



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

De Traverse ong., nieuwvestiging paardenhouderij

Gemeente Horst aan de Maas

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

De Traverse ong., nieuwvestiging paardenhouderij

Gemeente Horst aan de Maas

Inhoud	: Toelichting
IDN-nummer	: < NL.IMRO.>
Projectnummer	: 057-022
Profitmanagernummer	: P170774
Opdrachtgever	: Gemeente Horst aan de Maas
Opsteller	: ir. G.Willems
Status	: concept
Datum	: augustus 2017



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
tel: 024-3224579
fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

1	INLEIDING.....	0
1.1	Aanleiding en doel van het project	0
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied.....	0
1.3	Het vigerende bestemmingsplan	1
1.4	Opbouw ruimtelijke onderbouwing	2
2	BELEID.....	3
2.1	Inleiding	3
2.2	Rijksbeleid	3
2.3	Provinciaal beleid.....	4
2.4	Regionaal beleid	7
2.5	Gemeentelijk beleid	8
2.6	Conclusie	9
3	PROJECTPROFIEL	10
3.1	Gebiedsbeschrijving	10
3.2	Projectbeschrijving.....	11
3.3	Landschappelijke inpassing.....	13
3.4	Conclusie	16
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Milieuaspecten.....	17
4.3	Waterparagraaf.....	25
4.4	Kabels en leidingen	28
4.5	Natuurbeschermingswet - voortoets.....	28
4.6	Flora en fauna.....	30
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	32
4.8	Verkeer en parkeren	33
4.9	Duurzaamheid	34
5	UITVOERBAARHEID	35
5.1	Economische en financiële haalbaarheid	35
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6	PROCEDURE.....	36
7	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE.....	37

BIJLAGE(N)

- Bijlage 1 Verkennend bodem- en asbestonderzoek
- Bijlage 2 Externe veiligheidsonderzoek
- Bijlage 3 Flora en fauna quick scan en voortoets
- Bijlage 4 Archeologisch inventariserend veldonderzoek

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Binnen het gebied Park De Peelbergen is initiatiefnemer, de familie Koksalan, voornemens een nieuwe hippische accommodatie op te richten op een perceel, kadastraal Sevenum, N nummer 16.

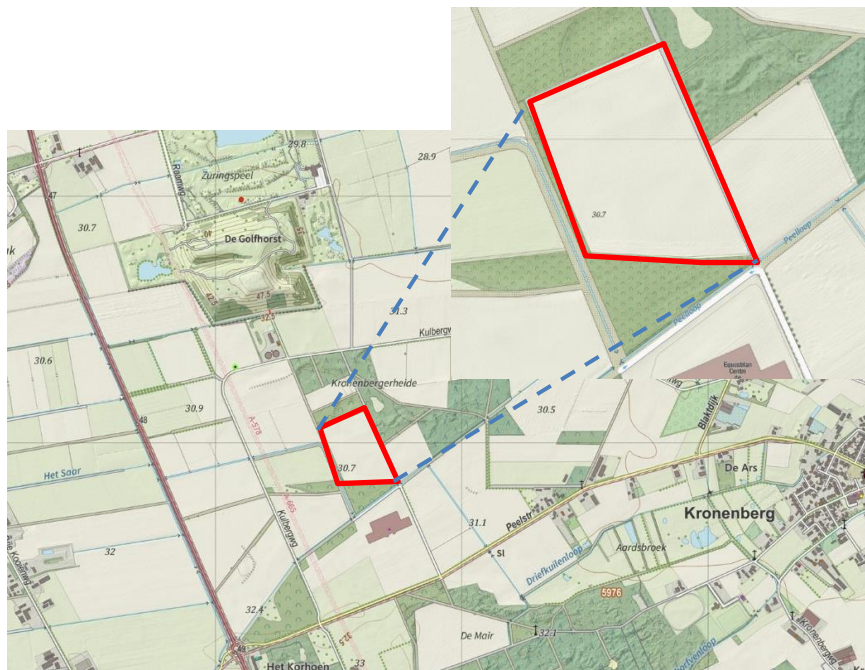
De gemeente Horst aan de Maas maakt deel uit van de hippische sportzone in Limburg die denkbeeldig loopt in de lijn van Horst naar Weert (maar in feite ook van Zuid Limburg tot Noord-Brabant). De zone van Weert tot Venray wordt ook wel de paardenboulevard van Nederland genoemd. Sportaanbieders, bedrijfsleven, gemeente Horst aan de Maas, Provincie Limburg en Limburg Paardensport werken gezamenlijk aan het versterken van de paarden(sport)infrastructuur in de gemeente Horst aan de Maas.

Voor de hippische zone in gebied De Peelbergen, genaamd 'Grandorse' geldt dat onder aansturing van de gemeente Horst aan de Maas en Limburg Paardensport en met de realisatie van het Equestrian Centre de Peelbergen (ECdP) een unieke kans is ontstaan om binnen dit gebied te komen tot intensivering van samenwerking tussen topsport, breedtesport en evenementen. De gemeente staat daarom binnen de hippische zone in Park de Peelbergen een gebiedsontwikkeling voor waarbij beoefening en beleving van de paardensport enerzijds, en verdergaande economische ontwikkeling op het gebied van paardensport gerelateerde bedrijvigheid anderzijds, de ruimte krijgen en elkaar versterken.

De projectlocatie maakt onderdeel uit van de hippische zone in Park de Peelbergen. Oprichting van een hippische accommodatie is echter in strijd met de geldende bestemming. Door middel van een omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan is het mogelijk om een hippische accommodatie te realiseren. De gemeente Horst aan de Maas ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid om in onderhavige situatie middels een omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan te voorzien in het vestigen van de gewenste hippische accommodatie.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De projectlocatie ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten noordwesten van Kronenberg en ten oosten van de Middenpeelweg N277. Het projectgebied bestaat uit een onbebouwd agrarisch perceel, kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie N, nummer 16. Het plangebied is weergegeven in navolgende figuur.



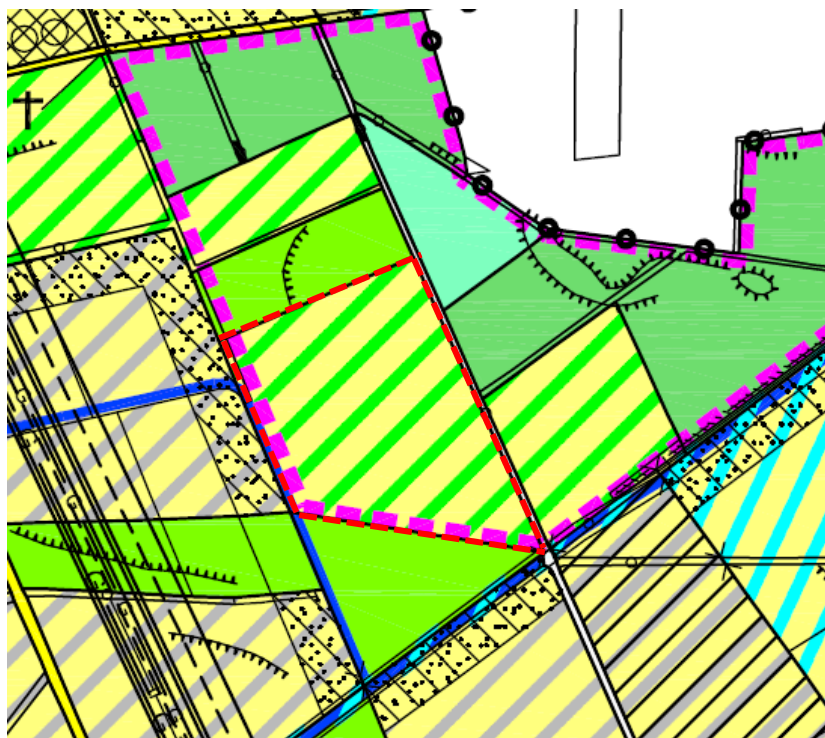
Ligging planlocatie (rood gemarkeerd)

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Ter plekke van de projectlocatie vigeert het bestemmingsplan Park 'De Peelbergen' van de voormalige gemeente Sevenum. Dit bestemmingsplan is op 9 oktober 2006 vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Sevenum en is gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg op 5 juni 2007.

De projectlocatie is aangewezen als 'Agrarisch gebied'. De gronden bestemd als 'Agrarisch gebied' zijn bestemd voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening en voor extensief dagrecreatief medegebruik. Op basis van de agrarische bestemming beperken de bouw mogelijkheden zich tot bouwwerken, geen gebouwen welke noodzakelijk zijn uit een oogpunt van doelmatig beheer en beperkte voorzieningen voor dagrecreatie.

Ter plekke van het projectgebied geldt tevens een wijzigingsbevoegdheid naar 'Multifunctioneel bos 2'. 'Multifunctioneel bos 2' is gericht op de opbouw van landschap in verband met de doelstelling van 95 ha nieuw bos zoals dat in het geldende bestemmingsplan is opgenomen.



Uitsnede geldende bestemmingsplankaart met aanduiding planlocatie (rood gemarkeerd)

De realisatie van een paardenhouderij met bijbehorende voorzieningen is op basis van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Om die reden is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is vereist voor het kunnen verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning.

Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas

Per 17 augustus 2017 ligt het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas ter inzage. De gronden van de planlocatie zijn hierin voorzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Deze gronden zijn onder meer bestemd voor agrarisch grondgebruik en grondgebonden agrarische bedrijven. Daarnaast geldt voor de gronden de dubbelbestemming 'Zilvergroene natuurzone' ter behoud en bescherming van bestaande of nog te realiseren natuurgebieden en de gebiedsaanduiding 'overige zone – peelbossen' ter behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden van het gebied. Nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf en ook een paardenhouderij wordt niet toegestaan binnen dit bestemmingsplan.

1.4 Opbouw ruimtelijke onderbouwing

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing kent de volgende opbouw: in hoofdstuk 2 komt het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader aan de orde. Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving van het projectgebied en project. In hoofdstuk 4 komt de toetsing aan milieu- en overige onderzoeksaspecten aan bod. Hoofdstuk 5 bevat de motivering van de uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 6 en 7 betreffen de beschrijving van de procedure en de afweging en conclusie.

2 BELEID

2.1 Inleiding

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden de kaders gegeven waaraan de ruimtelijke onderbouwing behorend bij een aanvraag om een uitgebreide omgevingsvergunning moet voldoen. In dit hoofdstuk wordt mede aan de hand van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid.

2.2 Rijksbeleid

Het voorliggende plan is getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In deze structuurvisie is de toekomstvisie van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening uiteen gezet. De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

- 1) Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
- 2) Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
- 3) Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom wordt er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn. Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) via het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2 Bro). Ook in het kader van een uitgebreide omgevingsvergunning dient aan deze ladder te worden getoetst op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. De toelichting bij een uitgebreide omgevingsvergunning welke een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling te bevatten, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder van duurzame verstedelijking dient te worden doorlopen indien op grond van het Bro sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een 'stedelijke ontwikkeling' in de zin van het Bro is: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Op grond van vorenstaande begripsomschrijving is in onderhavige situatie geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Het plan omvat immers geen ontwikkeling van een bedrijventerrein, een zeehaven, kantoorgebouw, detailhandel, woning en/of andere stedelijke voorziening. Geconcludeerd kan worden dan op grond van vorenstaande overwegingen de ladder voor duurzame verstedelijking niet verder doorlopen behoeft te worden.

Gelet op het vorenstaande levert het realiseren van een paardenhouderij geen strijd op met het Rijksbeleid.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 12 december 2014 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Dit houdt in dat het POL zowel een streekplan, een milieubeleidsplan, een waterhuishoudingsplan, een verkeers- en vervoersplan alsook een grondstoffenplan is. Dit plan is op 16 januari 2015 in werking getreden. Voorliggende planontwikkeling dient te worden getoetst aan het provinciale beleid zoals dit is opgenomen in het POL 2014.

Binnen het landelijk gebied worden vier zones onderscheiden met uiteenlopende opgaven en ruimte voor de ontwikkeling van natuur, water, landschap en land- en tuinbouw. De planlocatie maakt onderdeel uit van de zone 'Zilvergroene natuurzone'.

Zilvergroene natuurzone

De 'zilvergroene natuurzone' betreft landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden. De provinciale beleidsaccenten binnen deze zone zijn verder gericht op de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw, het beheer en de ontwikkeling van flora en fauna en recreatief medegebruik. Het ontwikkelen van natuurprojecten zal door de provincie gestimuleerd en ondersteund worden via gebiedsontwikkelingen en uitnodigingsplanologie. Daarnaast zal de Provincie regionale en lokale initiatieven faciliteren.



Uitsnede POL 2014 'Zonering Limburg' met aanduiding planlocatie rood gemarkeerd

Het voornemen betreft de nieuwvestiging van een paardenhouderij met bijbehorende voorzieningen, waarbij de planlocatie landschappelijk wordt ingepast, passend binnen het landschappelijk casco zoals beschreven in de 'Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen'. Het voornemen past daarmee in de beleidsuitgangspunten van het Omgevingsplan.

2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie 31 maart 2017)

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe de regelgeving op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 van toepassing is. Net als het POL2014 is ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 op 12 december 2014 door Provinciale Staten van Limburg vastgesteld. Middels een erratum en een tweetal wijzigingsverordeningen is de Omgevingsverordening op onderdelen gewijzigd om enkele technische en redactionele omissies te herstellen alsmede borging van de regionale bestuursafspraken en implementatie van de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze wijzigingen zijn allen verwerkt in de geconsolideerde versie van maart 2017. Voorliggende ontwikkeling zal moeten voldoen aan de regels in de (geconsolideerde) Omgevingsverordening.

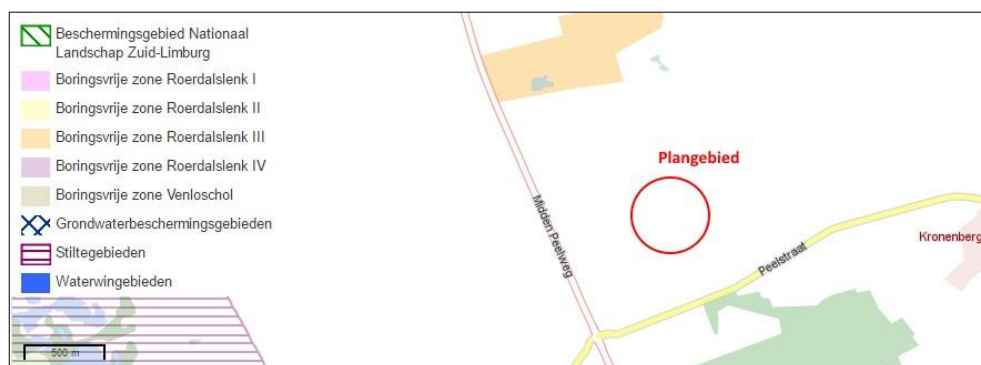
De planlocatie maakt wel onderdeel uit van de zilvergroene natuurzone alsmede het aangeduide extensiveringsgebied intensieve veehouderij. Binnen deze zones is nieuwvestiging van een intensieve veehouderij niet toegestaan. Voor grondgebonden veehouderij bedrijven alsmede paardenhouderijen geldt dit verbod echter niet. Wel dient conform de provinciale Verordening veehouderijen en Natura 2000 bij het bouwen van een nieuwe stal wel gebruik te worden gemaakt van vergaande emissiereducerende technieken. Hier zal met dit voornemen aan worden voldaan.

De planlocatie is verder niet gesitueerd binnen een aangeduide beschermingszone natuur en landschap, zie navolgende afbeelding.



Uitsnede kaart 'Bescheringszones natuur en landschap', planlocatie rood gemarkeerd

De planlocatie is daarnaast ook niet gesitueerd in een milieubeschermingsgebied, zie onderstaande kaart, danwel een overig kwetsbaar gebied. Dit vormt daarmee geen belemmering voor het plan.



Uitsnede kaart 'Milieubeschermingsgebieden', planlocatie rood gemarkeerd

Gelet op bovenstaande leidt het ruimtelijk voornemen niet tot strijdigheid met de Omgevingsverordening.

Ontwerp-Wijzigingsverordening Paragraaf 2.13 Zilvergroene natuurzone van de Omgevingsverordening Limburg 2014

Deze ontwerp-Wijzigingsverordening heeft van 2 juni tot en met 29 juni 2017 ter inzage gelegen. Met deze Wijzigingsverordening wordt beoogd om door toevoeging van een nieuwe paragraaf 2.13 aan de Omgevingsverordening Limburg 2014 regels te stellen ter bescherming van de Zilvergroene natuurzone.

De toelichting bij een bestemmingsplan gelegen in de Zilvergroene natuurzone dient aan te geven welke specifieke kernkwaliteiten in het plangebied aan de orde zijn en op welke wijze met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan. Ontwikkeling van de aanwezige grondgebonden landbouw of het realiseren van natuur en landschap past binnen de POL-visie op de Zilvergroene natuurzone.

De planlocatie maakt onderdeel uit van de Zilvergroene ontwikkelingszone. De gronden betreffen jonge, droge heide-ontginningen, die conform het Landschapskader Noord-Limburg deel uitmaken van een half-open mozaïek landschap. De planlocatie wordt landschappelijk ingepast. Daarnaast wordt met het voornemen bijgedragen aan de versterking van het landschappelijk casco, zoals beschreven in de 'Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen'.

Gelet hierop leidt het ruimtelijk voornemen niet tot strijdigheid met de ontwerp Wijzigingsverordening.

2.3.3 *Limburgs Kwaliteitsmenu*

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' (waarvan in casu sprake is) is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijzen tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

De gemeente Horst aan de Maas heeft de provinciale beleidsregel 'Limburgs Kwaliteitsmenu' als 'Gemeentelijk Kwaliteitsmenu' doorvertaald in haar gemeentelijke structuurvisie. Hierop wordt in paragraaf 2.5.2 nader ingegaan. Daaruit blijkt dat het plan daaraan voldoet.

2.4 **Regionaal beleid**

2.4.1 *Waterbeleid*

Het waterbeleid van het Waterschap Peel en Maasvallei is neergelegd in het Waterbeheersplan 2016-2021 'Water in beweging'. Zoals de naam reeds aangeeft geeft het waterschap met het Waterbeheersplan aan hoe zij de waterkeringen en regionale watersystemen op orde willen brengen en houden. Het Waterbeheersplan is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het Waterbeheersplan bouwt voort op de KRW-doelen die zijn opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en het Provinciaal Waterprogramma.

De wateraspecten van de beoogde ontwikkeling zijn uiteengezet in paragraaf 4.3 (Waterparagraaf). De ontwikkeling is in overeenstemming met het beleid van Waterschap Peel en Maasvallei.

2.4.2 Regionale Mobiliteitsvisie

De regionale mobiliteitsvisie is een eerste grote stap om de gemeentelijke samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer uit te bouwen. De visie bevat het beleid en programma voor de komende vijf à tien jaar. De integrale beleidsvisie omvat de volgende thema's met opgaven:

- verkeer: mobiliteitsontwikkeling geleiden;
- ruimte: condities scheppen;
- economie: vitaliteit scheppen;
- milieu: leefbaarheid vergroten.

De regio kiest daarbij voor het versterken van een duurzame kwaliteit, waarin qua wonen, zorg, werkgelegenheid en recreatie voor een hoogwaardig niveau wordt gekozen. Voor de ruimtelijk economische positionering is de opgave om de bijzondere kwaliteiten van het gebied optimaal te benutten. De ambitie ligt in de afstemming tussen het economisch functioneren van het gebied en de kwaliteiten van de groene mal. De regio streeft daarvoor naar een hoofdwegennet waar de doorgaande (goederen) verplaatsingen over plaatsvinden en via welke alle economische centra in de regio bereikbaar zijn. Voor de regio betekent dit dat op strategisch en regionaal niveau een zestigtal projecten geformuleerd zijn.

Voorliggend plan heeft geen gevolgen voor de verkeersstructuur. Het beleid zoals verwoord in de Regionale mobiliteitsvisie is dan ook niet van toepassing.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen niet in strijd is met het regionale beleid.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

De 'Structuurvisie Horst aan de Maas', op 9 april 2013 door de gemeenteraad vastgesteld, betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt.

Het plangebied is gelegen in gebied 8 Greenport Venlo van de structuurvisie Klavertje 4-gebied (vastgesteld op 11 september 2012). Dit gebied is uitgezonderd van de structuurvisie Horst aan de Maas. Binnen deze structuurvisie is het plangebied aangeduid als 'Agrarisch gebied tussen Horst en Park De Peelbergen'.

2.5.2 Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd, als zijnde het 'Gemeentelijk Kwaliteitsmenu'.

Ten behoeve van de voorgestane gebiedsontwikkeling in Park de Peelbergen is een ruimtelijk – landschappelijk kader opgesteld, de 'Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen'. Op basis van dit beleidsstuk draagt de initiatiefnemer bij aan het realiseren en versterken van het landschappelijk casco, waarbij de planlocatie tevens landschappelijk wordt ingepast. Op deze wijze wordt voldaan aan de uitgangspunten van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

2.6 Conclusie

Gelet op het in dit hoofdstuk uiteengezette van toepassing zijnde Rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid is bij voorliggend planvoornemen geen sprake van strijdigheden daarmee.

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Gebiedsbeschrijving

Het projectgebied ligt in Park De Peelbergen, in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Het gebied ligt op circa 1250 meter ten noordwesten van de kern Kronenberg en ten oosten van de Middenpeelweg N277. Direct ten zuiden van de projectlocatie is het Equestrian Centre De Peelbergen gelegen. Een grootse hippische accommodatie, dat centraal is gelegen in de te ontwikkelen hippische zone in Park De Peelbergen, genaamd 'Grandorse'.

De ruimtelijke structuur van het gebied is vrij grootschalig en bestaat uit robuuste landschappelijke eenheden. Karakteristiek voor het zandgrondenlandschap is de rationele gebiedsindeling, met open blokverkavelingen en een robuuste boszone. Het agrarisch gebruik in het gebied is grondgebonden; akkerbouw en weidebouw geven het gebied een gemengd karakter.



Uitsnede luchtfoto planlocatie rood gemarkeerd

De projectlocatie zelf kent een agrarisch gebruik, c.q. akkerbouw. De locatie wordt (deels) omsloten door bosenheden en deels door onbebouwde agrarische gronden. De locatie wordt aan de oostzijde begrensd door een semi-verharde (veld)weg en aan de westzijde door een houtsingel, met daarachter een brede watergang. Ten noorden en zuiden van de planlocatie bevindt zich een bosperceel. Verder ten zuiden van de planlocatie ligt het Equestrian Centre 'de Peelbergen'. Ten noorden van de Kulbergweg bevindt zich een golfbaan. De locatie is aan de zuidoostzijde ontsloten via de Traverse, die uitkomt op de Peelstraat. De noordelijke ontsluiting is een onverhard pad in het verlengde van de Traverse en komt uit op de Kulbergweg. Het plangebied is onbebouwd.

3.2 Projectbeschrijving

In verband met de aanwezigheid van het Equestrian Centre De Peelbergen en de ontwikkeling van een hippische zone in Park De Peelbergen, heeft initiatiefnemer gronden aangekocht om in dit gebied een paardenhouderij te vestigen. De bedrijfsmatige activiteiten richten zich op het trainen en opleiden van wedstrijdpaarden op internationaal niveau.

De voorgestane ontwikkeling voorziet in het vestigen en realiseren van een hippische accommodatie met bedrijfsgebouwen, bouwwerken en voorzieningen. Tevens voorziet het plan in het realiseren van logies om bedrijfsgerelateerd tijdelijke overnachtingsmogelijkheden te kunnen aanbieden aan klanten en hun vaste paardenverzorgers (zogenaamde grooms), die hun paard(en) voor africhting en training bij initiatiefnemer onderbrengen.



Uitsnede voor- en zijaanzicht

De beoogde hippische accommodatie bestaat:

- Bedrijfsgebouwen, bestaande uit:
 - i. Rijhal/binnenbak;
 - ii. Paardenstallen;
 - iii. Wasplaatsen;
 - iv. Voeder- en opslagruimte;
 - v. Longeercirkel;
 - vi. Stapmolen;
 - vii. Kantoorruimte;
 - viii. Logiesverblijven.
- Overige bebouwing en voorzieningen:
 - i. Buitenbak;
 - ii. Mestplaat;
 - iii. Paddocks;
 - iv. Parkeerplaatsen;

- v. Overdekte stalling voor vrachtauto's;
- vi. Schuilgelegenheden voor paarden die worden geweid;
- vii. Galoppeerbaan;
- viii. Waterbergingsvoorziening.
- Bedrijfswoning met bijgebouw.

Het perceel met bijbehorende weilanden heeft een totale oppervlakte van circa 5,4 hectare. Hiernavolgend is een schematische weergave opgenomen van de voorziene hippische accommodatie.

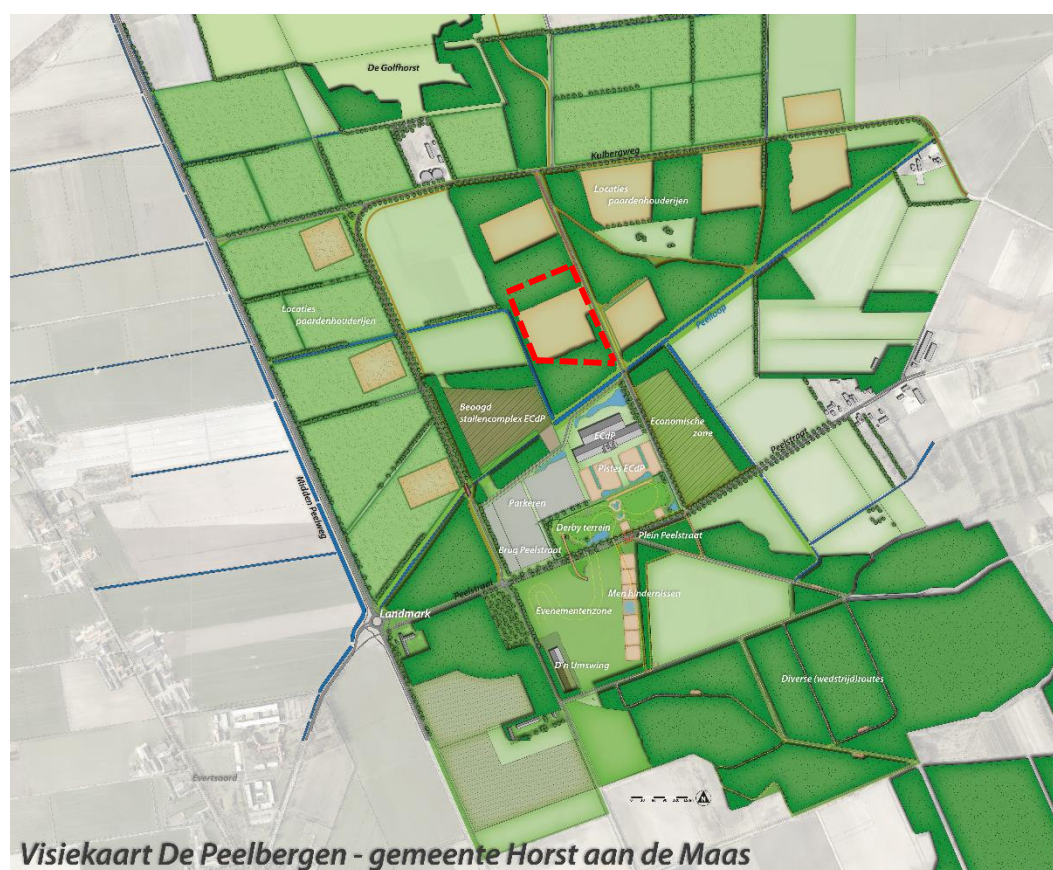


Schematische weergave toekomstige situatie (Bron: Omni Architecten)

3.3 Landschappelijke inpassing

Voor nieuwe initiatieven die niet passen binnen het bestemmingsplan en met behulp van een uitgebreide procedure worden gerealiseerd, is het realiseren van een landschappelijke inpassing verplicht. De nieuwvestiging van de paardenhouderij maakt onderdeel uit van de te realiseren hippische zone Park De Peelbergen, 'Grandorse'. Ten behoeve van deze hippische zone is in de hiertoe opgestelde Totaalvisie een landschappelijk casco voorgesteld. Het landschappelijk casco en de verdere ontwikkeling daarvan conform de gemeentelijke structuurvisie biedt een geschikt ruimtelijk kader om de bedrijfsmatig en functioneel gewenste zonering aan te ontleen. Het planconcept met zonering heeft een tweeledig doel:

- Functiegroepen binnen de zones maken gebruik van het landschappelijk casco zoals dat aanwezig is;
- Het casco wordt verdergaand versterkt door functies ook bij te laten dragen aan de versterking van het casco.



Uitsnede visiekaart Totaalvisie Hippische zone De Peelbergen, planlocatie rood gemarkeerd

Noordelijk van de Peelstraat worden nieuwvestigingsmogelijkheden gecreëerd voor paardenhouderijen en handelsstallen. Het basisprincipe daarbij is dat in het nu nog nagenoeg onbebouwde gebied het landschappelijk casco waar nodig wordt versterkt met bomenrijen en lanen in het westelijke deelgebied en inkadering van reeds aanwezige boskamers in het oostelijke bosgebied. Zo ontstaat het landschappelijk casco dat ruimte biedt aan de eerder beschreven bedrijfstvormen. De schaal en maat van het landschap en de agrarische ruimtes binnen het landschapscasco maken een volwaardige

bedrijfsontwikkeling mogelijk. Het betreft het vestigen van paardenhouderijen in besloten boskamers binnen de bosgordel.

Uitgangspunten besloten boskamers

- Vestiging van hippische bedrijven met een beperkte behoefte aan huiskavels in besloten boskamers;
- Vestiging van één bedrijf per boskamer, met voldoende afstand tussen de boskamers, waarbij een volwaardige bosstructuur tussen de bedrijven kan ontstaan/behouden kan blijven;
- Het volledige bedrijf met bedrijfsbebouwing en weiden ligt in de boskamer, zodat de bospercelen en -stroken het bedrijf inkaderen;
- De huidige verkaveling vormt het raamwerk voor de boskamers;
- De reeds aanwezige bosstroken en bospercelen worden behouden en uitgebreid zodat besloten boskamers ontstaan;
- Bosstroken tussen de boskamer en omliggende wegen zijn minimaal 15 meter breed en beplant met diverse loofbomen en dichte ondergroei;
- Er dient uitsluitend gewerkt te worden met gebiedseigen beplantingssoorten;
- Bij aanplant van nieuw bos, wordt een menging van wijkers (snelgroeiende boomsoorten) en blijvers (langzaam groeiend) aangeplant zodat op relatief korte termijn een volwaardige bosstructuur zal ontstaan.



Referenties dichte bosstroken en bospercelen rondom de besloten boskamers.

Uitgangspunten opzet van het erf

- De boskamer wordt alzijdig door bos of bosstroken omgeven, uitgezonderd over de breedte van het erf aan de wegzijde, waar een uitsparing wordt voorzien (zichtrelatie met de weg en ontsluiting erf);
- Het eventuele woonperceel met de bedrijfswoning ligt aan de wegzijde van het erf; het bedrijfserf ligt op een tweede lijn achter en eventueel deels naast het woonperceel;
- De voorgevel van de woning is gericht op de weg en staat minimaal 20 meter van deze weg;
- Een aparte toerit leidt naar zowel de bedrijfswoning als het achtergelegen bedrijfserf;
- Bedrijfsbebouwing en parkeren wordt geclusterd op het bedrijfserf en ruimtelijk ingepast met hagen;
- Rondom het erf liggen de grasweiden;
- Erfscheidingen worden uitgevoerd middels geschoren hagen of traditionele (houten) hekwerken;
- Begrenzings van weiden worden eveneens voorzien van geschoren hagen of traditionele (houten) hekwerken.



Referenties erfscheidingen middels geschoren hagen.

Uitgangspunten landschappelijke inpassing:

- Het erf wordt ter hoogte van de uitsparing aan de straatzijde ingepast met geschoren hagen en bomenrijen;
- Doorzicht naar bedrijfswoning en erf wordt op ooghoogte behouden: bomen opkronen en hagen mogen max. 1,5m hoog zijn;
- De toerit naar het erf wordt begeleidt met grasstroken en bomenlanen en/of geschoren hagen;
- Er dient uitsluitend gewerkt te worden met gebiedseigen beplantingssoorten.

Voor onderhavige locatie levert dit het navolgende landschappelijk casco:



Landschappelijk casco waarbinnen een paardenhouderij kan vestigen

Over bovenstaande uitgangspunten voor de inbedding en inpassing van de paardenhouderij in het noordelijke deel van de hippische zone hebben initiatiefnemer en gemeente Horst aan de Maas afspraken gemaakt in het kader van financiële verplichtingen, realisatie en beheer. Initiatiefnemer draagt bij aan het realiseren en versterken van het landschappelijk casco, waarbij onderhavige planlocatie tevens wordt ingepast.

3.4 Conclusie

Onderhavig plan voorziet in het nieuwvestigen en realiseren van een volwaardige paardenhouderij met bijbehorende voorzieningen. De focus van de bedrijfsvoering ligt daarbij op het opleiden, africhten, trainen en verkopen van wedstrijdpaarden op internationaal niveau. Hiertoe is een nieuwe sport- en africhtingsstal een vereiste.

De belangrijkste ontwikkelingen betreffen:

- Het oprichten van de noodzakelijke bedrijfsgebouwen, bouwwerken, bedrijfswoning en erfverhardingen geconcentreerd op ca. 2 ha.
- Het aanleggen van paddocks en weides voorzien van schuilgelegenheden voor de paarden;
- De ontsluiten van het perceel via de Traverse op de Peelstraat en Kulbergweg;
- Initiatiefnemer draagt bij aan het realiseren en versterken van het landschappelijk casco, waarbij tevens de onderhavige planlocatie wordt ingepast. Hierover zijn privaatrechtelijke afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer gemaakt.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieu- en omgevingsaspecten onderzocht.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Door Aelmans Eco B.V. is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is bijgevoegd als **bijlage 1**.

Uit de analyseresultaten van het bodemonderzoek blijkt, dat geen van de onderzochte parameters de achtergrondwaarden overschrijden. Zowel de boven- als ondergrond kunnen, op basis van een indicatieve toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit, als klasse AW 2000 grond worden bestempeld.

Uit de analyseresultaten van het grondwater blijkt dat enkele marginaal verhoogde concentraties barium en zink en/of koper zijn aangetroffen. Voornoemde concentraties zijn van dien aard dat deze weliswaar de betreffende streefwaarde overschrijden, doch niet de interventiewaarden. Voornoemde concentraties zijn van dien aard, dat dergelijke verontreinigingen veelvuldig worden aangetroffen in het ondiepe grondwater in delen van Limburg en kunnen veelal als gebiedseigen bestempeld worden en vormen vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen voor de beoogde bouwplannen en het hiermee gepaard gaande toekomstig gebruik.

Tijdens het verrichten van het bodemonderzoek zijn zintuigelijk geen asbestverdachte materialen aangetoond. Op basis van voornoemde bevindingen en het historisch bodemonderzoek, is de locatie onverdacht voor wat betreft asbest in de grond.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid (van externe komaf) kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

De voorziene bedrijfswoning betreft een geluidsgevoelige functie. Gezien de ligging vanaf de weg en de afstand tot naastgelegen bedrijven cq functies zal in de woning sprake zijn van een acceptabel geluidsniveau.

Omgekeerd mogen geluidgevoelige objecten in de omgeving van de projectlocatie geen onrechtmatige hinder ondervinden van geluiden, afkomstig van de bedrijfsvoering. Met inachtneming van de aard en bedrijfsduur van de geluidsrelevante activiteiten en bronnen kan in de voorgestane omvang van de bedrijvigheid redelijkerwijs worden voldaan aan de te stellen geluidsgrenswaarden. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt voor het houden van paarden – vanwege het aspect geluid – een richtafstand van 30 meter ten opzicht van woningen van derden. De dichtstbijzijnde woningen van derden liggen op een aanzienlijk grotere afstand dan de richtafstand van 30 meter. Ook de geluidbelasting naar de omgeving vormt daarmee geen belemmering voor het project.

Met betrekking tot het aanvoerende en afvoerende verkeer van en naar de inrichting kan gesteld worden dat dit verkeer geen woningen ontmoet. Woningen van derden zijn niet gelegen in de directe invloedssfeer van de inrichting.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.3 *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als

NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

NIBM-tool InfoMil

Het plan leidt niet tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Voor de inrichting geldt dat:

- Bij een normale bedrijfsvoering ca. 10 mensen aanwezig zijn;
- Bij pieken kan dit gaan om max. 15 personen;
- Tweemaal daags is er vrachtverkeer naar de paardenhouderij (nooit 's avonds).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		34
Aandeel vrachtverkeer		12,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,09
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

NIBM-tool

Onderhavig plan leidt tot een toename van verkeer (worst-case) van maximaal 15 auto's en 2 vrachtwagens per dag. Het voorgaande NIBM rekenmodel toont aan dat bij deze aantallen het project niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Daarnaast is beoordeeld of de toename in dieren aantallen met betrekking tot de uitstoot van fijn stof is aan te merken als NIBM. De handreiking fijn stof en veehouderijen geeft aan dat het niet altijd noodzakelijk is om met een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden of een uitbreiding/oprichting NIBM is. Er is een tabel opgesteld, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, waarbij per afstand de hoeveelheid emissie kan worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Zo is bij een afstand van 70 meter van het emissiepunt tot een gevoelig object een uitbreiding van de emissie van fijn stof met 324.000 g/jr NIBM.

In onderhavige situatie gaat het om een uitbreiding van maximaal 35 paarden. Uit de emissiewaardenlijst op infomil blijkt dat voor paarden geen emissiefactor is vastgesteld. Ter vergelijking is de emissiefactor van een zoogkoe aangehouden. Deze bedraagt 86 g/dier/jaar. Dit geeft een totale uitbreiding in de emissie van fijn stof van 3010 g/jr. Omdat

op 70 meter de vuistregelgrens op 324.000 g/jr. ligt en de toename slechts 3010 g/jr. is, kan hier geconcludeerd worden dat de bijdrage als gevolg van de uitbreiding nihil is.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Het Besluit gevoelige bestemmingen is niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.2.4 Geur

Voor wat betreft het aspect geur geldt, op basis van de Wet geurhinder en veehouderij, voor het houden van paarden een vaste afstand van 50 meter ten opzicht van woningen van derden in het buitengebied en 100 meter ten opzichte van woningen in de bebouwde kom. Omdat de projectlocatie in het buitengebied is gelegen, moet worden uitgegaan van een vaste afstand van 50 meter. In de directe omgeving zijn geen woningen van derden aanwezig. Aan de minimaal te hanteren afstand van 50 meter ten opzichte van omliggende burgerwoningen wordt bij onderhavig plan dan ook ruim voldaan.

Het plan voorziet tevens in een bedrijfswoning en diverse logies voor tijdelijk verblijf in het kader van de bedrijfsvoering. De bedrijfswoning en logies zijn allen op geruime afstand van het Equestrian Centre De Peelbergen gelegen. Ook op dit punt voldoet het plan aan de vaste afstandsnorm van 50 meter.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geur geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de richtafstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Bovenstaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

Het plan ziet naast bedrijfsmatige activiteiten in het kader van de paardenhouderij ook in het realiseren van een bedrijfswoning en divers logies, cq nachtverblijven.

In de directe nabijheid is slechts 1 inrichting gelegen, namelijk het Equestrian Centre De Peelbergen, een manege. Voor zowel de hippische accommodatie als het Equestrian centre dient een afstand te worden aangehouden van 5 meter in verband met geur, 30 meter in verband met stof, en 30 meter in verband met geluid. Gezien de afstand tussen beide inrichtingen kan worden geconcludeerd dat het plan niet leidt tot belemmeringen

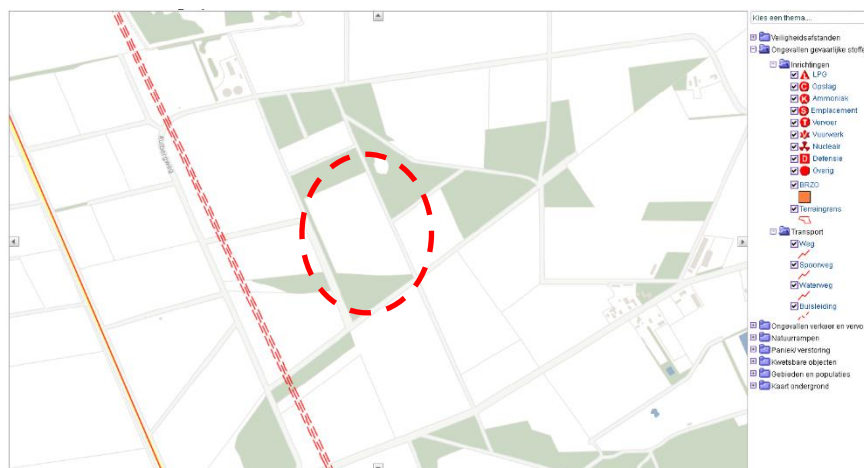
voor naastgelegen functies. Tevens is in de bedrijfswoning een goed woon- en leefklimaat te garanderen, omdat deze niet is gelegen binnen milieuzoneringen van omliggende functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor het realiseren van de hippische accommodatie.

4.2.6 Externe veiligheid

In onderhavig plan is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het plan voorziet namelijk in een bedrijfswoning en tevens zijn een aantal verblijfsruimtes voorzien voor gromes/verzorgers van de paarden. Het beleid inzake externe veiligheid is derhalve van toepassing. Om die reden is een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

In onderstaande luchtfoto is de Risicokaart Limburg inzake externe veiligheid verwerkt.



Uitsnede risicokaart met markering planlocatie

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico

wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf. Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde/richtwaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

Situatie plangebied

Inrichtingen

Het plangebied ligt niet in de invloedsfeer van BEVI inrichtingen. Gezien de grote afstand van het plangebied tot de meest nabij gelegen (BEVI)- inrichting kan ten aanzien van het groeps- en plaatsgebonden risico worden gesteld dat, gezien de aard van het planvoornemen (realiseren van beperkt kwetsbaar object) er geen sprake is van een te verantwoorden groepsrisico en/of plaatsgebonden risico.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, paragraaf 5.2.3 hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De provinciale weg N277 is gelegen op een afstand van ca. 660 meter van het plangebied. Deze provinciale weg kent een plaatsgebonden risicocontour van 0 meter. Vorenstaande betekent dat ten aanzien van de N277 geen rekening hoeft te worden gehouden bij de toetsing en beoordeling van het groepsrisico.

De aanwezige A67 is gelegen op een afstand van meer dan 4 km van het plangebied. Ook deze afstand is dermate groot dat hier geen rekening mee gehouden hoeft te worden in het kader van onderhavig planvoornemen.

Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een beperkt kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten:

- wordt een richtwaarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten;
- wordt tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord (invloedsgebied: het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van de buisleiding tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is).

Door Windmill is een onderzoek uitgevoerd naar de risico's ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen ten behoeve van de planontwikkeling; dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage 2**. Het plangebied is gelegen in de directe nabijheid van een aantal buisleidingen waarvoor het aspect externe veiligheid onderzocht dient te worden. Onderzocht is of de buisleidingen een belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het plangebied. Tevens is bepaald welke effecten de plannen hebben op de hoogte van het groepsrisico van de betreffende buisleidingen. De berekeningen hebben overeenkomstig de voorschriften plaatsgevonden met het rekenprogramma CAROLA.

Uit de inventarisatie volgt dat het plangebied niet is gelegen binnen een plaatsgebonden 10-6-risicocontour van een buisleiding. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied voor externe veiligheid van de buisleidingen A-520, A-578 en A-665 zodat de invloed van het plan op de hoogte van het groepsrisico voor deze buisleidingen is bepaald. Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van andere buisleidingen.

Voor alle buisleidingen geldt dat de oriëntatiewaarde van de hoogte van het groepsrisico zowel vóór als ná planrealisatie niet worden overschreden. Uit de berekening van de hoogte van het groepsrisico zowel vóór als ná planrealisatie blijkt dat de planrealisatie voor de buisleidingen A-520, A-578 en A-665 geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico.

Het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vormt derhalve geen belemmering voor de planrealisatie.

In artikel 12 lid 3 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen juncto artikel 8 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen is opgenomen wanneer sprake is van het verantwoorden van het groepsrisico. In onderhavige situatie is sprake van een beperkte verantwoordingsplicht. Voor een (beperkte) verantwoording van het groepsrisico moet door het bevoegd gezag advies worden gevraagd bij de regionale brandweer /Veiligheidsregio. In het onderzoek van Windmill is tevens een beperkte verantwoording opgenomen. Gesteld kan worden dat het plangebied goed bereikbaar is en de zelfredzaamheid van de personen wordt voldoende geacht.

Op basis van bovenstaande overwegingen kan worden gesteld dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.2.7 Milieueffectrapportage

In 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging is onder andere: het meer in overeenstemming brengen van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Hierbij

hebben onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter gekregen. Met deze wijziging is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Achterliggende reden is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D- lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten; een zogenaamde (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als nr. D14 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling zoals opgenomen in lijst D van het besluit m.e.r. zijn gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. (Rav cat. K.2 en K.4),

In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. In hoofdstuk 3 zijn de kenmerken van het project beschreven. Het project voorziet in het vestigen van een paardenhouderij met bijbehorende voorzieningen. De projectlocatie is ruim 5 hectare groot en omvat zowel de bedrijfsbebouwing, erfverhardingen, als bijbehorende grasweides en paddocks. Het plan maakt het mogelijk om binnen de inrichting 35 paarden te houden. Het plan blijft dan ook onder de drempelwaarden.

Verder is het milieubelang nader onderbouwd en bekrachtigd in de uitgevoerde onderzoeken, waaronder het uitgevoerde flora- en faunaonderzoek en voortoets, de waterparagraaf en de beoordeling van milieuaspecten in onderhavig hoofdstuk 4. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

Gezien de aard en omvang van onderhavig planvoornemen is het uitvoeren van een milieueffectrapportage of een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 *Vierde Nota Waterhuishouding*

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

4.3.2 *Provinciaal beleid*

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

4.3.3 *Watertoets Waterschap Peel en Maasvallei*

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Het waterschap heeft een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt voor ruimtelijke plannen. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Ruimtelijke plannen kunnen voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. Bij Waterschap Peel en Maasvallei is de ondergrens voor het uitvoeren van een watertoets 2.000 m².

Bij onderhavig plangebied is er sprake van een nieuwe verharding van ca. 7.476m² bebouwing en 2.000 m² erfverharding. De bebouwing bestaat uit:

- Huidig voorgestane bebouwing, incl. bedrijfswoning: ca. 4.876 m²;
- toekomstige bebouwing: ca 2.600 m².

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet in de watertoets.

Afvalwater

Het afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Peel en Maas. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie. Er zal bij de bouw van de nieuwe woning en de logies met de gemeente afstemming gezocht worden voor de aansluiting op het gemeentelijk riool.

Hemelwater dakverhardingen

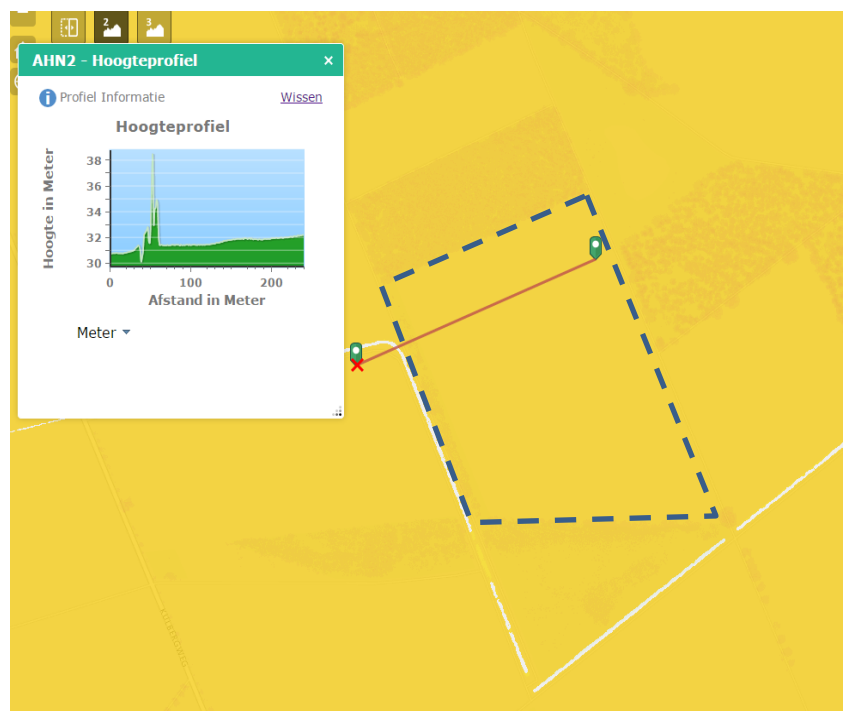
Het hemelwater dat valt op de nieuwe dakverharding zal worden opgevangen en oppervlakkig worden afgevoerd naar de nieuw aan te leggen infiltratievoorziening. Bij nieuwbouw dient minimaal 100% van het verharde oppervlak afgekoppeld te worden. Om te beoordelen hoe groot de te realiseren hemelwatervoorziening moet zijn, dient de hoeveelheid af te voeren hemelwater te worden berekend bij extreme buien van t=25 en t=100.

Het hemelwater dat valt op de nieuwe erfverhardingen zal oppervlakkig afstromen naar de niet verharde terreindelen en daar ter plekke infiltreren. Dit is conform de huidige situatie waarin water ter plekke van het agrarisch perceel infiltreert. Hemelwater dat valt op de gebouwen dient te worden geïnfiltreerd in de infiltratievoorziening. Het Waterschap Peel en Maasvallei, waar de gemeente Peel en Maas onder valt, stelt dat de infiltratievoorziening gedimensioneerd dient te worden op T=25 en T=100, met het aanbrengen van een noodoverlaat. De gevolgen van T=100 moeten in beeld worden gebracht en bij risico dienen er maatregelen te worden getroffen.

Bij een bui van één keer per 25 jaar (T=25, dat wil zeggen dat er een neerslaghoeveelheid van 50 mm water valt) dient de capaciteit voor infiltratie die in de voorziening aanwezig is, afgerond ($7.476 \times 0,050$) 374 m³ te bedragen.

Bij een bui van één keer per 100 jaar (T=100, oftewel een neerslaghoeveelheid van 84 mm water) is een capaciteit van de waterbergingsvoorziening van ($7.476 \times 0,084$) 628 m³ benodigd. De infiltratievoorziening zal in de nieuwe situatie een bergingscapaciteit krijgen van minimaal 628 m³. Deze capaciteit is voldoende om een bui van T=100 te kunnen bufferen en te kunnen infiltreren.

Ter plekke geldt een grondwatertrap V; de hoogste grondwaterstand fluctueert tussen 0,4 en 1,2 m beneden maaiveld. Tevens is de grondwaterstand bepaald in het veld tijdens het bodemonderzoek. Grondwater is aangetroffen op ca. 1,25 m beneden maaiveld. Ontwatering van het perceel vindt plaats door de Peelloop, die zowel zuidelijk als westelijk van het plangebied is gelegen. Het perceel aan de westzijde van de Peelloop ligt gemiddeld 1 meter lager, waardoor een hogere grondwaterstand tot 0,4 m beneden maaiveld ten oosten van de Peelloop (ter plekke van het plangebied) dan ook niet waarschijnlijk is; zie onderstaande figuur waarin het hoogteprofiel is weergegeven.



Figuur: actuele hoogteprofiel met indicatief het projectgebied

De infiltratievoorziening zal in het noordwestelijk gedeelte van het perceel worden gerealiseerd en de voorziening wordt minimaal 0,4 m-maaiveld gehouden. Hiermee kan ook een T=100 bui geïnfiltreerd worden. Als gevolg daarvan hoeft er geen noodoverloopvoorziening gerealiseerd te worden. Daarnaast hoeft er niet gevreesd te worden voor wateroverlast op percelen van derden vanwege de omvang van de voorziening. Door de afdoende capaciteit van de infiltratievoorziening en de bodemdoorlatendheid (deze is volgens het Waterschap P&M met 0,75 – 1,5 meter per dag) is de voorziening van voldoende omvang. Voor wateroverlast hoeft op de bouwkaal en de aangrenzende percelen van derden niet te worden gevreesd.

Door het hemelwater van de nieuwe bebouwing en bijbehorende verharding niet te lozen op de riolering, wordt voldaan aan de norm dat bij nieuwbouw 100% van het verharde oppervlak dient te worden afgekoppeld.

Opvang schoon hemelwater

In de hemelwatervoorziening wordt alleen schoon hemelwater opgevangen, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd. Percolaatwater afkomstig van de mestopslag wordt opgevangen in daartoe bestemde opvang en afgevoerd.

Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen.

Voorkomen van wateroverlast

Door bij het bepalen van het bouwpeil en afschot hiermee rekening te houden, wordt voorkomen dat geen water in de te realiseren gebouwen kan vloeien. Daarnaast kan ten aanzien van wateroverlast voor derden worden gesteld dat hiervan geen sprake zal zijn.

Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding alsook mogelijke aantasting van het grondwater geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.4 Kabels en leidingen

Door de projectlocatie lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

4.5 Natuurbeschermingswet - voortoets

Het plangebied bevindt zich niet in of directe nabij Natura-2000 gebieden, Wetlands of Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten. Het plangebied ligt op ongeveer 2,5 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied; Deurnsche Peel & Mariapeel.

Ten behoeve van het plan is als onderdeel van het ecologisch onderzoek door Staro BV een voortoets uitgevoerd. Het rapport maakt als **bijlage 3** onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. De voortoets is uitgevoerd om te bepalen of effecten optreden op gebieden die vallen onder bescherming van de Wet natuurbescherming.

De Wet natuurbescherming vormt in Nederland het wettelijke kader voor o.a. de aanwijzing en bescherming van Natura 2000-gebieden. De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of die een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning. De habitattoets dient om vast te stellen of, en zo ja, onder welke voorwaarden een activiteit in en rondom een Natura 2000-gebied kan

worden toegelaten. De habitattoets doorloopt een aantal stappen: de voortoets, de verslechterings- en verstoringstoets of passende beoordeling en de ADC toets. Niet in alle gevallen zal het nodig zijn al deze stappen te doorlopen. Als uit de voortoets blijkt dat er sprake kan zijn van negatieve effecten, zal afhankelijk van het verwachte effect (al dan niet mogelijk significant) de verslechterings- en verstoringstoets of de passende beoordeling doorlopen moeten worden. Als uit deze toets blijkt dat als gevolg van een activiteit de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechtert of dat er beperkingen/voorwaarden aan de vergunning kunnen worden verbonden waarmee deze aantasting in voldoende mate wordt weggenomen, dan kan de vergunning worden verleend.

Onderhavig plan voorziet in het vestigen van een paardenhouderij. Het plan voorziet in het vestigen van een paardenhouderij waarbij sprake is van het houden van 35 paarden.

Het bedrijf is niet gelegen in het Natura2000 gebied, zodat er uitsluitend sprake is van externe werking. In het kader van dit plan betreffen het de aspecten verstoring door geluid, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en stikstofdepositie (verzuring en vermisting). Er is sprake van ammoniakemissie door de veestapel, waardoor het bedrijf een mogelijk effect heeft ten aanzien van verzuring en vermisting.

Verstoring door geluid

Het voornemen zal in de gebruiksfase naar verwachting zeer weinig extra geluidbelasting tot gevolg hebben. Alleen het verkeer van en naar de paardenhouderij zal een bron van enig geluid vormen. Gezien de afstand van 2,5 kilometer tot het Natura 2000- gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" is het redelijkerwijs uit te sluiten dat het verkeersgeluid negatieve effecten tot gevolg zal hebben voor de geluidsgevoelige vogelsoorten.

In de aanlegfase zal bij de bouw van de paardenhouderij geluid vrij komen als gevolg van de bouwwerkzaamheden. Het maximale geluidniveau van bouwwerkzaamheden bij het Natura 2000- gebied zal zijn afgenomen tot onder 30dB(A). Aangezien merkbare verstoring van broedvogels optreedt vanaf 45dB(A) is het redelijkerwijs uit te sluiten dat in de aanlegfase negatieve effecten optreden als gevolg van geluid.

Verontreiniging

Verontreiniging kan worden onderverdeeld in verontreiniging via grondwater of via de lucht. De Nederlandse milieuwetgeving verbiedt bodemverontreiniging en handhaving ziet hier op toe. Effecten door verontreiniging van bodem of water zijn hierdoor redelijkerwijs uit te sluiten.

Verdroging

Verdroging heeft lagere grondwaterstanden en/of afnemende kwel tot gevolg. Aangezien voor het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling geen onttrekking van grondwater nodig is, zijn effecten van verdroging uit te sluiten.

Optische verstoring

Optische verstoring betreft verstoring door de aanwezigheid en/of beweging van mensen dan wel voorwerpen die niet thuishoren in het natuurlijke systeem. Gezien de afstand van 2,5 kilometer tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied "Deurnsche Peel &

Mariapeel” is het uit te sluiten dat negatieve effecten ontstaan als gevolg van optische verstoring.

Bewuste verandering soortensamenstelling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de nieuwvestiging van een paardenhouderij. Met deze ontwikkeling is geen sprake van herinstructie van soorten, instructie van exoten, uitzetten van vis etc. Bewuste verandering van soortensamenstelling is zodoende uitgesloten.

Stikstofdepositie

Om de mogelijke effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling te kunnen bepalen is de emissie van stikstof berekend met behulp van het rekenmodel ‘AERIUS Calculator’.

De voorgenomen plannen, de nieuwvestiging van een paardenhouderij, hebben een verhoogde stikstofdepositie tot gevolg op het Natura 2000-gebied “Deurnsche Peel & Mariapeel”. In het voorliggende geval ligt de depositie als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling net boven de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jr. Het rekenmodel geeft als resultaat dat de hoogste depositie op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel 0,13 mol/ha/jr bedraagt. Dit betekent een overschrijding van de kritische depositiewaarde (KDW). Derhalve zijn negatieve effecten op het Natura 2000-gebied “Deurnsche Peel & Mariapeel” als gevolg van stikstofdepositie niet uit te sluiten.

AERIUS geeft echter aan dat voor de (beperkte) toename in stikstofdepositie nog ontwikkelruimte beschikbaar is.

Aangezien volgens AERIUS ontwikkelruimte beschikbaar is voor de stikstofdepositie van de voorgenomen plannen, kan volstaan worden met een melding bij het bevoegd gezag (provincie Limburg) inzake de Wet Natuurbescherming.

De conclusie van het ecologisch onderzoek en de voortoets is dat de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op nabijgelegen Natura 2000-gebied tot gevolg zullen hebben.

4.6 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming vormt tevens het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient te worden nagegaan of deze ingrepen en /of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. De wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht van toepassing is. Dit houdt in, dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna, achterwege moet blijven.

Door Staro BV is een ecologisch onderzoek in de vorm van een flora en fauna quick scan uitgevoerd. Het rapport maakt als **bijlage 3** onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

Het onderzoek heeft tot doel het vaststellen van de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten die zijn opgenomen in de tabellen van beschermde flora en fauna in het kader van de Wet natuurbescherming. Tevens heeft het onderzoek tot doel vast te stellen op welke wijze en in welke mate de voorgenomen ontwikkeling invloed kan hebben op het eventueel voorkomen van beschermde soorten. Uit de onderzoek komt het volgende naar voren:

In het plangebied komen mogelijk verschillende beschermde soorten voor.

Mogelijk wordt het plangebied gebruikt door enkele grondgebonden zoogdieren en amfibieën, waaronder haas, konijn, mol, ree, vos, gewone pad en bruine kikker. De voorgenomen plannen hebben tot gevolg dat het leefgebied van deze soorten kleiner wordt. Voor deze soorten geldt een algehele vrijstelling bij het uitvoeren van ruimtelijke ontwikkelingen. Het is derhalve niet nodig mitigerende maatregelen te nemen voor de deze soorten.

Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Aangezien er in de omgeving foerageergebied blijft bestaan en het plangebied in de nieuwe situatie deels geschikt blijft als foerageergebied, heeft de voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect op deze functie van het gebied voor vleermuizen. De bosranden en houtsingels rond het plangebied vormen mogelijk vliegroutes van vleermuizen. Deze elementen blijven behouden. Verlichting van het terrein in de nieuwe situatie kan verstoring van foerageergebied en mogelijke vliegroutes tot gevolg hebben. In het plangebied zijn geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen van vleermuizen.

Het is aannemelijk dat het plangebied tot het grotere foerageergebied van das behoort. Doordat het plangebied uit een maisakker bestaat, betekent dit dat deze maar een korte periode van het jaar als foerageergebied gebruikt wordt door de das. Doordat een maisakker niet het gehele jaar voedsel biedt aan de das, vormt het geen essentieel onderdeel van het leefgebied. In de omgeving van het plangebied zijn meerdere (mais)akkers aanwezig. Het verdwijnen van de maisakker als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling, zal zodoende geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van de das in de omgeving van het plangebied.

Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor algemene vogelsoorten. Deze vogelsoorten vinden broedgebied in de bomen en struiken die rond het plangebied aanwezig zijn. Deze bomen en struiken blijven behouden. Doordat in de directe omgeving en in het plangebied foerageergebied blijft bestaan treedt geen negatief effect op. Als het eventueel verwijderen van bomen en struiken buiten het broedseizoen plaatsvindt, wordt voorkomen dat er negatieve effecten optreden ten aanzien van algemeen voorkomende vogelsoorten.

Het plangebied vormt mogelijk onderdeel van het grotere leef- en foerageergebied van enkele vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest. Doordat het plangebied slechts

een deel van het jaar geschikt is als foerageergebied voor deze soorten, betreft het “niet essentieel” leef- en foerageergebied. Daarnaast blijft in de nieuwe situatie het onbebouwde deel van het plangebied geschikt als onderdeel van het grotere foerageergebied van deze vogelsoorten. Deze aspecten in ogenschouw genomen is uit te sluiten dat de voorgenomen ontwikkeling negatieve effecten tot gevolg heeft ten aanzien van vogelsoorten waarvan het nest jaarrond beschermd is.

Aanbeveling

Verlichting van het terrein in de nieuwe situatie kan verstoring tot gevolg hebben van foerageergebied en mogelijke vliegroutes van vleermuizen. Om verstoring van deze functies tot een minimum te beperken is het aan te raden het terrein spaarzaam te verlichten en de bosranden rond het plangebied zo donker mogelijk te laten. Indien mogelijk heeft het de voorkeur de verlichting op het terrein 's nachts te dimmen of geheel uit te schakelen.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zijn in dat geval verplicht hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

De planlocatie kent op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid grotendeels een hoge archeologische verwachtingswaarde. Ten behoeve van de ontwikkeling is een verkennend archeologisch onderzoek verricht. Dit onderzoek is als **bijlage 4** opgenomen.

Uit het bureauonderzoek blijkt dat voor de projectlocatie een zeer specifieke hoge verwachting voor nederzittingsresten uit het paleo- en mesolithicum geldt. Deze resten worden vooral verwacht binnen de hogere delen van het plangebied.

Op basis van het planvoornemen is het noordelijke deel van het plangebied door middel van grondboringen en een (indicatieve) oppervlaktekartering onderzocht op de bodemopbouw en de aanwezigheid van archeologische indicatoren.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de bodem op de planlocatie nog grotendeels intact is waardoor eventuele archeologische resten nog behoudenswaardig kunnen zijn. De indicatieve oppervlaktekartering heeft aangetoond dat binnen het centrale en oostelijke deel van het plangebied sprake is geweest van menselijke activiteit gedurende het mesolithicum. Derhalve dient voor de planlocatie een hoge archeologische verwachting gehandhaafd te blijven voor (behoudenswaardige) steentijdvindplaatsen, in het bijzonder uit het mesolithicum.

Gelet op de resultaten van het uitgevoerde onderzoek waaruit blijkt dat dicht onder het oppervlak prehistorische resten zijn te verwachten, zouden ingrijpende bodemingrepen mogelijk kunnen leiden tot aantasting van mogelijk aanwezige archeologische resten.

Om te waarborgen dat er geen aantasting plaats kan vinden dient er zorg voor te worden gedragen dat de werkzaamheden en bouwplannen van het voornemen niet dieper reiken dan de huidige bouwvoor (tot maximaal 30 cm de grond in vanaf huidig peil). Hiertoe zal het terrein deels opgehoogd worden en zal daarnaast een specifiek funderingsplan worden opgesteld.

Met inachtneming van de voorgestelde ingrepen kan worden gewaarborgd dat het voornemen niet zal leiden tot aantasting van mogelijke archeologische waarden. Hiermee vormt het aspect archeologie geen nadere belemmering voor het bouwplan.

4.7.2 *Cultuurhistorie*

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoKo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een ruimtelijke onderbouwing behorende bij een omgevingsvergunning dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden. Ook de facetten historische bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot de aantasting van cultuurhistorische waarden die aanwezig zijn buiten het plangebied. Gelet op vorenstaande geldt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.8 **Verkeer en parkeren**

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

De nieuwe hippische accommodatie zal via de Traverse ontsloten worden. Het plan leidt ten aanzien van de verkeersstructuur niet tot een wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. Het planvoornemen heeft daarmee geen invloed op de plaatselijke verkeersstructuur.

Met betrekking tot het aspect parkeren wordt in het kader van voorliggende planontwikkeling voorzien in het realiseren van een nieuwe parkeervoorziening ten behoeve van de paardenhouderij. Het aspect parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.9 Duurzaamheid

Bij voorliggend planvoornemen wordt, voor zover dit betreft de te realiseren nieuwbouw, het aspect duurzaam bouwen in acht genomen. Voor de inrichting van het terrein zullen geen uitlogende materialen zoals lood, koper of zink worden gebruikt.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening bepalingen over Grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Als gevolg van bovenstaande behoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. De betrokken gronden zijn in eigendom van de gemeente Horst aan de Maas. Door middel van de uitgifteprijs van de gronden is verzekerd dat het planvoornemen financieel uitvoerbaar is.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Middels voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat bij onderhavig planvoornemen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

Zienswijzen

In het kader van de te doorlopen ruimtelijke procedure kunnen belanghebbenden hun eventuele bezwaren kenbaar maken. De ontwerp ruimtelijke onderbouwing zal gedurende een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd.

6 PROCEDURE

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens de ontwerp omgevingsvergunning ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de omgevingsvergunning van start gaan.

De gemeenteraad wordt nog in de gelegenheid gesteld om een verklaring van geen bedenkingen voor onderhavig planvoornemen af te geven, tenzij er sprake is van een situatie waarvan de gemeenteraad heeft bepaald dat er geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven hoeft te worden. Van dit laatste is sprake in het onderhavige geval.

Aangegeven is dat voorafgaande aan de beslissing op de aanvraag door het bevoegd gezag altijd een ontwerp van de te nemen beslissing (ontwerpbesluit) gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage moet worden gelegd. Op basis van artikel 3.12, vijfde lid, van de Wabo kan gedurende deze 6 weken een ieder zijn of haar zienswijze naar voren brengen (schriftelijk dan wel mondeling) bij het bevoegd gezag.

Gedurende de termijn dat het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage liggen (ingevolge art. 3:16 lid 1 Awb zes weken), moet door andere bestuursorganen advies worden uitgebracht. Uiteraard voor zover het inwinnen van advies volgens artikel 2.26 van de Wabo is vereist alvorens een beslissing op de aanvraag wordt genomen.

7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

Voorliggende planontwikkeling is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Park De Peelbergen'. De gemeente Horst aan de Maast heeft echter kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan de realisatie van het project door toepassing van de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Dit is op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van de afwijkingsprocedure is aldus een ruimtelijke onderbouwing vereist. Voorliggend document voorziet daarin.

Tegen de realisering van het plan bestaat vanuit functioneel, ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het plan is niet strijdig met het Rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, en natuur en landschap;
- de financiële consequenties van het plan worden volledig gedragen door de initiatiefnemer.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen bouwplan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE(N) bij ruimtelijke onderbouwing

- Bijlage 1 Verkennend bodem- en asbestonderzoek
- Bijlage 2 Externe veiligheidsonderzoek
- Bijlage 3 Flora en fauna quick scan en voortoets
- Bijlage 4 Archeologisch inventariserend veldonderzoek