, is voldaan. Indien niet aan alle voorwaarden is voldaan, zal de aanvraag door het college dan wel de gemandateerde ambtenaar worden afgewezen.

Aan de behandeling van de aanvraag dan wel de verlenging van de ontheffing zijn legeskosten verbonden. Indien de aanvraag wordt afgewezen zullen de legeskosten niet worden gerestitueerd.

3.9

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3.10

Een ontheffing kan worden verleend voor de periode van maximaal 5 kalenderjaren. Aan een ontheffing voor bepaalde tijd evenals aan een incidentele ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden.

Een ontheffing voor bepaalde tijd (5 jaar) wordt niet automatisch verlengd maar vervalt na een periode van 5 jaar. De houder van een ontheffing dient zelf bij een voortschrijdend aantoonbaar belang tijdig een nieuwe aanvraag in te dienen bij het college. Indien blijkt dat de houder niet meer voldoet aan de eisen voor het verkrijgen van een ontheffing kan het college overgaan tot weigering van de gevraagde ontheffing. Een tijdelijke ontheffing vervalt na een of meer dagen na ingang van de ontheffing. De werking van de ontheffing kan niet worden verlengd.

3.11

Door het college dan wel de gemandateerde ambtenaar kunnen voorschriften worden gesteld ten aanzien van het gebruik van de ontheffing. De ontheffinghouder dient deze voorschriften op te volgen.

Een verleende ontheffing wordt gekoppeld aan het kenteken van een voertuig. De eigenaar op wiens naam het motorvoertuig is geregistreerd, hoeft niet de gebruiker/houder te zijn die van de ontheffing gebruik maakt indien er sprake is van een bedrijfsvoertuig dan wel een lease- of vervangende auto die door een werknemer dan wel houder van het leasecontract wordt bestuurd.

In 3.11.2 staan vormvereisten waaraan de houder van een ontheffing dient te voldoen. In 3.11.3 is bepaald dat een ontheffing niet kan worden overgedragen. Indien de houder van een ontheffing om welke reden dan ook geen gebruik meer wenst te maken van een ontheffing, dient hij/zij het college dan wel de gemandateerde ambtenaar hiervan op de hoogte te stellen.

Verleende ontheffing als bedoeld in 3.6 van de beleidsregel betreffen algemene ontheffingen, niet op kenteken.

3.12

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3.13

Ingevolge artikel 4:84 Awb moet een bestuursorgaan overeenkomstig haar beleidsregel handelen. De hoofdregel bij een aanvraag is dat er sprake moet zijn van een redelijke belangenafweging door het betrokken bestuursorgaan. Dat wil zeggen dat zij de beleidsregel in acht moet nemen. Alleen in bijzondere gevallen mag van de inhoud van beleidsregel worden afgeweken wanneer de eveneens in artikel 4: 84 Awb neergelegde eis van een evenwichtige belangenafweging dat met zich meebrengt.

3.14

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3.15

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3.16

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

3.17

Indien een houder van een al verleende ontheffing die op grond van deze nieuwe beleidsregel niet verleend zou kunnen worden, is het overgangsrecht op de ontheffinghouder van toepassing.

Bij indiening van een nieuwe aanvraag om een ontheffing, neemt het college conform artikel 12 van de beleidsregel een besluit op de aanvraag. Bij een positief besluit op de aanvraag krijgt een aanvrager, een nieuwe ontheffing.