

gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld

Ruimtelijke onderbouwing

Kinderdagverblijf Steeg 13, Sevenum

NL.IMRO.1507.SNSTEEG13-OVV1





ruimtelijke onderbouwing

**‘kinderdagverblijf Steeg 13
Sevenum’**

vastgesteld

12 oktober 2017

NL.IMRO.1507.SNSTEEG13-OVV1

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding en doel van het project	5
1.2 Ligging en begrenzing van het besluitgebied	5
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	7
1.4 Locatiekeuze	7
2. BELEID	8
2.1 Inleiding	8
2.2 Rijksbeleid	8
2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
2.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	8
2.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
2.3 Provinciaal beleid	9
2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	9
2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	10
2.4 Gemeentelijk beleid	11
2.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas	11
2.5 Conclusie	12
3. PROJECTPROFIEL	13
3.1 Inleiding	13
3.2 Gebiedsbeschrijving	13
3.2.1 Ruimtelijk-functionele structuren besluitgebied e.o.	13
3.2.2 Feitelijke staat van het besluitgebied	14
3.3 Projectbeschrijving	15
3.4 Landschappelijke inpassing en 'doe-en ontdektuin'	20
3.5 Conclusie	22
4. SECTORALE ASPECTEN	23
4.1 Inleiding	23
4.2 Milieuaspecten	23
4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	23
4.2.2 Geluid	23
4.2.3 Luchtkwaliteit	24

4.2.4	Geur	25
4.2.5	Bedrijven en milieuzonering	26
4.2.6	Externe veiligheid	27
4.3	Waterparagraaf	28
4.3.1	Verhard afvoerend oppervlak en riolering	28
4.3.2	Bouwmaterialen	29
4.3.3	Overleg waterschap	29
4.4	Natuurbescherming	29
4.4.1	Gebiedsbescherming	29
4.4.2	Soortenbescherming	30
4.4.3	Ecologische voortoets	31
4.5	Archeologie en cultuurhistorie	32
4.6	Verkeer en parkeren	33
4.7	Duurzaamheid	34
5.	UITVOERBAARHEID	35
5.1	Economische en financiële haalbaarheid	35
5.2	Handhaving	35
5.3	Maatschappelijk uitvoerbaarheid	36
6.	PROCEDURE	37
6.1	Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	37
6.2	procedure ontwerp-omgevingsvergunning	37
7.	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	38
	BIJLAGEN BIJ TOELICHTING	39
	Bijlage 1: Bedrijfsplan	39
	Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan	39
	Bijlage 3: Vooronderzoek bodem	39
	Bijlage 4: Akoestisch onderzoek	39
	Bijlage 5: Projectkaart	39

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Mevrouw E.P.C. Sijbers-Wijnhoven, woonachtig aan de Steeg 13, 5975 CD Sevenum (hierna ook te noemen: de initiatiefneemster) heeft op 19 oktober 2016 een verzoek tot principe-medewerking ingediend om in een bestaand bijbehorende bouwwerk op het achtererf van haar woning aan de Steeg 13 te Sevenum een kleinschalige kinderopvang te vestigen bestaande uit een kinderopvanggebouw en de aanleg van een zogenoemde 'doe-en ontdektuin' ter plaatse van een aangrenzend weiland (hierna ook te noemen: het besluitgebied respectievelijk het project).

Het gebruik van dit gebouw en het aansluitende weiland/erf ten behoeve van commerciële kinderopvang, is in strijd met de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sevenum 2009', bestemmingen 'Agrarische doeleinden' en 'Woondoeleinden' (zie verder ook paragraaf 1.3).

Het project kan gerealiseerd worden door middel van een door Burgemeester & Wethouders van Horst aan de Maas te verlenen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo). De gemeente Horst aan de Maas heeft bij brief van 18 januari 2017 (kenmerk: 17-0002524) aangegeven bereid te zijn onder de volgende voorwaarden medewerking te verlenen aan het project middels het verlenen van een omgevingsvergunning:

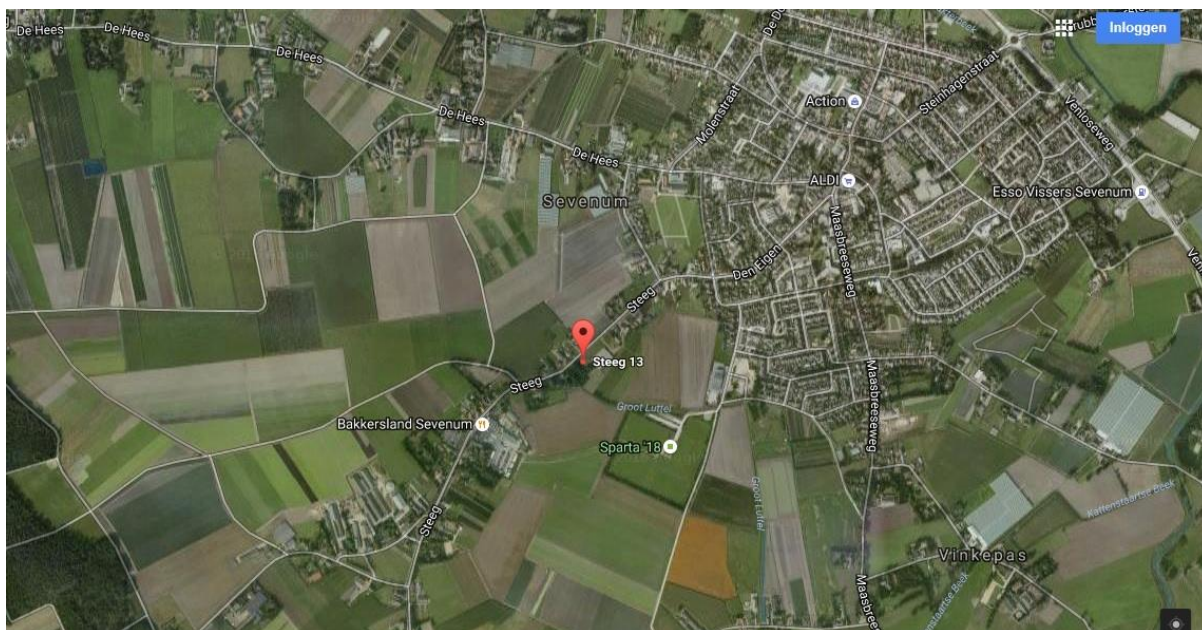
- De functie kinderdagverblijf blijft te allen tijde ondergeschikt aan de woonfunctie;
- Er wordt een aanvaardbaar verblijfsklimaat gegarandeerd (geluid, geur, bodem, lucht);
- Er wordt voldaan aan de parkeernormen uit de parkeernota van Horst aan de Maas;
- Er wordt voldaan aan de vereisten uit de Wet kinderopvang.

De omgevingsvergunning dient een ruimtelijke onderbouwing te bevatten waarin (op basis van artikel 5.1.3 Besluit ruimtelijke ordening) zijn neergelegd:

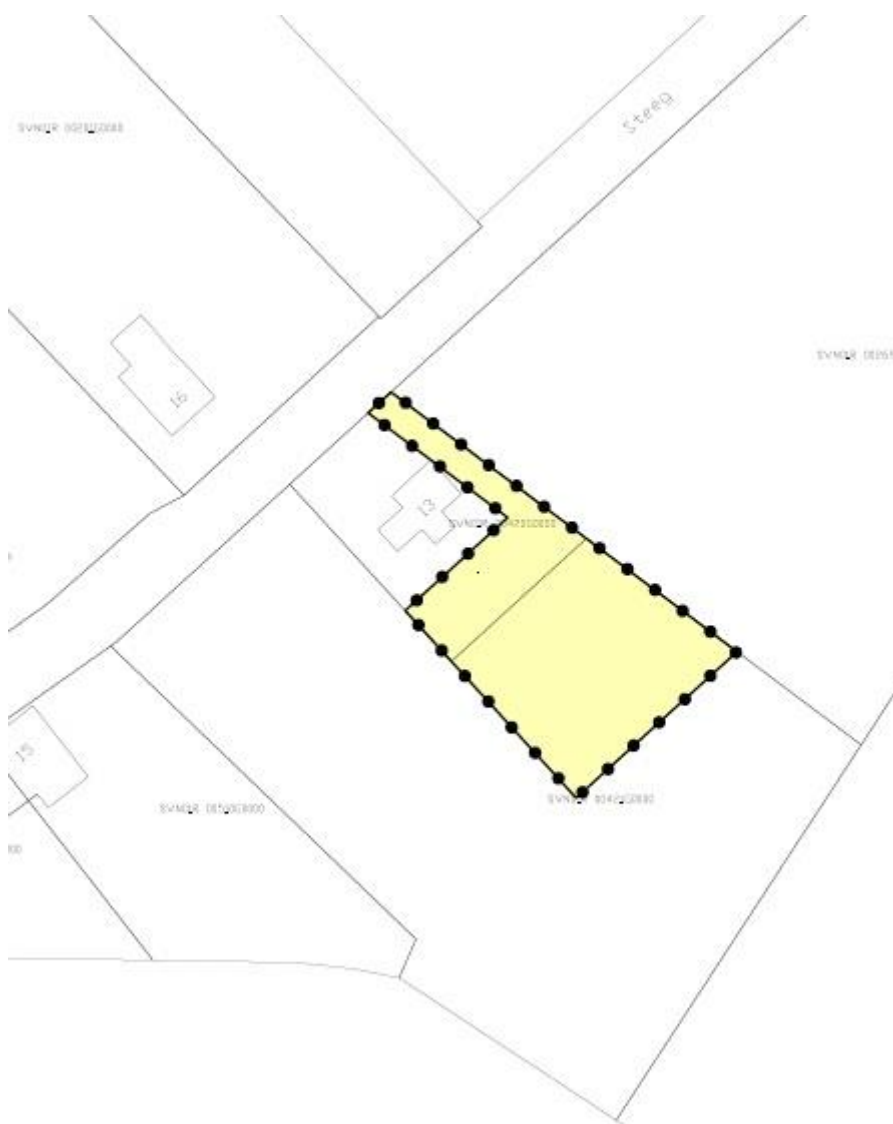
- een verantwoording van de in de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan gemaakte keuze van bestemmingen;
- een beschrijving van de wijze waarop in de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- de uitkomsten van het overleg met andere (overheids-)instanties;
- de uitkomsten van alle noodzakelijke onderzoeken;
- een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan zijn betrokken (voor zover relevant).

1.2 Ligging en begrenzing van het besluitgebied

Het besluitgebied van de onderhavige omgevingsvergunning is gelegen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie R, nummer 420 en plaatselijk bekend als Steeg 13 te Sevenum. Dit besluitgebied is gelegen ten zuidwesten van de kern Sevenum, buiten de bebouwde kom en in het buitengebied. De totale oppervlakte van het besluitgebied bedraagt 1158 m².



ligging besluitgebied op gemeentelijk niveau (bron: Google Maps)



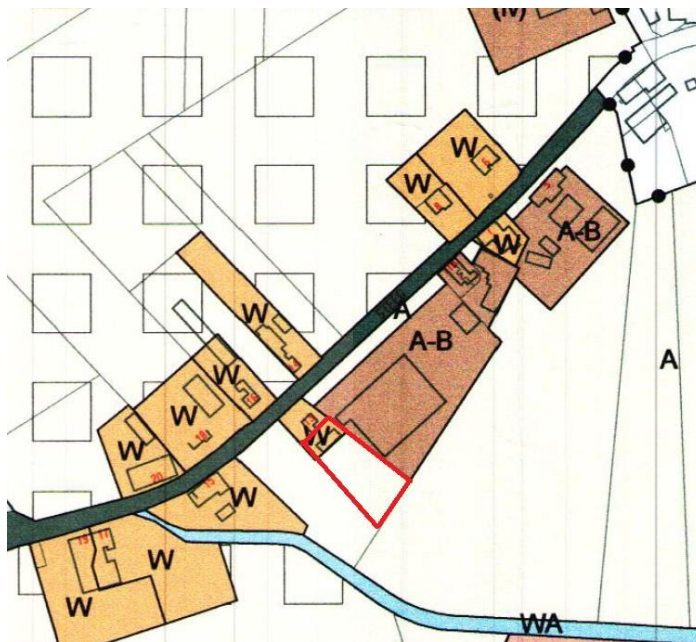
begrenzing besluitgebied

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het besluitgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 2009 en heeft de bestemmingen 'Agrarische doeleinden' en 'Woondoeleinden'. Dit bestemmingsplan is op 31 maart 2009 door de raad van de voormalige gemeente Sevenum vastgesteld en (gedeeltelijk) goedgekeurd door GS van Limburg op 1 december 2009. Het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 5 oktober 2011.

De gebruiksregels van de bestemming 'Woondoeleinden' staan geen bedrijven toe. Kinderopvang is binnen de bestemming 'Woondoeleinden' alleen mogelijk in de vorm van een aan huis gebonden beroep. In het bestemmingsplan is bepaald dat het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep mogelijk is indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- De aard, omvang en intensiteit dienen passend te zijn binnen de woonfunctie.
- De vloeroppervlakte is niet meer dan 40% van het vloeroppervlak van de woning met een maximum van 60 m².
- De functie moet binnen bestaande bebouwing worden uitgeoefend.



uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 2009 (besluitgebied rood omkaderd)

De voorgestane bedrijfsvoering voldoet echter niet aan al deze voorwaarden. Door de beoogde omvang van de aantal kinderen (max. 10) en de aanwezigheid van personeel (max. 2) heeft de beoogde kinderopvang een meer bedrijfsmatig karakter. Verder is een vloeroppervlakte van 90 m² beoogd voor de nieuwe kinderopvangruimte. Verder is de 'doe en ontdek' tuin van de beoogde kinderopvangvoorziening gelegen binnen de bestemming 'Agrarische doeleinden'. De gebruiksregels van deze bestemming laten een dergelijk grondgebruik eveneens niet toe.

Hierdoor is het plan in strijd met het geldende bestemmingsplan en kan alleen via een herziening van het bestemmingsplan of via een omgevingsvergunning, activiteit: afwijken RO meegewerkt worden aan de realisatie van de beoogde kleinschalige kinderopvang.

1.4 Locatiekeuze

De locatiekeuze voor het project wordt bepaald door de locatie van het bijbehorend bouwwerk - dat een functie ten behoeve van kinderopvang moet krijgen i.p.v. een bijgebouw bij een burgerwoning - alsook door de locatie van het aansluitende weiland – waarop de 'doe- en ontdektuin' moet worden aangelegd. De initiatiefneemster wil op deze locatie c.q. op dit perceelsdeel tot een meer bedrijfsmatige invulling komen. Op deze manier wil zij dit deel van haar uitgebreide perceel een concrete economische en landschappelijke functie geven.

2. BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijk en planologisch beleid en op de van belang zijnde beleidsthema's. Ook de toetsing van het project aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is in dit hoofdstuk opgenomen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)** vastgesteld. Deze vervangt de Nota Ruimte. De SVIR is het nieuwe kader dat de (nieuwe) ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 benoemt. Een van de kernbegrippen in de Structuurvisie is decentralisatie. Dit kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten letterlijk de ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie). Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Het onderhavige project voorziet in de inpassende functieverandering van een bestaand en te handhaven bijbehorend bouwwerk. Er wordt geen extra bebouwing opgericht. Nationale belangen zijn hierbij niet aan de orde.

2.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in de artikelen 1.1.1 en 3.1.6 leden 2 en 3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast ondersteunt het gemeenten en provincies in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied. De ladder voor duurzame verstedelijking kent de volgende drie treden die achter elkaar doorlopen moeten worden in het geval dat een planologisch besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet:

1. Is er een actuele regionale behoefte aan het beoogde ruimtelijk-functionele programma ?
2. Is (een deel van) die regionale behoefte op te vangen binnen bestaand stedelijk gebied binnen de regio?
3. Voor zover de actuele regionale behoefte niet opgevangen kan worden binnen bestaand stedelijk gebied, zijn er andere multimodaal ontsloten locaties - of kunnen die gerealiseerd worden- buiten het bestaand stedelijk gebied ?

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Op de eerste plaats dient de vraag beantwoord te worden of het aan de orde zijnde project gekwalificeerd moet worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij de beantwoording van deze vraag moet vooral worden beoordeeld welk planologisch beslag op de ruimte het nieuwe planologisch-juridische regime (omgevingsvergunning) mogelijk maakt in vergelijking met de voorgaande planologisch-juridische regime (bestemmingsplan).

Het project heeft betrekking op de inpandige verbouwing van een bestaand gebouw (maximaal 90 m²) ten behoeve van een kleinschalige kinderopvang binnen een woonperceel. Het project betreft een - ruimtelijk gezien - kleinschalige ontwikkeling dat niet leidt tot meer bebouwing/meer versterking in het buitengebied. Gelet op de toegestane beperkte omvang van de bebouwing, de toegestane gebruiksmogelijkheden en de bijbehorende kwaliteitsverbetering (landschappelijke inpassing, 'doe- en ontdektuin'), is de gemeente Horst aan de Maas van oordeel dat het project niet voorziet in een stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Hierdoor is de toepassing van Ladder voor duurzame verstedelijking in het kader van dit project niet aan de orde. Hierbij kan worden aangesloten bij de volgende uitspraken van Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State : ECLI:NL:RVS:2016:522 en ECLI:NL:RVS:2015:3286.

2.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ((Barro) voorheen ook genoemd: AMvB Ruimte) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en geeft middels regels en plankaarten (juridisch) de mogelijkheid om de rijksbelangen veel directer door te laten werken in de ruimtelijke plannen van andere overheden.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), nationale landschappen, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het onderhavige project voorziet in de inpandige functieverandering van een bestaand en te handhaven bijbehorend bouwwerk. Er wordt geen extra bebouwing opgericht. Nationale belangen zijn hierbij niet aan de orde.

2.3 Provinciaal beleid

Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het POL2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeer en- Vervoersprogramma 2014 vastgesteld. Zowel het POL 2014 als de Omgevingsverordening als het PVVP zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

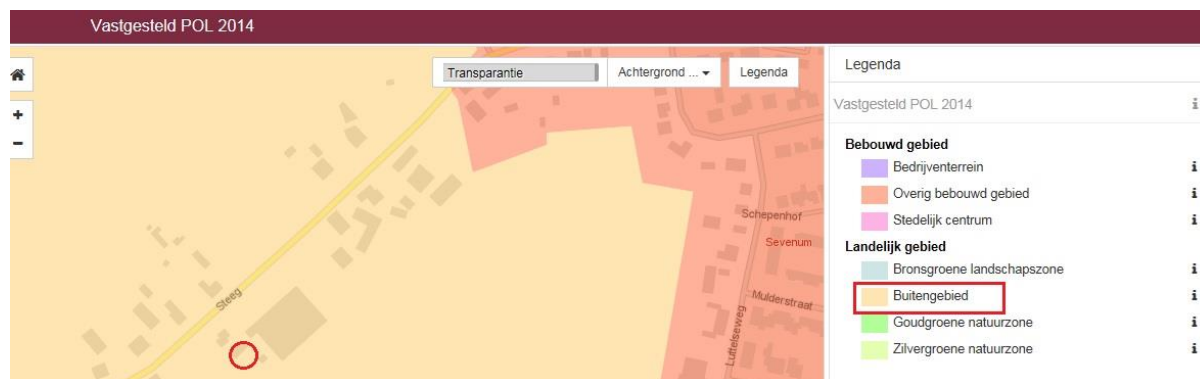
Het POL 2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), provinciaal verkeer- en vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer). In het POL 2014 formuleert de provincie een aantal zogenoemde 'Limburgse principes' welke de komende jaren richtinggevend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van Limburg.

Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.

2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking. De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

3. Uitnodigen. De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.



uitsneden POL-kaart 1 zonering

Het besluitgebied is gelegen in de POL-zone 'buitengebied'. Deze zone omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn o.a. stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie.

Het onderhavige project past binnen deze provinciale beleidsuitspraken. De realisatie van een (kleinschalige) kinderopvangvoorziening in combinatie met landschappelijke inpassing en landschappelijke beleving en beleving van het buitengebied door de kinderen, past binnen het streven om de plattelandseconomie te verbreden en het natuurlijk- en landschappelijk potentieel van Sevenum verder te ontwikkelen.

2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2011 was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de Verordening:

- Het hoofdstuk bevat geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.
- Het tweede verschil met de overige onderdelen van de Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte.

Reikwijdte verordening

De verordening geldt alleen voor nieuwe bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, die worden vastgesteld na inwerkingtreding van de verordening. Bovendien is het niet de bedoeling dat de verordening op *alle* nieuwe of gewijzigde plannen wordt toegepast.

Het project heeft betrekking op de inpandige verbouwing van een bestaand gebouw (maximaal 90 m²) ten behoeve van een kleinschalige kinderopvang binnen een woonperceel. Het project betreft een - ruimtelijk gezien - kleinschalige ontwikkeling dat niet leidt tot meer bebouwing/meer versterking in het buitengebied. Gelet op de toegestane beperkte omvang van de bebouwing, de toegestane gebruiksmogelijkheden en de bijbehorende kwaliteitsverbetering (landschappelijke inpassing, 'doe- en ontdektuin'), betreft het hier een ontwikkeling die niet valt onder de definitie 'stedelijke ontwikkeling' zoals bedoeld in artikel 2.2.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 en artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, jo. artikel 3.1.6 leden 2 en 3 van het Bro. Hierdoor zijn zowel de Omgevingsverordening Limburg 2014 en de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking in het kader van dit project niet aan de orde.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

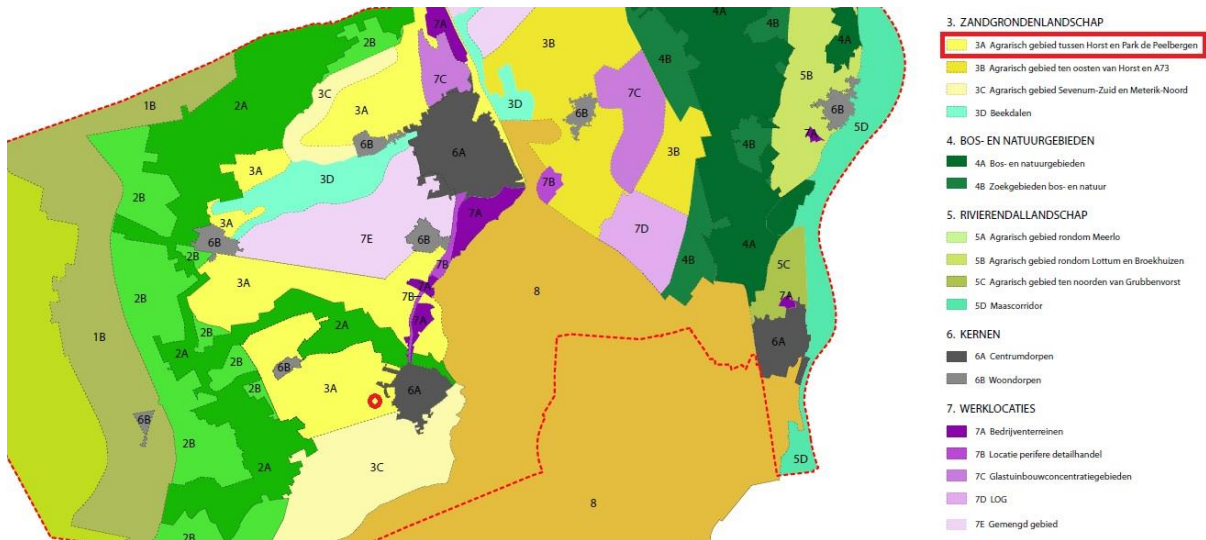
Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Veel kleinere ontwikkelingen kunnen dan ook vaak zonder toepassing van het GKM doorgang vinden.

Het besluitgebied is volgens de bij de structuurvisie behorende gebiedsindeling gelegen binnen het zandgrondenlandschap '3A Agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen'. Voor het beoogde initiatief is geen specifieke module opgenomen. Omdat er sprake is van bestaande bebouwing en het totaal aan bijgebouwen beneden de 150 m²-grens (de grens voor bijgebouwen bij een woning) blijft, is het beleidsmatig mogelijk om medewerking te verlenen aan het realiseren aan een kleinschalige kinderopvang ter plaatse.



uitsnede kaart structuurvisie

2.5 Conclusie

Beleidsmatig zijn er – met uitzondering van het vigerende bestemmingsplan - geen belemmeringen voor dit project. Het project is in overeenstemming met het relevante rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijke beleid, met uitzondering van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 2009. Hiermee is het project wel in strijd.

3. PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de feitelijke toestand en de functie van het besluitgebied beschreven. Verder wordt kort aandacht besteed aan de relevante ruimtelijke structuren voor het besluitgebied e.o. Daarna wordt de beoogde ruimtelijke ontwikkeling (project) beschreven. Ook bevat dit hoofdstuk de voorgestelde landschappelijke inpassing van het besluitgebied/project.

3.2 Gebiedsbeschrijving

3.2.1 Ruimtelijk-functionele structuren besluitgebied e.o.

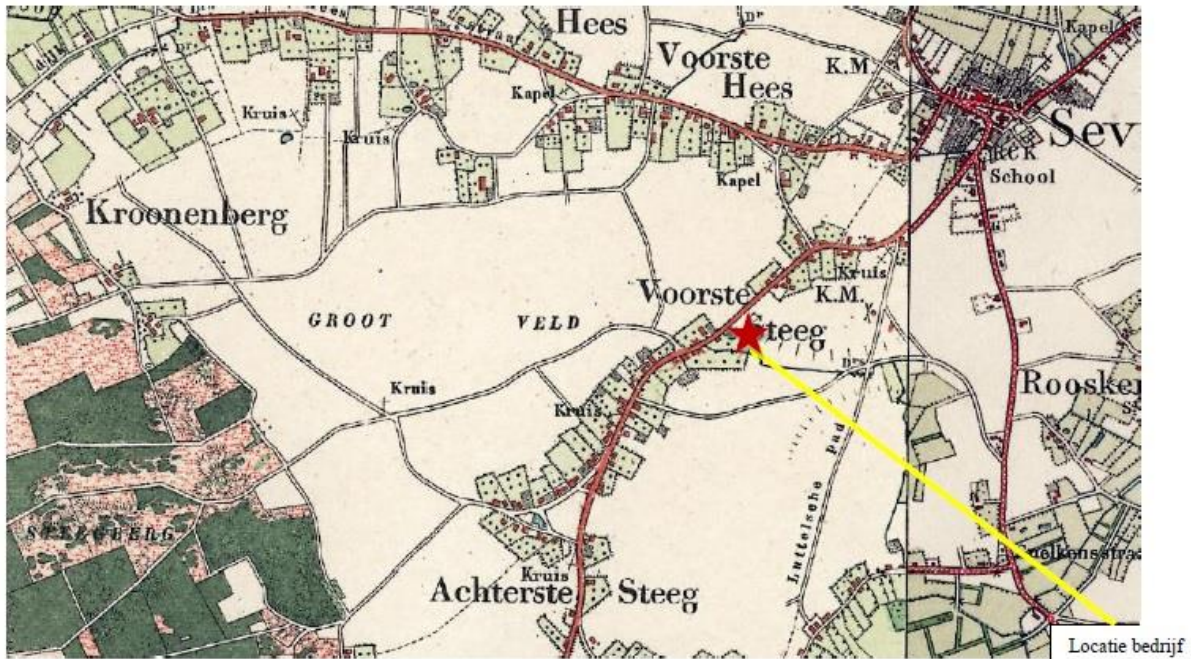
Het besluitgebied bevindt zich aan de Steeg 13 te Sevenum, ten zuidwesten van de kern. Het besluitgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, maar maakt wel deel uit van de verkeerskundige bebouwde kom van Sevenum. Vanuit de kern van het dorp waaiert de bebouwing lintvormig het omringende buitengebied in. Hierdoor ontstaat de kenmerkende stedenbouwkundige “spinstructuur” die vele vergelijkbare dorpen in de regio kenmerkt. De Steeg is een van deze belangrijke (uitwaaierende) invalswegen vanuit het zuiden en zuidwesten richting Sevenum. Via deze weg is Sevenum verbonden met de A67 en N277. Deze ruimtelijke hoofdstructuur wordt versterkt door de aanwezige groenstructuur.

De Steeg wordt aan beide zijde begeleid door lintbebouwing en erven met daarachter open akkers. De lintbebouwing met zijn oudere, deels oorspronkelijke bebouwing is als zodanig nog duidelijk herkenbaar. De Steeg maakt onderdeel uit van het historische-ruimtelijke (wegen)patroon (daterend voor 1806). Het bebouwingslint langs De Steeg vormt ook een belangrijk historische lijnelement van de bebouwingsstructuur aan de zuidwestkant van Sevenum.

De omgeving van het besluitgebied kent een sterke menging van functies. Langs de Steeg zijn veel burgerwoningen gelegen, maar ook agrarische bedrijven, weilanden, een recreatiewoning en niet-agrarische bedrijven. De Steeg zelf heeft als één van de hoofdinvalswegen van het dorp een belangrijke verkeerskundige functie.

3.2.2 Korte historische schets

De kaart van 1900 laat zien dat het besluitgebied aan de Steeg onderdeel was van het lint tussen de open akkers. Op globaal deze locatie was destijds al bebouwing aanwezig, omgeven door een boomweide omgeven door hagen aan twee zijden van de beekloop. Het besluitgebied e.o. heeft in wezen tot op de dag van vandaag deze ruimtelijke karakteristiek behouden; Lintbebouwing gelegen tussen open landbouwgebieden.



Steeg e.o in 1900

3.2.3 Feitelijke staat van het besluitgebied

Het besluitgebied heeft betrekking op een bijbehorend bouwwerk gelegen op het achtererf van de woning van de initiatiefneemster aan de Steeg 13. Dit gebouw staat op dit moment deels leeg en wordt deels gebruikt ten behoeve van opslag. Het pand is in 1967 gebouwd.

De bouwkundige maatvoering van het pand bedraagt:

breedte	15,00 meter
diepte	6,00 meter
gothoogte	2,20 meter
bouwhoogte	3,40 meter
bebouwde oppervlakte	90 m ²
afdekking	Kap/45 ⁰

Verder behoort het achterliggende en aansluitend erf en weiland bij het besluitgebied. Het achterliggende weiland heeft op dit moment geen specifieke functie.



gronden

foto's te verbouwen bijbehorend bouwwerk en aangrenzende

3.3 Projectbeschrijving

3.3.1 Beschrijving uitbreiding kinderopvang 't Êzelke

Kinderopvang 't Êzelke zal opvang gaan bieden aan kinderen van 0-4 jaar. Het is een kleinschalige kinderopvang welke opvang bied voor maximaal 10 kinderen op 1 dag. Men onderscheidt zich door bewust klein te blijven en 1 groep te hanteren. Kinderopvang 't Êzelke zal gevestigd worden aan Steeg 13 te Sevenum. Het bijgebouw dat ligt op het terrein van het hoofdgebouw(woonhuis) zal verbouwd worden tot kinderdagverblijf. Aangrenzend ligt een grote wei. Deze zal geheel aangekleed worden tot unieke 'doe en ontdek' tuin, waar kinderen op groeien tussen de geitjes/konijntjes/ kippen en ander kleingedierte en waar kinderen leren waar de groentes vandaan komen, middels een echte groentetuin.

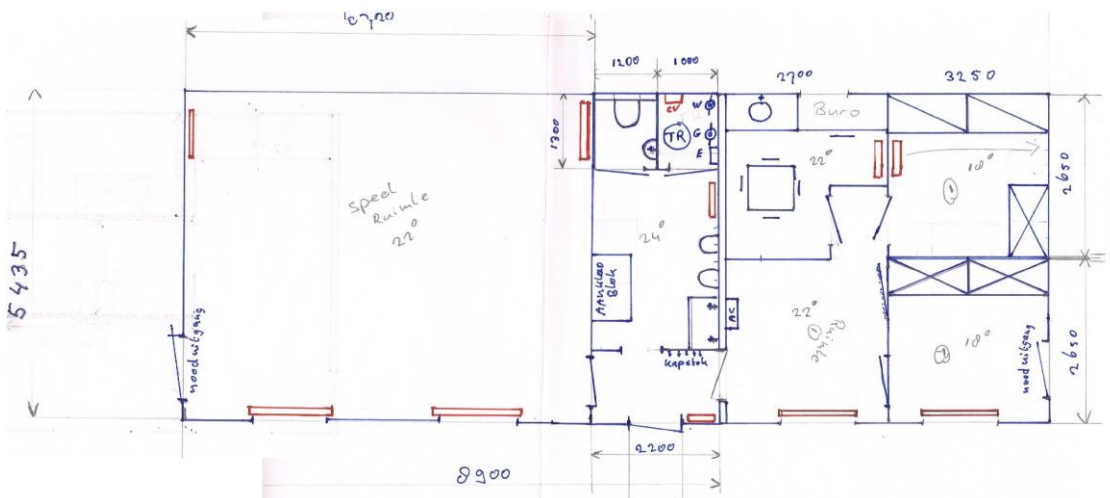


kinderopvang voorzijde (bron: Google Maps)

De verblijfsruimte voldoet aan alle eisen. Zo wordt er voldaan aan het minimum vereiste bruto speel-/werkoppervlak. Daarnaast heeft men de beschikking over een ruime buitenruimte, twee aparte slaapruimtes, een hal en een toilet-/verschoonruimte. De totale oppervlakte van de binnenruimte bedraagt 90 m^2 .



kinderopvang (achterzijde)



schetsmatige indeling kinderopvanggebouw

De kinderen zullen worden opgevangen door maximaal 2 vaste medewerkers. Vertrouwen en veiligheid zijn de belangrijkste kernpunten bij 't Êzelke. Ieder kind is uniek en mag zich ontwikkelen in zijn/haar eigen tempo. Men biedt een vaste structuur in de dag, die voor kinderen erg belangrijk is. Rust en regelmaat spelen hierbij een belangrijke rol. In het gehaaste leven van tegenwoordig wil men de ouders voor hun kind het beste bieden. Kinderopvang in een landelijke omgeving;

Zoveel mogelijk buiten vertoeven, de dieren verzorgen en een eigen tuintje onderhouden. Daarbij worden de kinderen begeleidt door een team van enthousiaste, ervaren en gekwalificeerde medewerkers. De lijntjes zijn erg kort omdat de initiatiefneemster met een klein team zal werken (initiatiefneemster en maximaal 2 medewerkers).

Kinderopvang 't Êzelke is 52 weken per jaar open m.u.v. weekenden en feestdagen. Ouders kunnen kiezen uit hoeveel dagdelen hun kind komt in de week en kunnen kiezen uit een contract van 49 of 52 weken opvang per jaar, hierin is in overleg ook flexibele opvang mogelijk. Openingstijden zijn van 7.30 uur tot 18.00 uur. De initiatiefneemster vangt nu al diverse kinderen in haar privé woning op in de vorm van gastouderopvang. Op de bovenbeschreven wijze wenst zij nu de kinderopvang uit te breiden en verder te professionaliseren.

3.3.2 Onderbouwing behoefte

De initiatiefneemster heeft in verband met haar voornemen een ondernemingsplan opgesteld dat als bijlage 1 deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing. Naast de bovengenoemde beschrijving van het project wordt ook de behoefte aan de extra kinderopvang in Horst aan de Maas gemotiveerd onderbouwd.

De vraag naar kinderopvang is de afgelopen jaren steeds groter geweest dan het aanbod. Op steeds meer plekken in Nederland is er inmiddels sprake van een balans tussen vraag en aanbod en nemen de wachtlijsten en wachttijden af. Een overzicht van de landelijke ontwikkelingen en prognoses is neergelegd in het rapport "Kinderopvang in Nederland 2011: vraag en aanbod in evenwicht" (juli 2011) dat in opdracht van het Netwerkbureau Kinderopvang is opgesteld. Landelijke ontwikkelingen en cijfers schetsen wel een trend, maar bieden voor ondernemers in de kinderopvang, beleidsmakers en ouders onvoldoende informatie op lokaal niveau. De lokale ontwikkelingen kunnen afwijken van het landelijke beeld. De meest recente gegevens en prognoses over het kinderopvanggebruik in afzonderlijke gemeenten treft men aan op de site www.prognosekinderopvang.nl. De marktcijfers inzake de vraagontwikkeling van kinderopvang in Horst aan de Maas - die de ondernemster gebruikt in haar ondernemingsplan - zijn afkomstig van deze site.

3.3.3 Toetsing aan principebesluit

De gemeente Horst aan de Maas heeft bij brief van 18 januari 2017, kenmerk: 17-0002524 haar principe-medewerking verleend aan het onderhavige project onder de volgende voorwaarden:

1. de functie kinderdagverblijf blijft te allen tijde ondergeschikt aan de woonfunctie;
2. er wordt een aanvaardbaar verblijfsklimaat gegarandeerd (geluid, geur, bodem, lucht);
3. er wordt voldaan aan de parkeernota uit de parkeernota van Horst aan de Maas;
4. er wordt voldaan aan de vereisten uit de Wet kinderopvang.

Het project voldoet aan al deze voorwaarden:

Ad 1

Het totale (woon)perceel (huisperceel, achtertuin (weide) en boomgaard) is 5000 m². Hiervan zal maximaal 1158 m² (23%) worden gebruikt ten behoeve van de kinderopvang. De overige 77 % van het perceel blijft een woongebouw houden. Het kinderdagverblijf blijft derhalve duidelijk ondergeschikt aan de woonfunctie.

Ad 2

Uit het onderzoek naar de diverse milieuhygiënische aspecten rond dit project blijkt dat er ten aanzien van dit project geen milieuhygiënische belemmeringen zijn. Verwezen wordt naar het bepaalde in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Ad 3

De initiatiefneemster realiseert met 4 parkeerplaatsen op eigen terrein meer dan voldoende parkeergelegen. Verwezen wordt hier naar het bepaalde in paragraaf 4.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Ad 4

Kinderopvang 't Êzelke wil verantwoorde kinderopvang aanbieden. Daar moet onder verstaan worden dat de opvang bijdraagt aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde omgeving. De volgende punten zijn van toepassing in "De wet kinderopvang en kwaliteitseisen". In een korte omschrijving zal worden toegelicht hoe de kinderopvang bij Kinderopvang 't Êzelke aan deze voorwaarden zal voldoen. In een nog vorm te geven **pedagogisch plan** zal hier in een later stadium verdere toelichting en uitwerking op gegeven worden.

Beroepskracht/kind-ratio:

Binnen de kleinschalige kinderopvang heeft de initiatiefneemster de beschikking over 1 groepsruimte, welke ook de stamgroep is voor kinderen van 0-4 jaar. Men maakt dus gebruik van een verticale groep. Kinderopvang 't Êzelke heeft ruimte voor maximaal 10 kinderen per dag welke opgevangen worden door 2 pedagogisch medewerkers. Men hanteert "de beroepskracht-kind-ratio" (BKR) en berekenen deze via de rekentool www.1ratio.nl.

Voor hooguit 3 uur mag afgeweken worden van deze beroepskracht/kindratio (de zogenaamde drie-uursregeling). Voor 9.30 uur en na 16.30 uur zal de afwijkende bezetting niet langer duren dan anderhalf uur aaneengesloten en tijdens de middagpauze niet langer dan twee uur. Omdat Kinderopvang 't Êzelke een kleinschalig kinderdagverblijf is kan het voorkomen dat de hele dag 1 pedagogisch medewerker aanwezig is omdat het aantal kinderen dit toelaat. In dit geval zal er altijd een achterwacht geregeld zijn. Dit is altijd een volwassene die binnen 15 minuten aanwezig kan zijn en altijd tijdens openingstijden telefonisch bereikbaar is.

Vier ogen principe:

Vanaf juli 2013 is de belangrijkste aanbeveling altijd vier ogen op de groep en als dat niet kan vier oren. Dit houdt in dat de dagopvang zodanig georganiseerd is, dat de beroepskracht de werkzaamheden uitsluitend kan verrichten terwijl hij gezien of gehoord kan worden door een andere volwassene. Bij deze kleinschalige kinderopvang werkt men in principe dagelijks met 2 beroepskrachten. Het kan voorkomen dat het aantal kinderen het toelaat dat er nog maar 1 beroepskracht aanwezig is (groeps grootte/of begin einde van de dag). Dit wordt opgelost d.m.v. camera's die geplaatst zijn in de aanwezige ruimtes, welke van buitenaf bekeken kunnen worden door collega beroepskrachten, zodat er aan het vier-ogen principe voldaan wordt.

Personeel:

De opvang is kleinschalig en bevat 1 stamgroep. Hierdoor biedt Kinderopvang 't Êzelke de kinderen een sociaal, veilige omgeving waar het kind altijd in dezelfde groep opgevangen wordt. Kinderopvang 't Êzelke werkt met vaste beroepskrachten op vaste dagen waardoor een kind zich volop veilig en vertrouwd voelt. De beroepskracht voldoet aan de opleidingseisen welke toebehoren aan een pedagogisch medewerkster. Daarnaast maakt Kinderopvang 't Êzelke gebruik van stagiaires.

Zij zullen altijd boventallig en onder begeleiding van een beroepskracht op de groep staan. Zij volgen een opleiding aan een landelijk erkent leerbedrijf. Alle beroepskrachten en stagiaires dienen te beschikken over een recent VOG en continue screening.

Ijzere driehoek:

Kinderopvang 't Êzelke haalt haar kracht uit de kleinschalige landelijke opvang. Doordat men een kleine groep hanteert (i.p.v. 12 kinderen en 2 beroepskrachten kiezen wij voor 10 kinderen en 2 beroepskrachten). Dus meer beroepskrachten bij minder kinderen. Dit om de kwaliteit van de kinderopvang voorop te stellen. Kinderopvang 't Êzelke heeft meer zorg, meer tijd en aandacht voor de kinderen. Meer interactie, meer beleving in de landelijke omgeving waar het kind zich bevindt, waardoor het kind zich beter kan ontwikkelen.

Accommodatie en inrichting:

De kinderen verblijven in een geheel omgebouwde schuur welke voldoet aan de eisen die gesteld worden voor een veilige opvangplek voor kinderopvang van 0-4 jaar. De meubels en speelmaterialen voldoen aan de eisen die de GGD hanteert voor een veilig/gezond leefklimaat voor de kinderen en medewerkers. De oppervlakte van de groepsruimte voldoet aan het maximaal aantal kinderen. De groepsruimte is geheel aangekleed en omgeven in een landelijke omgeving waar kinderen zichzelf kunnen zijn. Er zijn 2 slaapvertrekken aanwezig zodat ook kinderen onder de 1,5 jaar over een aparte slaapruiimte beschikken. De landelijke buitenruimte grenst aan de binnenruimte. Het buiten zijn, kennis maken met de dieren, fruitgaard, groente uit eigen tuin en ontdekken in de natuur staat voorop. Buiten spelen is goed voor de gezondheid van kinderen. Door de natuurlijke buitenomgeving krijgen kinderen licht en zuurstof binnen die nodig zijn voor een gezonde opbouw van het lichaam. Ook wordt de weerstand van kinderen opgebouwd en ontwikkeld de motoriek zich beter door alle buitenelementen. Ook de tuin is speciaal ontworpen op de beleving van kinderen van 0-4 jaar.

(Brand)Veiligheid en inrichting:

Om de veiligheid van de kinderen te kunnen waarborgen voldoen alle ruimtes aan de GGD gestelde eisen. Jaarlijks wordt er een risico-inventarisatie uitgevoerd en behandeld. Tevens komt er een ontruimingsplan welke ook met regelmaat besproken en geoefend zal worden met de medewerkers. Alle ruimtes worden voorzien van rookmelders en de nodige brandblusapparatuur.

Informatievoorziening:

Er komt voor de ouders een duidelijk pedagogisch beleid ter inzage te liggen. Zodat de ouders een duidelijk beeld hebben waaruit de visie en de omgang met de kinderen is beschreven. Ook zullen de volgende punten nader omschreven worden:

- Emotionele veiligheid
- Ontwikkeling sociale/persoonlijke competentie
- Overdracht waarde en normen
- Werkwijze, maximale omvang/leeftijdsopbouw stamgroep
- Aanbod activiteiten
- Wenbeleid/extra dagdelen
- Interactie medewerkers en kinderen

- Drie uren regeling/vier ogen principe

De volgende informatie zal ook ten alle tijden zichtbaar zijn voor ouders:

- Voedingsbeleid
- Risico inventarisatie
- Inspectierapport GGD

Meldcode kindermishandeling & de meldplicht:

Een kinderopvangorganisatie speelt een belangrijke rol in het signaleren en melden van (vermoedens) kindermishandeling. Daarom gaat Kinderopvang 't Êzelke werken met de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. In deze meldcode staat een lijst van signalen waar de medewerkers alert op moeten zijn.

3.4 Landschappelijke inpassing en 'doe-en ontdektuin'

De Plattelandscoöperatie te Panningen heeft – namens de initiatiefneemster - een landschappelijk inpassingsplan opgesteld om het kinderdagverblijf met de 'doe- en ontdektuin' goed in te passen en - naast het bestaande groen - nog meer kwaliteit in het gebied te brengen.

Het streefbeeld is een landschappelijk erf, met aan de voorzijde een begeleiding met de bestaande en nieuwe haag, fraaie doorkijk op notenperceel. De twee bomen nemen het huis op in het lint en de haag langs inrit verzacht de schutting. De achterzijde zal een creatieve belevingstuin worden, welke is omkadert met hagen/Robinia met Ursus. Hierbinnen zullen een fruitgaard (voedselbos, een bloemenstrook, een Tipi, een speelheuveltje en verdere creatieve speelaanleidingen een basis vormen om de kinderen buiten te laten ontdekken en genieten. Hiermee ontstaat er een groen kader, verdwijnen de schuttingen en is het een totaal-cultuurhistorisch en belevings-educatief landschapje rond de gebouwen.

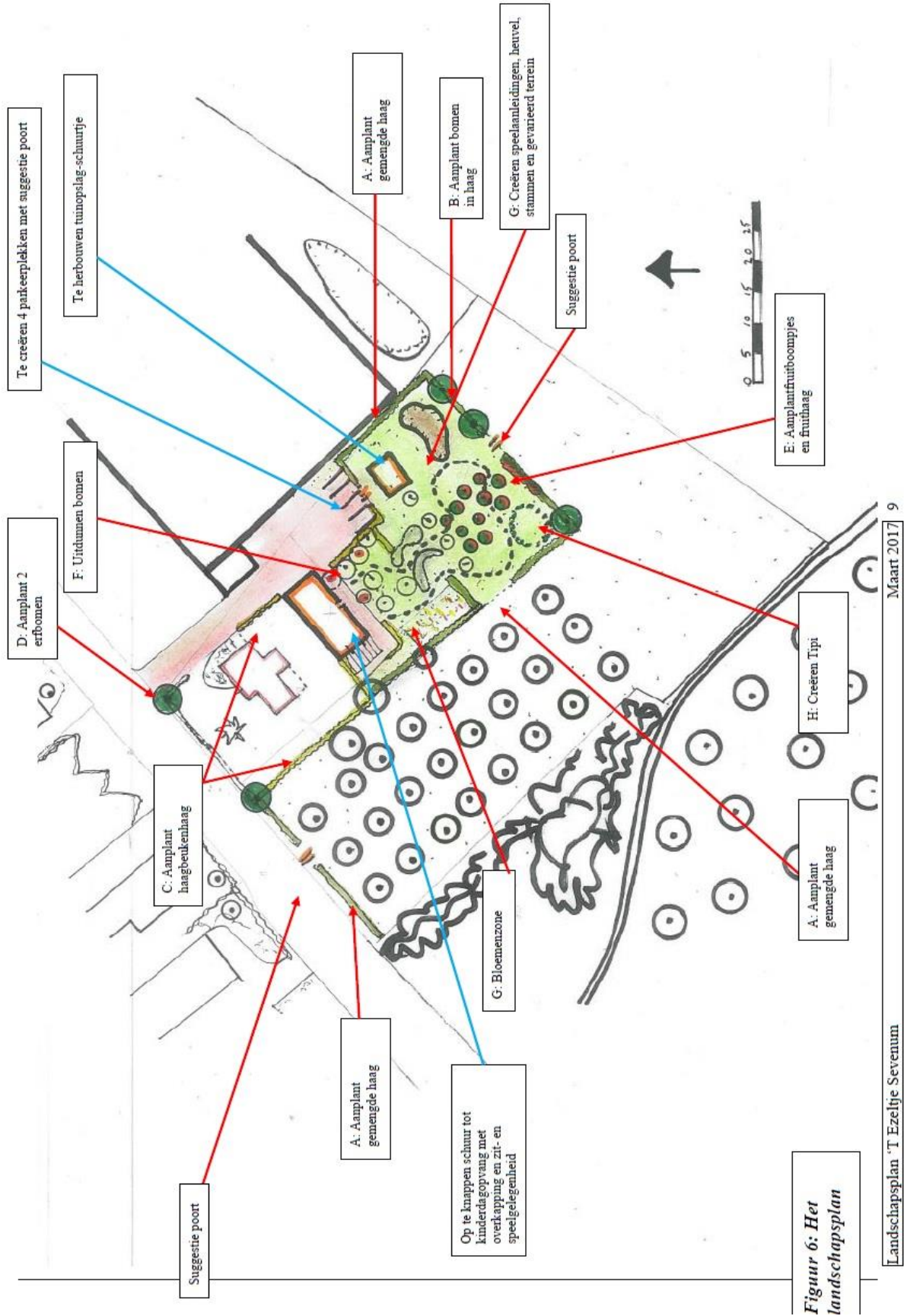
Uitgangspunten

Ten behoeve van het landschapsplan zijn er natuurlijk ook uitgangspunten, die het plan mede vormgeven. Voor dit project komt het neer op:

- Beschutting vooral het achtererf en integratie huis vanaf straatzijde.
- Infiltratie is niet aan de orde i.v.m. geen toename bebouwing.
- Bestaande boen beoordelen en toekomstbomen vrijzetten.
- Tuin en buitenruimte creëren voor kinderen en hierbij beschutting en zicht op omgeving.
- Creativiteit, speelaanleiding, educatie, voedsel vormen de basisbegrippen.
- Behouden zicht op de open akker
- Vervangen van de schutting en hiervoor hagen toepassen
- Toevoegen van erf-beplantingselementen, welke de rustieke sfeer versterken.

Landschapsplan en bijbehorende maatregelen inrichting en beheer

Onderstaande tekening geeft weer wat vanuit de analyse is voortgekomen gericht op de bestaande beplanting en wat er vanuit de uitgangspunten wordt toegevoegd, om de kwaliteit van het landschap te verbeteren en zodat de ecologische waarden, de educatie en beleving samen met de biodiversiteit te doen toenemen.



Figuur 6: Het landschapsplan

Het volledige landschappelijke inpassingsplan maakt als bijlage 2 deel uit van deze ruimtelijke onderbouwing.

3.5 Conclusie

In dit hoofdstuk is de beoogde te realiseren kinderopvangvoorziening beschreven. De initiatiefneemster heeft door middel van een bedrijfsplan haar bedrijfsconcept beschreven en de bedrijfseconomische haalbaarheid aangetoond. Onderdeel van het project is een uitgebreide landschappelijke inpassing van het beoogde kinderopvanggebouw en de bijbehorende gronden.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan de sectorale aspecten. Per sectoraal aspect zijn aandachtspunten en een toets/afweging weergegeven.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Het is verboden om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven te bouwen op verontreinigde grond. Teneinde de kwaliteit van de bodem zeker te stellen dient in zo'n geval een onderzoeksrapport naar de kwaliteit van bodem en grondwater overlegd te worden. G&O Consult BV heeft een vooronderzoek (NEN 5725) verricht om de kwaliteit van de bodem en het grondwater in kaart te brengen¹.

Op basis van de verkregen informatie met het historisch onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

1. Op de locatie hebben tot op heden geen bedrijfsactiviteiten plaats gevonden.
2. Er zijn voor zover bekend geen ondergrondse of bovengrondse tanks aanwezig geweest.
3. Er zijn geen sloten gedempt, noch is bodemvreemd materiaal aangevoerd op de locatie.
4. In de directe omgeving zijn in het verleden geen bodemonderzoeken uitgevoerd.

Op basis van het bovenstaande kan er van uitgaan worden dat vanuit historisch perspectief geen verontreinigingen in de bodem kunnen worden verwacht. Op basis van de beschikbare bodeminformatie kan worden geconcludeerd dat de beoogde functiewijziging past bij de te verwachten bodemkwaliteit. Voor het volledig onderzoek wordt verwezen naar het onderzoeksrapport dat als bijlage 3 deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) beschermt de volgende geluidsgevoelige objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen);
- geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen).

G&O Consult BV heeft een onderzoek verricht naar de akoestische gevolgen van het oprichten van een kinderdagverblijf aan de Steeg 13 te Sevenum². Het op te richten kinderdagverblijf is in de onderzoekszone van de Steeg gelegen. Derhalve vindt toetsing plaats aan het gesteld in de Wet geluidhinder (Wgh) en het Bouwbesluit. Ter hoogte van het op te richten kinderdagverblijf bedraagt de geluidbelasting inclusief aftrek van artikel 110 g (Wgh) ten hoogste 48 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt hiermee niet overschreden.

¹ Historisch onderzoek (NEN 5725) Steeg 13 te Sevenum, G&O Consult BV, projectnr. 5348bo0117, d.d. 20-02-2017.

² Akoestisch onderzoek kinderdagverblijf Steeg 13 Sevenum, G&O Consult BV, projectnr. 5348ao0117, d.d. 21-02-2017.

Geluidsbelasting in relatie tot bouwbesluit

Volgens het Bouwbesluit is de karakteristieke geluidwering van geveldelen (GA;k) in nieuwbouw ten minste 20 dB. Daarnaast stelt het Bouwbesluit dat een binnenwaarde van 33 dB moet zijn gewaarborgd ten opzichte van een te verlenen hogere gevelgeluidgrenswaarde.

In onderhavige situatie is geen sprake van een nieuwbouw maar van bestaande bouw. Voor het Bouwbesluit is in dat geval het van rechts verkregen niveau van toepassing. Van de Basis Administratie Gebouwen kan worden achterhaald dat de woning en het bijbehorend bouwwerk dateren van 1967. Op dat moment bestonden er geen eisen met betrekking tot het in pandige geluidniveau. Aan het gestelde in het Bouwbesluit kan derhalve worden voldaan. Volledigheidshalve kan nog worden gemeld dat met een standaardgevelwering van 20 dB voldaan kan worden aan het geluidniveau van 33 dB in de ruimte.

Goede ruimtelijke ordening

Ten aanzien van de buitenruimte en verblijf in de tuin dan wel op het terras kan worden verondersteld dat daar waar een langer verblijf in de buiten ruimte mag worden verwacht - aan de achterzijde van het op te richten kinderdagverblijf - sprake is van een overwegend "goede" milieukwaliteit. Hierdoor kan worden verondersteld dat het aspect geluid een goede ruimtelijke ordening niet in de weg staat.

Voor het volledig onderzoek wordt verwezen naar het onderzoeksrapport dat als bijlage 4 deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) heeft tot doel het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. Hierbij is het van belang een onderscheid te maken tussen het:

- realiseren van een bron (bijvoorbeeld inrichting of weg);
- realiseren van een nieuwe gevoelige functie.

Bij het realiseren van een nieuwe bron moet in beeld gebracht worden of deze ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, tenzij de ontwikkeling NIBM (Niet In Betekende Mate) is of onder het NSL valt.

Niet in betekende mate (NIBM)

Titel 5.2 Wm introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de categorieën van gevallen in de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' of
- als het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat een ruimtelijke ontwikkeling jaarlijks niet meer stikstof en/of fijn stof-uitstoot oplevert dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2. Deze 3%-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2. Zodra voor een van de twee stoffen de 3%-grens wordt overschreden draagt het project wel in betekende mate (IBM) bij.

De Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) bevat de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- inrichtingen
- infrastructuur
- kantoorlocaties
- woningbouwlocaties

Kinderdagverblijf

Het beoogde kinderdagverblijf is ruimtelijk (met name verkeerskundig) te kleinschalig om in betekende mate bij te dragen aan een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Veehouderijen

De meest maatgevende veehouderij ten opzichte van het besluitgebied is het pluimveebedrijf aan de Steeg 21 te Sevenum. Op 1-10-2013 (verzonden 3-10-2013), kenmerk WABO 2012-0829 is een omgevingsvergunning – milieu verleend voor deze inrichting. Op 15 mei 2014, kenmerk: WABO-2014-0210 is verder een omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) verleend. Deze vergunning maakt de realisering van een uitloop van maximaal 15.000 kippen mogelijk. Deze kippen worden gehouden in een specifieke stal (stal E14). Ofschoon voor deze stal al in de vergunning van 2013 een uitloop (Wintergarten) vergund is, is voor deze stal een aanvullende grotere uitloop noodzakelijk om het biologisch stalsysteem voor deze stal gecertificeerd te krijgen. Het aantal kippen verandert derhalve niet door deze vergunning c.q. door deze uitloopvoorziening.

Er worden niet meer dieren gehouden dan momenteel vergund. Omdat geen uitbreiding van het aantal dieren is vergund en het vergunde huisvestingssysteem in de stallen onveranderd blijft, heeft de vergunde uitloop geen consequentie voor de ventilatiecapaciteit. De plaats, de hoogte en de luchtuitredesnelheid van de ventilatiesystemen blijven eveneens gelijk. De activiteiten blijven ongewijzigd bestaan en er gelden nog steeds dezelfde voorzieningen en voorwaarden, zodat de gevolgen voor de emissies naar de lucht niet veranderen. De emissiefactoren voor fijn stof (PM-10) blijven gelijk. De productie van fijn stof op het buitenterrein - de kippen zijn naar verwachting slechts 10% van de tijd buiten - kan daarom worden verwaarloosd. De vergunde verandering leidt dan ook niet tot een verhoging in de al vergunde milieubelasting voor het aspect luchtkwaliteit.

4.2.4 Geur

De meest maatgevende veehouderij ten opzichte van het besluitgebied is het pluimveebedrijf aan de Steeg 21 te Sevenum. Op 1-10-2013 (verzonden 3-10-2013), kenmerk WABO 2012-0829 is een omgevingsvergunning – milieu verleend voor deze inrichting. Op 15 mei 2014, kenmerk: WABO-2014-0210 is verder een omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) verleend.

Deze vergunning maakt de realisering van een uitloop van maximaal 15.000 kippen mogelijk. Deze kippen worden gehouden in een specifieke stal (stal E14). Ofschoon voor deze stal al in de vergunning van 2013 een uitloop (Wintergarten) vergund is, is voor deze stal een aanvullende grotere uitloop noodzakelijk om het biologisch stalsysteem voor deze stal gecertificeerd te krijgen. Het aantal kippen verandert derhalve niet door deze vergunning c.q. deze uitloopvoorziening.

Vanwege de omvang van de inrichting is sprake van een zogenaamde RIE-installatie (IPPC-richtlijn). De inrichting valt vanaf 1 januari 2013 van rechtswege onder de bepalingen van het Besluit algemene bepalingen voor inrichtingen (Activiteitenbesluit milieubeheer) en is op grond daarvan thans aan te merken als een zogenaamd type C-inrichting. De inrichting is daarmee vergunningplichtig op grond van de Wabo, maar dient daarnaast op onderdelen te voldoen aan de bepalingen/voorschriften van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Er worden niet meer dieren gehouden dan momenteel vergund. Omdat geen uitbreiding van het aantal dieren wordt aangevraagd en de vergunde huisvestingssystemen in de stallen onveranderd blijft, heeft de vergunde uitloopvoorziening geen consequentie voor de ventilatiecapaciteit en de uitstoot van geur. De plaats, de hoogte en de luchtuitredesnelheden van de ventilatiesystemen blijven immers gelijk. In de vergunde situatie wordt bovendien nog steeds voldaan aan de BBT-verplichtingen (IPPC) en de eisen die op grond van het Activiteitenbesluit en de onderliggende omgevingsvergunning uit 2013 voor deze inrichting gelden. Volgens de vergunning zal de uitloop van de kippen zich vooral concentreren in het zuidoostelijk, oostelijk en noordoostelijk deel van de uitloop. Hier zijn de voor geur meest relevante geurgevoelige objecten gelegen (Steeg 13,15, 17 en 19). Hiervoor geldt een minimale vaste afstand van 50 meter van de rand van de uitloop tot de gevoelige objecten. Deze afstanden worden ruimschoots gehaald.

Achtergrondgeurbelasting

Naast de geurcontouren die de reikwijdte van de geurbelasting kunnen bepalen van één bedrijf is er ook een geurbelasting van alle bedrijven gezamenlijk, de zogenaamde achtergrondbelasting. Wanneer meerdere (intensieve) veebedrijven zich in de nabijheid van een projectlocatie bevinden kan de achtergrondbelasting zo hoog worden dat van een acceptabel woon- en leefklimaat niet meer gesproken kan worden.

Volgens de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij staat een voorgrondbelasting van 14 ouE/m^3 – waaraan een percentage van het maximaal aanvaardbare aantal geurghinderden van 25 % is gekoppeld - gelijk aan een achtergrondbelasting van 28 ouE/m^3 . Uit geurhinderonderzoeken i.v.m. voor geur relevante emissiepunten binnen een straal van 2 kilometer van het besluitgebied blijkt dat de achtergrondgeurbelasting ter plaatse van het besluitgebied en omgeving tussen de ca. 10,5 en ca. $13,5 \text{ ouE/m}^3$ ligt. Deze achtergrondgeurbelasting ligt dus ruimschoots onder de 28 ouE/m^3 , zodat een geurhinderpercentage van maximaal 25 % geurghinderden niet wordt overschreden.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat in de omgeving van het besluitgebied niemand onevenredig in zijn belangen geschaad wordt en een acceptabel woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd is.

4.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

Bedrijven en Milieuzonering; Staat van bedrijfsactiviteiten

De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk' , 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucategorieën vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Invloed milieuhinder op en vanuit het besluitgebied

De Steeg 13 ligt in het buitengebied. De omgeving van het besluitgebied kent een sterke menging van functies. Langs de Steeg zijn veel burgerwoningen gelegen, maar ook agrarische bedrijven, weilanden, een recreatiewoning en niet-agrarische bedrijven. De Steeg zelf heeft als één van de hoofdinvallende wegen van het dorp een belangrijke verkeerskundige functie. Er kan derhalve uitgegaan worden van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Naast het beoogde kinderopvanglocatie is een vollegronds akkerbouwbedrijf gevestigd. Het betreft een bedrijf voor bloembollenteelt aan de Steeg 11. Volgens de VNG Handreiking betreft het hier een inrichting voor 'akkerbouw en fruitteelt', SBI-code 011-012-013, milieucategorie 2. Hier wordt uitgegaan van een aanbevolen – gecorrigeerde - afstand tussen dit bedrijf en een gevoelige functie van minimaal 10 meter. De feitelijke afstand tussen dit bedrijf en het beoogde kinderdagverblijf bedraagt ca. 12 meter. Er bestaat dus voldoende ruimtelijke scheiding tussen de beoogde kinderopvang en dit bedrijf. Verder is nog van belang dat binnen de tuinbouwkas van deze akkerbouwer geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt worden, waardoor ter plaatse van de kinderopvang een aanvaardbaar c.q. veilig verblijfsklimaat gegarandeerd is.

De specifieke geurinvloed van nabijgelegen veehouderijen is verder behandeld in paragraaf 4.2.4. van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.6 Externe veiligheid

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico**. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit.

Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risico-contour ook, maar daar geldt de contour als richtwaarde.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied (1 % letaliteitgrens) gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

Het beoogde kinderdagverblijf is te kwalificeren als een zogenaamde 'kwetsbaar object'. Volgens de Risicokaart Limburg ligt in de directe omgeving van het besluitgebied geen risicovolle inrichtingen.

In de nabijheid van het besluitgebied is vervoer van gevaarlijke stoffen toegestaan. Voor zover het gaat om het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn met name de rijks-, provinciale- en spoorwegen van belang. Voor Sevenum zijn dit de A67 en N277. Voor deze wegen is de PR-contour 10 -6/jr. niet berekenbaar geweest. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Het besluitgebied bevindt zich verder ca. 3 km verwijderd van de spoorlijn Eindhoven-Venlo.

Ondergrondse buisleidingen

Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen de gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat er een kans op een explosie, vergiftiging van mensen of dieren of verontreiniging van het milieu. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen. Op basis van de Risicokaart van de provincie Limburg blijkt dat er in de directe nabijheid van het besluitgebied geen ondergrondse buisleidingen zijn gelegen die van invloed zijn op het project.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het besluitgebied liggen die van invloed zijn op het project.

4.3 Waterparagraaf

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water; dat is de kern van het waterbeleid voor de 21e eeuw. Het watertoetsproces is één van de instrumenten om dit te bereiken. Het proces is er om waterbelangen in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Een van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is het watertoetsproces. Het watertoetsproces moet ervoor zorgen dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

4.3.1 Verhard afvoerend oppervlak en riolering

Het afvoerend verhard oppervlak van het aan de orde zijnde (kinderopvang)gebouw verandert niet als gevolg van dit project. Het aan de orde zijnde bestaande gebouw wordt slechts in pandig verbouwd ten behoeve van de beoogde kinderopvang. De oppervlakte van de bestaande speelplaats voor het beoogde kinderopvanggebouw wijzigt niet door dit project. De oppervlakte van het bestaande erf – ten behoeve van de ontsluiting en het parkeren – blijft eveneens gehandhaafd. Bovendien betreft het hier een erf bestaand uit grint, waarbij het hemelwater door het grint in de bodem kan infiltreren.

De gronden waar de 'doe-en ontdektuin' aangelegd zal worden zijn nu al onverhard (weiland, tuin) en blijven uiteraard ook onverhard. Ter plaatse van de Steeg ligt een gemengd rioolstelsel. Het project heeft geen gevolgen voor de bestaande waterhuishoudkundige situatie. Deze ontwikkeling is hydrologisch neutraal.

4.3.2 Bouwmaterialen

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen (zoals koper, zink e.d.). Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de bouwende partij wordt daarom, voorzover relevant, gevraagd geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

4.3.3 Overleg waterschap

Vooroverleg met en advies van het Waterschap Limburg maakt onderdeel uit van de watertoets. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft evenwel aangegeven dat bij plannen met een toename van het afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2000 m² en waarbij het besluitgebied niet is gelegen in specifieke aandachtsgebieden, geen vooroverleg plaats hoeft te vinden met het watertoetsloket. Het project leidt niet tot een toename van het afvoerend verhard oppervlak en is niet gelegen in een specifiek aandachtsgebied. Wateradvies door het waterschap is derhalve niet noodzakelijk.

4.4 Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wn) ingegaan. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora - en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig: 1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland, 2. decentralisatie van verantwoordelijkheden en 3. vereenvoudiging van regels. Vanaf 1 januari bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. De provincie is primair verantwoordelijk voor de vergunningen en onthefingen.

4.4.1 Gebiedsbescherming

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het Natuurnetwerk Nederland liggen alle bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken. Verder gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd, landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee en tenslotte alle 164 aangewezen Natura 2000-gebieden.

Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

In de nieuwe Wet natuurbescherming blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermd Natuurmonumenten komt wel te vervallen. Provincies kunnen ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan het NNN of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of – landschap.

	Natuurbeschermingswet 1998	Wet Natuurbescherming
Reikwijdte	Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten	Natura 2000-gebieden
Wanneer vergunning aanvragen	Bij activiteiten of ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied en aangewezen waarden binnen Beschermde Natuurmonumenten	Bij activiteiten of ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied
Bevoegd gezag	Provincie en (soms) Minister van Economische Zaken	Provincie en (soms) Minister van Economische Zaken
Waar vergunning aanvragen	In de meeste gevallen provincie of gemeente, soms bij de Minister. <i>Vergunningaanvragen rechtstreeks bij provincie (Minister) of aanvragen als onderdeel van de Omgevingsvergunning bij de gemeente. Dan ontvangt de aanvrager een verklaring van geen bedenkingen</i>	Gemeente en provincie. <i>Volgens de huidige wettekst als onderdeel van de omgevingsvergunning aanvragen bij de gemeente. Indien geen omgevingsvergunning aangevraagd wordt, kan men een aanvraag separaat indienen bij de provincie</i>

Tabel 1: Wijzigingen in gebiedsbescherming met de nieuwe Wet natuurbescherming t.o.v. Natuurbeschermingswet 1998.

4.4.2 Soortenbescherming

Zowel in de oude Flora- en faunawet als in de nieuwe Wet natuurbescherming staan verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden. Verboden activiteiten wijzigen nauwelijks. Wel zijn enkele definities aangepast. Zo is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder dat tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten is uitgevoerd, blijft strafbaar.

Met de nieuwe wet wijzigt wel de lijst van beschermde soorten. Waar de Flora- en faunawet uitgaat van drie beschermingsniveaus, verdeelt de Wet natuurbescherming beschermde soorten in twee groepen: Strikt beschermde soorten waaronder soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. In de tweede categorie staan andere soorten, bijvoorbeeld uit de Rode Lijst. De bescherming van vaatplanten uit tabel 1 en tabel 2 is vervallen. Onder de Wet natuurbescherming worden nog 75 soorten vaatplanten beschermd, waaronder soorten die niet eerder werden beschermd. De bescherming van mieren vervalt. Vrijwel alle zoogdieren blijven beschermd. Meer soorten libellen en vlinders worden beschermd.

Bij een ontheffingsaanvraag onder de nieuwe wet wordt nog steeds getoetst aan drie criteria ³:

- Is er een ‘andere bevredigende oplossing’ mogelijk?
- Is er sprake van bepaalde, in de wet genoemde belangen?
- Doet de ontheffing afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort ?

³ zie artikelen 3.3 lid 4, 3.8 lid 5 en 3.10 lid 2 Wn.

Daarmee verandert er weinig in vergelijking met de huidige toetsingspraktijk.

	Flora- en faunawet	Wet Natuurbescherming
De wet geldt voor	Iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten of dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht	Idem
Soortenlijst	Drie tabellen met gradatie in beschermingsregime	Twee categorieën: strikte bescherming van VHR soorten, bescherming van andere soorten.
Vrijstelling	Wanneer gewerkt wordt conform een goedgekeurde Gedragscode; Voor laag beschermde soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling	De mogelijkheid om te werken conform goedgekeurde Gedragscode blijft vermoedelijk behouden, maar zeker is dat nog niet
Waar ontheffing aanvragen	Minister van Economische Zaken, via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO)	Gemeente en provincie. <i>Volgens de huidige wettekst als onderdeel van de omgevingsvergunning aanvragen bij de gemeente. Indien geen omgevingsvergunning aangevraagd wordt, kan men een aanvraag separaat indienen bij de provincie.</i>

Tabel 2: Wijzigingen in de soortenbescherming met de nieuwe Wet natuurbescherming t.o.v. Flora-en faunawet.

4.4.3 Ecologische voortoets

Het besluitgebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland en zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het besluitgebied omvat geen landschapselementen of bomen met een beschermde status. Er is geen sprake van lichtvervuiling of het inbrengen van vervuיל water in de bodem en het grondwater. Tevens worden er geen bomen gekapt.

Ook voor plannen *buiten* Natura 2000-gebieden die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied moet alvorens het plan wordt vastgesteld een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen, tenzij de gevolgen kunnen worden uitgesloten.

Gebiedsbescherming

Het besluitgebied is ca. 5,5 km buiten het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Mariapeel en Deurnesche peel' gelegen. Het beoogde kinderdagverblijf is ruimtelijk (en dan met name verkeerskundig) zodanig kleinschalig dat het voornemen – zeker op de genoemde afstand tot het Natura 2000-gebied - geen nadelige consequenties voor de natuur-en landschappelijke waarden en de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied heeft.

Flora en fauna

Op basis van gegevens van www.waarneming.nl blijkt dat er ter plaatse van het besluitgebied geen nesten van beschermde (broed)vogels, zoogdieren (waaronder vleermuizen) en beschermde plantensoorten aanwezig zijn. Wel wordt het besluitgebied en omgeving door vogels en vleermuizen gebruikt als foerageergebied. Het besluitgebied ligt namelijk aan de rand van een groot agrarisch -, weide - en bosgebied (het Groot Luttel) met daarin een gelijknamige watergang. Ter plaatse van dit gebied komen (vooral) beschermde vogelsoorten voor die over een groot gebied foerageren.

Vanwege het feit dat het onderhavige project louter ziet op een inpandige functiewijziging en er geen bebouwing zal worden toegevoegd of gesloopt, noch andere ingrepen in de omgeving van het besluitgebied noodzakelijk zijn, vindt er geen bedreiging plaats van beschermde dier- of plantensoorten. Gelet hierop is een verstoring van beschermde en bedreigde flora en fauna door het onderhavig project niet te verwachten.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op:

1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw/molenbiotoop);
2. cultuurhistorische landschappen;
3. archeologische waarden.

Ad 1.

Binnen het besluitgebied e.o. is geen gemeentelijk of rijksmonument aanwezig. Het besluitgebied is verder niet gelegen in een molenbiotoop van een windmolen.

Ad 2.

POL-kaart 10 'Landschap en cultuurhistorie' geeft – onder meer - de cultuurhistorische waarden van landschappen in Limburg aan. Volgens deze kaart valt het besluitgebied binnen het buitengebied en heeft het gebied geen specifieke cultuurhistorische waarden van provinciaal belang. Het gebied aan weerszijde van de Steeg is een gebied van overwegend oud cultuurlandschap (bouwland). Het project leidt niet tot extra bebouwing of andere fysieke ingrepen in het landschap.

Ad 3.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europese Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast.

Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een archeologische verwachting, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden.

De raad van Horst aan de Maas heeft op 26 mei 2015 de 'Archeologische Maatregelenkaart Horst aan de Maas' vastgesteld. De projectlocatie valt volgens de Archeologische Maatregelenkaart onder categorie 3 (gebied met hoge archeologische verwachting). Ingrepen met een verstoringsoppervlak van niet meer dan 500 m² en een verstoringsdiepte van niet meer dan 50 cm kunnen doorgang vinden zonder archeologisch (voor)onderzoek. De oppervlakte van de verstoring bedraagt minder dan 500 m² (het voornemen heeft louter betrekking op de in



uitsnede AMK

4.6 Verkeer en parkeren

Het beoogde kinderdagverblijf wordt ontsloten via de Steeg. De Steeg is één van de hoofdinvalswegen van het dorp Sevenum en legt de verbinding tussen het dorp Sevenum en de N 277 (Midden Peelweg) en A67. Door deze weg is het kinderdagverblijf vanuit het dorp Sevenum zelf binnen enkele minuten goed bereikbaar. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie op de Steeg als gevolg van dit project, sluit de gemeente Horst aan de Maas meestal aan bij de meest recente CROW-publicatie 317: kencijfers wonen, werken en voorzieningen (oktober 2012). Op basis van deze CROW-publicatie zou dit project minimaal 31 en maximaal 36 extra verkeersbewegingen per etmaal opleveren⁴. Gelet op het veel groter aantal bestaande verkeersbewegingen op de Steeg, gaan deze beperkte extra verkeersbewegingen volledig op in het bestaande verkeersbeeld.

De Steeg wordt – behalve door de aanwonenden – ook veel gebruikt door forenzen. Ook om deze reden is de locatie voor veel ouders handig om hun kind(eren) af te zetten en op te halen terwijl men via de Steeg naar het werk rijdt of van het werk komt. Binnen het bestaande verkeersbeeld zitten nu ook al verkeersbewegingen van en naar de huidige kinderopvang (gastouderopvang) van de initiatiefneemster. Veel extra verkeersbewegingen op de Steeg levert deze nieuwe functie dan ook niet op. De locatie Steeg 13 is voorzien van een ruime en onbelemmerde in- en uitrit zodat het verkeer veilig het terrein kan op- en afrijden.

Voor het bepalen van het aantal benodigde parkeerplaatsen, hanteert de gemeente Horst aan de Maas de normering uit de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2015. Voor een kinderdagverblijf in de zone 'buiten de bebouwde kom' geldt een parkeernorm van 1,5 parkeerplaats per 100 m² BVO. Echter, er is door de initiatiefneemster gekozen voor een maatwerkbenadering. De initiatiefneemster zal derhalve 4 parkeerplaatsen op eigen terrein realiseren (2 voor het personeel en 2 voor ouders).

⁴ o.b.v een kinderopvangvoorziening met een 90 m² BVO, weinig stedelijk gebied, buitengebied

4.7 Duurzaamheid

In de gemeente Horst aan de Maas wordt gestreefd naar duurzame nieuwbouw, waarbij het energieverbruik zoveel mogelijk wordt teruggedrongen en zoveel mogelijk duurzame bouwmaterialen worden gebruikt. De te realiseren (recreatie)woningbouw dient minimaal te voldoen aan de eisen op grond van het Bouwbesluit, Bouwverordening en aan alle verplichte maatregelen van de basislijst Duurzaam Bouwen-woningbouw.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefneemster. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden eigendom van de initiatiefneemster. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Kostenverhaal is geregeld in een tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefneemster afgesloten overeenkomst kwaliteitsverbetering. Door de vaststelling van deze overeenkomst is het verhaal van de gemeentelijke kosten van de grondexploitatie over de in dit plan begrepen gronden afdoende verzekerd. Hierdoor behoeft een exploitatieplan door de gemeenteraad niet vastgesteld te worden (artikel 6.12 leden 1 en 2, onder a Wro). Door de ondertekening van deze overeenkomst door beide partijen is het gemeentelijk kostenverhaal afdoende verzekerd. Hierdoor is dit plan economisch uitvoerbaar.

Tenslotte is tussen de initiatiefneemster en de gemeente Horst aan de Maas een afzonderlijke planschadeverhaalsovereenkomst zoals bedoeld in art. 6.4a Wro afgesloten. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefneemster.

5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan dan wel een omgevingsvergunning worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-201: 5). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een ,gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

5.3 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

De initiatiefneemster heeft de burens (waaronder het akkerbouwbedrijf (bloembollenteelt) aan de Steeg 11) geïnformeerd over haar voornemen. Dit akkerbouwbedrijf en de andere burens hebben geen bezwaren tegen het project.

6. PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb.

Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid van zienswijzen voor een ieder (art. 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen verder eventueel in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties wordt gestuurd.

In gevallen waarin een ander bestuursorgaan dan B&W bevoegd gezag is, ligt het ontwerpbesluit tevens ter inzage in de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden uitgevoerd.

De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo). De kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit worden in de Staatscourant geplaatst (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor)). De mededeling van het ontwerpbesluit en het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012).

Een analoge projectkaart is als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

6.2 procedure ontwerp-omgevingsvergunning

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken hebben vanaf 28 juli 2017 t/m 7 september 2017 voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ingediend.

7. AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

De initiatiefneemster heeft het voornemen om in een bestaand bijbehorende bouwwerk op het achtererf van haar woning aan de Steeg 13 te Sevenum een kleinschalige kinderopvang te vestigen bestaande uit een kinderopvanggebouw en de aanleg van een zogenoemde 'doe-en ontdektuin' ter plaatse van een aangrenzend weiland. Het gebruik van dit gebouw en het aansluitende weiland/erf ten behoeve van commerciële kinderopvang, is in strijd met de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sevenum 2009', bestemmingen 'Agrarische doeleinden' en 'Woondoeleinden'.

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project in overeenstemming is met relevant ruimtelijk en planologisch beleid. Nationale belangen zijn niet aan de orde. De beoogde kinderopvang voldoet aan de uitgangspunten van provinciaal en gemeentelijk beleid. Bovendien leidt dit project tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, doordat het gebouw en het gebied goed landschappelijk ingepast worden.

De ontsluiting van het besluitgebied vindt plaats via de Steeg. Het project leidt tot een toename aan verkeersbewegingen op deze weg. De extra verkeersbewegingen als gevolg van het project zijn echter zo kleinschalig dat deze gewoon opgaan in het heersende verkeersbeeld van de Steeg. Gelet op de verkeersfunctie van de Steeg en het bestaande wegprofiel is een efficiënte en verkeersveilige verkeersafwikkeling mogelijk. Aanpassingen in de openbare ruimte als gevolg van dit project zijn niet noodzakelijk. Binnen het besluitgebied is voldoende ruimte aanwezig om aan de gestelde parkeernorm te kunnen voldoen. Het project heeft geen consequenties voor openbare parkeerplaatsen.

Door het project en gelet op de aard en waarden binnen het besluitgebied worden er geen natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden en beschermde flora en fauna aangetast. Ook zijn er geen milieu-planologische en/of veiligheidsbeperkingen met betrekking tot de realisatie van het project.

Het project is ruimtelijk aanvaardbaar. Er worden geen belangen geschaad door het verlenen van medewerking aan de realisatie van het project. Er is met andere woorden sprake van een goede ruimtelijke ordening

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1: Bedrijfsplan

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Vooronderzoek bodem

Bijlage 4: Akoestisch onderzoek

Bijlage 5: Projectkaart