

VERZONDEN 08 SEP. 2017

Besluit

Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Noordeinde 88a

Plaats: Leimuiden

Datum besluit: 4 september 2017

Referentie: 2017106618

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Kaag en Braassem is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van een woning. Deze locatie is Noordeinde 88a in Leimuiden, gesitueerd ten westen van de bestaande woning Noordeinde 88.

Dit bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Kernen Leimuiden - Rijnsaterwoude' uit 2013. Voor de realisatie van dit bouwplan moet een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht het bestemmingsplan worden gewijzigd.

De bouwlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de N207 van 250 meter. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Tevens is de woning binnen de 20 KE contour van de luchthaven Schiphol gesitueerd.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de N207 ter plaatse van de bouwlocatie zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de nieuwe woning een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare waarde bedraagt 63 dB.

¹ Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï ten behoeve van bouwplan gelegen aan de Noordeinde 88 te Leimuiden', opgesteld door Windmill, d.d. 25 april 2017, kenmerk P2016.334.01-03

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plangebied is gelegen aan de Noordeinde 88 te Leimuiden. Op het perceel is langs de Noordeinde één woning gesitueerd. Het plan betreft het realiseren van één nieuwe woning aan de zuidwestzijde van het perceel, als tweedelijns bebouwing.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de N207 en de 30 km/uur weg Noordeinde met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de nieuwe woning wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N207 bedraagt 50 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB. De geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Noordeinde draagt niet significant bij.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen:

gebouw	Waarde L_{den} in dB*
	N207
Nieuwe woning	50

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor de N207 geldt een snelheidsbeperking van 50 en 80 km/uur en is een doorgaande provinciale weg. De wegdekverharding bestaat uit dichtasfaltbeton. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en tot het feit dat sprake is van de realisatie van één woning.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurwaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurwaarde worden bereikt. Gezien het benodigde geluidscherm van 5 meter hoog en 100 meter lang, stuit het realiseren van een dergelijke maatregel op bezwaren vanuit financieel oogpunt.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de N207 en luchthaven Schiphol. De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Gecumuleerd geluidniveau

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer en luchthaven Schiphol op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige geluidbronnen bedraagt ten hoogste 64 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Het plan betreft een woning die een open plek binnen de bestaande bebouwing opvult.

Toetsing voorwaarden

De geluidbelasting op de noordoost gevel van de woning is alleen hoger dan de voorkeurswaarde ten gevolge van de N207. De overige geveldelen zijn lager dan de voorkeurswaarde. Hiermee is sprake van drie stille gevels.

Ook is door de bouw van deze woning geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 13 juli tot en met 23 augustus ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van één nieuwe woning op het perceel Noordeinde 88 is vanwege wegverkeerslawaaï een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van een nieuwe woning Noordeinde 88a te Leimuiden, gemeente Kaag en Braassem. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

gebouw	Waarde L_{den} in dB*
	N207
Woning Noordeinde 88a, Leimuiden	50

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

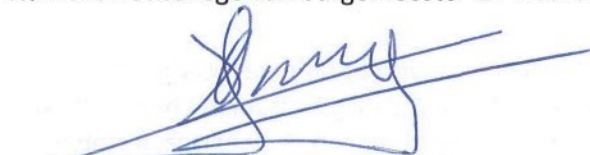
Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij de te verlenen omgevingsvergunning voor bouwen worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. Hierbij wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van weg- en luchtvaartlawaai. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,



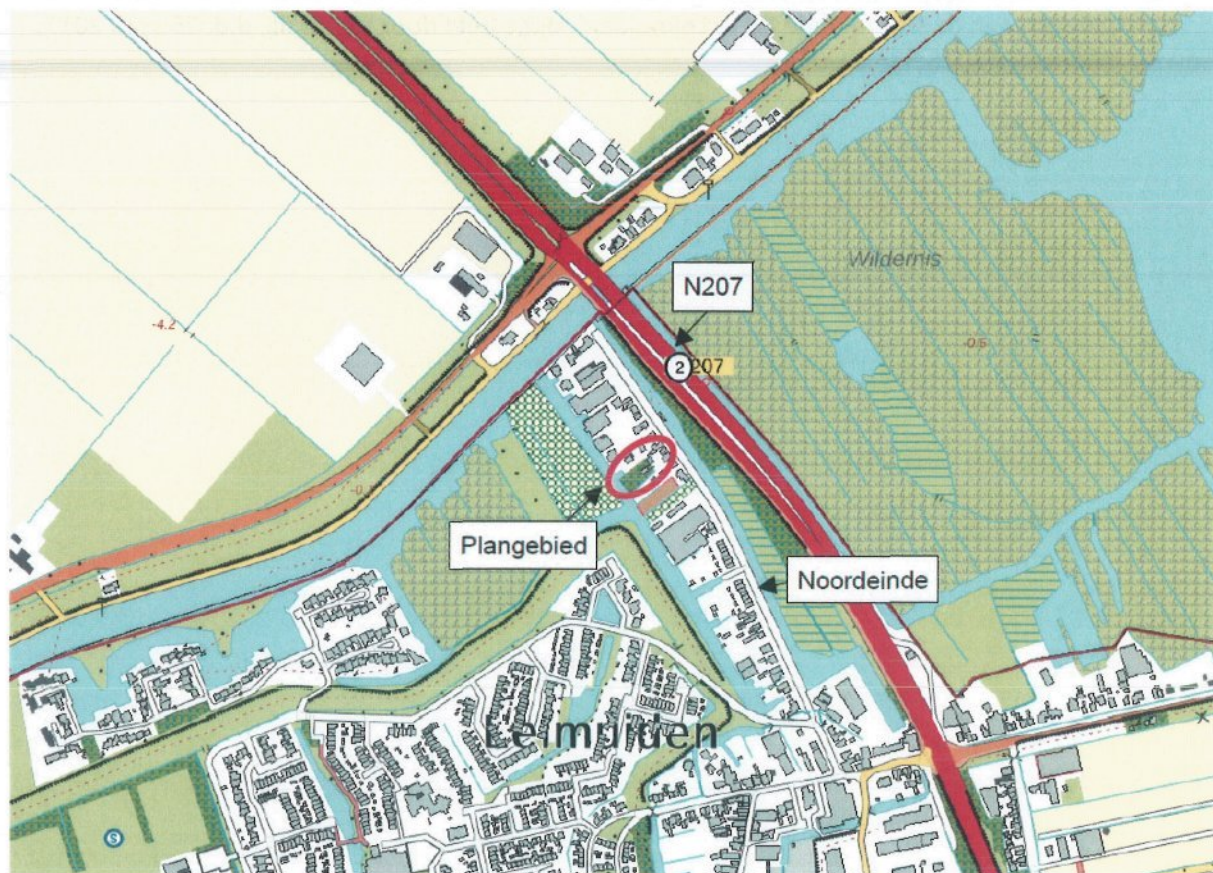
De heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten;
2. Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï ten behoeve van bouwplan gelegen aan de Noordeinde 88 te Leimuiden', opgesteld door Windmill, d.d. 25 april 2017, kenmerk P2016.334.01-03.

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Figuur 1. Situatieschets ligging plangebied



Figuur 2. Ligging van de nieuwbouwwoning

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï ten behoeve van bouwplan gelegen aan de Noordeinde 88 te Leimuiden', opgesteld door Windmill, d.d. 25 april 2017, kenmerk P2016.334.01-03.

