



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Westfalen Gassen Nederland BV.
Datum besluit : 8 februari 2017
Onderwerp : Revisievergunning
Gemeente / locatie : Gemeente Overbetuwe/Weiland 5 te Heteren
OLO-nummer : 1841087
Zaaknummer : W.Z16.000090.03
Activiteiten : Bouw en Milieu

Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 11 juni 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Westfalen Gassen Nederland B.V. voor een revisievergunning en het uitbreiden van het bedrijfsgebouw met een vul- en distributiecentrum voor gascilinders. De inrichting betreft een vul- en distributiecentrum voor gascilinders met industriële, levensmiddelen, medicinale en speciale gassen, gelegen aan Weiland 5 en Komkleiland 17 te Heteren. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1841087.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en onder e (milieu) juncto artikel 2.6 (revisie) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) voor het bouwen (uitbreiden) van een bedrijfshal en voor het veranderen en het in werking hebben van de hele inrichting.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten aan Westfalen Gassen Nederland BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. te verlenen voor het veranderen en het in werking hebben van de hele inrichting. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- aan deze vergunning de voorschriften zoals opgenomen in deze beschikking te verbinden;
- de volgende documenten te verbinden aan onze beschikking:
 - terreinindeling (ons kenmerk D161098045);
 - Bijlage 1 Toelichting aanvraag verg WABO (ons kenmerk D161360420);
 - Aangepaste aanvraag d.d. 08/08/2016 (ons kenmerk D161360419);
 - Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN d.d. 17/03/2016 (ons kenmerk D161098051);
 - Constructieberekening Fundering (08/08/2016, 215203, D161360431);
 - Constructieberekening Bovenbouw (08/08/2016, 215203, D161360430);
 - aanvullende sonderingen (08/08/2016, 215203, ons kenmerk D161360429);
 - samenvatting constructie (17/03/2016, ons kenmerk D161098048);
 - Details (08/08/2016, 353 BWH BA-02, ons kenmerk D161360428);
 - Plattegrond, gevels en doorsnede (08/08/2016, 353 BWH BA-01, ons kenmerk D161360427).

Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie besluit

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Ter inzage

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Overbetuwe; u kunt de stukken inzien tijdens openingstijden bij de informatiebalie gemeentehuis Overbetuwe, locatie Elst (maandag tot en met woensdag 8.30-17.00 uur, donderdag 8.30-20.00 uur en vrijdag 8.30-13.00 uur).
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 - 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 13 februari 2017.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Wanneer een belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij op grond van deze bijzondere omstandigheden toch beroep instellen.

Als een belanghebbende geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij wel beroep instellen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In het beroepschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het beroep berust;
5. de handtekening.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 2000).

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Inhoudsopgave

Voorschriften bouw	- 6 -
Voorschriften Milieu	- 9 -
1 Procedurele overwegingen.....	- 14 -
2 Inhoudelijke overwegingen Bouw	- 16 -
3 Inhoudelijke overwegingen Milieu	- 18 -
Bijlage: begrippen	- 29 -

Voorschriften bouw

1. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

1.1 Brandveiligheid

1.1.1

In kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

- bij de interne deur ter hoogte van as A dient aan beide zijden in een vluchtroute-aanduiding te zijn voorzien; de buitendeur tussen de assen A en B' (op as 5) dient aan de binnenzijde van een vluchtroute-aanduiding te zijn voorzien (artikel 6.24 Bouwbesluit)

1.2 Kwaliteitsverklaringen

1.1.2

Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Een en ander conform paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

1.4 Bouwveiligheidsplan

1.1.3

Gezien de inrichting en het gebruik van het bedrijfsterrein dient ten behoeve van de bouwwerkzaamheden een bouwveiligheidsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen overgelegd te worden. Het bouwveiligheidsplan dient tenminste 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen te worden overlegd.

1.1.4

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat het bouwveiligheidsplan door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is goedgekeurd.

1.2 ALGEMENE OPMERKINGEN

1.2.1 Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens en bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen. Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- a. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- b. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.

- c. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

1. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
2. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
3. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

- a. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
- b. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

- c. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
- d. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 - 4. de aan- en afvoerwegen;
 - 5. de laad-, los- en hijszones;
 - 6. de plaats van bouwketen;
 - 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - 1. de hoofdropzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 - 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Voorschriften Milieu

1. ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1

De inrichting moet in werking zijn conform de volgende onderdelen van de aanvraag:

- terreinindeling (tekening PN01/PN02-001).

1.1.2

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.3

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.4

De inrichting moet ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.5

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

1.2.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

1.2.2

Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.3

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Ongewone voorvallen

1.3.1

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de Milieuklachtcentrale van het bevoegd gezag (tel 026 359 99 99). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen (e-mail).

1.3.2

Ongewone voorvallen dienen op de eerst volgende reguliere werkdag (ma. t/m vr.) na het ongewone voorval te zijn opgenomen in een registratiesysteem voor ongewone voorvallen.

1.3.3

In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zónder en met significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:

- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- b. datum en tijdstip van registratie;
- c. de locatie van het ongewoon voorval;
- d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;
- g. Feitelijke oorzaak en de genomen maatregelen om een dergelijk voorval in de toekomst te voorkomen.

1.3.4

Het registratiesysteem van ongewone voorvallen voor het milieu dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren, door of namens het bevoegde gezag aangewezen.

1.3.5

Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te verwerken in interne bedrijfsinstructies.

1.3.6

In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:

- a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
- b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.4 Rapportage op basis van artikel 17.2 lid 2 Wm

1.4.1

Het toezenden van een rapportage op basis van artikel 17.2 lid 2 bij significante ongewone voorvallen dient zo spoedig mogelijk doch ten minste binnen vier weken plaats te vinden.

1.4.2

De in het vorige voorschrift opgenomen termijn kan in overleg met het bevoegd gezag verruimd worden als de complexiteit van het voorval het niet mogelijk maakt om binnen deze termijn een rapportage op te stellen.

1.5 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.6 Registratie

1.6.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig (eventueel digitaal). Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.6.2

De documenten genoemd in het vorige voorschrift bedoeld onder c. en d. moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.7 Bedrijfsbeëindiging

1.7.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.7.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag vooraf op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding vrijkomende afvalstoffen

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie;
- glas;
- metaal;
- hout.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN

3.1 Gasflessen

3.1.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3 en 6.2.1 t/m 6.2.18 van de PGS 15:2016 versie 1.0 (09-2016).

3.2 Cryogene opslag van vloeistoffen in tanks

3.2.1

De opslag van cryogene opslag van vloeistoffen in tanks moet voldoen aan de voorschriften 3.1.1, 3.2.2 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1 t/m 3.5.1, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7, 3.13.1 t/m 3.13.19, 6.3.1, 7.3.1 t/m 7.3.3, 7.4.1 t/m 7.4.6 van de PGS 9:2014 versie 1.0 (april 2014).

3.3 Specifieke aanvullende voorschriften voor cryogene opslag van zuurstof

3.3.2

De opslag van cryogene opslag van zuurstof in tanks moet aanvullend voldoen aan de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.6, 7.5.1 van de PGS 9:2014 versie 1.0 (april 2014).

4 BRANDPREVENTIE EN VEILIGHEID

4.1

Degene die de inrichting drijft, draagt er zorg voor dat de externe hulpdiensten en het bevoegd gezag direct toegang hebben tot een overzicht (journaal) van de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen. Dit overzicht (journaal) bevat ten minste de volgende gegevens:

- de juiste vervoersnaam;
- de aanwezige hoeveelheid;
- het CAS-nummer;
- het UN-nummer en
- het GEVI-nummer.

4.2

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

4.3

De bepalingen ten aanzien van open vuur die zijn gesteld in de PGS 15 en de PGS 9 zijn niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is.

Opmerking: In het geval open vuur noodzakelijk is moet vergunninghouder conform het gestelde in de Brzo 2015 zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

4.4

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht.

5 BRANDBESTRIJDINGSMIDDELEN

5.1

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn.

5.2

In het kader van brandbestrijding moet aan de buitenzijde van een opslagtank met gevaarlijke stoffen op een duidelijk zichtbare plaats het gevaarsymbool zijn aangebracht conform ADR en/of CLP. Daarnaast – indien van toepassing – moet de opslagtank worden voorzien van een UN-nummer en GEVI-nummer.

5.3

Binnen de inrichting moeten voorzieningen zijn aangebracht voor het vaststellen van de windrichting.

6 BODEM

6.1 Doelvoorschriften

6.1.1

Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten -waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is- moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB. Het gaat hierbij in ieder geval om de werkplaatsen en de opslag van gevaarlijk stoffen.

6.2 Bodemonderzoek

6.2.1

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit -waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is- moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek.

6.2.2

Het onderzoek -als bedoeld in het vorige voorschrift- moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

6.2.3

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

6.3 Herstelplicht (bodemsanering)

6.3.1

Indien uit het onderzoek, bedoeld in paragraaf 6.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie.

6.3.2

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

6.3.3

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

1 Procedurele overwegingen

1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 juni 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Westfalen Gassen Nederland B.V. om een revisievergunning en het bouwen van een bedrijfshal voor de locaties Weiland 5 en Komkleiland 17 te Heteren. De inrichting betreft een vul- en distributiecentrum voor gascilinders met industriële, levensmiddelen, medicinale en speciale gassen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het bouwen (uitbreiden) van een bedrijfshal en het veranderen en het in werking hebben van de hele inrichting (revisie).

De verandering heeft betrekking op de uitbreiding van een bedrijfshal en het samenvoegen van twee inrichtingen (Weiland 5 te Heteren en Komkleiland 17 te Heteren) tot één inrichting. De beide locaties hebben onderling organisatorische, functionele en technische bindingen.

Met de samenvoeging tot één inrichting valt WGN onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) (lage drempelwaarde). Met het indienen van de onderhavige aanvraag is een kennisgeving in het kader van het Brzo 2015 ingediend.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraag vergunningaanvraag OLO nummer 1841087 (ons kenmerk D161360419);
- Type installatie (ons kenmerk D161098034);
- Stoffenlijst VC Heteren (ons kenmerk D161098035);
- Verandering milieu (ons kenmerk D161098036);
- Gegevens en berekening hoeveelheid gevaarlijke stoffen (ons kenmerk D161098037);
- Toelichting op de aanvraag (ons kenmerk D161098038);
- Werkomschrijving gebruikte koudemiddelen (ons kenmerk D161098039);
- Lijst met bijlagen (ons kenmerk D161098040);
- P-06-04-500 A Ex-Zonenplan (ons kenmerk D161098041);
- I-07-007-370 vulproces technische gassen (ons kenmerk D161098042);
- I-07-008-370 B RI Protadur-Gase (ons kenmerk D161098043);
- terreinindeling (ons kenmerk D161098045);
- Indeling vulhallen en tankveld (ons kenmerk D161098046);
- BA-01 Plattegrond, gevels en doorsnede (ons kenmerk D161098047);
- samenvatting constructie (ons kenmerk D161098048);
- deel werk of werkzaamheden uitvoeren aanvraagformulier (ons kenmerk D161098049);
- Kwantitatieve risico analyse (ons kenmerk D161098050);
- 40a-top25raster-2014 (ons kenmerk D161360418);
- Aangepaste aanvraag concept (ons kenmerk D161360419);
- Bijlage 1 Toelichting aanvraag verg WABO (ons kenmerk D161360420);
- Bijlage 2 Stoffenlijst VC Heteren (ons kenmerk D161360421);
- Bijl 3 BRZO 201218EU VC Heteren 2016 (ons kenmerk D161360422);
- Bijl 4 666 450000A02Light ReclREL1250 (ons kenmerk D161360423);
- Bijlage 6 Bodemkwaliteitskaart PvMGZ (ons kenmerk D161360424);
- 353 BWH BA-01 2016-08-04 (ons kenmerk D161360427);
- 353 BWH BA-02 2015-09-15 (ons kenmerk D161360428);
- 215203 aanvullende sonderingen (ons kenmerk D161360429);
- Constructieberekening 215203 BCBB (ons kenmerk D1613604300);

- Constructieberekening 215203 BCFUN (ons kenmerk D161360431).

1.3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Wettelijke basis	Soort	Datum	Kenmerk/bevoegde gezag	Locatie
Wet milieubeheer	Oprichtingsvergunning	22-02-2006	06uit02724	Weiland 5
Wet milieubeheer	Veranderingsvergunning	08-04-2010	10uit06843	Weiland 5
Wet milieubeheer	Veranderingsvergunning	30-9-2006	06uit19891	Weiland 5
Bouwen	Reguliere bouwvergunning	19-10-2020	BWT20090583	Weiland 5
Wet milieubeheer	Veranderingsvergunning	20-03-2013	20120438	Weiland 5
Activiteitenbesluit	Oprichtingsmelding	29-02-2008	08uit03475	Komkleiland 17
Bouwen	Reguliere bouwvergunning	22-01-2009	BWT20080644	Komkleiland 17

De hierboven genoemde milieuvergunningen worden volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

1.4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 4.1, 5.1 en 28.1 uit het Bor. Het is een type C inrichting.

De activiteit van de inrichting is aangewezen in de Europese Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (artikel 3, lid 2 lagedrempelinrichting). De inrichting valt daarom onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 onder 1 uit het Bor is het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland aangewezen als het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag met de aanvullingen getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat met de aanvullingen voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, de gemeente Overbetuwe en de Inspectie Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Hierop hebben wij op 2 november 2016 advies ontvangen van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. In het advies is het volgende aangegeven:

Binnen de inrichting worden gasflessen afgevuld en vindt opslag van diverse gassen in gasflessen plaats. Uit de QRA blijkt dat het risico in hoofdzaak wordt bepaald door de opslag van ammoniak in 500 kg vaten. Omdat het hier een bedrijventerrein betreft

kan ervan uitgegaan worden dat de in de omgeving aanwezige personen voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf bij een incident in veiligheid te kunnen brengen. Het ligt in de verwachting dat de mogelijkheden voor de rampenbestrijding niet worden overstegen ingeval van een incident.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen vanaf 15 december 2016. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door Westfalen BV (d.d. 25 januari 2017). De zienswijze is weergegeven in paragraaf 1.7 gevolgd door onze reactie.

1.7 Zienswijze

Zienswijze Westfalen BV (d.d. 25 januari 2017)

De EU F-gassen verordening (Verordening (EG) 517/2014) zorgt ervoor dat nu de HFK's met hoge Global Warming Potential (GWP) uit de markt gaan. Dit gebeurt middels de "Phase Down" welke door de EU is bepaald.

Deze houdt onder andere in, dat HFK's met een GWP > 2500 nog tot 1-1-2020 als nieuw product verkocht mogen worden. Daarna alleen nog als geregenereerd product tot 2030.

Aangezien er na 2020 nog zeer veel installaties werkzaam zijn in Nederland met deze HFK's >2500 GWP, is het belangrijk dat de HFK's die uit de installaties komen en afgevoerd worden, geregenereerd wordt. Zodat ook na 2020 deze installaties kunnen worden onderhouden.

Er komt nog maar heel weinig HCFC's uit de installaties terug (naar schatting niet meer dan 1%). De HCFC's die retour komen, worden allemaal vernietigd omdat deze sinds 1-1-2015 ook niet meer als geregenereerd product verkocht mogen worden.

In paragraaf 3.4.2 van de ontwerpbeschikking is bij de toetsing naar de mening van Westfalen BV een verkeerd uitgangspunt gehanteerd waarbij de vergunde periode voor het regenereren van HCFC's is beperkt tot 5 jaar.

Westfalen BV geeft aan dat binnen de inrichting uitsluitend nog HFK's worden geregenereerd die, als nieuw product tot 1-1-2020 en als geregenereerd product tot 1-1-2030 verkocht mogen worden. Zij verzoekt derhalve de beperkende periode voor het regenereren van koudemiddelen te schrappen.

Reactie

Begin 2017 zal het Landelijk Afvalbeheerplan 3 van kracht worden. In de minimumstandaard zoals opgenomen in dit plan is geen maximale vergunningsperiode opgenomen. Gelet hierop kan aan de zienswijze te gemoed worden gekomen door het schrappen van de maximaal vergunde periode ten aanzien van de verwerking van te regenereren koudemiddelen. Tevens is paragraaf 3.4.2 van deze beschikking hierop aangepast.

2 Inhoudelijke overwegingen Bouw

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van

artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening gemeente Overbetuwe. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan de vigerende bestemmingsplannen "Overbetuwe, Parapluplan Bedrijventerrein" en "Bedrijventerrein Heteren". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

De aanvraag is op 27 oktober 2016 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de welstandsnota.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3 Inhoudelijke overwegingen Milieu

3.1 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1.1 Activiteitenbesluit

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen en hoofdstukken uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. Hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit.

3.1.2 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen verandering valt niet onder een categorie zoals opgenomen op de C- of D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een MER(bedoelings)-plicht geldt.

3.2 MILIEU MILIEUHYGIENISCH TOETSINGSKADER

3.2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

3.3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies en de in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen Nederlandse Informatiedocumenten over BBT.

3.3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Er is daarom geen sprake van een IPPC-inrichting.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken –ten aanzien van deze verandering- hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m3 – 100 m3, zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas (2014 versie 1.0);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2016 versie 1.0);
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, Agentschapnl.nl.

3.3.3 Conclusies BBT

De aangevraagde verandering voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor onze overwegingen verwijzen wij naar paragraaf 3.4 tot en met 3.12.

3.4 AFVALSTOFFEN

3.4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Onderstaand toetsen wij of de verwerking van koudemiddelen binnen de inrichting plaatsvindt volgens de in het LAP genoemde minimumstandaard.

3.4.2 Toetsing

Werkwijze inrichting

Koudemiddelen worden in Nederland op de markt gebracht door een beperkt aantal

importeurs en producenten. WGN is hier één van. WGN beschikt hiertoe over een opslag- en/of verwerkingsinstallatie in Heteren.

De koudemiddelen (CFK's en HCFK's) die door installateurs met erkenningbewijs als bedoeld in het Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten 1995 (art. 13.1) [verder: 'erkende installateurs'] bij onderhoud worden teruggenomen, worden afgegeven aan WGN. Na regeneratie worden de ingezamelde HCFK's geretourneerd aan de installateur en opnieuw ingezet als koudemiddel.

Minimumstandaard

Aangezien het gebruik van geregenereerde HCFK's wordt teruggedrongen geldt:

- 'Vernietigen' zoals gedefinieerd in Verordening (EG) 517/2014;
- Recycling en regeneratie conform de definities en bepalingen van de Fgassenverordening zijn eveneens toegestaan met inachtneming van de uitsluitingsbepalingen.

Monitoring

Op grond van de EG-verordening betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen dienen de producenten van HCFK's, dus ook de bedrijven die de HCFK's regenereren, jaarlijks tenminste te rapporteren over de hoeveelheden HCFK's die zijn geregenereerd, opgeslagen en vernietigd. Deze gegevens moeten tevens inzicht geven in de hoeveelheden HCFK's die nog gebruikt worden en in het antwoord op de vraag of gedurende de komende planperiode het beleid voor deze afvalstoffen herzien moet worden.

Conclusie

De inrichting voldoet aan de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP.

Gelet op gegeven dat de verplichtingen t.a.v. regeneratie en de monitoring plaatsvindt binnen het kader van de EG-verordening betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen zijn er geen nadere voorschriften opgenomen gericht op een acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC).

3.4.3 Preventie

In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen

3.4.4 Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk om van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

3.5 AFVALWATER

Binnen de inrichting komt huishoudelijk/sanitair afvalwater en hemelwater van niet bodembeschermende voorzieningen vrij. Dit afvalwater wordt via het bedrijfsriool naar het gemeentelijke vuilwaterriool geleid en gaat vervolgens naar de RWZI.

De te lozen waterstromen vallen allen binnen de kaders van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen gericht op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder zijn hierin voorschriften opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de eisen van het Activiteitenbesluit. Wij achten deze situatie vergunbaar. Gelet op de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit verbinden wij geen voorschriften ten aanzien van de lozing van afvalwater aan onze beschikking.

3.6 BODEM

3.6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

3.6.2 De bodembedreigende activiteiten

De inrichting heeft betrekking op de volgende "bodembedreigende" activiteiten:

- regeneratie-unit van koudemiddelen;
- werkzaamheden in der werkplaats;
- opslag van oliën en afgewerkte oliën.

3.6.3 Beoordeling en conclusie

De regeneratie-unit is een gesloten installatie die geplaatst is op een vloestofkerende vloer. Voor de opslag van (afgewerkte) oliën is aansluiting gezocht bij de PGS 15. Gelet hierop kan gesteld worden dat WGN voor alle "bodembedreigende" activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico behaalt conform de NRB.

Gelet op de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit verbinden wij in principe geen voorschriften -gericht op de bescherming van de bodem- aan onze beschikking.

Een uitzondering, op het gestelde in de voorgaande alinea, zijn die bodembedreigende activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is. Het gaat in dit geval om de opslag van opslag van (afgewerkte) oliën en regeneratie-unit van koudemiddelen in de werkplaats. Voor deze onderdelen van de inrichting hebben wij voorgeschreven dat -door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen- voldaan moet worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals gedefinieerd in de NRB.

3.6.3 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem

optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is het volgende bodemonderzoek uitgevoerd: Bodemkwaliteitskaart bestemmingsplangebied Poort van Midden Gelderland Zuid (Wittenveen+Bos, Ovb 1.1, 18 juli 2002).

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Wittenveen+Bos. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken van 18 juli 2002 geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn rechtstreeks werkende voorschriften in het activiteitenbesluit opgenomen. Gelet hierop verbinden wij geen voorschriften -gericht op het verrichten van een eindonderzoek- aan onze beschikking.

Een uitzondering, op het gestelde in de voorgaande alinea, zijn die bodembedreigende activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is. Het gaat in dit geval om de opslag van opslag van (afgewerkte) oliën en regeneratie-unit van koudemiddelen. Voor deze onderdelen van de inrichting hebben wij specifiek nadere voorschriften (hoofdstuk 6) opgenomen ten behoeve van het uitvoeren van een eindsituatieonderzoek.

3.7 ENERGIE

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld.

Het totaal jaarverbruik van elektriciteit bij Westfalen Gassen Nederland B.V. bedraagt ca. 155.000 kWh per jaar. Het totaal jaarverbruik van aardgas bedraagt ca. 10.000 m³.

Er zijn een aantal maatregelen genomen om het energiegebruik te beperken:

- Volledige isolatie van de gebouwen, d.w.z. muur-, dak- en vloerisolatie en dubbele beglazing;
- Alle traditionele verlichting zoals TL en spaarlampen in het bedrijfsgebouw aan Weiland 5 is in 2016 vervangen door LED verlichting;
- Verwarming door 2 stuks HR verwarmingsketels.

Binnen de inrichting vinden naast verwarming en verlichting geen grootschalige processen plaats waarbij veelbelovende energie-reducerende projecten denkbaar zijn.

Op grond van bovenstaande concluderen wij dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (de BBT worden toegepast). Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie in deze vergunning opgenomen.

3.8 EXTERNE VEILIGHEID

3.8.1 Algemeen

Beleid

Bij WGN zijn verschillende gevaarlijke stoffen aanwezig (met name stoffen als ammoniak, propaan, waterstof en zuurstof).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Met de grootte van groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet verantwoord worden.

Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

3.8.2 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Namens het bedrijf is door KRW milieu een kwantitatieve risicoanalyse

(QRA) uitgevoerd (projectnummer: RP.2016.04.04.D), d.d. april 2016.

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting. De PR 10^{-6} reikt weliswaar buiten de terreingrens, maar valt binnen de eigendomsgrens van WGN. Binnen de PR 10^{-6} is en kan logischerwijs geen (woon)bebouwing aanwezig zijn. Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico moet verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het invloedsgebied is beschreven in paragraaf 3.10 van de QRA. Het groepsrisico is weergegeven in paragraaf 6.2 van de QRA.

Het groepsrisico betreft de cumulatieve kansen per jaar dat een aantal personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Uit de opgestelde QRA blijkt dat er binnen dit invloedsgebied geen kans is dat een groep mensen (van meer dan 10 personen) om het leven kan komen. Dit betekent dat er geen groepsrisico is. Maatregelen om deze verder te verkleinen zijn dan ook niet aan de orde.

Conclusie Groepsrisico:

In formele zin is er geen sprake van groepsrisico. Het risico op een ongewoon voorval waarbij meerdere mensen betrokken kunnen raken, is zeer beperkt.

3.8.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om door het treffen van de juiste maatregelen zware ongevallen te voorkomen dan wel te beheersen.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Nu is het Brzo 1999 onlangs gewijzigd en vervangen door het Besluit risico zware ongevallen 2015 (BrzoO 2015).

De belangrijkste reden hiervoor is de totstandkoming van de Seveso III-richtlijn waarin wordt aangesloten bij de Europese indeling (classificatie) van gevaarlijke stoffen (CLP). Deze Europese Seveso III-richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het Brzo 2015 is per 8 juli 2015 van kracht.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, is WGN een lagedrempelinrichting volgens het Brzo 2015, daar de lage drempelwaarde uit Bijlage 2 van het Brzo 2015 wordt overschreden. WGN valt met de activiteiten onder de werkingssfeer van het Brzo 2015. Dit besluit is rechtstreeks van toepassing.

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het BRZO 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Deze dominobedrijven

zijn hier niet aanwezig.

Relatie BRZO en Wabo/milieu

Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn.

Het BRZO stelt hiertoe eisen zoals het hebben van een Veiligheidsbeheerssysteem. Met behulp van dit systeem dient WGN inzichtelijk te hebben welke gevaren aanwezig zijn en te borgen dat alle maatregelen treffen en onderhouden om een zwaar ongeval te voorkomen dan wel de gevolgen daarvan te beperken. Veel zaken worden binnen het Brzo rechtstreeks geregeld. Voor die aspecten hoeven wij dan ook geen nadere voorschriften op te nemen. Ook toezicht hierop wordt in het BRZO geregeld. Eén van die aspecten is bijvoorbeeld het vereiste (intern) bedrijfsnoodplan.

Kwetsbare natuurgebieden

Bij de beoordeling hebben wij onderzoek gedaan naar mogelijke effecten op de natuurgebieden.

Deze gebieden bevinden zich op meer dan een kilometer afstand van WGN. Gelet hierop zijn wij van mening dat zich voldoende afstand bevindt tussen Westfalen Gassen Nederland BV en de betreffende gebieden.

Registratiebesluit

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. WGN valt onder de criteria van het Registratiebesluit.

3.8.4 Overige regelgeving

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij WGN is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur.

Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij WGN bestaat bij installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit, waarin de ATEX-richtlijn is opgenomen.

Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenszone-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.8.5 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

3.9 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN

3.9.1 Algemeen

Bij WGN zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

3.9.2 Opslag argon, kooldioxide, stikstof en zuurstof in cryogene opslagtanks

Binnen de inrichting bevinden zich een aantal cryogene opslagtanks: 2 voor vloeibare zuurstof, 2 voor vloeibare argon, 2 voor vloeibare stikstof en 2 voor vloeibare kooldioxide.

Voor de opslag van dieselolie in cryogene gassen in tanks is de PGS 9 van toepassing. Relevante voorschriften van de PGS 9 zijn opgenomen in deze beschikking.

3.9.3 Opslag van gasflessen

Op de locatie worden diverse gascilinders opgeslagen. Het gaat o.a. om opslag van ammoniak, acetyleen, propaan, waterstof en wegaleen. De opslag vindt uitsluitend buiten plaats. In de nabijheid zijn geen brandbare stoffen opgeslagen.

Voor de opslag van gasflessen is de PGS 15 van toepassing. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante delen van de PGS 15 moet worden voldaan.

3.9.4 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van opslag van gevaarlijke stoffen zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving.

3.10 GELUID

3.10.1 Algemeen

De inrichting is gelegen op het niet-gezoneerde bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid te Heteren. De geluidproducerende activiteiten van de inrichting bestaan uit het in werking zijn binnen de inrichting van heftrucks. Daarnaast worden verkeersbewegingen van personenwagens buiten de inrichting aangemerkt als mobiele geluidbronnen.

3.10.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

Voor het bepalen van de grenswaarden voor de omgeving wordt de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 (verder Handreiking) gehanteerd. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting dient te worden getoetst aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking. Uitgangspunt bij de normstelling is tabel 4 uit deze Handreiking. Bij het vaststellen van normen in het kader van de vergunning verlening zijn drie elementen te onderscheiden. Dit zijn de richtwaarden, de grenswaarde van 50 dB(A) (voor nieuwe inrichtingen) en ontheffing na een BBT beschouwing.

De richtwaarden zijn afhankelijk van de aard van het gebied waarin een geluidsgevoelige bestemming gesitueerd is en het activiteitsniveau in dat gebied. In landelijke gebieden streeft men naar lagere waarden dan in drukke stadscentra. De richtwaarden zijn in woongebieden en landelijke gebieden veelal lager dan de grenswaarde van 50 dB(A). Boven de grenswaarde van 50 dB(A) zal in toenemende mate hinder optreden.

Op het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid zelf zijn geen geluidsgevoelige objecten e.g. bestemmingen aanwezig. Het wordt redelijk geacht om de omgeving nabij de geluidsgevoelige bestemmingen (buiten het bedrijventerrein) aan te merken als een "woonwijk in stad", aansluitend aan tabel 4 van de Handreiking. Voor een dergelijke omgeving geeft de Handreiking richtwaarden van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Bij de aanvraag is geen geluidsonderzoek gevoegd. Toetsing vindt plaats op basis van een kwalitatieve inschatting.

Gezien de grote afstand tot geluidsgevoelige bestemmingen, de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten, zal ruim worden voldaan aan de genoemde richtwaarden. Op basis hiervan kan worden gesteld dat de geluidbelasting vanwege de inrichting aanvaardbaar is. Daarnaast is de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving dermate laag dat door het reeds aanwezige achtergrondniveau het bemoeilijkt wordt een goede geluidmeting (controle meting) te kunnen uitvoeren. Het wordt daarom voldoende geachte de aangevraagde activiteiten (met de berekende geluidbronnen) te vergunnen zonder daarvoor aparte geluidvoorschriften (voor langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus) op te nemen.

3.10.3 Maximale geluidniveaus:

De maximale geluidniveaus worden eveneens getoetst aan de Handreiking. In de handreiking wordt voor normstelling verwezen naar de Circulaire Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus ter plaatse van woningen van derden beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Maximale geluidsniveaus binnen de inrichting zijn gelet op de aard van de activiteiten niet afzonderlijk aan te merken. Gezien de aard van activiteiten zal ruim kunnen worden voldaan aan de normstelling en is er geen onaanvaardbare geluidhinder te verwachten. Het wordt daarom voldoende geachte de aangevraagde activiteiten te vergunnen zonder daarvoor aparte geluidvoorschriften (voor maximale geluidsniveaus) op te nemen.

3.10.4 Verkeersaantrekkende werking/Indirecte hinder:

De inrichting is gelegen in het centrum van het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid te Heteren. Hierdoor zijn in de omgeving van de inrichting relatief veel verkeersbewegingen. Gelet op de aanvraag van verkeersbewegingen, maximaal 6 vrachtwagens in de dagperiode, kan worden gesteld dat de geluidbelasting vanwege indirecte hinder verwaarloosbaar kan worden geacht. Ook kan nog worden opgemerkt dat voordat de vrachtwagens zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld er geen (bedrijfs)woningen worden gepasseerd. Een beoordeling van indirecte hinder aan de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van het Ministerie van VROM d.d. 29 februari 1996 kan dan ook achterwege blijven.

3.10.5 Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn.

3.11 LUCHT

3.11.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

3.11.2 BBT afweging luchtemissies

De normering en het controleregime zijn met het in werking treden van de 4e tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit d.d. 1 januari 2016 onderdeel geworden van het Activiteitenbesluit. De NeR is opgenomen in afdeling 2.3 van dit besluit.

Ten aanzien van de normering en het controleregime is het Activiteitenbesluit van toepassing. De voorschriften in het Activiteitenbesluit ten aanzien van de normering en het controleregime vertegenwoordigen BBT.

3.11.3 Toetsing emissies

Voor de beoordeling van de luchtemissies is het Activiteitenbesluit het toetsingskader. In het Activiteitenbesluit zijn de meest voorkomende stoffen die worden geëmitteerd naar de lucht ingedeeld in verschillende klassen. Op basis van de indeling in deze klassen kan worden

bepaald welke algemene eisen voor de procesemissies van deze stoffen van toepassing zijn.

De activiteiten van de inrichting brengen verschillende emissies naar de lucht met zich mee. De volgende processen kunnen worden onderscheiden:

- stookinstallaties (ruimte verwarming);
- regeneratie koelmiddelen.

Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.

Stookinstallaties

De verwarmingsinstallaties worden periodiek onderhouden waarbij gelet wordt op een efficiënte verbranding. Op deze verwarmingsinstallaties zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

Regeneratie koelmiddelen

Koudemiddelen die in aanmerking komen voor regeneratie worden overgepompt vanuit de van aangevoerde cilinders in naar vaten met een inhoud van 900 liter, vulgraad maximaal 75%. Vervolgens wordt vanuit deze vaten het product geregenereerd. Regeneratie vindt plaats in een gesloten installatie waarbij geen emissie vrijkomt. In de regeneratie-unit worden verontreinigingen (olie) afgevangen. Het gereinigde (gefilterde materiaal) wordt in speciaal hiervoor bedoelde filters verpompt.

3.11.4 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm of indien er geen verslechtering optreedt van de luchtkwaliteit.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij in dit geval vergunning verlenen, aangezien er door de onderhavige aanvraag geen verslechtering optreedt van de concentratie in lucht waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde is gesteld. De onderhavige aanvraag betreft namelijk een aanvraag voor revisievergunning waarbij de capaciteit van de inrichting niet groter wordt.

3.12 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De vergunning wordt ten aanzien van het regenereren van koudemiddelen verleend voor een periode van 5 jaar.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1 lid 1 en 2 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar,LT}):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LOZINGSPUNT

Een lozingspunt loost op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS 9

Richtlijn uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS): Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas (2014 versie 1.0).

PGS 15

Richtlijn uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15:2016 versie 1.0).

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel: maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.