

SCHEMA A

behorende bij het "Algemeen Mandaatbesluit Breda 2016"

Toelichting schema A

Het betreft in deze mandaat-, volmacht- en machtigingbesluiten, die binnen of voor de gehele Bredase ambtelijke organisatie kunnen gelden. De mandatarissen in dit schema zijn:

- a de gemeentesecretaris; of
- b alle directeuren, ieder voor zover het zijn of haar organisatorische eenheid betreft; onder directeur wordt in dit mandaatbesluit verstaan: de leidinggevendenden van de directies

De gemeentesecretaris c.q. de directeur kan de aan hen in dit schema A overgedragen bevoegdheid lager in de organisatie wegleggen. In beginsel lenen alle bevoegdheden zich hiervoor, behalve klachtenbehandeling.

Voor zover van belang zijn de algemene bepalingen uit het Algemeen Mandaatbesluit Breda 2016 onverkort op onderstaande bepalingen van toepassing.

Artikel 1: Procesvertegenwoordiging / vertegenwoordiging buiten rechte

1. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het aanspannen van en het voeren van verweer in administratiefrechtelijke, strafrechtelijke en civielrechtelijke procedu- res.
2. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het instellen van gerechtelijke middelen, waaronder begrepen verhaals- en incassoprocedures.
3. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt de bevoegdheid verleend tot het verrichten van alle proceshandelingen, die het belang van de gemeente dienen.
4. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn toebedeelde organisatorische eenheid betreft, wordt de bevoegdheid verleend om bij geschillen te besluiten tot het volgen, uitvoeren en bewaken van een mediationtraject.
5. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt de bevoegdheid verleend tot het doen van aangifte, indien aan de gemeente schade is veroorzaakt, het verhalen van die schades op de veroorzaker daarvan, waaronder begrepen het desgewenst voeren in eventuele strafrechtelijke procedures.

Toelichting

In dit artikel wordt het voeren van procedures opgedragen, voor zover de gemeente of een gemeentelijk orgaan in een geding is opgeroepen. Met deze taak hebben alle gemeentelijke organisatorische eenheden te maken.

Het betreft in dit artikel de vertegenwoordigingsbevoegdheid in ruime zin zoals het (besluiten tot) het voeren van verweer, instellen van gerechtelijke middelen, verzoeken om uitstel, versnelde behandeling, de vertegenwoordiging ter zitting, het voeren van het woord ter zitting, incidenteel appèl, maar ook zaken als schikken, treffen van dadingen enz.

Het instellen van gerechtelijke middelen en het aanspannen van administratiefrechtelijke en civielrechtelijke procedures is eveneens gemandateerd. Tevens mag worden beslist of een "mediation-traject" in gang zal worden gezet.

Artikel 2: Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling en Bredase Uitwerkingsovereenkomst (Car/Buwo)

Aan de gemeentesecretaris wordt de bevoegdheid verleend tot het uitvoeren van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling en de Bredase Uitwerkingsovereenkomst (Car/Buwo) met uitzondering van:

- A. Het vaststellen van (beleids)regels met daarop weer de volgende uitzonderingen:
 - artikel 1:4:1 Car/Buwo: vaststellen van bijzondere voorschriften voor het functioneren van de dienst;
 - artikel 4:2 Car/Buwo: vaststellen van nadere regels over werktijden;

- B. Het nemen van besluiten ten aanzien van artikel 1:3 Car/Buwo (uitsluiting Car/Buwo voor groepen van ambtenaren);

- C. Uitvoeringsmandaten aan het ABP en Loyalis (hoofdstukken 5a, 9, 10a, 10d en 11a van de Car/Buwo);

- D. Het nemen van rechtspositionele besluiten, die op de gemeentesecretaris zelf betrekking hebben.

Artikel 3: Arbeidsomstandighedenwet

1. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, worden verleend de bevoegdheden en verplichtingen zoals deze voortvloeien uit het werkgeverschap zoals bedoeld in artikel 1, eerste lid en artikel 1, tweede lid, onder a, van de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Artikel 4: Klachtenverordening Breda 2013

1. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het niet in behandeling nemen of het afhandelen van klachten, die tegen het functioneren van zijn organisatorische eenheid worden ingediend met die uitzonderingen, dat de ontvangstbevestiging kan geschieden door een door een directeur aangewezen functionaris binnen zijn directie en het horen van de klager en/of betrokken functionaris geschiedt door het afdelingshoofd.

2. Aan de gemeentesecretaris wordt verleend de bevoegdheid tot het niet in behandeling nemen of het afhandelen van klachten, die tegen het functioneren van een directeur van een organisatorische eenheid worden ingediend. Het horen van de klager en/of betrokken directeur geschiedt door de gemeentesecretaris.

4. Indien het een klacht betreft die de gemeentesecretaris betreft, wordt de bevoegdheid als bedoeld in het tweede van dit artikel verleend aan de burgemeester, behalve indien het college een andere functionaris daarvoor heeft aangewezen.

Het kan natuurlijk voorkomen, dat de klacht gaat over de gemeentesecretaris. In dat geval neemt de burgemeester de taken van afhandelen, horen enz. over. In een specifieke situatie zou het college ervoor kunnen kiezen om bijvoorbeeld de directeur Servicebedrijf bevoegd te maken.

Artikel 5: Erfstellingen, legaten en schenkingen

Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het aanvaarden van aan de gemeente gedane schenkingen of - in geval een gemeente als erfgenaam is aangewezen - tot het aanvaarden van erfenissen en/of legaten.

Artikel 6: Huisvrede- en lokaalvredebreuk

Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het vorderen van verwijdering uit gemeentelijke gebouwen en die opstallen, die bij de gemeente in beheer zijn, een en ander als bedoeld in de artikelen 138 en 139 van het Wetboek van Strafrecht, alsmede het uitvaardigen van een toegangsverbod daartoe. Deze bevoegdheid wordt eveneens verleend aan de beheerder van die gebouwen en opstallen.

Toelichting

Opname van dit artikel vloeit voort uit de praktijk. Het komt voor, dat agressieve personen bij bijvoorbeeld de voormalige dienst Sociale Zaken moesten worden verwijderd of hen de toegang moest worden ontzegd. Soms gaat het om gebouwen verspreid over de stad. Het gaat hierbij niet om plaatsen zoals het Stads erf en het Valkenberg. Aangezien de gebouwen en opstallen over diverse locaties in de stad verspreid zijn en de directeuren derhalve niet altijd ter plaatse zijn, is de bevoegdheid eveneens toegekend aan de beheerder. Onder beheerder van een gebouw of opstal wordt verstaan de functionaris die uit zijn of haar hoofde zeggenschap heeft over het gebouw en dit als het ware bestuurt. Men kan van deze bepaling ook gebruik maken bij bedreigingen.

Artikel 7: Wet openbaarheid van bestuur en de Wet hergebruik van overheidsinformatie

1. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het nemen van beslissingen op grond van de Wet openbaarheid van bestuur, Wet hergebruik van overheidsinformatie en aanverwante regelingen.

Toelichting

Verzoeken met betrekking tot de Wet openbaarheid van bestuur en de Wet hergebruik van overheidsinformatie worden bij de gehele gemeente ingediend. In dit artikel worden de directeuren gemandateerd om besluiten met betrekking tot deze regelgeving te nemen.

2. Aan de gemeentesecretaris wordt verleend de bevoegdheid tot het nemen van beslissingen op grond van de Wet openbaarheid van bestuur, de Wet hergebruik van overheidsinformatie en aanverwante regelingen, voor zover het de organisatorische eenheid overstijgende aangelegenheden betreft.

Toelichting

Het kan natuurlijk voorkomen, dat een verzoek wordt ingediend, dat niet slechts betrekking heeft op een bepaalde directie als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, maar dat meerdere directies daar bij

zijn betrokken. In die gevallen zal de gemeentesecretaris een besluit nemen.

Artikel 8: Wet bescherming persoonsgegevens

Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het nemen van beslissingen op grond van de Wet bescherming Persoonsgegevens onder de voorwaarde dat de directeur zijn bevoegdheid uitoefent na advies te hebben ingewonnen bij de Functionaris Persoonsgegevens.

Toelichting

Verzoeken met betrekking tot de Wet bescherming persoonsgegevens worden bij vrijwel de gehele gemeente ingediend. In dit artikel worden de directeuren gemandateerd om besluiten met betrekking tot deze regelgeving te nemen.

Artikel 9: Algemene subsidieverordening Breda 2011 en nadere regels

1. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, worden verleend de volgende bevoegdheden ontleend aan de Algemene subsidieverordening Breda 2011:
 - a Het nemen van besluiten omtrent subsidies (artikelen 1:3, 3:1, lid 5, 3:3, 4:1, 5:1, 6:1, 7:1, 7:2, lid 3, 7:3, lid 4, 7:4 leden 1, 2 en 4, 7:5, 7:6, 8:2, lid 4);
 - b Het vaststellen van een aanvraagformulier (artikel 3:1, lid 2);
 - c Het geven van toestemming (artikel 6:3, lid 4 en artikel 8:2, lid 1);
 - d Het in gebruik stellen van een accountantsprotocol (artikel 7:3, lid 3);
 - e Het aanwijzen van categorieën (artikel 7:4, lid 3);
 - f Het voorschrijven van een standaardberekeningswijze (artikel 8:3, lid 1);
 - g Het bepalen van definities (artikel 8:3 lid 2);
 - h Het toepassen van de hardheidsclausule (artikel 8:4).

Toelichting

De gehele gemeente krijgt in meer of mindere mate te maken met verzoeken om subsidie op basis van de Algemene subsidieverordening Breda 2011. Het is efficiënt om deze besluitvorming te mandateren.

2. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, worden verleend de volgende bevoegdheden ontleend aan de Nadere regels subsidieverstrekking Gemeente Breda 2012:
 - Het nemen van besluiten omtrent subsidies (artikelen 1:1, 3:2, lid 3, 6:2, 6:5, leden 4 en 8, 6:6, leden 1 en 4);
 - Het vragen van advies (artikel 2:5, lid 3);
 - Het toepassen van de hardheidsclausule (artikel 2:9);
 - Het vaststellen van een aanvraagformulier (artikelen 3:7, 4:6, 5:6, 6:7).

Toelichting

Het hierboven onder het eerste lid van dit artikel gestelde geldt eveneens voor de Nadere regels subsidieverstrekking Gemeente Breda 2012

3. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend

de bevoegdheid tot nemen van besluiten op verzoeken om subsidies op grond van de Algemene subsidieverordening Breda 1998

Toelichting

Vanwege de overgang van de oude verordening naar de nieuwe kan het mandaat voor de oude nu nog niet geheel vervallen en dient dit nog even te blijven voortbestaan.

Artikel 10: Inkoop- en aanbestedingsbeleid

1. Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het besluiten en verrichten van de volgende privaatrechtelijke rechtshandelingen:
 - a leveringen en diensten, waarbij de waarde van de opdracht een bedrag van € 1.000.000,-- niet te boven gaat;
 - b het opdracht geven tot het uitvoeren van werken, waarbij de waarde van het werk een bedrag van € 1.000.000,-- niet te boven gaat, een en ander en voor zover in schema B de bevoegdheid niet bij een daarin genoemde functionaris is gelegd.

Toelichting

Wederom een bevoegdheid die dwars door de gemeentelijke organisatie loopt. Met deze bepaling wordt gewaarborgd, dat bijvoorbeeld niet elke aankoop ter beslissing aan het college moet worden voorgelegd. Het zou de effectiviteit en de slagvaardigheid van de gemeentelijke organisatie niet ten goede komen, wanneer dat wel zou moeten.

Er is wel een bepaalde grens gesteld aan de daarmee gemoeide bedragen. Deze mogen een bedrag van

€ 1.000.000,-- niet te boven gaan. Het gehele aanbestedingstraject ligt binnen deze volmachtverstrekking opgesloten, dus de in dit artikel genoemde functionarissen zijn bevoegd om een eventuele publicatie te ontwerpen, selectiecriteria op te stellen, de selectie uit te voeren, te gunnen, de overeenkomst aan te gaan en af te sluiten en alle andere besluiten te nemen die gedurende een aanbesteding moeten worden genomen.

Wellicht ten overvloede zij vermeld, dat op basis van artikel 9, eerste lid, van het Algemeen Gedeelte dat bij dit mandaatbesluit hoort, de directeur deze bevoegdheid - met voorbijgaan van afdelingshoofden - rechtstreeks bij projectmanagers, projectleiders enz. kan wegleggen, wel blijvend binnen de grenzen die in onderhavig artikel zijn opgenomen.

2. De uitoefening van de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid van dit artikel geschiedt met inachtneming van het vigerende inkoop- en aanbestedingsbeleid en de op grond daarvan vastgestelde (standaard)contracten en voorwaarden en op voorwaarde dat de bevoegdheid past binnen de vastgestelde begroting, dat wil zeggen dat er geen beroep hoeft te worden gedaan op de post onvoorzien of een stelpost of een reserve of een voorziening.

Toelichting

Vanzelfsprekend dient er wel geld te zijn en moeten de gemeentelijke richtlijnen en contracten op het gebied van inkoop- en aanbesteding in acht worden genomen. In het tweede lid wordt dit zeker gesteld.

3. Daar waar in schema B, C of D ten aanzien van bepaalde bevoegdheden aan specifieke afdelingen c.q. directies van de bedragen als bedoeld in het eerste lid van dit artikel wordt afgeweken, geldt het bepaalde in schema B, C of D.

Artikel 11: Overige privaatrechtelijke rechtshandelingen

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 10 wordt aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, verleend de bevoegdheid tot het besluiten en verrichten van alle privaatrechtelijke rechtshandelingen. Voor zover daarbij gemeentelijke middelen worden aangewend, dienen die een bedrag van € 1.000.000,-- niet te boven te gaan.

Toelichting

Ook de uitoefening van deze taken speelt gemeentebreed. Dit lid is opgenomen om bij de overige privaatrechtelijke rechtshandelingen, zoals bijvoorbeeld huur/verhuur en erfpacht, binnen een bepaalde marge (niet hoger dan een bedrag van € 1.000.000,--) een zekere slagvaardigheid binnen het gemeentelijk functioneren te garanderen. Indien het om periodieke betalingen gaat, wordt de waarde berekend aan de hand van de looptijd. Indien deze looptijd onbepaald is, wordt uitgegaan van 48 maanden. In alle gevallen dient de verkoop van onroerende zaken te worden uitgevoerd en begeleid door de afdeling Vastgoedontwikkeling van de directie Ontwikkeling. Vanzelfsprekend vallen onder deze volmacht ook privaatrechtelijke rechtshandelingen, waarbij geen gemeentelijke middelen worden aangewend zoals bij bruikleen- of schenkingsovereenkomsten.

Wellicht ten overvloede zij vermeld, dat op basis van artikel 9, eerste lid, van het Algemeen Gedeelte dat bij dit mandaatbesluit hoort, de directeur deze bevoegdheid - met voorbijgaan van afdelingshoofden - rechtstreeks bij projectmanagers, projectleiders enz. kan wegleggen, wel blijvend binnen de grenzen die in onderhavig artikel zijn opgenomen.

2. De uitoefening van de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid van dit artikel geschiedt met inachtneming van de relevante gemeentelijke beleidskaders en beleidsplannen en de op grond daarvan vastgestelde (standaard)contracten en voorwaarden en op voorwaarde dat de bevoegdheid past binnen de vastgestelde begroting.

Toelichting

Vanzelfsprekend dient er wel geld te zijn en moeten gemeentelijk beleid en richtlijnen in acht worden genomen. In het tweede lid wordt dit zeker gesteld.

3. Daar waar in schema B, C of D ten aanzien van bepaalde bevoegdheden aan specifieke afdelingen c.q. directies van de bedragen als bedoeld in het eerste lid van dit artikel wordt afgeweken, geldt het bepaalde in schema B, C of D.

Artikel 12: Aanvragen van vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen e.d.

Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het aanvragen van vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen e.d. voor zover die dienstbaar zijn aan de gemeentelijke taakuitoefening.

Toelichting

Op diverse plaatsen binnen de gemeentelijke organisatie kan het voor de normale gemeentelijke taakuitoefening noodzakelijk zijn, dat er vergunningen e.d. moeten worden aangevraagd, bijvoorbeeld het aanvragen van een kapvergunning bij de uitvoering van een project of het aanvragen van een bouwvergunning bij de bouw van een gemeentelijk pand. Uit praktische overwegingen wordt de bevoegdheid tot het aanvragen hiervan verleend aan de in dit artikel genoemde functionarissen.

Artikel 13: Aanvragen van subsidies

Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het aanvragen van subsidies voor zover die dienstbaar zijn aan de gemeentelijke taakuitoefening.

Toelichting

Op diverse plaatsen in de gemeentelijke organisatie wordt gewerkt met subsidiestromen, bijvoorbeeld op basis van Europese of rijksregelgeving. Uit praktische overwegingen wordt de bevoegdheid om de aanvraag in te dienen bij de in dit artikel genoemde functionarissen gelegd. Een en ander dient vanzelfsprekend wel te passen binnen het gemeentelijk beleid.

Artikel 14: Aanwijzen toezichthouders en opsporingsambtenaren

Aan de directeuren, ieder voor zover het zijn organisatorische eenheid betreft, wordt verleend de bevoegdheid tot het aanwijzen (en intrekken van die aanwijzing) van ambtenaren als opsporingsambtenaar en als ambtenaar voor het uitoefenen van toezicht op de naleving van de bij of krachtens wetgeving gegeven voorschriften.

Toelichting

In diverse wetten en verordeningen zijn bepalingen opgenomen, waarin is geregeld, dat personen kunnen worden aangewezen als opsporingsambtenaar en als toezichthouder op de naleving van voorschriften. In schema C zijn daar al verschillende mandaten over opgenomen. Voor die gevallen waarin het niet specifiek is geregeld kan altijd op onderhavig artikel 14 worden teruggevallen.