

BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (oprichten zonnepark)

Datum: 12 oktober 2017

Provincie Gelderland

OLO3197611

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 14 september 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van TPSolar BV, Melbournestraat 9, 1175 RM LIJNDEN voor het realiseren van een zonnepark op de voormalige stortlocatie Armhoede te Lochem op het perceel kadastraal bekend gemeente Lochem sectie R, nummer 60 en 62 en plaatselijk bekend als Hagendijk 1 in Lochem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z17.106393.01.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- 1 De omgevingsvergunning overeenkomstig de aanvraag te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - a. het bouwen van een bouwwerk
 - b. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening e.a.
- 2 de volgende documenten onderdeel van de vergunning uit te laten maken (de naamgeving van de ingediende stukken is hierbij aangehouden, zie bijlage 3 bij dit besluit):
 - a. dwarsdoorsnede talud Amhoede
 - b. transformatiehuisje SG2000-2500 Datasheet
 - c. transformatiehuisje 17-184 MV TR Station 1800 kVA Rev.0
 - d. luchtfoto met aangegeven hoogtes terrein
 - e. tekening met hoogte-aanduiding aansluitend terrein
 - f. aanvraagformulier
 - g. statische berekening Armhoede Lochem Statiken
 - h. constructietekening Armhoede 1709168 - Z002
 - i. Constructietekening 1709168 - Z001 pv gestell
 - j. Tekening 17-086-EI01-I-SR6
 - k. Ruimtelijke onderbouwing TP Solar tbv advies gemeente Lochem
 - l. Advies binnenplanse afwijking gemeente Lochem
 - m. Beoordeling Inrichtingsplan Zonnepark door Tennet

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzonden: 12 oktober 2017



Bijlagen bij de vergunning:

1. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk";
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Binnenplans afwijken van bestemmingsplan, beheersverordening e.d.";
3. Documenten die onderdeel uitmaken van de vergunning.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in een bijlage). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning (zie documenten zoals genoemd in bijlage 3).

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Procedure

Op de aanvraag voor een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link "Zoeken in bekendmakingen".

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).



Bijlage 1:

Activiteit "Bouwen".

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening voor de gemeente Lochem. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.



Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied Lochem 2010" en het "Paraplubestemmingsplan Archeologie". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010". De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de stadsbouwmeester noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- Geotechnisch advies en daaruit volgende tekeningen, zoals aangegeven op blad 159 van de berekeningen. De stabiliteit van de panelen en grond dient te worden gewaarborgd bij plaatsing op of in het talud.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.



Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid heeft de brandweer (VNOG) het onderstaande advies uitgebracht:

Advies over Besluit externe veiligheid transportroutes

Om advies te kunnen geven heeft u mij de volgende documenten toegestuurd, namelijk:

- Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een zonnepark stortplaats Armhoede;
- Inrichtingsplan zonnepark Armhoede;
- Zonnepark ingediende aanvraag met aanvraagnummer 3112709.

In de ruimtelijke onderbouwing wordt onder punt 4.6 vermeld dat er in de omgeving van het projectgebied geen relevante risico inrichtingen gelegen zijn. En dat er geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt over aanliggende wegen. Ik kan mij vinden in deze twee stellingen.

Echter het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor wordt niet genoemd. Het tracé Zutphen-Oldenzaal maakt onderdeel uit van het Basisnet Spoor. Over dit spoor mogen zowel brandbare gassen, toxische gassen, zeer brandbare vloeistoffen vervoerd worden. Op dit moment gebeurt dat nog niet omdat het spoor er (nog) niet geschikt voor is. Wellicht dat dit in de nabije toekomst nog wel gaat gebeuren.

Ook wordt het Twentekanaal niet genoemd. Dit is ook een belangrijke transportroute waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden.

Ik adviseer u om het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor in de ruimtelijke onderbouwing op te (laten) nemen. Daarin wordt gezegd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen verandering. Ik ben het eens met deze eindconclusie en ik zie ten aanzien van dit punt dan ook geen bezwaar om het plan door te laten gaan.

Advies over de algemene veiligheid

Bereikbaarheid van het park

Uit de toegestuurde stukken blijkt dat het park van één zijde bereikbaar is. Omdat het park een grote oppervlakte beslaat (ongeveer 500x275 meter) kan het zijn dat ik problemen krijg bij een eventueel repressief optreden. De afstanden zijn te groot om elke plek binnen het zonnepark te benaderen.

Daarom is het van belang dat het park minimaal van twee zijden bereikbaar is. Een mogelijkheid om dit te realiseren is het park voor de hulpverleningsdiensten toegankelijk te maken via de Middenweg.

Bereikbaarheid op het park

Om op het terrein goed te kunnen optreden dient een blusvoertuig van de brandweer op het terrein te kunnen rijden. Ik heb op 14 augustus telefonisch gesproken met dhr. Schlangen van TPSolar. Hij verzekerde mij dat er binnen het hek rondom over het terrein van het park met een vrachtwagen gereden kon worden. Ook dient de affakkelinstallatie in de noordoost hoek van het park voor een vrachtwagen bereikbaar te blijven.



Ik adviseer u dat er een weg voorzien van een verharding (bijvoorbeeld middels grasstenen of grind) op het park aangelegd wordt die minimaal 3,5 meter breed is en waar een voertuig overheen kan rijden van ongeveer 16 ton. De eerder genoemde weg zou hiervoor geschikt kunnen zijn of geschikt gemaakt kunnen worden. Indien een brandweeringang via de Middenweg niet te realiseren is, adviseer ik u een rondweg van minimaal 5 meter breed aan te (laten) leggen, zodat passeren op het terrein mogelijk is.

Transformatiehuisje/omvormers

U dient tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden van het transformatorstation en de omvormers de navolgende gegevens aanleveren bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen:

1. Plattegronden;
2. Geveltekeningen;
3. Constructietekeningen.

De tekening dient op schaal te zijn en voorzien van de juiste maatvoering.

Beveiligingscamera's

Indien er beveiligingscamera's op het terrein worden geplaatst dient hiervoor separaat een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Algemeen

Ten aanzien van de fundering van de zonnepanelen dienen gegevens te worden overgelegd, waaruit blijkt dat deze als constructie adequaat zal functioneren én zodanig zal worden uitgevoerd dat de leeflaag van de vuilstort niet aangetast zal worden.

Uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen

Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door of namens de Omgevingsdienst Achterhoek gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 10 werkdagen vóór de gewenste datum van uitzetten indienen bij de Omgevingsdienst Achterhoek. In het verzoek kunt u aangeven in eigen beheer (of door de aannemer) de bouw uit te zetten. In dat geval zal de Omgevingsdienst dit achteraf controleren. Indien u de bouw gaat uitvoeren voordat deze controle is gedaan, is dit geheel voor eigen risico.

Tevens verzoeken wij u de autocadbestanden van de plattegronden bij het verzoek tot uitzetten mee te sturen. De landmeter gebruikt deze gegevens ter voorbereiding van het uitzetten.

Kwaliteitsverklaringen

Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Achterhoek. Een en ander conform paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.



Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

4. vergunning voor het bouwen;
5. bouwveiligheidsplan;
6. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
7. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.



Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.



4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

Artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodemp;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;



- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.



Bijlage 2:

Activiteit "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- A. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- B. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- C. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010, geconsolideerde versie" en aan het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Archeologie". Wij hebben geconstateerd dat het plan op in strijd is met het bestemmingsplan omdat op het perceel uitsluitend een vuilstort is toegestaan. Met deze aanvraag wordt nu een dubbelgebruik gerealiseerd.

Verder is het plan in strijd met de dubbelbestemming "Leiding-Hoogspanningsverbinding" omdat binnen deze bestemming zonnepanelen worden geplaatst. Het is verboden om bouwwerken binnen deze dubbelbestemming te plaatsen zonder omgevingsvergunning.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Vastgesteld is dat de activiteit in strijd is met de bestemming 'Bedrijf' volgens het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010, geconsolideerde versie".

Hoewel het plan in strijd is met artikel 5.1, lid o, omdat een zonnepark wordt gerealiseerd op voor vuilstort bestemde gronden, is vergunningverlening mogelijk door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid die is geformuleerd in artikel 5.5 van de bestemmingsplanvoorschriften. De aanvrager heeft ten behoeve van het toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd. Deze ruimtelijke onderbouwing is als gewaarmerkt dossierstuk bij deze vergunning gevoegd.

Het zonnepark valt in een lagere milieucategorie dan de toegelaten stortlocatie. Voorts is afgewogen dat een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Het bouwplan is zodanig aangepast dat er geen bomen behoeven te worden gekapt voor de realisatie van het bouwplan. Een omgevingsvergunning voor de kap van bomen en ontheffingen in het kader van de Wet Natuurbescherming zijn voor deze aanvraag niet aan de orde.



De toestemming tot afwijken van het bestemmingsplan is dan ook niet strijd met een goede ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 1 Wabo kan toepassing worden gegeven aan de in artikel 5.5 van het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010, consolideerde versie" opgenomen bevoegdheid inzake afwijken van de gebruiksregels van het bestemmingsplan.

Verder zijn de bouwregels, zoals omschreven in artikel 5.2.4. onder a van de planregels, van toepassing. Toegestaan zijn namelijk hekwerken en andere bouwwerken tot een hoogte van maximaal 3 meter. De zonnepanelen kunnen worden aangemerkt als andere bouwwerken.

Het bevoegd gezag kan middels een omgevingsvergunning afwijken van het verbod om te bouwen in de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" mits de leidingbeheerder daarover advies heeft gegeven.

De leidingbeheerder heeft op 6 oktober 2017 positief geadviseerd. De leidingbeheerder heeft, vanuit haar rol, voorwaarden en opmerkingen gemaakt ten aanzien van het gebruik en de toe te passen installaties. Deze voorwaarden en opmerkingen zijn, ter kennisname, aan deze vergunning toegevoegd .

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de voorschriften aan de omgevingsvergunning, dat het voorbehoud zoals door Tennet is opgesteld in document wordt nagekomen.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.



Bijlage 3:

**Documenten die
onderdeel uitmaken van
de vergunning:**

*(aangemaakt op: 09-10-
2017)*

Betreft dossier:

W.Z17.106393.01

Lochem sectie R perceelnummer 60 - 62 realiseren van een
zonnepark op de voormalige stortlocatie Armhoede te Lochem

D-nummer	Ontv. Datum	Betreft
D170539804	14/09/2017	Dwarsdoorsnede talud Amhoede
D170539800	14/09/2017	transformatiehuisje SG2000-2500 Datasheet
D170539798	14/09/2017	Transformatiehuisje 17-184 MV TR Station 1800 kVA Rev.0
D170570927	21/09/2017	luchtfoto met aangegeven hoogtes terrein
D170570923	21/09/2017	tekening met hoogte-aanduiding aansluitend terrein
D170582291	02/10/2017	Aanvraagformulier
D170582290	02/10/2017	Statische berekenig Armhoede Lochem Statiken
D170582289	02/10/2017	Constructietekening Armhoede 1709168 - Z002
D170582288	02/10/2017	Constructietekening 1709168 - Z001 pv gestell
D170592892	04/10/2017	Tekening 17-086-EI01-I-SR6
D170593050	03/10/2017	Ruimtelijke onderbouwing TP Solar tbv advies gemeente Lochem
D170593048	03/10/2017	Advies binnenplanse afwijking gemeente Lochem
D170603954	9-10-2017	Beoordeling Inrichtingsplan Zonnepark door Tennet



Omgevingsdienst
Achterhoek