



**Wijziging Verordening ruimte 2014 ivm plan Stiphout -  
Molenven (sportpark en natuurpoort) Helmond**

**Provincie Noord-Brabant**





# Inhoudsopgave

<b>Regels</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleidende regels</b>	<b>5</b>
Artikel 1 Begripsbepaling	5
<b>Hoofdstuk 2 Algemene regels</b>	<b>5</b>
Artikel 2 Wijzigingen structuren	5
<b>Hoofdstuk 3 Slotbepalingen</b>	<b>6</b>
Artikel 3 Inwerkingtreding	6
Artikel 4 Citeertitel	6
<b>Toelichting</b>	<b>7</b>
<b>Hoofdstuk 1 Het gemeentelijk plan</b>	<b>7</b>
1.1 Beschrijving van het plan	7
1.2 Afwijking van geldende Verordening ruimte	7
<b>Hoofdstuk 2 Herbegrenzing voor het plan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort)</b>	<b>7</b>
2.1 Procedure	7
2.2 Oordeel t.a.v. verzoek tot herbegrenzing	7
2.3 Overwegingen t.a.v. vereisten voor wijziging	8
<b>Hoofdstuk 3 Verordening ruimte</b>	<b>9</b>
3.1 Bevoegdheid aanpassing grenzen	9
3.2 Natuurcompensatie	10
3.3 Bijkomende wijzigingen	10
3.4 Regels Verordening ruimte 2014 raadplegen	11
<b>Bijlage(n)</b>	<b>12</b>
Bijlage 1 Relevante artikelen Verordening ruimte	13
Hoofdstuk 1 Wijziging van het Natuur Netwerk Brabant	
Hoofdstuk 2 Procedure wijziging op verzoek	



## **Regels**

### **Hoofdstuk 1 Inleidende regels**

#### **Artikel 1 Begripsbepaling**

In deze verordening wordt verstaan onder:

##### **1.1 wijzigingsverordening:**

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9930.wijzvr14g0794StpMo-va01, met de bijbehorende regels.

### **Hoofdstuk 2 Algemene regels**

#### **Artikel 2 Wijzigingen structuren**

De Verordening ruimte 2014 wordt als volgt gewijzigd:

##### **2.1 Natuur Netwerk Brabant-ehs**

In verband met het bestemmingsplan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort) wordt de begrenzing van de structuur 'Natuur Netwerk Brabant-ehs' als volgt gewijzigd:

- Nabij het sportpark aan de Molenven wordt deze structuur verwijderd;
- Nabij het Coovels Bos en Schootense Loop wordt deze structuur toegevoegd als compensatie;

##### **2.2 Groenblauwe mantel**

In verband met het bestemmingsplan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort) wordt de begrenzing van de structuur 'groenblauwe mantel' als volgt gewijzigd:

- Nabij het sportpark aan de Molenven wordt deze structuur toegevoegd.
- Nabij het Coovels Bos en Schootense Loop wordt deze structuur verwijderd.

##### **2.3 Gemengd landelijk gebied**

In verband met het bestemmingsplan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort) wordt de begrenzing van de structuur 'gemengd landelijk gebied' als volgt gewijzigd:

- Nabij Coovels Bos en Schootense Loop wordt deze structuur verwijderd;
- Nabij Coovels Bos en Schootense Loop wordt deze structuur toegevoegd;

## **Hoofdstuk 3 Slotbepalingen**

### **Artikel 3 Inwerkingtreding**

Deze wijzigingsverordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

### **Artikel 4 Citeertitel**

Deze wijzigingsverordening wordt aangehaald als: Wijziging Verordening ruimte 2014 ivm plan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort) Helmond

## **Toelichting**

### **Hoofdstuk 1 Het gemeentelijk plan**

#### **1.1 Beschrijving van het plan**

Het bestemmingsplan Stiphout – Molenven (sportpark en natuurpoort) is een herziening van het geldende bestemmingsplan voor de uitbreiding van het sportpark aan de Molenven te Stiphout ten behoeve van de realisatie van een natuurpoort en een gedeelde parkeervoorziening. Het bouwperceel wordt uitgebreid, aan de noordwestelijke zijde met een dubbelbestemming Waarde-Natuur en een bouwvlak voor het natuurpoortgebouw met daaraan gerelateerde horeca. Aan de noordoostelijke zijde is binnen de bestemming Sport een aanduiding voor parkeren opgenomen (zonder bouwvlak).

#### **1.2 Afwijking van geldende Verordening ruimte**

De beoogde ontwikkeling (natuurpoort en parkeervoorzieningen) zijn geprojecteerd in een gebied dat in de Verordening ruimte is aangeduid als NNB. Op grond van artikel 5.1. Verordening zijn deze ontwikkelingen niet toegestaan.

In het ontwerpplan is daarom in een wijziging in de Natuur Netwerk Brabant-ehs voorzien ten opzichte van de structuur zoals op dat moment opgenomen in de Verordening ruimte. Dit is gebaseerd op mogelijkheden die de Verordening ruimte bevat voor aanpassing van grenzen ten behoeve van bestemmingsplannen. Meer informatie hierover is opgenomen in Hoofdstuk 3 Verordening ruimte.

### **Hoofdstuk 2 Herbegrenzing voor het plan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort)**

#### **2.1 Procedure**

Het voornemen om ons te verzoeken de grenzen van de structuur 'Natuur Netwerk Brabant-ehs' in de Verordening ruimte voor het gemeentelijk plan aan te passen heeft samen met het gemeentelijk ontwerpplan ter inzage gelegen van 30 juni 2016 tot en met 10 augustus 2016. Gedurende deze termijn was het mogelijk te reageren op het aanpassen van de Verordening ruimte.

Er zijn twee zienswijzen ingezonden die primair zijn gericht op het bestemmingsplan en niet direct tegen deze wijziging van de begrenzings in de Verordening ruimte. Een van de zienswijze is ingediend door de provincie. Wij zijn van mening dat de gemeente voldoende tegemoet is gekomen aan onze zienswijze.

#### **2.2 Oordeel t.a.v. verzoek tot herbegrenzing**

Wij hebben besloten over te gaan tot het aanpassen van de begrenzings in de Verordening ruimte ten behoeve van het gemeentelijk plan.

In de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan Stiphout – Molenven (sportpark en natuurpoort) en de daaraan ten grondslag liggende stukken wordt zorgvuldig onderbouwd dat aan de regels behorend bij een verzoek om wijziging van de Natuur Netwerk Brabant-ehs op verzoek voor kleinschalige ingrepen wordt voldaan. Planologisch is dit op een juiste wijze doorvertaald in het ontwerp van het gemeentelijk plan dat daarmee voldoet aan de daaraan gestelde regels in de Verordening ruimte.

In de volgende paragrafen gaan wij hier verder op in.

## **2.3 Overwegingen t.a.v. vereisten voor wijziging**

Artikel 5.5. Verordening bevat bepalingen waaraan een verzoek om een aanpassing van de grens van het NNB bij kleinschalige ingrepen moet voldoen.

Wij hebben de beoogde ontwikkelingen in onderlinge samenhang beoordeeld en geconstateerd dat er slechts sprake is van een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het NNB in het gebied. Voor zover er sprake is van aantasting van het NNB wordt voorzien in natuurcompensatie. Wij zijn van mening dat de gemeente voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de ontwikkelingen zoals voorzien in het bestemmingsplan wenselijk zijn en herbegrenzing van de NNB ter plaatse rechtvaardigen.

De in het bestemmingsplan opgenomen natuurcompensatie achten wij aanvaardbaar. De bestaande NNB die in het plangebied (Molenven) verloren gaat, wordt door de geplande herinrichting volledig gecompenseerd ter versterking van de bestaande NNB (Coovelse Bos en Schootense Loop).

Gelet op de feitelijke situatie, de ontsluiting en het feit dat het gaat om een bestaand sportpark is er geen sprake van realistische alternatieven.

Op grond van artikel 5.5. lid 3 van de Verordening hoeft bij een verzoek om herbegrenzing op basis van een kleinschalige ingreep niet te worden voorzien in kwaliteitsverbetering van het landschap overeenkomstig artikel 3.2. van de Verordening. Wel dient het verlies aan NNB te worden gecompenseerd. De gemeente kan kiezen voor een fysieke of een financiële compensatie. In dit geval heeft de gemeente ervoor gekozen om het verlies aan NNB fysiek te compenseren op de gronden nabij het Coovelsbos en Schootense Loop. Hiertoe is een compensatieplan opgesteld dat is opgenomen in paragraaf 5.2.4 van de plantoelichting.

Voor de borging van de realisatie en duurzame instandhouding van de natuurcompensatie is door de gemeente een overeenkomst gesloten. Een getekende versie van deze overeenkomst is met de stukken ingediend.

### **2.3.1 Natuurcompensatie op aan NNB toe te voegen gronden**

De gemeente Helmond kiest ervoor om de compensatieopgave die voorkomt uit het project Stiphout-Molenven te realiseren in de omgeving Coovels Bos en Schootense Loop. Voor dit gebied waar ecologische waarden en woon- en leefgebied met elkaar verweven zijn heeft de gemeente ruimtelijk beleid ontwikkeld voor een nieuwe NNB/groenstructuur. Daarbij is gekeken welke versterkingen en verbindingen vanuit het oogpunt van ecologie in het gebied nodig zijn.

De gronden waarop wordt gecompenseerd zijn gelegen in het vigerend bestemmingsplan



Medevoort Noord en kent de bestemming "Natuur" binnen de structuren "groenblauwe mantel" en "gemengd landelijk gebied". Artikel 5.6 van de Verordening geeft aan dat fysieke compensatie overeenkomstig artikel 5.7 van de Verordening plaats dient te vinden. Artikel 5.7 van de Verordening bepaalt dat dit dient te gebeuren binnen niet gerealiseerde delen van het NNB of niet gerealiseerde ecologische verbindingzone. Omdat dit niet het geval is wordt deze herbegrenzing gebaseerd op artikel 40.4 van de Verordening waarin overgangsrecht is opgenomen. Op grond van dit artikel mag ook worden gecompenseerd buiten bestaande NNB indien de gemeente reeds compensatiegronden als natuur heeft bestemd, maar deze gronden nog niet als NNB zijn begrensd in de Verordening ruimte 2014, danwel ingeval de gemeente reeds verworven gronden buiten de NNB binnen 1 jaar na inwerkingtreding van deze verordening als natuur bestemt. Deze situatie doet zich hier voor.

## **Hoofdstuk 3 Verordening ruimte**

De Verordening ruimte 2014 bestaat uit kaartmateriaal en regels die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden in een digitaal plan. Dit digitale plan kan in een kaartviewer in een internetbrowser bekeken en geraadpleegd worden. Een klik op de kaart maakt duidelijk welke structuren en aanduidingen met bijbehorende regels op die locatie gelden. Dit samenspel tussen kaarten en regels bepaalt welke normen een gemeente voor een bepaalde locatie moet hanteren bij het maken van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning die afwijkt van het geldende bestemmingsplan.

De kaarten maken dus deel uit van die normen en een wijziging van de kaarten betekent dat voor die locatie een andere norm gaat gelden. Bijvoorbeeld in plaats van de regels voor het gemengd landelijk gebied worden regels voor bestaand stedelijk gebied van toepassing.

Het is niet mogelijk in beroep te gaan tegen "algemeen verbindende voorschriften". Het gaat dan om wetten- en andere officiële regels, waaronder ook de provinciale Verordening ruimte valt. Ook tegen deze wijziging van de Verordening ruimte is daarom geen beroep mogelijk.

### **3.1 Bevoegdheid aanpassing grenzen**

Omdat de gemeente bij het vaststellen van een bestemmingsplan de Verordening in acht moet nemen, zou het zonder aanpassingen van de kaart van de verordening niet mogelijk zijn om het bestemmingsplan Stiphout - Molenven (sportpark en natuurpoort) vast te stellen. Het plan zoals het er nu ligt is immers in strijd met de regels voor de NNB. Vaststelling is dus alleen mogelijk wanneer de kaart van de Verordening ruimte zodanig is aangepast, dat het plan er niet langer mee in strijd is.

Om aanvaardbare en wenselijke wijzigingen in de grenzen van de NNB in het kader van een gemeentelijk plan mogelijk te maken, bevat de verordening in artikel 5.5 een regeling waarbij wij onder voorwaarden deze grenzen kunnen wijzigen op verzoek.

In artikel 36.5 is de procedure hiervoor opgenomen. Deze strekt ertoe, dat wij kennis kunnen nemen van zienswijzen over de nieuwe NNB-grenzen, voordat wij hierover een besluit nemen. Omwille van overzichtelijkheid en ter voorkoming van vertraging in de gemeentelijke besluitvorming is bepaald dat hiervoor gelegenheid wordt geboden tegelijkertijd met de terinzagelegging van de ontwerp-bestemmingsplan.

## 3.2 Natuurcompensatie

Indien de Natuur Netwerk Brabant-ehs aangepast moet worden ten behoeve van een plan, dient de aantasting van de natuur te worden gecompenseerd. Dit kan op de volgende manieren, een combinatie is ook mogelijk:

- fysiek:  
Elders wordt door een initiatiefnemer nieuwe natuur gerealiseerd en in stand gehouden. Bij de berekening van de omvang van de compensatie wordt rekening gehouden met de leeftijd en ontwikkelingsstijd van de natuur die wordt aangetast. Omdat het enige tijd zal duren voor de nieuwe natuur 'volwassen' is, komt er een toeslag bovenop de oppervlakte aangetaste natuur.
- financieel:  
Er wordt een berekening gemaakt van de kosten van compensatie en het bedrag dat hieruit volgt wordt gestort in een provinciaal Groenontwikkelfonds. Dit wordt gebruikt om gronden in de NNB aan te kopen en daar natuur te realiseren.

De voorschriften voor natuurcompensatie zijn te vinden in bijlage 1 "Relevante artikelen Verordening ruimte". In artikel 40 lid 4 Vr is een overgangsregeling opgenomen voor de wijze van compenseren. De volledige tekst van deze artikelen is opgenomen in de bijlage bij de toelichting.

## 3.3 Bijkomende wijzigingen

### 3.3.1 Wijziging van andere structuur door aanpassing Natuur Netwerk Brabant-ehs

In de Verordening ruimte wordt de ruimtelijke hoofdstructuur gevormd door het bestaand stedelijk gebied, de Natuur Netwerk Brabant-ehs, de groenblauwe mantel en het gemengd landelijk gebied. Deze structuren sluiten op elkaar aan en overlappen niet.

Dit betekent dat een wijziging in één van deze legenda-eenheden ook gevolgen heeft voor de aangrenzende structuur. Er kan niet volstaan worden met het verwijderen van de NNB, dit zou namelijk een 'witte vlek' in de kaart opleveren - er moet op die plek ook een nieuwe legenda-eenheid aan worden toegekend.

De hoofdregels voor toekenning van het vlak waar de NNB is verwijderd zijn als volgt:

1. het vlak grenst ergens aan de groenblauwe mantel: het vlak wordt toegevoegd aan de groenblauwe mantel;
2. het vlak raakt geen groenblauwe mantel, maar wel bestaand stedelijk gebied: het vlak wordt toegevoegd aan bestaand stedelijk gebied;
3. het vlak was volledig omringd door gemengd landelijk gebied: het wordt toegevoegd aan gemengd landelijk gebied.
4. het vlak wordt volledig omringd door NNB: de toekenning van de aanduiding is maatwerk.

Andersom brengt de herbegrenzing ook met zich mee, dat op de locatie waar NNB wordt toegevoegd, een van de andere structuren (gemengd landelijk gebied, groenblauwe mantel, bestaand stedelijk gebied) vervalt.

In deze 'afgeleide' wijzigingen wordt bij deze herbegrenzing ook voorzien.

### **3.4 Regels Verordening ruimte 2014 raadplegen**

De wijziging heeft alleen betrekking op de begrenzings van een beperkt aantal structuren in de Verordening ruimte. Daarom dient naast dit wijzigingsbesluit ook altijd de Verordening ruimte te worden geraadpleegd:

- voor de regels die van toepassing zijn op de gronden die bij dit besluit zijn aangeduid als Natuur Netwerk Brabant-ehs, groenblauwe mantel en gemengd landelijk gebied.

## **Bijlage(n)**

## **Bijlage 1 Relevante artikelen Verordening ruimte**

### **Hoofdstuk 1 Wijziging van het Natuur Netwerk Brabant**

#### **Artikel 5.5 Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen**

1. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant op verzoek van de gemeente wijzigen ten behoeve van een individuele, kleinschalige ingreep.
2. Een verzoek om wijziging van de begrenzing, als bedoeld in het eerste lid, gaat vergezeld van een bestemmingsplan waaruit blijkt dat:
  - a. de voorgestelde ingreep slechts leidt tot een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant in het desbetreffende gebied;
  - b. de voorgestelde ingreep leidt tot een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant als geheel;
  - c. de voorgestelde ingreep is onderbouwd met een afweging van alternatieven;
  - d. de voorgestelde ingreep vergezeld gaat van zodanige maatregelen dat er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing;
  - e. de uitvoering van de voorgestelde ingreep en de daarbij betrokken maatregelen en de monitoring daarvan zijn verzekerd;
  - f. wordt voldaan aan de regels inzake het compenseren van verlies van ecologische waarden en kenmerken bedoeld in artikel 5.6 (compensatieregels).
3. Artikel 3.2 (kwaliteitsverbetering van het landschap) is niet van toepassing op een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid.
4. Op een verzoek als bedoeld in het eerste lid is artikel 36.5 (procedure grenswijziging op verzoek) van toepassing.

#### **Artikel 5.6 Compensatie**

1. De op grond van de verordening verplichte compensatie vindt, naar keuze, plaats door:
  - a. fysieke compensatie, overeenkomstig artikel 5.7;
  - b. financiële compensatie, overeenkomstig artikel 5.8.
2. De omvang van de compensatie wordt bepaald door de omvang van het vernietigde of verstoorde areaal en de ontwikkeltijd van de aangetaste natuur, conform de volgende indeling:
  - a. natuur met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder: geen toeslag;
  - b. tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak;
  - c. tussen 25 en 100 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 2/3 in oppervlak;
  - d. bij een ontwikkelingsduur van meer dan 100 jaar: de toeslag in oppervlak is maatwerk;
  - e. bij verstoring van natuur: maatwerk.

#### **Artikel 5.7 Aanvullende regels voor fysieke compensatie**

1. De fysieke compensatie vindt plaats in:
  - a. de niet gerealiseerde delen van het Natuur Netwerk Brabant;
  - b. de niet gerealiseerde ecologische verbindingzones.
2. In afwijking van het eerste lid kan fysieke compensatie ook plaatsvinden in, aansluitend op of

- nabij het aangetaste gebied indien een wijziging van de begrenzing plaatsvindt met toepassing van de saldobenadering als bedoeld in artikel 5.4.
3. Een bestemmingsplan als bedoeld in de artikel 5.1, zesde lid, artikel 5.3, tweede lid, artikel 5.4, tweede lid en artikel 5.5, tweede lid, borgt de uitvoering van de compensatie;
  4. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het derde lid bevat een verantwoording over:
    - a. de omvang van het netto verlies aan ecologische waarden en kenmerken en op welke locatie dat optreedt;
    - b. de locatie waar en de wijze waarop het netto verlies, genoemd onder a, wordt gecompenseerd;
    - c. de kwaliteit en kwantiteit van de compensatie;
    - d. de termijn van uitvoering;
    - e. de inhoud en realisatie van de voorgenomen mitigerende en compenserende maatregelen;
    - f. het reguliere- en ontwikkelingsbeheer.
  5. De uitvoering van de fysieke compensatie wordt binnen drie jaar na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan als bedoeld in het derde lid afgerond.
  6. In aanvulling op het vijfde lid, wordt indien sprake is van een aantasting van bedreigde soorten of hun leefgebied, de uitvoering van de compensatie in ieder geval afgerond op het moment dat de aantasting daadwerkelijk start.
  7. In afwijking van het vijfde lid, kan indien er sprake is van een omvangrijke en zware compensatieverplichting, de uitvoering van de compensatie een termijn van maximaal tien jaar bedragen, gerekend vanaf het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan.

## **Artikel 40      Overgangsbepalingen**

1. ...
2. ...
3. ...
4. In afwijking van artikelen 5.6, 5.7 en 5.8 blijven de regels inzake natuurcompensatie uit een eerder vastgestelde Verordening ruimte van toepassing indien de gemeente reeds compensatiegronden als natuur heeft bestemd, maar deze gronden nog niet als Natuur Netwerk Brabant zijn begrensd in de Verordening ruimte 2014, danwel ingeval de gemeente reeds verworven gronden buiten het Natuur Netwerk Brabant binnen 1 jaar na inwerkingtreding van deze verordening als natuur bestemd.

## **Hoofdstuk 2      Procedure wijziging op verzoek**

### **Artikel 36.5 Procedure wijziging van grenzen op verzoek**

1. Het voornemen om een verzoek te doen als bedoeld in artikelen 4.12, 5.3, 5.4, 5.5, 6.18, 8.3, 9.3, 11.2, tweede lid, 12.2, 13.2, derde lid, 14.2, vierde lid, 18.2, derde lid, 19.2, derde lid, 20.2, derde lid, en 25.2, maakt deel uit van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van een bestemmingsplan, waarbij in het ontwerp bestemmingsplan, indien van toepassing, de volgende gebiedsaanduidingen worden opgenomen:
  - a. gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte toe te voegen [naam gebiedscategorie];
  - b. gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte te verwijderen[naam

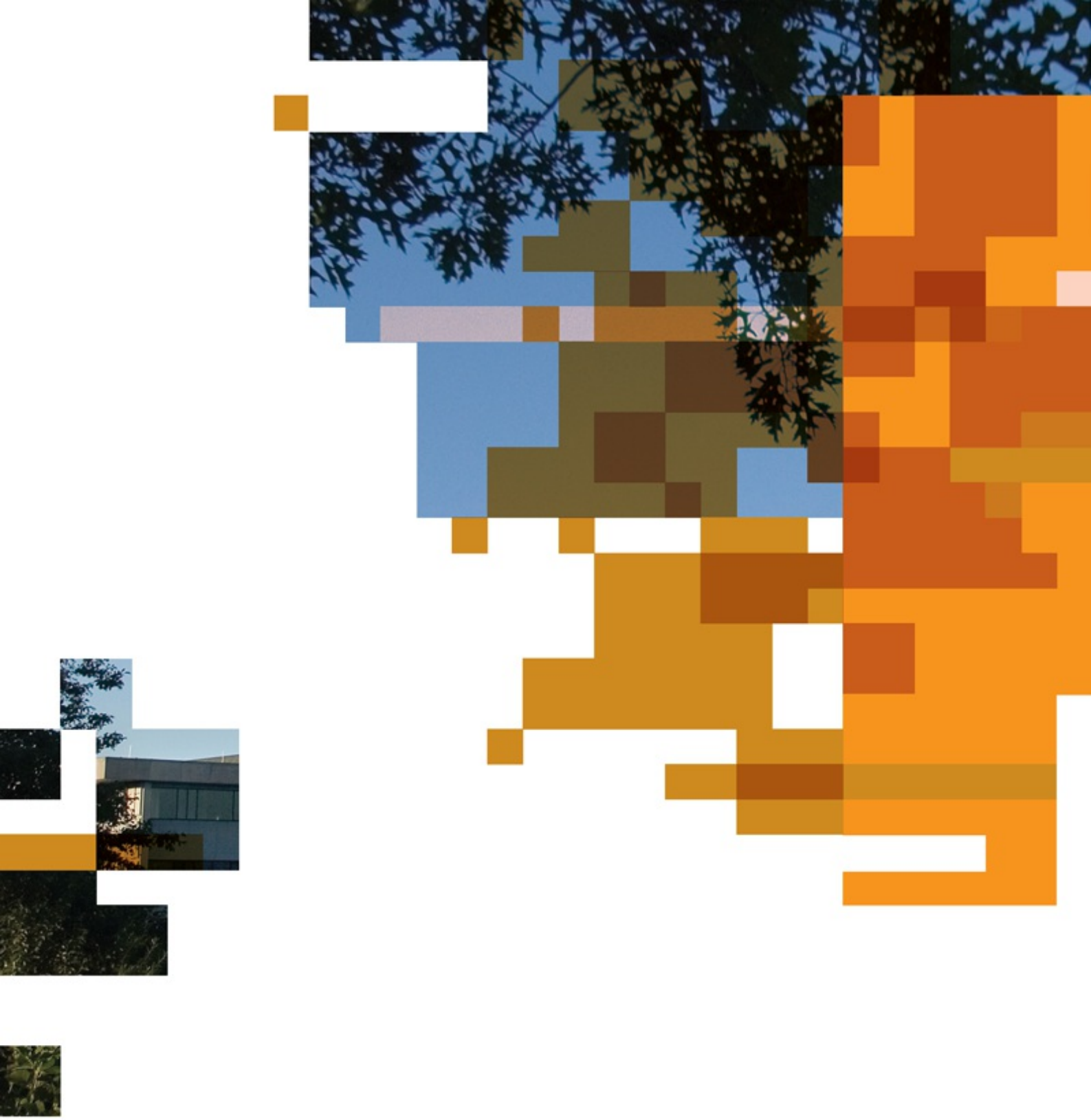
gebiedscategorie].

2. Een verzoek wordt na afloop van de terinzagelegging bedoeld in artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht, bij Gedeputeerde Staten ingediend en gaat vergezeld van een beschrijving waaruit blijkt dat is voldaan aan de in deze verordening gestelde voorwaarden waaronder wijziging van de begrenzing mogelijk is en, in voorkomende gevallen, van naar voren gebrachte zienswijzen.
3. Gedeputeerde Staten beslissen binnen vier weken na ontvangst van een verzoek als bedoeld eerste lid.
4. Een bestemmingsplan ten behoeve waarvan de gemeente een verzoek om wijziging van de begrenzing heeft gedaan, wordt vastgesteld nadat Gedeputeerde Staten hebben besloten tot wijziging van de begrenzing.









**Provincie Noord-Brabant**

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
[info@brabant.nl](mailto:info@brabant.nl)  
[www.brabant.nl](http://www.brabant.nl)

