



D170499774



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Wolff Vuurwerk B.V.
Datum besluit : 13 september 2017
Onderwerp : De realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen
Gemeente / locatie : Gemeente Voorst / Engelenburgstraat 31 te Twello
OLO-nummer : 2965489 en 2983867
Zaaknummer : W.Z17.103767.01
Activiteiten : het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
en het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking
van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo juncto
artikel 3.10 lid 3 van de Wabo)

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp van het besluit

Wij hebben op 11 mei 2017 een meervoudige aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) en onder e (milieu) Wabo, van Wolff Vuurwerk B.V. (hierna: Wolff). De inrichting is gelegen aan de Engelenburgstraat 31 te Twello.

De aangevraagde verandering betreft de realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z17.103767.01 en wordt gerealiseerd op het perceel met de kadastrale aanduiding: gemeente Voorst, sectie Q nummers 516 en 517.

Concreet wordt verzocht om

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo (activiteit bouwen), OLO-nummer 2983867;
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 van de Wabo (activiteit milieu), OLO-nummer 2965489.

Het betreft een milieuneutrale verandering die conform artikel 3.10, derde lid van de Wabo wordt afgehandeld.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2, Wabo);
 - het realiseren van zeven vuurwerkbewaarplaatsen (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
- aan deze vergunning voor de activiteit 'bouwen' voorschriften en opmerkingen te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk 'voorschriften en opmerkingen'.

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:

- tekeningen begane grond en verdieping d.d. 11 mei 2017;
- aanvullende gegevens tabel 2 d.d. 30 juli 2017;
- de dossierlijst ten behoeve van de activiteit bouwen d.d. 11 september 2017 (als bijlage 2 bij dit besluit gevoegd).

Nijmegen, 13 september 2017

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsbescherming reguliere procedure

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. VOORSCHRIFTEN

Voorschriften en opmerkingen activiteit bouwen

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen: Wapeningsberekeningen en – tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

Op de tekening (met kenmerk 2683 OV01 begane grond bestaand en nieuw) staan in de bewaarplaatsen 0.18 (BR1), 0.19 (BR2), 0.20 (BR3), 0.21 (BR4), 1.26 (BR 5) en 1.27 (BR 6) geen brandslanghaspels aangegeven. Wij adviseren u om ook in deze bewaarplaatsen een brandslanghaspel aan te laten brengen die voldoet aan de daarvoor geldende NEN-norm.

Uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen

Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door of namens de Omgevingsdienst Regio Nijmegen gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 10 werkdagen vóór de gewenste datum van uitzetten indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via bouwinspecties@odrn.nl en onder vermelding van ons kenmerk. In het verzoek kunt u aangeven in eigen beheer (of door de aannemer) de bouw uit te zetten. In dat geval zal de Omgevingsdienst dit achteraf controleren. Indien u de bouw gaat uitvoeren voordat deze controle is gedaan, is dit geheel voor eigen risico. Tevens verzoeken wij u de autocadbestanden van de plattegronden bij het verzoek tot uitzetten mee te sturen. De landmeter gebruikt deze gegevens ter voorbereiding van het uitzetten.

Kwaliteitsverklaringen

Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Een en ander conform paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- A. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- B. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdpzets van de verticale bouwputafschieding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Tijdelijk gebruiken van openbaar terrein

Als u tijdelijk bouwmaterialen of andere bouwobjecten op openbaar terrein wilt plaatsen, dan moet u dat melden bij de gemeente (een "bouwobject" is bijvoorbeeld een steiger, hoogwerker, verhuislift, container, schaftkeet, eco-toilet of pompinstallatie). Het kan zijn dat u daarvoor ook een vergunning nodig voor heeft.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 11 mei 2017 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Het betreft een verzoek van Wolff Vuurwerk B.V., Engelenburgstraat 31 te Twello (hierna: Wolff).

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z17.103767.01.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de aanvraag gaat over de vestiging van Wolff aan de Engelenburgstraat 31 te Twello. Het betreft een inrichting voor het opslaan van consumentenvuurwerk. Deze aanvraag betreft de realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen. Het bouwplan betreft het wijzigen en vergroten van het bouwplan, waarvoor op 2 mei 2011 vergunning is verleend.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 21 juni 2004, nr. MPM 530, voor het opslaan van consumentenvuurwerk;
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 13 maart 2006, nr. MPM 6532;
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 23 oktober 2008, nr. MPM 12117;
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 14 februari 2011, nr. MPM 21321;
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 1 september 2011, nr. MPM 22729.

2.4 IPPC-installaties

De activiteiten van Wolff worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG).

2.5 Bevoegd gezag

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 2 van de Wabo. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat – indien er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden – de voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Ontvankelijkheid (milieu)

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

Ontvangen op 11 mei 2017 (aanvraag):

- Aanvraagformulier OLO 2965489;
- Niet-technische samenvatting (met uitzondering van tabel onder het kopje 'milieuneutraal veranderen', deze tabel is vervangen door aanvullende gegevens, ingediend op 30 juli 2017);
- Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel Milieukundig Adviesbureau Van der Linden;
- Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel Wolff Vuurwerk B.V.;
- Veiligheidsrapport Gesterde delen Wolff Vuurwerk B.V. te Twello, Locatie Engelenburgstraat 31 d.d. 21 april 2017;
- Brandbeveiligingssysteem Inspectieplan nr. 05023-02-Iplan-02 van R2B d.d. 4 juni 2014, Wolff Vuurwerk B.V. Vuurwerkopslag te Twello;
- Inspectierapport basisontwerp nr. 05023-02-BSO-01A van R2B d.d. 8 juli 2014, Wolff Vuurwerk B.V. Vuurwerkopslag te Twello;
- Uitgangspuntendocument nr. 1258-028-02F Opslag van consumentenvuurwerk van Floriaan B.V. d.d. 30 april 2014, Wolff Vuurwerk B.V., Twello;
- Situatietekening met veiligheidscontouren bewaarplaatsen verdieping, conform Vuurwerkbesluit, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden;
- Situatietekening met veiligheidscontouren bewaarplaatsen begane grond, conform Vuurwerkbesluit, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden;
- Situatietekening: Uittreksel Kadastrale Kaart;
- Situatietekening: Grens van de inrichting 2017;
- Plattegrondtekening verdieping d.d. 11 april 2017, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden;
- Plattegrondtekening begane grond d.d. 11 april 2017, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden;
- Plattegrondtekening begane grond en verdieping d.d. 11 april 2017, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden.

Ontvangen op 30 juli 2017 (aanvullende gegevens):

- Ontvangstbevestiging Bibob-vragenformulier, provincie Gelderland Bureau Screening en BewakingsAanpak (SBA) d.d. 22 juni 2017;
- Advies inzake Wet Bibob, provincie Gelderland Bureau SBA d.d. 20 juli 2017;
- Aanvulling op de aanvraag Wolff Vuurwerk B.V. Engelenburgstraat 31, 7391 AM Twello d.d. 30 juli 2017, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden.

Ontvangen op 12 september 2017 (aanvullende gegevens):

- Overzicht omnummering oud en nieuw als aanvulling op de aanvraag Wolff Vuurwerk B.V. Engelenburgstraat 31, 7391 AM Twello d.d. 12 september 2017, Milieukundig Adviesbureau Van der Linden.

2.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 juni 2017 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 juli 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de termijn hiervoor is verstreken. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met vier weken.

2.8 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Op 14 juli 2017 hebben wij een verlengingsbesluit genomen, omdat wij meer tijd nodig hadden voor de voorbereiding van de procedure. De termijn is daarmee met zes weken verlengd.

2.9 Adviezen

Wij hebben de volgende instanties op grond van artikel 4:8 Awb bij brief van 17 juli 2015 de gelegenheid geboden om adviezen uit te brengen:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voorst;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG);
- Inspectie SZW, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Van de gelegenheid om advies uit te brengen is gebruik gemaakt door het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst en de VNOG. De Inspectie SZW heeft ons per e-mail d.d. 29 augustus 2017 laten weten ons niet te zullen adviseren. Van de Inspectie Leefomgeving en Transport hebben wij geen reactie ontvangen.

Advies VNOG

De VNOG heeft haar advies d.d. 11 september 2017 opgesplitst in drie delen:

1. Vuurwerkbesluit;
2. Algemene veiligheid;
3. Afwijking ten opzichte van het beoordeelde UPD

Ad 1. De VNOG geeft aan dat de aangevraagde activiteit past binnen de normen van het Vuurwerkbesluit.

Ad 2. De VNOG adviseert met betrekking tot de watervoorziening. In het Uitgangspuntendocument (hierna: UPD) is onder punt 4.5 opgenomen dat de watervoorziening niet toereikend is om de begane grond uit te voeren conform Technisch Bulletin 60A. Als gelijkwaardig oplossing is gekozen om hiervoor een deluge-systeem toe te passen in combinatie met een zeer snelle detectie (vlamdetectie). De VNOG geeft aan zich hierin te kunnen vinden.

Ad 3. De VNOG wijst erop dat in het beoordeelde Uitgangspuntendocument (UPD) de deuren van de op de verdieping zijnde bewaarplaats 1.28 (ruimte 35) anders zijn gepositioneerd dan van bewaarplaats 1.28 (BR 7) op de tekening behorend bij het adviesverzoek in het kader van deze vergunningaanvraag. Deze verandering heeft geen gevolgen voor de beoordeling van het UPD.

Advies College van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst

Het College van burgemeester en wethouders heeft in het kader van de activiteit Milieu geen advies uitgebracht. Ten aanzien van de activiteit Bouwen heeft de gemeente Voorst positief geadviseerd ten aanzien van de aspecten welstand en archeologie.

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'BOUWEN'

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening gemeente Voorst. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Engelenburg, Twello eerste herziening". Het plan past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het bestemmingsplan. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met

redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Op 5 september 2017 heeft de gemeente Voorst bericht dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand op basis van de "welstandsnota gemeente Voorst".

Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'MILIEU'

4.1 Projectbeschrijving

Aangevraagd is de volgende verandering: realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen aan de Engelenburgstraat 31 te Twello. Elke vuurwerkbewaarplaats heeft een maximale opslagcapaciteit van 50.000 kg consumentenvuurwerk. Voorts is in de milieuneutrale wijziging ook het pand aan de Engelenburgstraat 29 te Twello betrokken. Het pand was al in eigendom van Wolff, maar had een eigen milieustatus. Met deze wijziging wordt het pand betrokken bij de inrichting aan de Engelenburgstraat 31 te Twello.

4.2 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Bij de beslissing op de aangevraagde verandering hebben wij, gelet op de gevolgen die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken, het milieuaspect 'externe veiligheid' betrokken. Een toetsing aan dit aspect heeft plaatsgevonden.

4.3 Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport (mer);
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
3. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Ad 1 en 2.

De verandering betreft het realiseren van zeven vuurwerkbewaarplaatsen. Deze verandering heeft geen invloed op de mer(boordelings)plicht en/of de aard van de inrichting.

Ad 3.

De vergunningaanvraag is gericht op een milieuneutrale verandering. Deze zal niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. De aangevraagde verandering betreft de realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen. Er verandert niets aan de milieugebruiksruimte van Wolff. Zie in paragraaf 5.4 onze inhoudelijke overwegingen.

Beoordeling aangevraagde situatie

In de vergunningaanvraag wordt aangegeven dat er zeven vuurwerkbewaarplaatsen voor de opslag van consumentenvuurwerk worden gerealiseerd. Het gegeven dat dit een milieuneutrale verandering is, wordt door aanvrager beargumenteerd met het feit dat de hoeveelheid consumentenvuurwerk niet groter wordt (is reeds vergund, maar voor een deel niet gerealiseerd). De totale hoeveelheid consumentenvuurwerk neemt iets af en daarmee is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

4.4 Externe Veiligheid

4.4.1 Algemeen

Bij Wolff zijn gevaarlijke stoffen (diverse soorten consumentenvuurwerk) aanwezig. De aard en hoeveelheid hiervan kan een risico vormen voor de omgeving. Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte 'groepsrisico' is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Binnen de inrichting vindt de opslag (en overslag) van consumentenvuurwerk plaats. De verandering van de inrichting bestaat uit de realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen waarbij sprake is van een andere indeling ten opzichte van de vergunning van 23 oktober 2008 (een aantal destijds aangevraagde vuurwerkbewaarplaatsen is nooit gerealiseerd), terwijl er tegelijkertijd sprake is van een afname van de vergunde hoeveelheid consumentenvuurwerk. Het betreft consumentenvuurwerk in de ADR/VLG-classificatie 1.4S en 1.4G.

Omdat er alleen consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, is er geen risico voor (massa)explosie. Voorts is het zo dat toxische verbrandingsproducten niet vrij kunnen komen gezien de afwezigheid van stikstof, zwavel- en chloorhoudende stoffen (in het vuurwerk). Dat betekent dat brand en warmtestraling de belangrijkste risico's en effecten opleveren in de deze situatie.

4.4.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, lid 3 van het Bevi hoeft bij het nemen van een beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu, enkel bij een aanvraag die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico de grenswaarde in acht te worden genomen, dan wel rekening te worden gehouden met de richtwaarde. De verantwoording van het groepsrisico (artikel 12 van het Bevi) is hier onlosmakelijk mee verbonden. Indien er geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico zijn, is ook de verantwoordingsplicht niet van toepassing.

De in de aanvraag beschreven wijzigingen leiden er niet toe dat de (aangevraagde) plaatsgebonden risicocontouren (PR) 10^{-6} ten opzichte van de vigerende vergunde situatie wijzigen. De berekende PR 10^{-6} -contouren van de verschillende opslagplaatsen worden niet groter.

Hieruit volgt dat dit besluit geen besluit is binnen het toepassingsgebied van het Bevi (immers, de PR 10^{-6} -contour neemt niet toe als gevolg van de aangevraagde situatie). Dit betekent dat in deze procedure Bevi niet van toepassing is en dat derhalve niet getoetst hoeft te worden aan de in het Bevi gestelde normen.

Toetsing

Omdat dit besluit geen besluit is binnen het toepassingsgebied van het Bevi, betekent dat een formele toets aan het plaatsgebonden risico (en groepsrisico) niet hoeft plaats te vinden. In zijn algemeenheid geldt echter wel dat aan het Bevi moet worden voldaan.

Uit de QRA blijkt dat de grenswaarden in acht worden genomen; er zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} -contour. Er wordt ook voldaan aan de richtwaarden. Een groepsrisico is niet berekend.

4.4.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is Wolff een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet Wolff een Veiligheidsrapport (VR) hebben en een Preventiebeleid Zware Ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document.

4.4.4 Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren wijziging van de inrichting is bij de aanvraag een VR gevoegd, rekening houdend met de aangevraagde situatie. Het beperkt VR (gesterde delen) bevat voldoende beschrijvingen en voldoet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13 van de Regeling omgevingswet (Mor).

4.4.5 Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Deze dominobedrijven zijn hier niet aanwezig.

4.4.6 Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het BRZO 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van PR 10^{-6} concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit

de afstand tot waardevol of kwetsbaar natuurgebied voldoende is. De aangevraagde verandering heeft geen invloed op een waardevol of kwetsbaar natuurgebied.

4.4.7 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Wolff valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.4.8 Vuurwerkbesluit

Per 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Op grond van artikel 1.1.3 valt Wolff onder dit besluit. Dit besluit bevat regels voor de opslag en bewerking van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk en is rechtstreeks van toepassing op de opslag van vuurwerk binnen inrichtingen. Dit betekent dat, naast de voorschriften van deze vergunning, moet worden voldaan aan de voorschriften en bepalingen van het Vuurwerkbesluit. Hierin zijn onder andere voorschriften gesteld aan de opslag van consumentenvuurwerk, constructie van een bewaarplaats/bufferbewaarplaats, gebruik van een bewaarplaats/bufferbewaarplaats, automatische sprinklerinstallatie, maximaal opgeslagen hoeveelheden, minimale afstanden tot objecten binnen en buiten de inrichting en registratieverplichtingen. Ten aanzien van brandveiligheid zijn tevens eisen opgenomen in het zogenaamde Memorandum 60.

Daarnaast moet voor de bewaarplaatsen/bufferbewaarplaatsen aan de veiligheidsafstanden worden voldaan die van toepassing zijn ingevolge bijlage 3, onderdeel B, onderdeel 1.3 van het Vuurwerkbesluit. Bovenstaande geldt voor zowel de reeds vergunde situatie als voor de nieuw aangevraagde situatie.

In het Vuurwerkbesluit worden geen regels gesteld ten aanzien van het overslaan van vuurwerk in een inrichting. In de toelichting op het Vuurwerkbesluit is aangegeven dat voor deze activiteit een Wabo-vergunning nodig is, waarin het bevoegd gezag voorschriften moet opnemen ten aanzien van het aspect 'externe veiligheid'. Deze voorschriften zijn opgenomen in de vigerende vergunningen.

4.4.9 Voorschriften

Er is geen reden om voorschriften op te nemen, anders dan dat de voorschriften in de vigerende vergunningen ook van toepassing zijn voor de aangevraagde situatie.

4.4.10 Beoordeling

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat de aanvraag niet leidt tot grotere risico's en/of gevolgen met betrekking tot externe veiligheid. De aangevraagde situatie leidt voor het Bevi niet tot extra verplichtingen. Het Bevi is voor de aangevraagde situatie niet van toepassing. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale verandering.

4.5 Overige aspecten

De voorgenomen realisatie van zeven vuurwerkbewaarplaatsen brengt geen nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee. Wolff heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename is van de milieubelasting als gevolg van de voorgenomen verandering.

4.6 Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering vergund kan worden.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 2008/01/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

BIJLAGE 2: DOSSIERLIJST

Betreft dossier: W.Z17.103767.01

Engelenburgstraat 31 te Twello

realisatie van fase 2 uitbreiden van een 7 vuurwerkbewaarplaatsen

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D170440612	30/07/2017	2683 OV02 15-05-2017 Plattegrond verdieping bestaand en nieuw
D170440609	30/07/2017	17-31866 Wolff Vuurwerk (brandwerende deuren)
D170440614	30/07/2017	2683 OV03 28-06-2017 Gevels, doorsnede, details
D170440616	30/07/2017	2683 OV05 15-05-2017 Constructie plattegronden eerste verdieping, dakvloer
D170440618	30/07/2017	170628 Onderdeel A Totaal aanpassing adv opm. gemeente (trap)
D170440619	30/07/2017	20170426 Constructie berekening
D170440620	30/07/2017	Aanvulling punt 3.2 (Archeologie)
D170440615	30/07/2017	2683 OV04 15-05-2017 Constructie plattegronden, fundering, begane grond
D170440621	30/07/2017	BA01 2011-05-23 Plattegrond begane grond bestaande toestand
D170440622	30/07/2017	BA02 2011-05-23 Plattegrond verdieping bestaande toestand
D170440627	30/07/2017	Uittreksel rapport MRC-Ei1-60 Beoordeling brandwerendheid deuren
D170440626	30/07/2017	ST01 15-05-2017 Situatietekening
D170440625	30/07/2017	Linkerzijgevel
D170440611	30/07/2017	2683 OV01 28-06-2017 Begane grond bestaand en nieuw
D170440604	30/07/2017	Aanvulling WABO aanvraag
D170309154	18/05/2017	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN (activiteit bouwen)
D170281005	11/05/2017	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN (activiteit milieu)