

Datum
4 juli 2017

Registratienummer
BSW/2017.76
RIS297403

Voorstel van het college tot vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet Den Haag 2015

Toelichting

Wijziging Participatiewet

Met de inwerkingtreding per 1 januari 2017 van de Wijziging van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verplichten van beschut werk en betrekking tot het quotum van arbeidsbeperkten en het openstellen van de Praktijkroute (Stb. 2016, 519), is de gemeente Den Haag verplicht om de voorziening beschut werk aan te bieden aan personen die daarop zijn aangewezen. Bovendien krijgen personen de mogelijkheid zelf een beoordeling beschut werk bij het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) aan te vragen: de zogeheten zelfmelders.

De gemeente is verplicht aan werkzoekenden die van het UWV een indicatie beschut werk hebben gekregen, een beschutte werkplek aan te bieden. Elke gemeente heeft bij ministeriële regeling een verplicht aantal te realiseren werkplekken aangewezen gekregen. Echter de ambitie van de gemeente Den Haag is groter dan dit wettelijk quotum. De afwijking van het wettelijke aantal is in deze re-integratieverordening opgenomen.

Tevens wordt nu in de re-integratieverordening bepaald welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt. Hierin maken we onderscheid tussen inwoners die behoren tot de gemeentelijke doelgroep en inwoners met een uitkering van het UWV. De re-integratieverantwoordelijkheid van de laatstgenoemde groep ligt bij het UWV tot het moment dat het beschutte dienstverband start.

Begrippen

Met deze wijziging van de verordening stelt het college voor om de Haagse term ‘leerwerkplek’ te wijzigen naar de wettelijke en overkoepelende term ‘participatieplaats’ in lijn met de Participatiewet. Deze wijziging hangt samen met de nieuwe aanpak voor leerwerktrajecten, de zogenoemde ‘werkontwikkeltrajecten’ (zie RIS 296108).

Om geen verwarring te veroorzaken met de participatieplaats wordt de term participatievoorziening vervangen door activeringstraject.

De term garantiebanen wordt vervangen door de algemeen gebruikelijke term “banenafpraak”.

Reactie Cliëntenraad

De cliëntenraad heeft positief geadviseerd op de voorgenomen wijzigingen in deze verordening. Zie de bijlage voor de volledige reactie.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.1 eerste lid onder f

De definitie van arbeidsbeperkte is uitgebreid om duidelijker aan te duiden dat het ook gaat om personen die niet zelfstandig in staat zijn om het wettelijk minimumloon te verdienen.

Artikel 1.1 eerste lid onder h

De 'leerwerkplek' wordt vervangen door de wettelijke term 'participatieplaats'. Dit is in lijn met artikel 10a van de Participatiewet.

Artikel 1.1 eerste lid onder j

De term 'garantiebaan' wordt gewijzigd in 'banenafpraak'. Hiermee volgt het college de landelijke afspraak voortvloeiende uit het sociaal akkoord dat nu is vastgelegd in de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten.

Artikel 1.1 eerste lid onder k

De oude term participatievoorziening scheidt verwarring met de participatieplaats. Het gaat bij het activeringstraject namelijk om een andere doelgroep dan bij de participatieplaats. De uitkeringsgerechtigden die nog niet in staat is om te re-integreren, biedt het college een activeringstraject aan.

Artikel 1.4 onder a

Door een gewijzigde aanpak wil het college meer ruimte geven om de duur van de voorzieningen af te stemmen op de behoefte van de belanghebbende. Er kan dus worden afgeweken van de drie maanden zoals genoemd in de huidige re-integratieverordening gelet op de omstandigheden van het geval.

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 2 van de verordening bevat algemene bepalingen over re-integratievoorzieningen. Re-integratievoorzieningen worden ingezet op basis van een goede diagnose van de kandidaat en met inachtneming van de mogelijkheden op de arbeidsmarkt.

Artikel 2.1 eerste lid onder f

De participatieplaats is een voorziening die kan worden ingezet om een werkzoekende een kortdurende training op de werkplek aan te bieden om algemene- en werknemerscompetenties te ontwikkelen.

Artikel 2.1 eerste lid onder g

Artikel 2.1 eerste lid onder g is ongewijzigd. Slechts de term leerwerkplek is aangepast door participatieplaats. Er zijn geen wettelijke eisen aan de inhoud, de duur of de hoogte van de scholing of opleiding. Het gaat hier voornamelijk om taaltraining, branchegerichte (vak)training en werknemersvaardigheidstrainingen.

Artikel 2.1 eerste lid onder l

Beschut werk is werk in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden. Tot de doelgroep behoren mensen die (nog) niet in een reguliere baan kunnen werken, ook niet met extra

begeleiding en ondersteuning, maar uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Het college voert eerst een voorselectie uit waarmee zij bepaalt welke personen zij in aanmerking willen laten komen voor een indicatie beschut werk. Om de kansen voor de allermindersten te vergroten is het percentage voor de minimale loonwaarde in het eerste lid verlaagd van 40 procent naar de wettelijke ondergrens van 30 procent. Dit percentage sluit beter aan bij de Haagse praktijk.

In het gewijzigde artikel 10b, vierde lid van de Participatiewet is opgenomen dat bij ministeriële regeling het aantal te realiseren beschut werkplekken jaarlijks kan worden vastgesteld per gemeente. In deze wijziging van de re-integratieverordening is dit vertaald in artikel 2.1 eerste lid, onderdeel 1, onderdeel 5 en 6.

Besluitvorming

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 4 juli 2017,

gelet op:

- artikel 10b van de Participatiewet;
- artikel 38b, eerste lid, onder a en artikel 49, eerste lid, onder f van de Wet financiering sociale verzekeringen;
- artikel 2.10, eerste lid, onder a, onderdeel 3°, van de Wet tegemoetkomingen loondomein;
- artikel 29b, tweede lid, onder e, van de Ziektewet,

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet Den Haag 2015:

Artikel I

De Re-integratieverordening Participatiewet Den Haag 2015 wordt als volgt gewijzigd:

- A In artikel 1.1 eerste lid wordt de begripsbepaling onder f. als volgt gewijzigd:
- f. arbeidsbepaalde: persoon van wie door het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het met voltijdse arbeid verdienen van het wettelijk minimumloon of waar uit een gevalideerde loonwaardemeting op de werkplek is gebleken dat hij niet in staat is zelfstandig met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen.”
- B Artikel 1.1 eerste lid onder h komt te luiden:
- h. participatieplaats: een voorziening als bedoeld in artikel 10a van de wet;
- C Artikel 1.1 eerste lid onder j komt te luiden:
- j. banenafpraak: de afspraak tussen het rijk en werkgevers over het creëren van extra banen voor arbeidsbepaalde;
- D In artikel 1.1 eerste lid wordt de begripsbepaling onder k. als volgt gewijzigd:

“k. participatievoorziening” wordt vervangen door: k. activeringstraject.

E Artikel 1.4 onder a komt te luiden:

- a. belanghebbenden die naar verwachting binnen korte tijd betaald aan het werk kunnen met de inzet van lichte voorzieningen, te weten de voorzieningen genoemd onder artikel 2.1 lid 1 onder a, c en e.

F Artikel 1.4 onder b wordt als volgt gewijzigd:

“artikel 2.1 eerste lid onder a t/m h , k en l” wordt vervangen door: artikel 2.1 eerste lid onder a t/m h en k.

G Artikel 2.1 eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

- 1 Onder f en g wordt: “leerwerkplek” vervangen door: participatieplaats.
- 2 Onder h wordt: “leerwerktrajecten” vervangen door: leerwerktrajecten in het kader van de beroepsbegeleidende leerweg.
- 3 Onder i, onderdeel 3 wordt: “leerwerkplek” vervangen door: participatieplaats.
- 4 Onder i wordt na onderdeel 4 een nieuw onderdeel ingevoegd dat luidt als volgt:
5° Het college stelt aan de hand van het ontwikkelperspectief van de belanghebbende de termijn vast waarbinnen opnieuw een loonwaardemeting moet plaatsvinden. Ongeacht het voorgaande vindt de nieuwe loonwaardemeting uiterlijk 3 jaar plaats na de laatste loonwaardemeting of 5 jaar als er sprake is van een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 10b van de wet.
- 5 Onder k vervalt, onder vernummering van l t/m n naar k t/m m.
- 6 Onder m wordt gewijzigd als volgt:
l. Beschut werk

Tot de doelgroep beschut werk behoort de belanghebbende van wie het college heeft vastgesteld dat deze een zodanige mate van begeleiding op en aanpassingen van de werkplek nodig heeft, dat van een reguliere werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat hij deze persoon in dienst neemt.

- 1°. Indien uitzicht bestaat op een dienstbetrekking in het kader van beschut werk, vraagt het college op grond van artikel 10b tweede lid van de wet, bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen om een advies of de belanghebbende uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. Het college neemt bij de voorselectie in aanmerking of sprake is van beperkingen van lichamelijke, verstandelijke, psychische of andere aard, die naar verwachting leiden tot een arbeidsprestatie met een loonwaarde van 30 tot 60 procent.
- 2°. Binnen het gemeentelijk dienstverband beschut werk wordt doorstroom naar een dienstbetrekking in het kader van de Banenafpraak of een reguliere dienstbetrekking zo veel mogelijk gestimuleerd. Als na één tot twee jaar van het tijdelijke dienstverband blijkt dat de belanghebbende zich niet kan doorontwikkelen naar regulier werk, kan het dienstverband worden omgezet in een vast dienstverband. Het college kan aan de werkgever een voorziening beschut werk toekennen voor begeleiding en overige kosten.
- 3°. De voorzieningen in artikel 2.1 eerste lid onder i t/m k, kunnen tezamen met de voorziening beschut werk worden aangeboden.

- 4.° Indien het college de belanghebbende met een indicatie beschut werk een uitkering verstrekt kan een voorliggende voorziening aangeboden worden zoals bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder f, uiterlijk tot het moment dat een beschut werk dienstverband beschikbaar is.
- 5.° Indien de belanghebbende met een indicatie beschut werk een uitkering verstrekt krijgt door het UWV is het college niet verantwoordelijk voor het aanbieden van een voorliggende voorziening tot het moment dat een beschut werk dienstverband beschikbaar is.
- 6.° Het aantal te realiseren beschutte werkplekken dat bij ministeriële regeling is vastgelegd zal door het college, in de periode tot 1 januari 2019 worden aangevuld tot maximaal tweehonderd dienstbetrekkingen in beschutte werkomgeving. De aanvullende beschutte werkplekken zijn beschikbaar voor kandidaten met een indicatie beschut werk.

H In artikel 2.2. aanhef en eerste lid wordt “leerwerkplek” vervangen door: participatieplaats.

I In artikel 2.2a tweede lid onder d wordt “leerwerkplek” vervangen door: participatieplaats.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin zij wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 januari 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 september 2017.

De griffier,

De voorzitter,