

Gemeente Breda

Raadsvoorstel 1995/ 230
Registratienummer 958002738
Dienst/afdeling SAW/VWLZ
Aantal bijlagen 1

Betreft: Subsidierichtlijnen Woontussenvoorziening en Algemene Klussendienst 1996.

Inleiding

De subsidie Woontussenvoorzieningen is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het streven ouderen in de gelegenheid te stellen langer zelfstandig te kunnen wonen.

In 1987 is het beleid ter zake en de uitvoering ervan in het kader van de decentralisatie van rijkstaken aan de gemeenten overgedragen. Dit heeft geleid tot de invoering van de subsidierichtlijnen Woontussenvoorziening 1989.

In die richtlijnen is bepaald, dat subsidie wordt verleend in de kosten van extra dienstverlening ten behoeve van de bewoners van aanleunwoningen en steunpuntprojecten.

In de loop van 1993 en 1994 is de uitwerking van de richtlijnen geëvalueerd.

In december 1994 heeft uw raad besloten de werking van de subsidierichtlijnen Woontussenvoorziening te verlengen tot 1 juli 1995. In juni is besloten akkoord te gaan met een verlenging tot 1 januari 1996.

De resultaten van het evaluatie-onderzoek (*) zijn thans verwerkt in een nieuwe regeling.

De uitgangspuntennotitie (*) is ter advisering voorgelegd aan de Ouderen adviesraad en vrijgegeven voor de inspraak. Het advies van de O.A.R en de inspraak reacties liggen ter visie.

Voorstel

1. de richtlijnen subsidie woontussenvoorziening 1989 per 1 januari 1996 in te trekken;
2. de richtlijnen woontussenvoorziening en klussendienst 1996, die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd, vast te stellen en deze in te voeren op 1 januari 1996;
3. tot een uitbreiding van het beheer van de steunpunten Tuinzigt en Poelewei met 12 uren per steunpunt;
4. tot de instelling van een algemene klussendienst en deze dienst organisatorisch onder te brengen bij de Stichting Ouderenwerk Breda;

Motivering/Toelichting

De evaluatie van de richtlijnen woontussenvoorziening 1989 heeft geleid tot de conclusie, dat:

- de inzet van de WTV gelden in de steunpuntcomplexen minder efficiënt is dan gewenst;
- de inzet van de gelden in de aanleuncomplexen leidt tot snelle en efficiënte hulpverlening;
- het experiment met de klussendienst in Tuinzigt in een behoefte voorziet, zodat een uitbreiding over de gehele stad wenselijk wordt geacht;
- sociaal beheer in de steunpuntcomplexen van zo groot belang blijkt te zijn, dat in alle complexen sprake moet zijn van full time beheerders.



De conclusies uit het rapport hebben ons tot de volgende voorstellen gebracht:

- steunpuntcomplexen

De evaluatie heeft geleerd, dat de subsidie in de steunpunten in het algemeen weinig effectief is. Ze wordt in sommige gevallen ingezet ten behoeve van de aanstelling van huismeesters door de woningbouwverenigingen, soms voor het ten dele inzetten van de steunpuntbeheerder en soms voor het verlagen van de servicekosten van de bewoners. De inzet van de huismeesters en beheerders bestaat vaak uit klussenondersteuning.

Als de maandelijkse bijdrage per steunpuntwoning wordt afgeschaft, kunnen de vrijvallende middelen effectiever worden ingezet ten behoeve van klussenondersteuning waar een grote behoefte aan blijkt te bestaan.

Gelet op het belang, dat aan het sociaal beheer van de steunpuntcomplexen wordt gehecht, achten wij het gewenst dit te versterken, zowel door een uitbreiding van het aantal daarvoor beschikbare uren als door het ontlasten van de beheerders door de klussenondersteuning, die zij nu voor een deel uitvoeren, elders onder te brengen.

Besteding van deze middelen aan een algemene klussendienst leidt naar onze mening tot een duidelijk meer efficiënte inzet ervan.

- aanleuncomplexen

De subsidie die wordt gegeven als bijdrage in de extra dienstverlening aan de bewoners leidt tot snelle en efficiënte hulpverlening. Op die grond is het van belang de voorziening te handhaven.

Aangezien de geboden hulp veelal verband houdt met de gezondheidstoestand van de bewoners lijkt ons de vraag gerechtvaardigd of de kosten voor deze ondersteuning niet gedragen horen te worden door de zorgverzekeraars, temeer daar de ondersteuning meestal bestaat uit zorghulp. Zolang deze discussie niet is afgerond dient de voorziening gehandhaafd te worden op het huidige peil te weten een bedrag van f 40,- per woning per maand.

Wij willen vasthouden aan het uitgangspunt, dat de subsidie alleen wordt verstrekt voor die complexen waar de woonlasten zodanig zijn, dat deze - met inbegrip van de individuele huursubsidie - zijn op te brengen voor ouderen met alleen een A.O.W. uitkering. Op die grond kan aan de Plebaan v.d. Madenstichting niet langer subsidie worden verleend voor alle woningen in huize Overakker omdat na de realisering van het tweede deel van de nieuwbouw 31 van de 55 woningen in dit complex - evenals het eerste deel - niet meer voldoet aan het woonlastencriterium.

Dit betekent overigens ook, dat de uitbreiding van Bejaardencentrum IJpelaar (56 woningen) wel in aanmerking komt voor subsidie omdat aan de woonlastencriteria wordt voldaan.

- klussenondersteuning

Het experiment heeft duidelijk gemaakt, dat inzet van middelen ten behoeve van huurdersonderhoud, geriefsverbetering, persoonlijke veiligheid en inbraakpreventie effectief is. Er is sprake van zeer eenvoudige en kleine klussen zodat er in feite geen sprake van concurrentievervalsing ten opzichte van commercieel werkende bedrijven.

Wij stellen dan ook voor om het werkgebied van de klussendienst uit te breiden tot de gehele stad, onder handhaving van het huidige takenpakket.

Wij stellen ons voor om het functioneren van de dienst na twee jaar te evalueren. Bij die evaluatie dient ook nagegaan te worden of wijzigingen in het takenpakket of de structuur noodzakelijk zijn. Daarbij kan worden gedacht aan eenvoudig tuinonderhoud (bv. grasmaaien), boodschappendienst e.d.

Wij gaan er van uit, dat voorlopig volstaan kan worden met twee medewerkers, die wellicht terzijde gestaan kunnen worden door assistent medewerkers op grond van de Melkert banen.

- beheer/vervanging beheer steunpunten
Het sociaal beheer in de steunpunten blijkt een steeds belangrijker aspect van de beheerderstaak te worden. Door de beheerders niet langer met de klussenondersteuning te belasten kan ruimte worden gevonden om meer aandacht te besteden aan het sociaal beheer. In de steunpunten Poelewei en Tuinzigt is sprake van parttime beheerders. Gelet op het belang van het sociaal beheer dienen deze functies uitgebreid te worden tot fulltime functies.

- "oude regeling"
Bij de overheveling van de WTV regeling van het rijk naar de gemeenten is o.a. bepaald, dat personen die recht hadden op een bijdrage op grond van de rijksregeling dit recht ook in de nieuwe regeling dienden te behouden. Het recht was nadrukkelijk gekoppeld aan de personen en de omstandigheid waarin zij op het moment van de overgang verkeerden. Deze verplichting geldt nog steeds zodat de "subject"subsidie onverkort van kracht dient te blijven.

Consequenties financieel

Voor de uitvoering van de huidige WTV regeling is in de begroting 1995 een budget beschikbaar van f 487.000,=.

De nieuwe regeling kan budgettair neutraal worden ingevoerd.

Per onderdeel zijn de volgende bedragen nodig:

subjectsubsidie	f 100.000,=
aanleuncomplexen	- 135.000,=
klussendienst (2 medew.)	- 200.000,=
beheer (2 x 12 uur)	- 35.000,=
TOTAAL	f 470.000,=

Voor de eenmalige start- en eventuele onvoorziene kosten van de klussendienst is een bedrag beschikbaar van f 17.000,=

Communicatie

Het advies van de Ouderen Advies Raad ligt ter visie evenals de inspraak reacties van de SOB en de woningbouwcorporaties.

De reacties geven ons aanleiding tot de volgende opmerkingen:
Alg. woningbouwver.

- met de klussendienst zullen duidelijke afspraken gemaakt dienen te worden over het verschil in huurders- en verhuurdersonderhoud, zoals die ook gemaakt zijn met de experimentele klussendienst.

Stichting Ouderenwerk Breda
 - vervanging beheer steunpunten
 de middelen voor een volledige vervanging zijn binnen het bestaande budget niet beschikbaar. Met de stichting zal nader overleg plaatsvinden over eventuele andere mogelijkheden.

- klussenondersteuning
 Mede op grond van het evaluatierapport delen wij niet de mening van de stichting, dat de klussendienst reeds bij de start uit drie medewerkers dient te bestaan. Gelet op de ervaringen met de start van het experiment Tuinzigt achten wij de start met twee medewerkers verantwoord.

Ouderenadviesraad

- subsidiebestemming

De oorzaak van het afwijkend beeld, dat bij de OAR leefde over de bestemming van de WTV-subsidie is niet verklaarbaar. In de nota "OUDEREN EN HUN EIGEN THUIS subsidierichtlijnen woontussenvoorziening" uit 1989 zijn de criteria waarop subsidie kan worden verleend duidelijk omschreven.


- publiciteit

Het ligt in de bedoeling de invoering van de klussendienst met de nodige publiciteit te omgeven zoals, dat ook met het experiment is gebeurd.

Commissiebehandeling

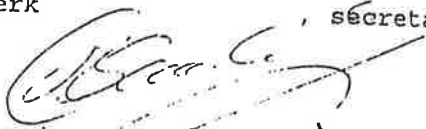
De commissie Sociale Zaken, Arbeidsmarktbeleid en Welzijn kan zich met dit voorstel verenigen.

Burgemeester en wethouders van Breda,



H.J.F. van Raak , loco-burgemeester.

B. Ouwerkerk



, secretaris.

* Ligt ter inzage.

** Als bijlage bij dit voorstel is meegezonden :
 Richtlijnen woontussenvoorziening en klussendienst 19961

Richtlijnen Woontussenvoorziening en klussendienst 1996

In de notitie uitgangspunten Nieuwe Regeling WTV/Klussen- dienst, die als bijlage is toegevoegd heeft het gemeentebe- stuur in grote lijnen de huidige situatie en de situatie na invoering van de (nieuwe) richtlijnen beschreven. Op basis van deze notitie heeft de gemeenteraad, na de inspraaktermijn, de volgende richtlijnen vastgesteld:

Projectsubsidie

De "oude regeling", de zg. projectsubsidie, die personen het recht geeft op een directe bijdrage wordt gehandhaafd. De oude regeling bestaat uit een bijdrage per bewoner op het koop- kracht niveau van 1987, is persoonsgebonden en kent een afne- mend aantal deelnemers (i.v.m. overlijden).

Voor deze regeling komen in aanmerking:

- aanleunwoningen De Werve
- aanleunwoningen Elisabeth
- serviceflats Vredenbergh
- ouderenwoningen Blauwe Kei
- ouderenwoningen Grote Houw

WTV aanleuncomplexen

De nieuwe richtlijnen woontussenvoorziening en klussendienst 1996 zijn van toepassing op de aanleunwoningen :

- Plebaan van der Madenstichting (huize Overakker)	24	* (55)
- Bejaardencentrum IJpelaar	128	
- Stichting Heilaarflat	60	
- Huize Ruitersbos	68	

De bijdrage is vastgesteld op f 40,00 per woning per maand voor de duur van de regeling totdat er eventueel een andere financieringswijze komt (AWBZ).

De bijdrage is bedoeld voor extra dienstverlening direct gericht op de bewoners van de woontussenvoorziening. In de jaarlijkse subsidie-aanvraag dient te worden aangegeven wat de extra dienstverlening inhoudt.

Stedelijke Klussendienst

Ten behoeve van de stedelijke klussendienst, aangehaakt bij de stichting Ouderenwerk Breda, wordt een bedrag beschikbaar gesteld van f 200.000,00. De werkzaamheden van de klussen- dienst liggen met name op huurdersonderhoud, geriefsverbete- ring, persoonlijke veiligheid en inbraakpreventie.

Na een periode van twee jaar van volledig functioneren van de dienst zal geëvalueerd worden of wijzigingen in het takenpak- ket dan wel aanpassingen in de structuur van de klussendienst noodzakelijk zijn.

Daarbij zal ook worden nagegaan in hoeverre uitbreiding van deze werkzaamheden tot de mogelijkheden behoort.

* is gecorrigeerd tot 55 woningen
m.v. Correl pondentie

Tevens zal worden onderzocht op welke wijze en onder welke condities de klussendienst mogelijkerwijze ook voor gehandicapten ingezet kan worden (zie WVG-evaluatie).

Beheer

Er wordt een subsidie verleend aan de stichting Ouderenwerk Breda ad f 35.000,00 ten behoeve van aanvullend beheer in de steunpunten Poelewei en Meidoorn, zodat de capaciteit kan worden uitgebreid met 2 maal 12 uren.

Subsidieverordening Welzijn en Arbeidsmarktbeleid 1995

De subsidierichtlijnen Woontussenvoorziening en Klussendienst 1996 vallen onder de werking van de Subsidieverordening Welzijn en Arbeidsmarktbeleid 1995.