

Ruimtelijke onderbouwing

Voor de verplaatsing van de naturistencamping Zeelandia naar de Schone Waardin (Kortenswegje 2 te Ritthem).



(Impressie nieuwe naturistencamping Kortenswegje)

Gemeente Vlissingen.

Datum: 29 maart 2017.

Gewijzigd: 29 mei 2017

Gewijzigd: september 2017

Inhoudsopgave

1	Inleiding	
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel en opzet	3
1.3	Gebruik / bezetting van het gebouw na ingebruikname	3
2	Projectbeschrijving	
2.1	huidige situatie	4
2.2	Planbeschrijving	4
3	Beleid	
3.1	Rijksbeleid / Ladder	7
3.2	Provinciaal beleid	7
3.3	Gemeentelijk beleid	8
3.4	Conclusie	8
3.5	Beleid kapvergunning brandveiligheid	9
4	Milieu- & Omgevingsaspecten	
4.1	Milieuzonering	10
4.2	Bodem	10
4.3	Externe veiligheid en munitiedepot	10
4.4	Conventionele Explosieven	13
4.5	Cultuurhistorie	14
4.6	Archeologie	14
4.7	Water	14
4.8	Parkeren	14
4.9	Kabels en leidingen	14
4.10	Geluid	15
4.11	Wegverkeer	16
4.12	Stikstof	16
4.13	Geur (Waterzuivering)	16
4.14	Natuur/ compensatie en verlichting op terrein	16
4.15	Waterlopen op terrein	18
4.16	Waterkeringen rondom terrein	18
4.17	Gewasbescherming	19
5	Uitvoerbaarheid	
5.1	Toepassing afdeling 6.4 Wro (grondexploitatie)	19
5.2	Economische uitvoerbaarheid	19
5.3	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	19
5.4	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
5.5	Zienswijzeprocedure	20
5.5	Overleg instanties en commentaar	21
Bijlage 1:	Watertoets	
Bijlage 2:	Bodemrapport Antea 18 mei 2016	
Bijlage 3:	Natuuronderzoek BEC 16 december 2016	
Bijlage 4:	Antwoordnota op zienswijzen september 2017	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

1.2 Doel en opzet

De natuuristenvereniging Zeelandia heeft een omgevingsvergunning ingediend voor de activiteit bouwen (voorheen: bouwvergunning) en gebruiken en inrichten van een terrein ten behoeve van een camping voorzien van een aarden wal. Deze aanvraag wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als een aanvraag om af te mogen wijken van het bestemmingsplan Buitengebied.

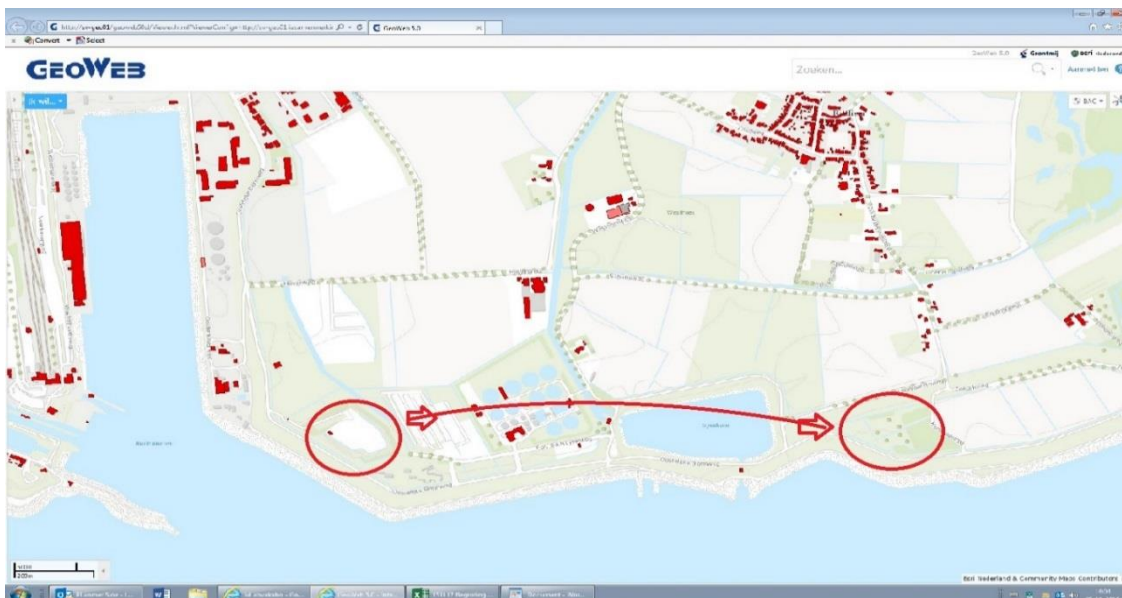
Met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) kan het college van burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan de aanvraag omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het voorliggende document vormt de noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing voor de beoogde ontwikkeling.

Aanleiding:

De minister van Defensie heeft bij brief van 31 augustus 2012 aan de Tweede Kamer laten weten dat de marinekazerne van Doorn naar Vlissingen gaat verhuizen. Anno 2017 is de aanbestedingsprocedure voor deze kazerne gestart. De ontruiming van de huidige camping is voorzien in april 2018.

Dit besluit leidt ertoe dat er een gebied ten oosten van Vlissingen wordt ontwikkeld om de realisatie van de marinierskazerne mogelijk te maken. Binnen de begrenzing van dit gebied ligt ook de locatie van de huidige camping, waarvoor de vereniging al jaren een gebruiksrecht heeft. Dit gebruiksrecht is opgezegd door de gemeente Vlissingen in het licht van voornoemde ontwikkelingen.

Voor camping Zeelandia houdt dit in dat ze haar huidige locatie moet verlaten. Als beoogde nieuwe locatie is in beeld het bos bij De Schone Waardin dat in eigendom en beheer van Staatsbosbeheer is. Dit natuurgebied is in totaal ca. 3 hectare groot. De Natuuristenvereniging kan c.a. 1.3 hectare pachten van Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer blijft eigenaar van het perceel. De camping wordt dus c.a. 1500 meter verplaatst in oostelijke richting naar het bos bij de Schone Waardin.



2 Projectbeschrijving

2.1 situatie

De planlocatie is gelegen aan de het Kortenswegje te Ritthem In figuur 1 is een luchtfoto van de locatie weergegeven.



Figuur 1: Luchtfoto bestaande situatie

2.2 Planbeschrijving:

Bestaande situatie aan Fort de Ruijterweg - Camping Zeelandia:

De Naturistenvereniging Zeelandia is in 1974 opgericht en beschikt sinds 1975 over een eigen terrein. Deze camping "Zeelandia" is gelegen aan de Fort de Ruijterweg 6, 4389 VM Ritthem (gemeente Vlissingen).

Het betreft een de voormalige vuilstort, die in eigendom is van de gemeente en in gebruik is gegeven aan de naturistenvereniging die vervolgens het terrein exploiteert als camping.

In de loop der jaren is het terrein voorzien van water, (warme) douches en toiletten, elektriciteit op de plaatsen, draadloos internet, speelwerktuigen, een zandbak, een volleybalveld en een poedelbadje.



Verder zijn er gemeenschappelijke ruimtes zoals een keuken, een jeugdhonk, bar en conversatiezaal en een computer voor algemeen gebruik. Er is dus sprake van een volwaardig kampeerterrein met 50 ruime standplaatsen op 3 ha. Er zijn ca 25 vaste seizoen plaatsen en de rest wordt aan passanten verhuurd. Het

terrein is 6 maanden geopend van 1 april tot 1 oktober. Door de begroeiing heeft het huidige terrein een intiem karakter gekregen met veel privacy. Het bestaande terrein heeft geen directe toegang tot de zee, maar heeft wel een fraai uitzicht op de Westerschelde.

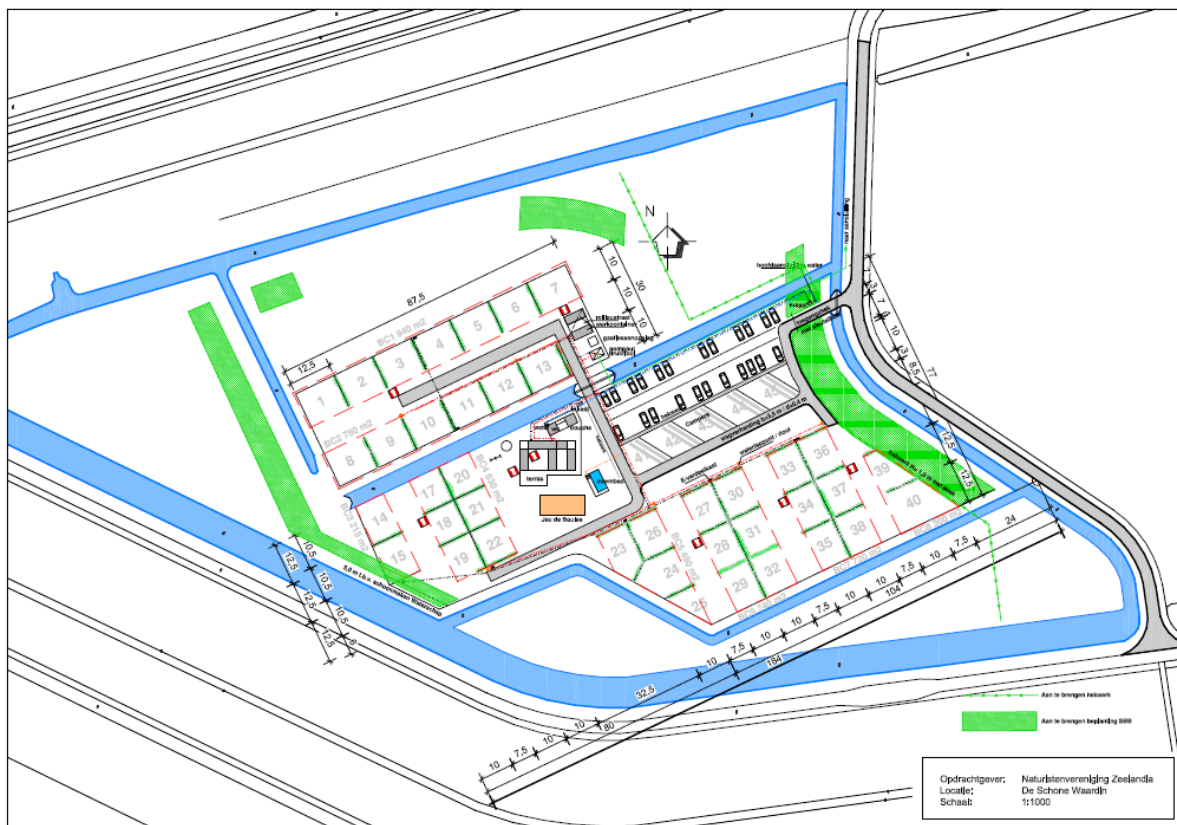
Nieuwe situatie Kortenswegje (Schone Waardin):

Het plan omvat het herinrichten van het bestaande bosgebied aan het Kortenswegje (Schone Waardin) tot een camping van 1,3 hectare.

De beplanting op en rondom het terrein aan het Kortenswegje ziet er als volgt uit:



In het centrale gedeelte van het terrein worden de gebouwen geplaatst welke thans nog aanwezig zijn op de bestaande camping. Dit betreft sanitaire ruimten en verblijfsruimten (kantoor en kantine) met een totale oppervlakte van c.a. 155 m². De beplantingsstrook langs het Kortenswegje blijft grotendeels gehandhaafd en zal aan de binnenzijde worden verdicht door het aanbrengen van nieuwe beplanting. Tevens wordt een hekwerk aan de binnenzijde geplaatst. Aan de noordzijde en oostzijde van het terrein zal eveneens een nieuwe beplantingsstrook worden aangebracht.



Figuur nieuwe terreininrichting met nieuwe bosaanplant.

Deze gebouwen worden niet gefundeerd in de grond, maar geplaatst op een betonnen plaat.



Figuur : Impressie aanzicht gebouwen op het terrein.

De inrichting van het nieuwe terrein omvat het aanleggen van 40 standplaatsen verdeeld over 20 toeristische plaatsen en 20 vaste seizoenplaatsen alsmede 5 camperplaatsen.

De verlichting op het terrein zal bestaan uit 7 lage paaltjes met daarop een lamp van 17 Watt. Aan de gebouwen komen in totaal 3 lampen van eveneens 17 watt. In de vergunning wordt opgenomen dat de camping niet in gebruik mag worden genomen voordat een definitief verlichtingsplan ter goedkeuring is voorgelegd aan het college.

De toegang tot het terrein komt aan het Kortenswegje.

3. **Beleid:**

3.1 **Rijksbeleid (Ladder voor duurzame verstedelijking).**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, is de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, heeft het Rijk losgelaten. Er is enkel nog sprake van een 'ladder voor duurzame verstedelijking' (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die is vastgelegd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, doormiddel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin regels zijn opgenomen ter bescherming van de nationale belangen.

De ladder voor duurzame verstedelijking beoogt een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten en is als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Op grond van dit artikel moet de toelichting bij een ruimtelijk plan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Per 1 juli 2017 (staatsblad 2017-182 bekend gemaakt 12 mei 2017) is de Ladder voor duurzame verstedelijking gewijzigd.

Gelet op het feit dat het in het onderhavige geval gaat om een verplaatsing van een bestaande camping in het buitengebied met een relatief beperkte omvang kan gesteld worden dat geen sprake is van een *nieuwe* stedelijke ontwikkeling. Er is overigens wel sprake van een actuele regionale behoefte. In Zeeland is slechts één volwaardige naturistencamping aanwezig. De locatie is gelegen buiten het bestaand stedelijke gebied van de gemeente Vlissingen en locaties voor deze specifieke camping binnen het stedelijk gebied zijn niet beschikbaar en het is vanuit de doelgroep die de camping bediend ook niet gewenst om deze activiteit binnen het stedelijk gebied te projecteren.

Het rijksbeleid staat de voorgestane ontwikkeling dan ook niet in de weg.

3.2 **Provinciaal beleid**

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en Verordening Ruimte Provincie Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (vastgesteld 28 september 2012) is het beleidsplan van de provincie dat op hoofdlijnen aangeeft hoe Zeeland er over vijftien tot twintig jaar uit moet zien. Het plan is de opvolger van het Omgevingsplan 2006-2012. Bij de vaststelling van het Omgevingsplan is besloten een select aantal provinciale belangen (onderdelen uit het Omgevingsplan) vast te leggen in de Verordening Ruimte. Van de provinciale beleidsthema's is de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiervoor) en het beleid met betrekking toerisme en recreatie de belangrijkste die op het plangebied van toepassing is. De verplichting tot het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking is in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. De provinciale inzet op bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik sluit naadloos aan bij rijksbeleid. In paragraaf hiervoor is reeds aangetoond dat hieraan wordt voldaan. Het provinciale ruimtelijk beleid staat de voorgestane ontwikkeling dan ook niet in de weg.

Verblijfstoerisme.

Provinciale Staten wil de toeristisch-recreatieve potenties van Zeeland optimaal benutten. Dit beleid is vastgelegd in een recreatiekansenkaart. Voor wat betreft het kamperen wordt de markt al jaren gekenmerkt door een geleidelijke teruggang in de vraag terwijl het aanbod aan kampeerplaatsen in zijn algemeenheid nog steeds toeneemt. Het beleid van de provincie Zeeland is er op gericht om het huidige kwaliteitsniveau te handhaven en er zorg voor te dragen dat het aanbod niet verder toeneemt. Een volwaardige camping voor naturistisch kamperen is enig in zijn soort op het totale aanbod van kamperen

in Zeeland. Met de verplaatsing van de camping Zeelandia naar de Schone Waardin neemt het aantal kampeereenheden niet toe. Voldaan wordt aan het provinciale beleid temeer daar het een verplaatsing betreft van een bestaande camping.

Publiek/private samenwerking:

In het project is sprake van een publiek/private samenwerking. Camping Zeelandia kan een kwaliteitsverbetering realiseren op de camping. Het aantal traditionele kampeereenheden wordt teruggebracht en het aanbod voor deze doelgroep voor Zeeland behouden. Staatsbosbeheer zet in op versterking van cultuurhistorie en recreatie in de publieke ruimte. Een natuurbelevingspunt met een vogelspotplek is begin 2017 in gebruik genomen ter hoogte van de dijk/ Rammekensbos.

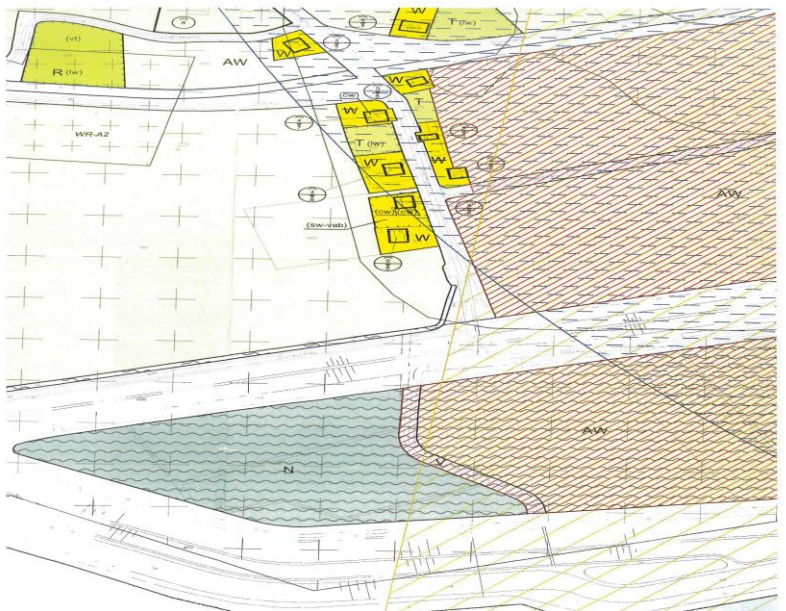
3.3 Gemeentelijk beleid

Beleidsnota Toerisme:

Vlissingen heeft door haar unieke ligging een natuurlijke aantrekkingskracht op toeristen. Aandachtspunt voor verblijf in Vlissingen zijn de variatie in het aanbod en de kwaliteit van het aanbod. Op het gebied van kamperen heeft Vlissingen slechts een beperkt aanbod. Het behoud van de naturistencamping past binnen het beleid om een gevarieerd aanbod te creëren voor het toeristisch verblijf in Vlissingen.

Bestemmingsplan

In onderstaand figuur is een uitsnede van het relevante gedeelte van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied weergegeven.



Figuur Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied

Op grond van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied, zoals dat is vastgesteld op 17 december 2009 heeft het betreffende perceel de volgende bestemmingen: “natuur”, “Waterstaat – waterkering” en “Waarde – Archeologie 1”. Het voorgestane gebruik past niet binnen deze bestemmingen met de daarbij behorende regels. Bij de eerstvolgende herziening van dit bestemmingsplan zal een deel van de bestemming “natuur” ter grootte van de voorgestane camping bestemd worden tot “verblijfsrecreatie – camping”. Voor het bouwen van gebouwen en het inrichten van het terrein is ontheffing nodig van de waterbeheerder.

3.4 Conclusie

De voorgestane bebouwing en het gebruik zijn, gezien het bovenstaande acceptabel. Nu er sprake is van een ontwikkeling, die niet in strijd is met het ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente, ligt het in de rede om gebruik te maken van de in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht opgenomen bevoegdheid om in afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning te verlenen ten behoeve van het initiatief.

3.5 Kapvergunning.

Op grond van de gemeentelijke regelgeving is in de APV opgenomen dat voor het kappen van houtopstanden en hout singels een kapvergunning nodig is. Het onderhavige bos in de Schone Waardin valt echter niet onder deze categorie zoals bedoeld in de APV. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat op grond van het gemeentelijk beleid er op grond van de APV geen kapvergunning nodig is.

Op grond van de Boswet/ Wet natuurbescherming is er voor het kappen van de bomen in de inlaag Schone Waardin een melding gedaan bij de Provincie Zeeland. Deze is door de initiatiefnemer gedaan. Bij brief d.d. 09-02-2017 is door de Provincie Zeeland medegedeeld dat de naturalistenvereniging Zeelandia na afloop van de termijn van 4 weken kan overgaan tot de vellingwerkzaamheden onder de voorwaarde dat de rechthebbende zorg draagt voor het op verantwoorde wijze van de herbepanting van dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen van de houtopstand.

De Provincie Zeeland heeft in de vooroverlegreactie verzocht om aan te geven dat er sprake is van velling van 0,56 hectare bos (zwarte els en zomereik en 34 populieren, waarvan 0,11 hectare gecompenseerd is in Nollebos-Westduin. De overige 0,45 hectare en de 34 populieren vallen onder de herplantplicht in beginsel op eigen terrein.

Aanlegvergunning bestemmingsplan:

Op grond van artikel 7.4 van het bestemmingsplan Buitengebied is een aanlegvergunning vereist voor het vellen of rooien van houtgewas, het bebossen en beplanten van gronden en het aanleggen van kabels en leidingen en het uitvoeren van grondwerkzaamheden.

Voor deze werkzaamheden wordt de vereiste aanlegvergunning verleend gelijktijdig met de Omgevingsvergunning.

Het betreft hier het aanleggen van een riolering met bijbehorende voorzieningen op het terrein, het kappen van bomen en bossen om de beoogde terreininrichting mogelijk te maken, het aanleggen van ondergrondse elektriciteitskabels voor de verlichting en stroomvoorziening op de standplaatsen en het uitvoeren van frees en grond- en drainagewerkzaamheden alsmede het aanbrengen van nieuwe beplanting.

Door het adviesbureau BEC is advies uitgebracht over de natuurwaarden (flora en fauna) op basis van het inrichtingsplan.

Met inachtnaam van de aanbevelingen van het uitgebrachte advies d.d. 16 december 2016 (**bijlage 3**) en het feit dat op het terrein en elders nieuwe beplanting zal worden gecompenseerd kan gesteld worden dat de natuurwaarden niet onevenredig worden geschaad.

Brandveiligheidsbeleid:

Op basis van het advies van de Veiligheidsregio d.d. 25 augustus 2017 kan geconcludeerd worden dat het naturalistenterrein aan het Kortenswegje 2 voldoet aan de Handreiking Bluswatervoorzieningen en Bereikbaarheid.

4 Milieu- & Omgevingsaspecten

Om aan te kunnen tonen dat een project uitvoerbaar is, moet worden gezien of het project voldoet aan de relevante sectorale wet- en regelgeving. In dit hoofdstuk wordt daar op ingegaan.

4.1 Milieuzonering

Normstelling en beleid

Een camping is op zichzelf geen milieubelastende activiteit. De richtafstanden welke zijn opgenomen in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn niet van toepassing. De afstand tussen de geprojecteerde camping en de dichtstbijzijnde woning Zuidwateringstraat 42 bedraagt overigens 200 meter. Op basis hiervan kan worden aangenomen dat er geen overlast zal ontstaan door de camping.

Verkeer aantrekkende werking

Onderzoekresultaten

Uitgaande van 20 vaste standplaatsen en 20 seizoenplaatsen is de verkeer aantrekkende werking (verkeersgeneratie) van de camping als volgt:

20 vaste plaatsen: $2,7 \text{ mvt/etmaal} \times 25 = 54$ motorvoertuigen per etmaal

20 seizoensgebonden: $0,4 \times 25 = 8$ motorvoertuigen per etmaal

Totaal gebruikers standplaatsen = 62 motorvoertuigen per etmaal.

Daarnaast moet rekening gehouden worden met 10% voor bezoekers van de aanwezigen van de standplaatsen. Dat betekent dat nog 6,2 motorvoertuigen per etmaal worden toegevoegd. De totale verkeersaantrekkende werking van deze camping bedraagt dan 68,2 motorvoertuigen per etmaal.

Uitgaande van een drukste uur van 10% van de etmaalintensiteit (spitsuur) betekent dat er afgerond 7 motorvoertuigen in een uur rijden. De toegangsroute van en naar de camping gaat via de Schotteweg en/of de Zuidwateringstraat/Kortenswegje. Deze wegen zijn voor deze aantallen geschikt.

De bestaande wegen kunnen deze marginale toename goed verwerken, mede gezien de beperkte hoeveelheid verkeer dat nu van de omliggende wegen gebruik maakt (max. 1500 motorvoertuigen per etmaal op Rammekensweg in Ritthem. Verder naar het zuiden toe (richting beoogde camping) neemt deze intensiteit overigens zeer sterk af. Tenslotte wordt in aanmerking genomen dat de camping slechts geopend is tijdens het zomerseizoen.

Parkeren geschiedt volledig op eigen terrein. Er zijn 40 parkeerplaatsen op eigen terrein geprojecteerd. Gelet op het feit dat de bezettingsgraad nooit 100 % zal zijn, is dit aantal – mede op basis van de jarenlange ervaring hiermee op het bestaande terrein - voldoende.

Conclusie

Gezien het bovenstaande is een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd. Het aspect milieuzonering, staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.2 Bodem:

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan te worden gezien of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie.

Onderzoekresultaten

In het uitgevoerde bodemonderzoek door Antea d.d. 18 mei 2016 is overeenkomstig de NEN 5740 de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vastgesteld.

Dit rapport maakt onlosmakelijk onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage 2).

Na overleg en afstemming met RUD Zeeland wordt geen aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk geacht. De conclusies en aanbevelingen uit het rapport van Antea zijn als volgt.

Ter hoogte van de voormalige stortplaatsen is in de voormalige poelen geen stortmateriaal aangetroffen. De grond is in een paar boringen wel matig puin en baksteenhoudend aangetroffen. Uit de resultaten blijkt dat de bovengrond vanaf het maaiveld tot 0,5 meter –maaiveld ten hoogste licht verontreinigd is. Alleen in de ondergrond van boring 2 vanaf 0,5 meter tot 1 meter -maaiveld is een sterke verontreiniging

aangetroffen met zink, lood en PAK. Zolang deze locatie vermeden wordt om in te graven, is er geen risico voor het gebruik.

Overig terreingedeelte:

De grond voldoet aan het gebruik als camping (dit geldt ook voor het deel voormalige stortplaats). Indien voor de inrichting grondverzet moet plaatsvinden, kan de grond zonder verdere keuring binnen het perceel worden hergebruikt. Hergebruik elders buiten het perceel dient gemeld te worden op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Conclusie:

Het aspect bodem staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.3 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Qua normstelling, begrippenkader en rekenmethodiek voor het bepalen van de risico's, wordt in het beleidsveld voor externe veiligheid gewerkt met twee begrippen. Het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is omschreven als de kans dat een persoon die gedurende een heel jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, ten gevolge van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof komt te overlijden. Voor het PR geldt de risicocontour van de kans één op een miljoen (10^{-6}) als grenswaarde voor kwetsbare objecten (afwijken is niet mogelijk) en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten (afwijken is mogelijk maar alleen na motivering).

Het GR is de cumulatieve kans, grafisch weergegeven in een curve, dat een groep personen van 10, 100 en 1.000 personen tegelijk komt te overlijden als gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Het GR is niet wettelijk genormeerd. Voor het GR geldt een oriënterende waarde als richtlijn.

Onderzoekresultaten

Plaatsgebonden Risico

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen, transportroutes of risicovolle inrichtingen aanwezig, waarvan de relevante plaatsgebonden risicocontouren tot in het plangebied reiken. Het plaatsgebonden risico staat het initiatief dan ook niet in de weg.

Groepsrisico

Voor het GR geldt een verantwoordingsplicht voor ruimtelijke plannen indien daardoor het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied wordt vergroot. Als invloedsgebied geldt de grootste afstand gemeten aan de hand van 1%-letaliteitsgrens. Het plangebied is gelegen in het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde.

In de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid is de vuistregel gehanteerd dat een toename van het groepsrisico van minder dan 10% beschouwd wordt als een marginale toename. Dit criterium is uitsluitend van toepassing indien kwantitatief is vastgesteld dat het groepsrisico in de bestaande situatie onder de oriënterende waarde ligt. Uit de 'Actualisatiestudie 2011 risico's transport gevaarlijke stoffen Westerschelde en prognoses 2015-2030', blijkt dat dat het geval is.

De voorgestane ontwikkeling betreft echter een verplaatsing van ca. 1500 meter van een bestaande camping aan de Fort de Ruijterweg naar de Kortenswegje waarbij het aantal standplaatsen ook nog in geringe mate afneemt op de nieuwe locatie ten opzichte van de bestaande situatie.

In het kader van het Inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen is onderzoek gedaan naar het groepsrisico (bijlage 8 van het Inpassingsplan, rapport december 2013 DET Norske Veritas). Op basis van dit onderzoek is geconcludeerd dat gelet op de bezetting van de marinierskazerne de oriënterende waarde voor groepsrisico niet worden overschreden. Naar analogie van deze situatie kan geconcludeerd worden dat de verplaatsing van de bestaande *seizoensgebonden* camping met in de nieuwe situatie 40 plaatsen en 5 camperplaatsen een verwaarloosbaar effect zal hebben op het groepsrisico.

Conclusie:

Het aantal personen in het invloedsgebied zal als gevolg van de vestiging van de camping in beperkte mate afnemen vanwege het feit dat het aantal standplaatsen in de nieuwe situatie minder is dan bij de locatie Fort de Ruijterweg.

De ontwikkeling leidt dan ook niet tot een toename van 10% van het groepsrisico, zodat een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico om die reden achterwege kan blijven. Op grond van de beleidsvisie

kan worden volstaan met een kwalitatieve analyse van het groepsrisico in de nieuwe situatie. Bij een 'beperkte verantwoording' wordt vooral ingegaan op de zelfredzaamheid en beheersbaarheid en wordt een afweging gemaakt ten aanzien van de mogelijke maatregelen ter verbetering en de acceptatie van het restrisico.

Met inachtnaam van het vorenstaande zijn er geen belemmeringen uit een oogpunt van externe veiligheid.

Verantwoording groepsrisico

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid van personen bij rampen en zware ongevallen heeft betrekking op de mogelijkheid van personen zichzelf en anderen in veiligheid te brengen. De mate van zelfredzaamheid van een persoon hangt af van zijn eigen fysieke en psychische mogelijkheden en daarnaast van de omgeving. Een goede ontsluiting, beperking van hoogbouw, de ligging van kwetsbare objecten ten opzichte van de bron en aanvullende maatregelen aan gebouwen kan eraan bijdragen dat de effecten van de ramp beperkt blijven.

Op de camping kunnen zowel zelfredzame personen als minder zelfredzame personen aanwezig zijn.

Vanuit de mogelijke ongeval scenario's met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde, zijn de mogelijkheden voor de zelfredzaamheid en ook de vereisten die hier aan zouden kunnen worden gekoppeld, zeer beperkt. De grootste bedreiging wordt gevormd door een grote ontsnapping van brandbaar gas, gevolgd door een wolkbrand of een gaswolkexplosie. In beide gevallen zal het ongeval binnen relatief korte tijd na het initiële ongeval tot schadelijke effecten in het plangebied kunnen leiden. Deze tijd is onvoldoende voor een snelle alarmering en duidelijke instructies voor de aanwezigen. De locatie wordt volledig gedekt door een Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (sirenepaal). De aanwezigen in het plangebied kunnen dan ook tijdig worden gewaarschuwd bij een ongeval. Extra investeringen in vluchtwegen leveren geen bijdrage voor de beperking van het aantal slachtoffers ten gevolge van de eerste "klap". Wel zal het daarna ook nog noodzakelijk zijn om het gebied te ontruimen, gewonden op te vangen en secundaire branden te blussen.

De locatie is ook voor de hulpverleningsdiensten te bereiken. Verder zijn er voldoende vluchtmogelijkheden om het gebied te verlaten. Dit komt de zelfredzaamheid en beheersbaarheid bij een calamiteit ten goede.

Gezien het bovenstaande kan dan ook geconcludeerd worden dat er zich geen onaanvaardbare knelpunten voordoen ten aanzien van de aspecten 'zelfredzaamheid', 'ontvluchting' en 'bereikbaarheid'. In het kader van het risico denken en risicocommunicatie is een ontruimingsplan bij calamiteiten voor de camping voldoende.

Beheersbaarheid en resteffect

Ongevallen met ammoniak en brandbare stoffen kunnen tot grote slachtofferaantallen leiden. De mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten om deze ongevallen te bestrijden zijn beperkt. Bij ongevallen met toxische stoffen is het van belang, dat de alarmering snel verloopt en dat er snel voor wordt gekozen om de aanwezige personen te waarschuwen met het advies: ramen en deuren en ventilatieopeningen sluiten. Daarbij is het tevens van belang dat de brandweer snel ter plaatse van het ongeval is om een inschatting te maken van de situatie.

Het vrijkomen van een brandbaar gas dat vertraagd ontstoken wordt, heeft warmtestraling en eventueel drukeffecten tot gevolg. Door de vertraagde ontsteking kan de wolk zich verspreiden wat indien de wolk zich richting Vlissingen verspreidt, kan leiden tot een grote toename van het aantal slachtoffers. De mogelijkheden voor de hulpverleningsdiensten zijn beperkt. Detectie en alarmering heeft hierbij minder effect dan bij ammoniak aangezien het advies dat gegeven moet worden niet op voorhand duidelijk is, omdat het (vrijwel) niet te voorspellen is of een wolkbrand of wolkexplosie op zal treden. Personen die zich in pandig bevinden worden in grote mate beschermd tegen warmtestraling. Bij het optreden van drukeffecten kan bij in pandig verblijf echter ook tot extra gewonden of zelfs doden leiden (als gebouwen instorten, of door brokstukken, gesprongen ramen). Met de huidige middelen is het voor de hulpverleningsdiensten niet mogelijk om de effecten van een wolkbrand of wolkexplosie te voorkomen.

De mogelijkheden van de hulpverlening om de gevolgen te beperken die worden veroorzaakt door een ongeval op de Westerschelde zijn zeer beperkt. Met name bij de ongevallen met brandbare gassen

kunnen vele slachtoffers vallen. De ontwikkelingstijd hiervan is zo snel dat er onvoldoende tijd is om met repressief optreden de gevolgen te beperken.

Tevens zijn ongevallen met ammoniak van belang. Afhankelijk van de weersomstandigheden kan het noodzakelijk zijn om grote delen van Vlissingen te alarmeren en te instrueren om ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. Dit vereist een zeer snel handelen van de hulpverleningsdiensten. Vereiste daarbij is uiteraard dat de hulpverleningsdiensten zelf ook snel gealarmeerd zijn.

De hulpdiensten zijn in Zeeland op het overgrote deel van de rampen voorbereid. Echter bij een bepaald soort rampen zal de hulpverleningscapaciteit niet toereikend zijn. Het schadebeeld, dat bij deze rampen op kan treden vergt meer van de hulpverleningsdiensten dan waar zij toe uitgerust zijn. De onderhavige ontwikkeling is echter dermate gering, dat dit bij een dergelijke calamiteit niet of nauwelijks bijdraagt aan een toename van het aantal gewonden. Dit neemt niet weg dat hulpverleningsdiensten bij een worst case scenario onvoldoende in staat zijn te voldoen aan de hulpvraag.

Afweging

Het belang dat gemoeid is met de beoogde ontwikkeling op de onderhavige locatie, moet afgewogen worden tegen de toename van het groepsrisico. Indien zich een calamiteit voordoet, waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn, kunnen de gevolgen groot zijn. Echter, gezien de relatief grote mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen en de beheersbaarheid (zoals hiervoor beschreven), in combinatie met de zeer geringe wijziging van het groepsrisico en de zeer kleine kans op een calamiteit, wordt dit niet gezien als een belemmering voor de realisering van het project.

Conclusie:

Met inachtnaam van het vorenstaande zijn er geen belemmeringen uit een oogpunt van externe veiligheid.

- Munitiedepot Ritthem:

Het terrein ligt *niet* binnen de zone van het munitiedepot aan de Rammekensweg te Ritthem. Vanuit dit oogpunt zijn er geen belemmeringen om het terrein in te richten voor verblijfsrecreatie.

4.4 Conventionele Explosieven

Normstelling en beleid

Op 3 oktober 2013 heeft de gemeenteraad het beleid met betrekking tot niet gesprongen conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog (CE), inclusief beleidskaart vastgesteld. In dit beleid en op de bijbehorende kaart is vastgelegd in welke deelgebieden wel of geen nader onderzoek naar CE uitgevoerd moet worden voorafgaand aan grondroerende werkzaamheden.

Uit de CE-beleidskaart is af te lezen dat het gebied waarop deze ontwikkeling betrekking heeft, verdacht gebied is voor wat betreft het aantreffen van CE.

Onderzoek

Het huidige bos op het perceel van de Schone Waardin is aangeplant in 1984 door Staatsbosbeheer. Bij de aanplant van het bos zijn grondbewerkingen uitgevoerd tussen de 40 cm en max 80 cm teneinde de bomen te kunnen planten. Op locaties waar bomen worden gerooid om het inrichtingsplan mogelijk te maken, wordt het resterende deel van de wortels verwijderd met een stobbefrees danwel een stobbeboor. Dit geschiedt dus op locaties waar al eerder grondbewerkingen hebben plaats gevonden. Het weggevoerd geschiedt niet dieper dan 40 cm.

Op grond van het raadsbesluit van 23 april 2015 geldt het volgende beleid. Voor het volledige grondgebied van de gemeente Vlissingen wordt de eerste 0,4 m –mv vrijgesteld van onderzoek. Dit omdat er vanuit gegaan wordt dat de bovenste 0,4 m voor het volledige grondgebied van de gemeente geroerd zal zijn door na-oorlogse werkzaamheden.

De bebouwing op de camping heeft een oppervlakte van c.a. 155 m² en wordt niet gefundeerd in de grond maar geplaatst op een betonnen plaat.

Binnen de gestelde kaders van het explosievenbeleid wordt de grond derhalve niet geroerd zoals hiervoor bedoeld. Nader onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Conclusie:

Het aspect niet-gesprongen explosieven staat met inachtnaam van het vorenstaande de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.5 Cultuurhistorie

Wettelijk kader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Onderzoek

Ter plaatse van de planlocatie, of in de directe omgeving daarvan, zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Conclusie:

Het aspect cultuurhistorie staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.6 Archeologie

Wettelijk kader en beleid

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en worden bewaard. Dit verdrag heeft zijn weerslag verkregen in een wijziging van de Monumentenwet 1988, die op 1 september 2007 in werking is getreden, de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ).

Op 23 februari 2006 heeft de gemeenteraad de 'Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren 2006' vastgesteld. De provincie Zeeland heeft met de inhoud van deze nota ingestemd. De Nota archeologische monumentenzorg Walcheren 2006 is in 2008 geëvalueerd. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 24 april 2008 de nieuwe 'Nota archeologische monumentenzorg Walcheren evaluatie 2008' vastgesteld.

Vervolgens heeft de gemeente Vlissingen het archeologiebeleid in het bestemmingsplan Buitengebied vertaald, door de dubbelbestemming archeologische waarden op te nemen voor die gebieden waar archeologische vondsten niet uit te sluiten zijn.

Onderzoek

De gronden in het plangebied zijn in het bestemmingsplan Buitengebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Deze gronden zijn mede bestemd ter bescherming van archeologische waarden. Indien men grondwerkzaamheden wil uitvoeren dieper dan 0,40 meter en met een grotere oppervlakte dan 500 m², zullen burgemeester en wethouders moeten beschikken over een verklaring van de archeologische deskundige, waaruit blijkt dat het opstellen van een rapport met daarin een beschrijving van de archeologische waarden van de betrokken locatie niet nodig is.

De Walcherse Archeologische Dienst (WAD) heeft het plan beoordeeld. Na bestudering van het inrichtingsplan en de bouwtekeningen van de nieuw te plaatsen gebouwen op een betonnen plaat, adviseert de WAD het plan vrij te stellen van archeologisch onderzoek.

De oppervlakte van de gebouwen is kleiner dan 500 m² en deze worden bovendien niet gefundeerd in de grond maar geplaatst op een betonnen plaat. Op grond hiervan kunnen deze bouwwerkzaamheden vrijgesteld worden van archeologisch onderzoek.

Conclusie:

De eventueel aanwezige archeologische waarden worden niet bedreigd. Het gehele project valt daarmee binnen de vrijstelling van onderzoek. Het aspect archeologie staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.7 Water

Wettelijk kader

Sinds 1 november 2003 is het verplicht in elk ruimtelijk plan te motiveren hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor het water betekenen. Voor ruimtelijke uitbreidingsplannen dient te worden bezien of er compensatie voor eventueel verlies aan waterberging vereist is.

Onderzoeksresultaten

De toename van verharding (nieuwbouw + parkeren) is van relatief geringe omvang, zodat er geen compensatie voor eventueel verlies aan waterberging is vereist. In het nieuwbouwgedeelte komen geen sanitaire voorzieningen of andere lozingspunten. De hemelwaterafvoer van het dak van de nieuwbouw, wordt aangesloten op de hemelwaterafvoer van het bestaande verenigingsgebouw. Gezien het bovenstaande heeft het initiatief geen noemenswaardige gevolgen voor het waterbeheer in de omgeving tot gevolg.

De watertoets is als **bijlage 1** bijgevoegd.

Conclusie:

Het aspect Water staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.8 Parkeren

Normstelling

De gemeente Vlissingen heeft geen parkeerbeleid vastgesteld. Zodoende wordt bij het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke ontwikkeling, aansluiting gezocht bij de CROW-normen zoals opgenomen in het ASVV 2012.

Op de camping zijn 40 parkeerplaatsen aanwezig en 5 camperplaatsen. Met een gemiddelde bezettingsgraad van 75% en de ervaringen op de bestaande camping wordt dit als voldoende beschouwd.

Conclusie:

Het aspect parkeren staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.9 Kabels en leidingen

Er liggen geen planologisch relevante **Buisleidingen en hoogspanningsmasten** in het gebied.

Conclusie:

Het aspect kabels en leidingen staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.10 Geluid

De zone Industrielawaai schampt het terrein van de Schone Waardin (3 standplaatsen). Zie tekening hierna. Nader onderzoek op dit aspect kan derhalve achterwege blijven vanwege het feit dat kampeerplaatsen geen geluidgevoelige objecten zijn.



Figuur zonering industrielawaai.

4.11 Wegverkeerslawaai:

De locatie is gelegen aan een voor het gemotoriseerd verkeer doodlopende weg. De afstand tot de Rijksweg 58 bedraagt meer dan 2 kilometer en de afstand tot de N 662 (richting Vlissingen-Oost) bedraagt meer dan 1 kilometer. Om deze reden kan een akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai achterwege blijven.

Conclusie:

Het aspect geluid en wegverkeerslawaai staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.12 Programmatische Aanpak Stikstof:

De bestaande camping wordt zoals eerder gesteld c.a. 1500 meter verplaatst in oostelijke richting. Het aantal kampeereenheden neemt in de nieuwe situatie af ten opzichte van de bestaande situatie. Om deze reden kan onderzoek naar de eventuele stikstoftoename achterwege blijven.

Conclusie:

Het aspect PAS staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.13 Geurcontour rioolwaterzuivering:

De rioolwaterzuivering aan de Fort de Ruyterweg zuivert het afvalwater van heel Walcheren. Geconcludeerd kan worden dat de camping niet binnen de geurcontour ligt van deze zuiveringsinstallatie.

Conclusie:

Het aspect geur staat de beoogde de ontwikkeling niet in de weg.

4.14 Natuur:

Door het Bureau Buijs Eco Consultant B.V. is op 16 december 2016 een rapport samengesteld ten aanzien van de natuurwaarden van het gebied. Dit rapport is als **bijlage 3** bijgevoegd.

Natuurnetwerk / compensatie:

Door de voorgenomen ingreep is er sprake van oppervlakteverlies Natuur Netwerk Nederland (max. 1,3 hectare). Deze oppervlakte dient elders gecompenseerd te worden. De provincie Zeeland zal de begrenzing van het Natuurnetwerk aanpassen door een terrein op Schouwen-Duiveland toe te voegen aan het Natuur Netwerk Nederland evenals het (in het kader van de kustversterking Zwakke Schakel Nolle Westduin) uitgebreide Vebenabos bij Dishoek. Hiermee is het oppervlakteverlies gecompenseerd. Er worden door de huidige geïsoleerde ligging en beperkte ecologische waarde van het plangebied geen significant negatieve effecten op het Natuur Netwerk verwacht.

Het plangebied vormt geen essentieel leefgebied van een bijzondere soort. Door de ingreep blijft er groen gehandhaafd waardoor een eventuele functie als verbindingszone voor kleine grondgebonden fauna deels nog gehandhaafd blijft.

Op 1 april 2017 wordt gestart met de aanpassing van het Natuurbeheerplan. Hierbinnen wordt de nieuwe begrenzing meegenomen. Dat plan zal dan in het najaar van 2017 vastgesteld en van kracht worden. De compensatie bij het Vebenabos is al gerealiseerd. Het gedeelte op Schouwen is onderdeel van een grotere ruil met SBB, die in voorbereiding is. Gelet op het feit dat a. de compensatienatuur al gerealiseerd is en b. de compensatienatuur in de eerstkomende aanpassing van het Natuurbeheerplan als onderdeel van het Natuurnetwerk zal worden begrensd, kan de bestemming "Natuur" van het campingdeel wijzigen in een recreatieve bestemming.

In het kader van de voorgestane velling van 0,56 hectare bos (zwarte els en zomereik) en 34 populieren, kan 0,11 hectare compensatie toegerekend worden aan de reeds plaats gevonden compensatie in Nollebos-Westduin. De overige 0,45 hectare en de 34 populieren vallen onder de herplantplicht welke in beginsel op eigen terrein.

Indien niet binnen 3 jaar na de velling gecompenseerd kan worden moet dat elders geschieden en is ontheffing nodig op grond van de Wet natuurbeschermingswet.

Flora en Fauna:

Er komen geen vogels voor met een vaste- rust en verblijfplaats binnen het plangebied. De voorkomende vogels zijn algemeen en hebben een breed verspreidingsgebied in Nederland. De grote bonte specht heeft

alternatieve bomen beschikbaar in de omgeving. Er blijven voldoende bomen gehandhaafd om als nestboom te kunnen fungeren.

Door het plannen van de werkzaamheden (verwijderen bosopslag) buiten de kwetsbare periode van vogels (maart-augustus) worden geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden. Gedurende de ontwikkeling /inrichting van het terrein zullen mogelijk maatregelen genomen moeten worden om broeden van vogels te voorkomen door het werkterrein zo steriel mogelijk te houden (geen opgaande begroeiing, frequent maaien). De gunstige staat van instandhouding van de voorkomende broedvogelsoorten is niet in het geding.

Kort samengevat is het resultaat van de quickscan:

1. Effecten op de functionaliteit van het Natura 2000 worden niet aannemelijk geacht;
2. Effecten op de functionaliteit van het Natuur Netwerk Nederland kunnen worden uitgesloten door de voorgenomen compensatie;
3. In en grenzend aan het plangebied komen broedvogels voor. Door mitigerende maatregelen toe te passen, zoals buiten het broedseizoen te werken of passende maatregelen te treffen worden de verbodsbepalingen zoals geformuleerd onder de Flora- en faunawet en Wet natuurbescherming niet overtreden;
4. Effecten op vleermuizen worden niet verwacht, maar de foerageerfunctie van het gebied is niet onderzocht, indien men voornemens is om (veel) licht te gaan toepassen is het van belang om het terreingebruik door vleermuizen beter te kwantificeren en te kwalificeren om te bepalen of er sprake kan zijn van negatieve effecten op foeragerende vleermuizen waarop het verlichtingsplan moet worden ingepast;
5. Voor alle beschermde soorten geldt de bepaling van zorgplicht. Door het naleven van de mitigerende maatregelen kan de zorgplicht goed worden ingepast in het werk. Voor de voorgenomen werkzaamheden hoeft geen ontheffing flora- en faunawet aangevraagd te worden.

aanbevelingen:

Ecologische begeleiding tijdens het werken in het kwetsbare broedseizoen en de voorgestelde mitigerende maatregelen laten opnemen in het bestek.

Ondanks het beperkte aantal bomen met gaten, spleten, kieren en loszittende schors wordt aanbevolen om in de te handhaven beplanting vanuit het voorzorgsprincipe een tiental vleermuiskasten te plaatsen om de teloorgang aan potentiële verblijfplaatsen te mitigeren.

Verlichting:

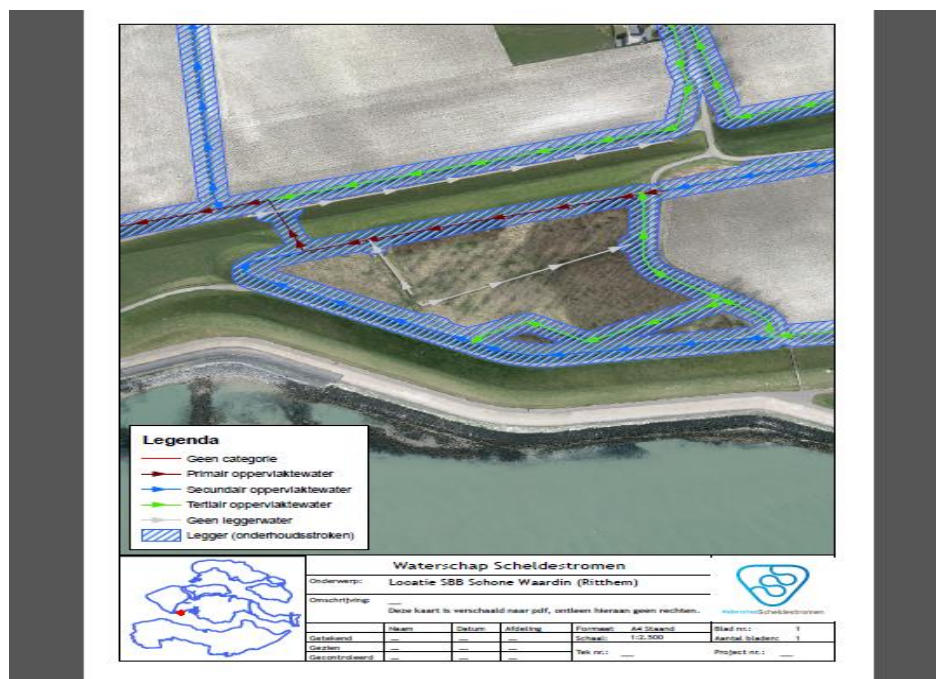
Op het nieuw in te richten terrein wordt op zeer beperkte schaal verlichting aangebracht door de plaatsing van 7 lage paaltjes met straatverlichting van 17 Watt. Daarnaast worden er op drie punten in de gebouwen buitenverlichting aangebracht eveneens van 17 Watt. Een nader onderzoek naar het fourageergebied van vleermuizen kan om die reden achterwege blijven.

Conclusie:

Het aspect natuur staat de beoogde ontwikkeling met inachtnaam van het vorenstaande niet in de weg.

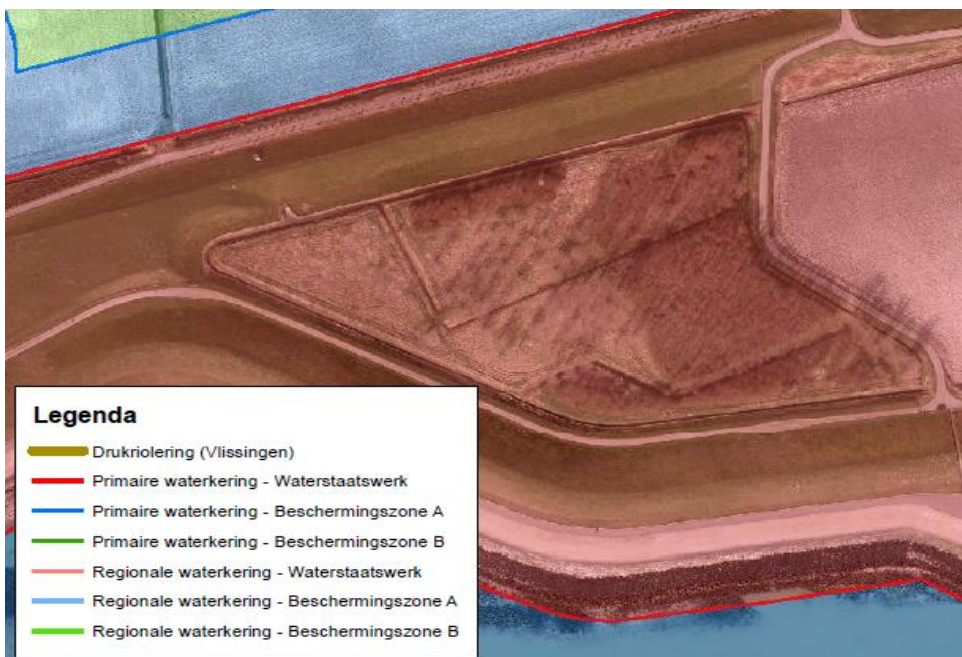
4.15 Waterlopen op het terrein

De bestaande waterlopen op het terrein worden niet gewijzigd. Deze waterlopen zijn aangegeven op de figuur hieronder.



4.16 Invloed waterkeringen:

Het terrein ligt binnen de invloedssfeer van de primaire en regionale waterkeringen. Voor de uit te voeren werkzaamheden is ontheffing nodig van het waterschap Scheldestromen.



Conclusie:

Het aspect water staat de beoogde de ontwikkeling met inachtnaeme van het vorenstaande niet in de weg.

4.17 Gewasbescherming:

De percelen rondom de camping zijn bestemd tot "agrarische doeleinden – zonder bouwvlak" en als zodanig in gebruik. Er staan geen fruitbomen en kassen zijn niet toegestaan. Er zijn geen wettelijke afstanden tussen agrarische percelen en locaties waar personen verblijven op gevoelige objecten.

De aan de camping grenzende percelen zijn in gebruik als landbouwgronden. Bebouwing is niet toegestaan. Der agrariër gebruikt daarbij gewasbeschermingsmiddelen (geen gif) welke afhankelijk zijn van het soort gewas. Bij aardappelen moet frequenter gespoten worden dan bij tarwe. Het gebruik van de gewasbeschermingsmiddelen is toegestaan tot windkracht 5.

Ten aanzien van dit aspect is advies ingewonnen bij de Voedsel en Waren Autoriteit.

De bescherming van omwonenden is te vinden in artikel 2a van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (wgb).

In dit artikel is een algemeen zorgvuldigheidsvoorschrift opgenomen waarbij een ieder wordt verplicht bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen de nodige zorgvuldigheid in acht te nemen. Dit betekent, aldus de Autoriteit, dat zolang er zorgvuldig gehandeld wordt, er geen wettelijke grond is in de wet om op te treden tegen gewasbeschermingsmiddelen op naburige percelen. Voor wat betreft afstanden tot naburige percelen zijn geen generieke afstanden vastgesteld in de wet.

In de jurisprudentie wordt in aantal uitspraken een afstand van 50 meter in een "open veld" situatie, als niet onredelijk aangenomen (dit is dus zonder afscherpende maatregelen). Slechts 2 kampeerplaatsen zijn gesitueerd binnen deze 50 meter grens. Deze worden echter afgeschermd door middel van een groengordel en een hekwerk met een daarop aangebracht privacy doek, waardoor eventuele verneveling van gewasbeschermingsmiddelen tot een minimum wordt gereduceerd.

Dit in ogenschouw genomen kan gesteld worden dat de in het onderhavige geval er een bosrand van 10 meter tussen de percelen gehandhaafd blijft en er ook een hekwerk met een privacy scherm wordt opgericht. Deze voorzieningen zullen onder normale omstandigheden de eventuele verwaarde verneveling - welke niet op het akkerbouwperceel terecht komt - opvangen.

Daarnaast is geconstateerd dat de heersende windrichting in Vlissingen komt uit de richting zuid, zuidwest.

Dat houdt in dat de verneveling van de gewasbeschermingsmiddelen bij die windrichting niet in de richting van de naturistencamping zal waaien. In de wintermaanden en in het voorjaar is de camping niet geopend vanwege het feit dat het een seizoensgebonden voorziening betreft.

Gelet op het feit dat de camping slechts 6 maanden in het zomerseizoen geëxploiteerd wordt en een bezettingsgraad van 100 % uitsluitend in de vakantieperiode zal voorkomen kan gesteld worden dat er geen onevenredige belemmeringen zullen ontstaan voor de naburige agrarische percelen en geen nadelige effecten voor de gebruikers van de camping.

Conclusie:

Het aspect gewasbescherming staat de beoogde de ontwikkeling met inachtnaam van het vorenstaande niet in de weg.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Toepassing afdeling 6.4 Wro (grondexploitatie)

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld. Het voorliggende plan moet weliswaar worden aangemerkt als bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro, maar de verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f van het Bro, betreffen uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte. Het opstellen van een exploitatieplan is in dergelijke gevallen niet vereist. Dit volgt uit artikel 6.12 lid 2 Wro en artikel 6.2.1a, onder b van het Bro.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Door het bestuur van de Naturistenvereniging is aangegeven dat de verplaatsing van de camping naar de Schone Waardin worden begroot op € 150.000,- exclusief BTW. Deze verplaatsing kan met eigen middelen van de vereniging worden bekostigd. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat de financiering en de exploitatie van de camping voldoende zijn gewaarborgd.

Planschade:

Met de initiatiefnemers wordt een planschade afwentelingsovereenkomst afgesloten.

5.3 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad:

De gemeenteraad is per brief d.d. 21 juni 2017 in kennis gesteld van de aanvraag Omgevingsvergunning met bijbehorende stukken.

Na afloop van de zienswijzetermijn is de raad in kennis gesteld van de 3 ingediende zienswijzen. Tevens is de raad in de gelegenheid gesteld tot en met 11 september 2017 om aan te geven of zij wel of niet zélf wilden beslissen op de aanvraag Omgevingsvergunning. Er zijn geen reacties ingekomen bij de griffie. Op grond hiervan kan het college de beslissing nemen op de aanvraag.

5.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid:

Op 19 oktober 2016 is er een openbare informatiebijeenkomst belegd in het Dorpshuis aan de Dorpsstraat 22-24 te Ritthem waarbij gelegenheid is geboden om kennis te kunnen nemen van het inrichtingsplan en daarop te reageren. Direct omwonenden en eigenaren van de agrarische aangrenzende percelen zijn vooraf uitgenodigd voor deze bijeenkomst in het Dorpshuis te Ritthem. In de Blauw Geruite Kiel van 5 oktober heeft een aankondiging gestaan van deze bijeenkomst.

Deze bijeenkomst is bezocht door c.a. 30 mensen. De algemene indruk is dat er draagvlak is voor de verplaatsing van de camping naar de Schone Waardin. Aandacht is gevraagd voor de verkeerscirculatie en de mogelijkheid te bezien of een andere toegangsroute dan de Zuidwateringstraat tot de mogelijkheden behoort. Tevens is aandacht gevraagd voor de wandelroute "Rondje Ritthem" die deels over de dijk gaat ter hoogte van de aan te leggen camping. Om privacy redenen is het minder gewenst dat deze route over de dijk gehandhaafd blijft. Na overleg met het Waterschap kan geconcludeerd worden dat het openstellen van de werkweg van het Waterschap geen optie is. De weg is daar niet voor bedoeld en door openstelling wordt de weg openbaar toegankelijk waardoor de inrij op het terrein groter worden. De beperkte toename van verkeersbewegingen (zie paragraaf 4.11) geeft ook geen aanleiding om de Zuidwateringstraat te mijden. Voor de verhuizing van de camping zou de werkweg incidenteel in overleg met het Waterschap opengesteld kunnen worden. Het voetpad over de dijk is geen zaak van het Waterschap, maar van de pachter van de dijk. Met de initiatiefnemers van het "wandelrondje Ritthem" zal hierover nog nader overleg worden gevoerd teneinde de mogelijkheid te bezien om de route van het rondje enigszins te wijzigen.

Geconcludeerd kan worden dat er maatschappelijk draagvlak is voor de verplaatsing. Realistische alternatieve locaties zijn overigens in de regio niet voorhanden. Om die reden is afgezien van een formele inspraakprocedure en is volstaan met een informatieronde.

Ingaande 29 juni 2017 tot en met woensdag 9 augustus 2017 heeft het ontwerp van dit besluit, en andere hierop betrekking hebbende documenten, op grond van Afdeling 3.4 van de algemene Wet bestuursrecht ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Tevens zijn de stukken raadpleegbaar gesteld via de website van de gemeente (www.vlissingen.nl/bekendmakingen) en www.overheid.nl. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijzen in te dienen.

5.5 Zienswijze procedure

Van deze gelegenheid om een zienswijze in te dienen is gebruik gemaakt door:

De heer en mevrouw Cevaal, Barendsweg 2 te Ritthem (Verseon 785692);

Mevrouw Vermeulen - Cevaal; Kromwegesingel 103 te Oost-Souburg (Verseon 786905);

De heer Vermue, Scheeweg 12 te Ritthem (Verseon 785690).

Op 8 augustus 2017 is een hoorzitting belegd onder leiding van wethouder J. de Jonge. Het verslag van deze hoorzitting is bijgevoegd. Mevrouw Vermeulen - Cevaal heeft per mail van 14 augustus 2017 opmerkingen gemaakt ten aanzien van het verslag (Verseon 785672). Deze zijn in de Antwoordnota integraal beoordeeld.

De **Antwoordnota** op deze zienswijzen is als **bijlage 4** bijgevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat het college van burgemeester en wethouders niet tegemoet zijn gekomen aan de ingediende zienswijze op basis van de argumenten genoemd in de Antwoordnota (september 2017).

5.6 Overleg instanties

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het ontwerp van de ruimtelijke onderbouwing per e-mail op 29 maart 2017 toegezonden aan het Waterschap Scheldestromen, Postbus 1100, 4330 ZE Middelburg (info@scheldestromen.nl) en de Provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg (provincie@zeeland.nl), Veiligheidsregio info@vrzeeland.nl, Rijkswaterstaat ZD-ruimtelijkeplannen@rws.nl en DeltaNetwerkbedrijf (info@dnwg.nl) en Staatsbosbeheer, Baaijenhovenseweg 4a, 4364 RH Grijskerke

Verzocht is voor of uiterlijk op 30 april 2017 te reageren. Samengevat zijn de volgende reacties ingekomen.

Door **Deltanetwerkbedrijf** is gewezen op de ligging van een elektrakabel van Enduris BV.

Het **Waterschap Scheldestromen** kan instemmen met de ruimtelijke onderbouwing voor wat betreft de water gerelateerde aspecten. De gemaakte opmerkingen van formele aard worden in acht genomen.

Rijkswaterstaat heeft geen opmerkingen gemaakt.

Door de **Veiligheidsregio** heeft gewezen op het feit dat door de geringe verplaatsing van de camping er geen significante toename is van de risico's in relatie tot de risicobronnen. Een nader onderzoek kan derhalve achterwege blijven voor deze seizoensgebonden camping.

In het kader van de Omgevingsvergunning wordt als voorwaarde gesteld dat de camping niet in gebruik mag worden genomen alvorens er een ontruimingsplan is vastgesteld waarover afstemming heeft plaats gevonden met de Veiligheidsregio.

Van **Staatsbosbeheer** is geen reactie ontvangen.

De **Provincie Zeeland** heeft in de vooroverlegreactie verzocht om aan te geven dat er sprake is van velling van 0,56 hectare bos (zwarte els en zomereik en 34 populieren, waarvan 0,11 hectare gecompenseerd is in Nollebos-Westduin te Vlissingen. De overige 0,45 hectare en de 34 populieren vallen onder de herplantplicht in beginsel op eigen terrein. In de vergunning wordt opgenomen dat de camping niet in gebruik mag worden genomen voordat een definitief verlichtingsplan ter goedkeuring is voorgelegd aan het college.

Conclusie:

De ingekomen reacties vormen geen belemmering om het beoogde terrein aan het Kortenswegje in te richten tot naturistencamping.

BIJLAGEN

- 1. Watertoets**
- 2. Bodemrapport 18-5-2016 van Antea**
- 3. Natuuronderzoek 16-12-2016 van BEC**
- 4. Antwoordnota op zienswijzen (sept.2017)**