

Stadskantoor

Claudius Prinsenlaan 10
Postbus 90156, 4800 RH Breda
Telefoon 14 076
Fax (076) 529 32 39
Email contact@breda.nl

Bereikbaarheid

Vanaf Breda CS: 10 minuten lopen,
Buslijnen: 8, 11, 12, 131, 401

Uw brief**Datum**

27 september 2017

Ons kenmerk

2016/0346

Onderwerp

Ontwerp-besluit omgevingsvergunning
BAG-ID: 0758100000101625

Telefoon

14 076

Bijlagen

14

Geachte lezer,

Uw aanvraag

Op 11 februari 2016 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor verandering van de inrichting op de locatie Eikdonk 15 Breda kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie H - nummer(s) 2147. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer 2016/0346.

Op 30 januari 2017 ontvingen wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor het verhogen van de scheidingsmuren (kenmerk 2017/0257). Op advies van de omgevingsdienst Midden- en West Brabant (omwb) en in overleg met de aanvrager en diens adviseur is de activiteit Bouwen opgenomen in de aanvraag met kenmerk 2016/0346 en is het dossier 2017/0257 ambtelijk afgesloten.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en categorie 28.4 uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 14 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Milieu, veranderen van de (werking) van de inrichting;
2. Bouwen;
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Geldigheid vergunning

Wij verlenen de vergunning voor onbepaalde tijd.

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Milieu aan artikel 2.14 van de Wabo;
- Bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo.

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

[[[Tevens hebben wij de op **datum ontvangst aanvullende/gewijzigde gegevens** ingekomen aangepaste stukken betrokken bij dit besluit.]]]

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

Advies bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo, artikel 2.34 Wabo en artikel 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Wij stuurden uw aanvraag voor advies naar de volgende instanties/bestuursorganen:

- Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant met betrekking tot het onderdeel Milieu;
- Waterschap Brabantse Delta te Breda;
- Commissie Ruimtelijke Kwaliteit met betrekking tot welstand (onderdeel Bouwen).

Overwegingen en voorschriften

Milieu

Algemeen

Voorschriften uit de onderliggende vergunning

De voorschriften uit de onderliggende vergunning (verleende revisievergunning met kenmerk 614548, d.d. 3 april 2014) zijn onverkort van toepassing op de aangevraagde veranderingen mits uit deze vergunning anders blijkt.

Registratie

Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Afval

Opslaghoogte

De opslaghoogte van opgeslagen (afval)stoffen mogen maximaal de in onderstaande tabel opgenomen hoogte in meters bedragen, gemeten vanaf de bovenkant van de vloer van de tankplaats. In onderstaande tabel zijn de afvalstoffen welke opgeslagen zijn in containers niet meegenomen.

Soort (afval)stof	Maximale opslaghoogte
S4 en S5 stoffen, puin, asfalt, ferro metaal, granulaat, zand, grond en grind	14 meter ten opzichte van de bovenkant van de vloer van de tankplaats

Geluid

Representatieve bedrijfssituatie

3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de in onderstaande tabel genoemde beoordelingspunten niet meer bedragen dan de waarde aangegeven in tabel 1.

Tabel 1. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A) ($L_{Ar,LT}$)

Beoordelingspunt		$L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag 07.00 – 19.00 u	Avond 19.00 – 23.00 u	Nacht 23.00 – 07.00 u
zbp27	zonebewakingspunt 27	45	32	28
zbp04	zonebewakingspunt 4	41	27	23

zbp01	zonebewakingspunt 1	44	30	26
zbp28	zonebewakingspunt 28	45	31	27
zbp03	zonebewakingspunt 3	42	28	24
zbp02	zonebewakingspunt 2	45	29	24
03	Eikdonk 15a	52	41	37
07	Hazepad 5	49	37	33
08	Hazepad 11	38	29	25
24	Nieuwe Bredase Baan 5	43	30	25

Het in dit voorschrift opgenomen langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de gehele inrichting inclusief de veranderingen van de inrichting, waarvoor vergunning is aangevraagd.

De beoordelingspunten staan aangegeven op figuur 3 van het akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek industrielawaai Sando Beheer B.V., Eikdonk 15 Breda' van Wematech Milieu Adviseurs B.V. met kenmerk RV60150310.R001-1 d.d. 29 september 2016.

De beoordelingshoogte bedraagt bij de zonebewakingspunten 5,0 meter boven het plaatselijk maaiveld en bij de geluidgevoelige objecten 1,5 meter boven het plaatselijk maaiveld in de dagperiode en 5,0 meter boven het plaatselijk maaiveld in de avond- en nachtperiode.

- 3.1.2 Rondom de mobiele puinbreker dient tijdens het breken aan alle zijden, met uitzondering van de westelijke zijde mits deze zijde is afgeschermd door een berg puin van tenminste 4 meter hoogte, een geluidreducerend (verplaatsbaar) geluidscherm (Noise Control Barrier) van ten minste 4 meter hoogte worden aangebracht overeenkomstig figuur 2 B van het akoestisch onderzoek d.d. 29 september 2016. Het geluidscherm dient een geluidwering te hebben van ten minste 20 dB.
- 3.1.3 Binnen 4 maanden nadat de inrichting is voltooid en in werking is gebracht, dient de drijver van de inrichting een controlerapportage aan het bevoegd gezag te overleggen, waarin door middel van metingen en/of berekeningen dient te worden aangetoond dat met het gebruik van de Noise Control Barrier voldaan wordt aan de geldende geluidnormen, opgenomen in de voorschriften 3.1.1 (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) en 5.2.2 (maximale geluidniveau uit vigerende vergunning d.d. 3 april 2014).
- 3.1.4 De in de inrichting aanwezige voertuigen, waaronder de shovel, dienen voorzien te zijn van achteruitrijdsignalering met witte ruis.

3.2. Incidentele bedrijfssituaties

- 3.2.1. In tegenstelling tot het hierboven gestelde in voorschrift 3.1.1 mag, maximaal twaalf dagen per kalenderjaar tijdens het lossen van een schip, met een kraan op een ponton aan de westzijde van de inrichting, het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting in de dagperiode niet meer bedragen dan de waarde aangegeven in tabel 2.

Tabel 2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A) ($L_{Ar,LT}$)

Beoordelingspunt		$L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag 07.00 – 19.00 u	Avond 19.00 – 23.00 u	Nacht 23.00 – 07.00 u
zbp27	zonebewakingspunt 27	46	32	28
zbp04	zonebewakingspunt 4	41	27	23
zbp01	zonebewakingspunt 1	45	30	26
zbp28	zonebewakingspunt 28	45	31	27

De	zbp03	zonebewakingspunt 3	42	28	24
	zbp02	zonebewakingspunt 2	45	29	24
	03	Eikdonk 15a	52	41	37
	07	Hazepad 5	49	37	33
	08	Hazepad 11	38	29	25
	24	Nieuwe Bredase Baan 5	43	30	25

beoordelingspunten staan aangegeven op figuur 3 van het akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek industrielaan Sando Beheer B.V., Eikdonk 15 Breda' van Wematech Milieu Adviseurs B.V. met kenmerk RV60150310.R001-1 d.d. 29 september 2016.

De beoordelingshoogte bedraagt bij de zonebewakingspunten 5,0 meter boven het plaatselijk maaiveld en bij de geluidgevoelige objecten 1,5 meter boven het plaatselijk maaiveld in de dagperiode en 5,0 meter boven het plaatselijk maaiveld in de avond- en nachtperiode.

Huidige vergunningssituatie

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend :

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning	03-04-2014	614548	Fase 1 (milieu)
Omgevingsvergunning	17-11-2014	2014/0464	Fase 2 (bouw en RO)
Keurvergunning laad- en los kades	26-02-2015	15UT002419	het lossen en laden van schepen aan zowel de westzijde (rivier de Mark) als aan de oostzijde (Oude Markarm) van het bedrijfsterrein dat is gelegen aan de Eikdonk 15 te Breda

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Sando Beheer B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het

Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Opslaan van stoffen

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3. Algemene overwegingen

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Wij hebben bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met betrekking tot het aspect geluid met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- De "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998";
- De "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999".

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. Afval

4.1. Overwegingen voor afvalverwerkers

Middels voorliggende aanvraag wordt een uitbreiding van de inrichting met een nieuw terreindeel aangevraagd. De opslag van (afval)stoffen zal efficiënter plaats gaan vinden. De te accepteren afvalstoffen wijzigen niet ten opzichte van de vigerende vergunning. Ook de inname-, opslag- en bewerkingscapaciteit van de (afval-)stoffen binnen de inrichting wijzigen niet. Ook zullen geen andere bewerkingen met afvalstoffen plaats vinden dan reeds vergund in de onderliggende vergunning.

5. Afvalwater

5.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De inrichting wordt uitgebreid met een terreindeel gesitueerd ten zuidoosten van de huidige inrichting. Vanaf dit terreindeel komt de volgende afvalwaterstroom vrij:

Niet verontreinigd hemelwater

Het hemelwater afkomstig van het nieuwe terreindeel wordt voor het overgrote deel (80%) opgenomen door de partijen opgeslagen gebroken puin. Het overige hemelwater verzamelt zich op het door keerwanden omgeven terrein. Bij gebleken noodzaak wordt het hemelwater overgebracht naar de bufferput (20 m³). Het verzamelde hemelwater in de bufferput (voorzien van duikschot) wordt toegepast voor de sproeiactiviteiten of afgevoerd naar een erkend verwerker. De bufferput wordt periodiek geleidigd en het bezinksel wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.

Voor het overige deel van de inrichting blijven de afvalwaterstromen ongewijzigd.

6. Bodem

Middels onderliggende aanvraag worden geen (nieuwe) bodembedreigende activiteiten aangevraagd.

7. Energie

7.1. Energie niet-relevant

De verwerkingscapaciteit en doorzetten van (afval)stoffen blijven ongewijzigd ten opzichte de vergunde situatie.

8. Geluid

8.1. Algemeen

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, dient voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) te worden uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde Handreiking.

8.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein 'Breda Noord'. De geluidbelasting van de inrichting dient derhalve getoetst te worden aan de vastgestelde zone. De totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen, mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens en niet meer dan de betreffende vastgestelde hogere waarde of de in het kader van de sanering vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, die binnen de zone gelegen zijn. Het is dus van belang dat de aan een inrichting toe te kennen geluidruimte op maat gemaakt wordt, zodat eventuele uitbreidingen en nieuwe vestiging van bedrijven niet onmogelijk gemaakt worden.

Bij de aanvraag om een veranderingsvergunning is een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd (Wematech Milieu Adviseurs B.V. met kenmerk RV60150310.R001-1 d.d. 29 september 2016) en een aanvullend rapport van een akoestisch onderzoek (Wematech Milieu Adviseurs B.V. met kenmerk RV60150309.R002-0 d.d. 28 februari 2017). De rapportages hebben betrekking op de geluiduitstraling van de gehele inrichting, inclusief de aangevraagde veranderingen.

Omdat in de rapportages niet ingegaan is op het gebruik van de achteruitrijdsignalering is contact gezocht met de opsteller van de rapporten. Per mail van 10 maart 2017 is aangegeven dat de betreffende voertuigen voorzien worden van een achteruitrijdsignalering met witte ruis. Als toelichting is aangegeven dat dit 'slimme' achteruitrijdalarm zichzelf voortdurend aanpast tot enkele decibellen boven het achtergrondgeluid en daardoor ideaal is voor omgevingen met wisselende niveaus voor wat betreft lawaai. Bij witte ruis alarmsystemen is geen sprake van een tonaal karakter, waardoor geen straftoeslag van 5 dB(A) behoeft te worden toegepast. In het akoestisch onderzoek is het geluid afkomstig van de achteruitrijdsignalering reeds verdisconteerd in de gehanteerde bronsterkte van het betreffende voertuig. In voorschrift 3.1.4 van deze vergunning is opgenomen dat de op de inrichting aanwezige voertuigen (shovels) zijn voorzien van een witte ruis alarmsystemen.

In de rapportages van de akoestisch onderzoeken worden de volgende bedrijfssituaties aangevraagd:

- representatieve bedrijfssituatie waarbij de puinbreker op vier locaties in werking kan zijn;
- incidentele bedrijfssituatie: maximaal 12 maal per jaar het lossen van een schip, met een kraan op een ponton aan de westzijde van de inrichting in de dagperiode.

Representatieve bedrijfssituatie (RBS)

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in de RBS de mobiele puinbreker zich op vier mogelijke locaties op het terrein van de inrichting kan bevinden. Uit de akoestische rapportage van 29 september 2016 blijkt dat geluid afscherpende maatregelen noodzakelijk zijn. In het onderzoek wordt er derhalve van uitgegaan dat rondom de mobiele puinbreker een geluidreducerende (verplaatsbare) voorziening van 4,0 m +mv wordt aangebracht. In bijlage 2b van het rapport zijn de specificaties van deze geluidreducerende maatregel (Heras Noise Control Barrier) weergegeven.

Door de gemeente Breda is een zonetoets uitgevoerd ter bepaling van de geluidimmissie van de inrichting op de zonebewakings- en MTG-punten. Geconcludeerd is dat de aangevraagde geluidimmissie van de vier onderzochte situaties passen binnen de beschikbare geluidruimte van het industrieterrein (zie bijlage I). Omdat het voor het zonebeheer niet werkbaar is om met verschillende varianten te werken, wordt voor het verdere zonebeheer

uitgegaan van de voor de directe omgeving meest belastende variant. Dit is variant 4, waarbij de mobiele puinbreker zich op de meest oostelijke locatie bevindt.

Uit de rapportage blijkt dat gehele inrichting inclusief de veranderingen niet kan voldoen aan de grenswaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} uit de vigerende vergunning. Derhalve wordt het voorschrift 5.2.1 van de vigerende vergunning d.d. 3 april 2014 ingetrokken en is een aangepast geluidvoorschrift 3.1.1 aan deze vergunning verbonden, geldend voor de gehele inrichting inclusief de aangevraagde veranderingen. De hoogste berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van de vier onderzochte representatieve bedrijfssituaties zijn als grenswaarden aan deze vergunning verbonden. Daarnaast wordt als voorschrift aan de vergunning toegevoegd dat tijdens het breken van puin gebruik moet worden gemaakt van de Noise Control Barrier van 4 meter hoogte zoals in het akoestisch onderzoek is gehanteerd als maatregel.

Incidentele bedrijfssituatie (IBS)

In tegenstelling tot de vigerende vergunning wordt nu ook vergunning gevraagd voor een incidentele bedrijfssituatie, het maximaal 12 maal per jaar lossen van een schip, met een kraan op een ponton aan de westzijde van de inrichting in de dagperiode. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat in deze situatie de geluidbelasting op enkele zonebewakingspunten enigszins hoger is dan in de representatieve bedrijfssituatie.

Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en bestaande jurisprudentie bestaat de mogelijkheid om maximaal 12 keer per jaar activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenswaarden voor de representatieve bedrijfssituatie uit de vergunning. Het gaat dan om bijzondere activiteiten (incidentele bedrijfssituaties), welke niet worden gerekend tot de RBS. Uitgangspunt hierbij is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten, periode van maximaal één etmaal. De bovenstaande beschreven incidentele bedrijfssituatie achten wij toelaatbaar. Dit wordt per voorschrift geregeld in de vergunning. Omdat in het aanvullend akoestisch onderzoek van 28 februari 2017 de incidentele bedrijfssituatie niet meer opnieuw is doorgerekend met de vier mogelijke representatieve bedrijfssituaties, zijn op basis van het door de akoestisch adviseur ter beschikking gestelde akoestisch rekenmodel, de geluidbelastingen vanwege de inrichting op de vigerende vergunningspunten doorgerekend (zie bijlage II). De ten hoogste berekende geluidbelastingen op de vigerende vergunningspunten zijn als grenswaarden aan deze vergunning verbonden.

8.3. Maximale geluidniveaus

Uit de rapportages van de akoestisch onderzoeken blijkt dat het optredende maximaal geluidniveau ten gevolge van de inrichting in de RBS en IBS ter plaatse van de binnen de zone gelegen woning van derden ten hoogste 66 dB(A) in de dagperiode en 59 dB(A) in de avond- en nachtperiode bedraagt (Hazepad 5). Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de vigerende grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode zoals deze gesteld zijn in voorschrift 5.2.2 van de vigerende vergunning.

De gestelde grenswaarde van het maximale geluidniveau L_{Amax} uit de vigerende vergunning blijven onverwijld van kracht op de gehele inrichting inclusief de aangevraagde veranderingen.

8.4. Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient normaliter beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Indirecte hinder veroorzaakt door geluid vanuit een inrichting op een gezoneerd industrieterrein wordt, volgens vaste jurisprudentie, niet beoordeeld.

8.5. Conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften nieuwe grenswaarden gesteld op de vigerende vergunningspunten voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor de RBS en IBS.

8.6. Controlevoorschrift

De geluidemissie vanwege de inrichting is deels gebaseerd op prognosegegevens, gebruik Noise Control Barrier van 4 meter hoogte. In voorschrift 3.1.3 van deze vergunning is daarom een controleverplichting opgenomen, waarbij het bedrijf dient aan te tonen dat aan de gestelde grenswaarden wordt voldaan. De controleverplichting is dan ook met name bedoeld voor het controleren van de werking van de Noise Control Barrier.

9. Lucht

9.1. Emissies naar lucht

De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor de emissies naar de lucht, de inrichting wordt uitgebreid met het naastgelegen perceel. De totale opslagcapaciteit neemt echter niet toe. Ook de verwerkingscapaciteit wordt niet verruimd. Binnen de inrichting worden alleen inerte (afval)stoffen op- en overgeslagen en bewerkt. Hierop zijn de rechtstreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

9.2. Luchtkwaliteit

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid tot vergunningverlening.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Aangezien verlening van de vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet in beginsel onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

Een verslag van een luchtkwaliteitsberekening maakt deel uit van de aanvraag. Uit de berekening blijkt dat de verandering van de activiteiten, waar de aanvraag betrekking op heeft, niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De berekening en de daaruit getrokken conclusie geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Hieruit concluderen wij dat, voor wat betreft de luchtkwaliteit, de aangevraagde activiteiten niet in betekenende mate bijdragen en er derhalve niet verder aan de grenswaarden getoetst hoeft te worden.

Sinds 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM_{2,5} van kracht. De grenswaarde is 25 microgram per m³, gesteld als jaargemiddelde concentratie. Gelet op artikel 2.14 Wabo en artikel 5.16 Wm dienen wij bij de uitoefening van onze bevoegdheden de grenswaarde gesteld krachtens of overeenkomstig titel 5.2 Wm in acht te nemen. Uit het resultaat van de ISL3a-berekening in de aanvraag blijkt dat de concentratiebijdrage van PM₁₀ kleiner is dan 1,2 ug/m³. De deeltjes PM_{2,5} zijn een deelverzameling van de deeltjes PM₁₀. In een worst case benadering kan de concentratiebijdrage van PM_{2,5} worden gesteld op ten hoogste 1,2 ug/m³. De achtergrondconcentratie van PM_{2,5} in de betreffende omgeving bedraagt volgens de gegevens van het RIVM ten hoogste 15 ug/m³. Zo zou de immissieconcentratie van PM_{2,5} komen op (15 + 1,2 =) 16,2 ug/m³. Aldus hebben wij beoordeeld dat de immissieconcentratie van PM_{2,5} lager is dan de grenswaarde. Deze staat de verlening van deze vergunning niet in de weg.

9.3. Conclusie

Het is niet nodig om voorschriften mbt luchtaspecten aan de vergunning te verbinden.

10. Wet natuurbescherming

De veranderingen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming niet relevant.

11. Conclusie

11.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan "Krogten, Krogten partiele herziening 2006" van toepassing is;
- Het perceel heeft hierin de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' en 'Groenvoorziening';
- Het gewenste bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat in artikel 4. III onder b en artikel 7 onder II is bepaald dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde maximaal 3 meter mag bedragen. De aanvraag voldoet hier niet aan omdat gevraagd wordt de bestaande scheidingswanden met een hoogte van 2,4 meter te verhogen naar 3,2 meter;
- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen wij, als de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning verlenen met toepassing van de in artikel 4 van bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangewezen gevallen;
- Het bouwwerk voldoet aan het bepaalde in artikel 4, onder 3 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht omdat de scheidingswand een bouwwerk, geen gebouw zijnde is;
- Wij zijn van mening dat wij medewerking kunnen verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan voor het verhogen van de scheidingsmuren. Op dit grootschalig bedrijfsperceel staan aan de randen van het perceel reeds wanden van 4 meter hoog die het aanzicht van dit bedrijf bepalen. Het is voorstelbaar dat een hoogte van 3 meter voor bouwwerken elders op het bedrijventerrein als maximum wordt gezien. De uitstraling van dit specifieke perceel wordt door het beperkte verschil van 20 cm niet aangetast. In de maat en schaal van dit bedrijfsperceel is een verschil van 20 cm voor de wanden vrijwel niet waarneembaar en heeft geen doorslaggevende negatieve invloed op het aanzicht van dit bedrijf op dit bedrijventerrein;
- Gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 4 bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen.



Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het bouwperceel ligt in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Krogten, Krogten partiele herziening 2006" van toepassing is;
- De aanvraag, voor zover het de activiteit bouwen betreft, voldoet niet aan hetgeen hierin is gesteld. Gelet op artikel 2.10 lid 2 van de Wabo kan de aanvraag om omgevingsvergunning slechts worden geweigerd als vergunningverlening voor het gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan niet mogelijk is;
- Gelet op de overwegingen bij de activiteit gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan (2.12 Wabo) vormt de afwijking van het bestemmingsplan geen grond voor weigering van de omgevingsvergunning;
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 9 februari 2017 een positief advies over het bouwplan gegeven. Wij hebben dit advies overgenomen en zijn dan ook van mening dat uw aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel aannemelijk maken dat het bouwen van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007.

Op basis van het voorgaande overwogen wij dat, gelet op artikel 2.10 Wabo er geen reden is om de omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit bouwen te weigeren.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit bouwen bij of krachtens artikel 2.10 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften

- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving aanvang bouw" aan. Vijf dagen voordat u begint met de werkzaamheden ontvangen wij graag van u een kennisgeving;
- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving gereedmelding bouw" aan. Binnen vijf dagen nadat de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd ontvangen wij graag van u deze kennisgeving.

Constructieve voorschriften

- Bij het stapelen van de keerwandelementen dienen te alle tijden de verwerkingsvoorschriften van de leverancier in acht te worden genomen.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbeschikking indienen bij de Gemeente Breda, Stadskantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

[[[Wij ontvingen zienswijzen.

Samenvatting zienswijzen

Hieronder vindt u een samenvatting van de zienswijzen:

1. [puntsgewijze samenvatting];

Onze reactie

Dit is onze reactie op de zienswijzen:

1. [reactie per punt];

Belangenafweging

Dit is de belangenafweging die wij hebben gemaakt:

Uitleg van de belangenafweging n.a.v. tegenstrijdige adviezen en/of negatieve adviezen en/of zienswijzen]]]]

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Ter inzage definitief besluit

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De ter inzage start op [[[[dd-mm-jjj]]]] .

In beroep gaan

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u ons besluit door. Voor u en voor andere belanghebbenden is het mogelijk om in beroep te gaan tegen dit besluit. U kunt een beroepschrift sturen naar de sector bestuursrecht van de:

Rechtbank Zeeland-West-Brabant

Sector bestuursrecht

Postbus 90006

4800 PA Breda

Het instellen van beroep kost geld. Er wordt griffierecht geheven. Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het beroepschrift indient
- uw handtekening
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit.

Gebruik vergunning

De vergunning treedt in werking op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen. Als in deze periode een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan dan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

[[[Dit besluit publiceren wij via www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans beroep in te stellen.]]]

Tot slot

Heeft u nog vragen over ons besluit? Dan kunt u terecht bij uw contactpersoon, . U bereikt op op telefoonnummer of via e-mail: . Houdt u het registratienummer van de aanvraag bij de hand. Dat is 2016/0346.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

Beleidsadviseur A
J.P.H. Hoevenaars

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.



Ter informatie of ter inzending:

- Formulier "kennisgeving aanvang bouw"
- Formulier "kennisgeving gereedmelding bouw"

ONTWERPPBESCHIKKING

Bijlage: Begrippen**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83w
www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),
Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 01 90
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving. www.infomil.nl

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

toetsingskader;

geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;

aard en waardering van de geur (hedonische waarde);

klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;

technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;

de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;

lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);

historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking:

het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/het Activiteitenbesluit.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies in een andere vorm dan vanuit een puntbron in de lucht, bodem of water, alsmede in enig product, tenzij anders vermeld in tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit.

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

**OVERSLAAN:**

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

STUIFKLASSE:

Klasse uit de stuifklasse-indeling uit het Activiteitenbesluit.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

ONTWERP BESCHIKKING