

Zaaknr. : 16.ZK09493

Kenmerk : 17IN022631

Barcode : 

Projectplan conform Waterwet

Projectnr.: 800249

**Projectnaam: Projectplan Waterwet schuiven Fijnaart in
watergang achter Shell tankstation**

Inhoudsopgave

1 Inleiding	2
2 Beschrijving huidige situatie	2
3 Beschrijving van de waterstaatswerken.....	3
4 Wijze van uitvoering.....	3
5 Legger, beheer en onderhoud	3
6 Samenwerking met andere overheden	4
7 Wetten, regels en beleid	4
Waterwet	4
Verordening Water Noord-Brabant.....	4
Legger	4
Keur waterschap Brabantse Delta.....	4
Beleidsregel Waterlopen op orde 2011	4
Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater	4
Waterbeheerplan 2016-2021	5
8 Overige uitvoeringsaspecten.....	5
Nadere onderzoeken	5
Planologische aspecten	5
Grondverwerving.....	5
9 Onderzoek, mitigatie en compensatie van nadelige gevolgen	5
10 Rechtsbescherming	5

1 Inleiding

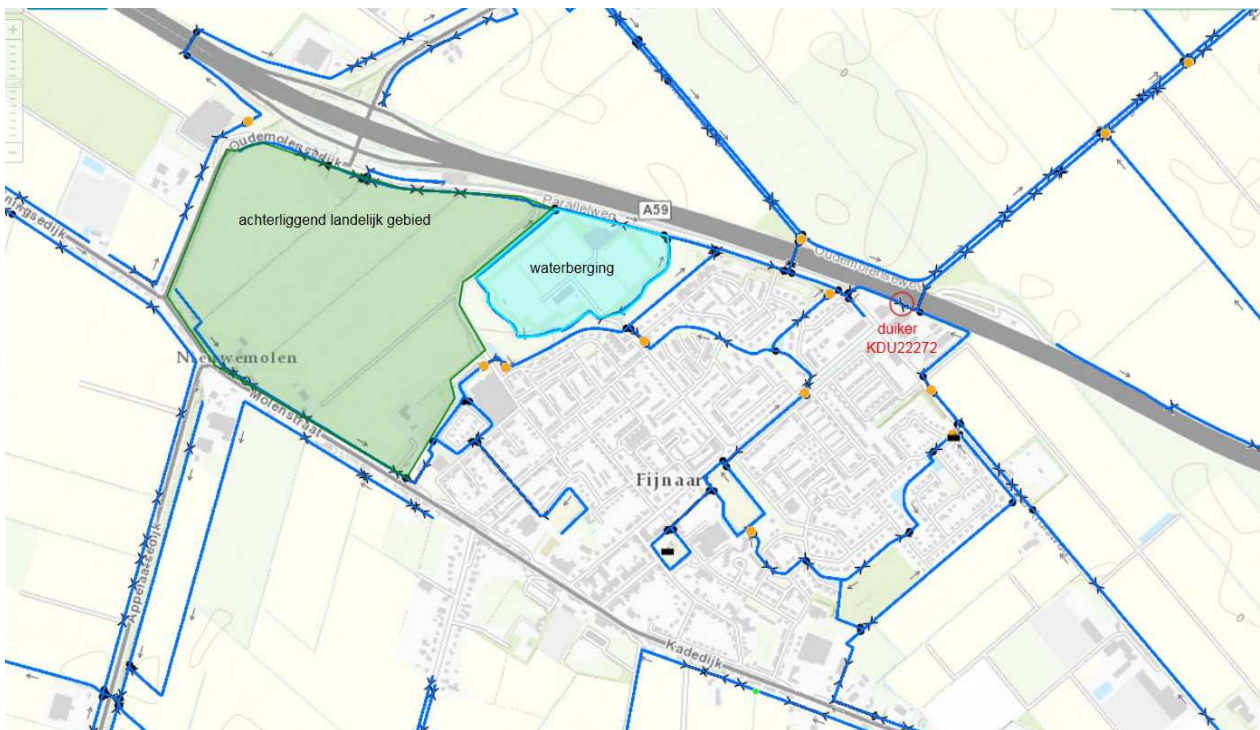
Dit projectplan heeft betrekking op het aanpassen van twee bestaande duikers in een bestaande A-watrgang en het verbeteren van de aanwezige overloop (bodemval) langs de A59 ter hoogte van tankstation Shell te Fijnaart. De duikers hebben een belangrijke invloed op de werking van waterberging Fijnaart. De gerealiseerde waterberging doet dienst voor de berging van afstromend hemelwater afkomstig van stedelijk gebied. Bij het volledig open zijn van de duikers wordt de waterberging gevoed met water dat afkomstig is van landelijk gebied. Door de toevoer vanuit het landelijk gebied wordt het bergend vermogen van de waterberging in extreem natte periode verkleind en dat is niet wenselijk. Daarnaast is in droge periode de toevoer van water door deze duikers van belang voor de landbouw. Het aanbrengen van schuiven heeft de voorkeur zodat zowel de toe- als afvoer van water naar gelang de heersende weersomstandigheden goed kan worden bewerksteld.

2 Beschrijving huidige situatie

Duikers KDU22272 zijn twee naast elkaar gelegen duikers in A-watrgang OVK06956 en hebben beide een diameter van 700 mm. De duikers zijn momenteel voorzien van ballonnen zodat de toevoer van water naar het achterliggende landelijke gebied en waterberging niet kan plaatsvinden. De stroomafwaarts gelegen waterberging kan hierdoor niet meer gevoed worden met water uit bovenstroomse landelijke gebied. Er zijn echter situaties dat het droog is en in het landelijk gebied voorzien moet worden van water voor het beregenen van gewassen. De ballonnen moeten er dan uitgehaald worden. Indien er extreme neerslag wordt verwacht moeten de ballonnen weer terug geplaatst worden en dat is;

1. erg tijdrovend;
2. risicovol omdat we niet weten wanneer welke bui valt en;
3. arbo technisch niet goed te verantwoorden, zeker niet in risicovolle omstandigheden.

Parallel aan de duikers KDU22272 is een overloop (bodemval) gelegen waardoor in extreem natte omstandigheden het water toch kan afstromen richting de waterberging. Deze bodemval is onverhard wat mogelijke uitspoeling tot gevolg kan hebben.



Figuur 1 Overzichtskartaal duiker KDU22272, waterberging en achterliggend landelijk gebied

3 Beschrijving van de waterstaatswerken

Duikers KDU22272 in watergang OVK06956 worden voorzien van twee schuiven. Deze schuiven kunnen open of dicht gezet worden om zo optimaal de waterberging te laten functioneren tijdens extreem natte omstandigheden en om aanvoer van water te bewerkstellen in droge weersomstandigheden.

Parallel aan de duikers KDU22272 is een bodemval gelegen waardoor in heel extreem natte omstandigheden het water toch kan afstromen richting de waterberging.

Technische vereisten

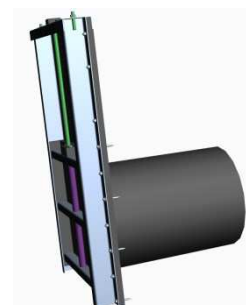
Voor de realisatie van de schuiven en het verbeteren van de bodemval gelden de volgende technische vereisten:

- de drempelhoogte van de schuiven moet kunnen variëren tussen de binnen onderkant buis en binnen bovenkant buis van duikers KDU22272;
- waterafvoer en ontwatering van de omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd moet blijven;
- de schuiven moeten bestaan uit duurzaam materiaal en mag niet bestaan uit geïmpregneerd hout;
- beheer/onderhoud van de schuiven wordt uitgevoerd door en op kosten van waterschap Brabantse Delta;
- de schuiven moeten goed en veilig bereikbaar zijn voor onderhoud en inspectie;
- de overstortbreedte van de schuiven moet minimaal gelijk zijn aan de breedte van de duikers (0,70 m);
- de bescherming van de bodemval mag niet boven het bodempeil van de bodemval worden aangebracht;
- de bescherming van de bodemval moet in horizontale richting tot minimaal 1,00 meter links en rechts van de bodemval worden aangelegd.
- Voor de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing;
- in het oppervlaktewaterlichaam geraakte grondspecie of materialen dienen onmiddellijk door en op kosten van waterschap Brabantse Delta verwijderd te worden;
- de aanpassingen mogen niet resulteren in een belemmering van het doelmatig onderhoud;
- de stabiliteit van oevers en het talud moet gewaarborgd zijn/blijven.

Deze technische vereisten komen overeen met de eisen die gesteld worden in een watervergunning voor schuiven en bodemval.

4 Wijze van uitvoering

De werkzaamheden bestaan uit het aanpassen van schuiven in de bestaande duikers. Deze afsluiters worden met een tubeluren in de duikers geschoven en op aangebrachte damwand planken vast gemonteerd. Daarnaast wordt er een stromingsgoot aangebracht met onderwaterasfalt om uitspoeling te voorkomen als het water dusdanig hoog komt dat het over de dam heen stroomt. De gegevens van het asfalt dat we gebruiken is AC 16 Base en de tekening van de schuiven is toegevoegd in bijlage 1. Het aanbrengen van de schuiven geschiedt zo veel mogelijk in goed overleg met de aanliggende perceeleigenaren die het rechtstreeks betreft, waar op basis van de Waterwet en de legger al een gedoogplicht op rust.



Figuur 2 Tubeluren in duiker

Op basis van artikel 5.24 van de Waterwet kan het waterschap echter (voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is) rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen (wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen, wat hier niet het geval is). Conform de vereisten van de Waterwet (artikel 5.21 lid 2) worden de perceeleigenaren op wiens perceel de werkzaamheden worden uitgevoerd, minstens twee weken voor uitvoering hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld.

5 Legger, beheer en onderhoud

De legger legt twee aspecten vast van ondersteunende kunstwerken zoals deze schuiven en bodemval:

1. de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken en ondersteunende kunstwerken;
2. de onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen.

Wat betreft de ligging, vorm, afmeting en constructie worden de bestaande duikers, de bodemval en de nieuwe schuiven (afsluiters) opgenomen in de legger. Voor de onderhoudsplicht geldt dat deze geheel bij het

waterschap komt te liggen, aangezien de aanpassing enkel voor de waterbeheertaak van het waterschap bestemd is.

6 Samenwerking met andere overheden

Voor het realiseren van dit projectplan is geen formele samenwerking met andere overheden nodig. Het wettelijke instrumentarium dat het waterschap heeft (Waterwet, keur, legger) zijn afdoende.

7 Wetten, regels en beleid

Op dit projectplan is de Waterwet van toepassing met daaronder nadere regelgeving en beleid. Dit kader is hieronder toegelicht.

Waterwet

De Waterwet bevat twee relevante kaders voor dit projectplan.

Ten eerste bevat de Waterwet de grondslag en vereisten voor projectplannen (hoofdstuk 5, paragraaf 2 Waterwet). Ten tweede bevat de Waterwet gedoogplichten ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud aan waterstaatswerken door de waterbeheerder, zoals oppervlaktewaterlichamen. Artikel 5.23 van de Waterwet bepaalt dat eigenaren van gronden moeten gedogen dat het waterschap onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan een waterstaatswerk (zoals een oppervlaktewaterlichaam) uitvoert. Daarnaast bepaalt artikel 5.24 van de Waterwet dat perceeleigenaren verplicht zijn waterstaatswerken en de daarbij behorende ondersteunende kunstwerken (zoals duikers) te gedogen. Aan het toepassen van deze gedoogplichten zijn wel voorwaarden verbonden. De toepassing van een gedoogplicht kan niet zover gaan dat de perceeleigenaar zelf geen gebruik meer kan maken van zijn eigendom. Daarnaast geldt dat men op grond van artikel 7.14 van de Waterwet aanspraak kan maken op een schadevergoeding als de toepassing van de gedoogplicht leidt tot schade voor de betrokkene.

Verordening Water Noord-Brabant

Op grond van de Waterwet dient de provincie per provinciale verordening nadere regels te stellen voor verschillende onderwerpen uit de Waterwet. In dit verband geldt ten eerste dat bepaalde categorieën waterstaatswerken, met name oppervlaktewaterlichamen van een beperkte betekenis, vrijgesteld zijn van de leggerplicht of op een vereenvoudigde wijze in de legger opgenomen moeten worden.

Legger

Op grond van artikel 5.1 van de Waterwet stelt het waterschap leggers vast waarin de vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken worden vastgelegd. Daarnaast legt de legger op grond van artikel 78 Waterschapswet de onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen vast zoals in paragraaf 5 is beschreven.

Keur waterschap Brabantse Delta

In de keur staan geboden en verboden ter bescherming van waterstaatswerken. De algemene regels en de meeste artikelen uit de keur zijn echter niet rechtstreeks op het waterschap van toepassing. Zo verleent het waterschap geen vergunningen aan zichzelf, omdat de Waterwet daarvoor het instrument projectplan heeft ingesteld.

Beleidsregel Waterlopen op orde 2011

De beleidsregel Waterlopen op orde geeft beleid voor het rangschikken van oppervlaktewaterlichamen, het aanwijzen van onderhoudsstroken en van onderhoudsplichten en bevat daarnaast ook beleid voor de overname van het onderhoud door het waterschap van andere overheden. De beleidsregel bevat de basisuitgangspunten voor het opstellen van de legger, waaronder beleid met betrekking tot het aanwijzen van onderhoudsplichtigen. Kort samengevat is dat beleid: het onderhoud van een duiker die door of namens het waterschap wordt aangelegd voor gebruik door het waterschap, berust bij het waterschap. Dit beleid is uitgangspunt in dit projectplan.

Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

De beleidsregel wordt gehanteerd om op eenduidige wijze te kunnen bepalen of en hoe een activiteit of handeling kan worden vergund. Het doel is om aan te geven hoe waterschap Brabantse Delta omgaat met zijn bevoegdheid om activiteiten en handelingen onder voorwaarden toe te staan als deze verboden zijn in de Keur waterschap Brabantse Delta. De uitgangspunten en criteria van deze beleidsregels zijn ook in dit projectplan toegepast.

Waterbeheerplan 2016-2021

Het waterbeheerplan van het waterschap wordt slechts op hoofdlijnen in gegaan op onderhoud van oppervlaktewaterlichamen in relatie tot de waterdoelen die nagestreefd worden zoals 'droge voeten' en 'voldoende water'. Belangrijke en relevante thema's in het waterbeheerplan zijn de aanpak van wateroverlast, en een robuuste inrichting en beheer van het watersysteem .

8 Overige uitvoeringsaspecten

Nadere onderzoeken

Er zijn in dit geval geen nadere onderzoeken nodig ten behoeve van het vaststellen van het project naar bijvoorbeeld hydrologische of flora en fauna-aspecten. Deze zijn al geborgd via de algemene regels en beleid die in dit projectplan zijn opgenomen, in het beleid en de richtlijnen voor onderhoudswerkzaamheden en de goedgekeurde Gedragscode Flora- en Faunawet die het waterschap hanteert.

Planologische aspecten

Voor het uitvoeren van dit projectplan is geen aanpassing van bestemmingsplannen noodzakelijk, omdat het een bestaande objecten zijn die geen andere planologische functie krijgt (het is en blijft een waterstaatswerk). Bestemmingsplannen kennen vaak ook aanlegvergunningen. Het is zeer ongebruikelijk dat er een aanlegvergunning nodig is voor het aanpassen van een duiker in een oppervlaktewaterlichaam. Er zijn vaak alleen waterhuishoudkundige belangen gemoeid met de aanleg van duikers. Deze belangen worden al afdoende via de waterstaatswetgeving gewaarborgd. Met het oog op het voorkomen van dubbele regelgeving, wordt dan afgezien van een aanlegvergunning via het planologische spoor tenzij er in bijzondere gevallen andere planologische belangen dan waterstaatskundige belangen het noodzakelijk maken toch een aanvullend vergunningstelsel te hanteren.

Grondverwerving

Grondverwerving is niet nodig voor de realisatie van dit projectplan omdat het een bestaand object betreft. Het waterschap streeft ernaar toestemming van de grondeigenaar te verkrijgen voor de werkzaamheden. Als het verkrijgen van toestemming niet lukt, kan de gedoogplicht uit artikel 5.24 van de Waterwet toegepast worden. Ongeacht of de ondergrond van het oppervlaktewaterlichaam in eigendom is van het waterschap, kan het waterschap onder toepassing van de gedoogplichten uit de Waterwet dammen met duikers aanleggen, aanpassen of na gebruik ook weer verwijderen.

In dit geval betreft het eigendom van de gemeente Breda. Overleg met de gemeente is noodzakelijk om toestemming hiervoor te verkrijgen. Hierbij dient te worden gecommuniceerd dat de duiker met afsluiter in beheer en onderhoud van het waterschap komt te liggen.

9 Onderzoek, mitigatie en compensatie van nadelige gevolgen

Aangezien het een bestaand object betreft leidt de aanwezigheid van schuiven niet tot schade. Mogelijk kunnen de werkzaamheden voor de aanpassing leiden tot schade. Die wordt vergoed via de daarvoor gebruikelijke schaderegelingen. Anderzijds wordt er ook schade voorkomen door de aanpassing. Immers bij calamiteiten zou de dam, in overeenstemming met de Waterwet, met een graafmachine verwijderd worden, daarmee schade toebrengend aan het talud van de watergangen. Vervolgens leidt de stroming van het water tot verdere schade. Door een goed aangelegde dam met duiker en afsluiter wordt dat allemaal voorkomen. Mocht er toch sprake van schade zijn die niet voorzien is in dit projectplan, dan kan deze worden vergoed op grond van artikel 7.14 van de Waterwet.

10 Rechtsbescherming

Procedure vaststellen projectplan

Dit projectplan is voorbereid volgens de reguliere procedure van de Algemene wet Bestuursrecht. Als een projectplan is vastgesteld, wordt dit bekend gemaakt. Het plan ligt gedurende zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode bezwaar op dit projectplan kenbaar maken. Dat kan schriftelijk. Een bezwaarschrift moet vóór afloop van de termijn van zes weken bij het waterschap zijn ingediend. De bezwaarschriftencommissie zal het bezwaar behandelen. Tegen de beslissing op bezwaar staat vervolgens beroep en hoger beroep open bij de rechtbank en de Raad van State (zie voor een verdere toelichting bij "Beroep" en "Verzoek om voorlopige voorziening"). In beginsel kunnen uitsluitend degenen die een bezwaar hebben ingediend, tegen het projectplan beroep instellen.

Beroep

Gedurende zes weken vanaf de dag waarop het besluit op het bezwaar ter inzage is gelegd kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank Zeeland - West-Brabant te Breda. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

Op de vaststelling van een projectplan is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Belanghebbenden worden verzocht in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Verzoek om voorlopige voorziening

Het projectplan treedt in werking, ook al wordt er een bezwaarschrift ingediend. Dit betekent dat de maatregelen opgenomen in het projectplan kunnen worden uitgevoerd.

Om dit te voorkomen kan gelijktijdig of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamd 'verzoek voor het treffen van een voorlopige voorziening' worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank. Ook in dat geval is griffierecht verschuldigd. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de rechtbank West-Brabant sector bestuursrecht.

Het treffen van een voorlopige voorziening is eigenlijk het nemen van een tijdelijke maatregel, zoals het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het beroep af te handelen. Als het verzoek wordt toegewezen mag het waterschap het projectplan niet uitvoeren, totdat op het bezwaar is beslist. Voorwaarde voor het vragen van een voorlopige voorziening is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Indien er na de bezwaarprocedure beroep wordt ingesteld is het eveneens mogelijk om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank.

Breda, 20 september 2017

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten