



**Waterschap
Rivierenland**

ONTWERP

Verkeersbesluit afmeerverbod Buiten-Giessen en gedeelte Binnen-Giessen

[zaaknummer]

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland,

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Wettelijk kader en vereiste van het besluit

- Op grond van artikel 4 en 5 van de Scheepvaartverkeerswet kan het bevoegd gezag verkeersbesluiten nemen ter bescherming van de in artikel 3 van de Scheepvaartverkeerswet genoemde belangen;
- Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben bij besluit van 20 februari 1992 het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden als bevoegd gezag aangewezen over al die scheepvaartwegen waarover het hoogheemraadschap het beheer voerde en voor zover die wateren niet onder het bevoegd gezag van een ander openbaar lichaam vielen. Deze aanwijzing maakt het mogelijk een besluit te nemen met betrekking tot in de Scheepvaartverkeerswet genoemde belangen;
- Waterschap Rivierenland is als rechtsopvolger van het hoogheemraadschap het bevoegd gezag over de Buiten-Giessen en de Binnen-Giessen, een boezemwater van de Alblasserwaard;
- in aanmerking wordt genomen het bepaalde in de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer en de Algemene wet bestuursrecht.

Belangenafweging en motivering

- De Buiten-Giessen en de Binnen-Giessen vervullen de functie voor het watersysteem;
- het varen wordt daarnaast als recreatief medegebruik toegestaan;
- met het oog op de te beschermen belangen van het watersysteem zijn in de Keur Waterschap Rivierenland 2014 (hierna te noemen: Keur) onder meer regels gesteld voor het varen. In de Keur is gereguleerd dat alleen ligplaats mag worden ingenomen op kennelijk daartoe ingerichte plaatsen. Anders is vergunning nodig;
- naast de beheertaak voor het watersysteem heeft Waterschap Rivierenland voor het betreffende water de zorg voor het nautisch beheer, dat zich richt op de veiligheid en doorvaart van het scheepvaartverkeer;
- gebleken is dat afgemeerde vaartuigen en obstakels in het gedeelte van de Buiten-Giessen van de Peulensluis tot aan de Damsluis en in het smalle deel van de Binnen-Giessen (vanaf de Damsluis tot aan de Binnendamseweg 37, Giessenburg) het bevaarbare water zodanig versmallen dat zij de doorvaart hinderen;
- voor een veilige en vlotte doorvaart is een minimale vaarbreedte benodigd van 10 meter voor de smalle delen van de Binnen- en de Buiten-Giessen en 12 meter voor de Buiten-Giessen gelegen tussen de Peulensluis en de voetgangers-/fietsbrug gelegen in de Marsstraat te Hardinxveld-Giessendam;
- omwille hiervan dienen regels gesteld te worden voor het afmeren;

- de doelstelling die met dit besluit wordt beoogd is het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer, het in standhouden van scheepvaartwegen, het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan en het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
- dit verbod wordt uitgevaardigd door middel van een bekendmaking volgens artikel 8 Scheepvaartverkeerswet en artikel 13 van het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer aangezien dit besluit van toepassing is op een vaarweg waar het (uitsluitend) plaatsen van verkeerstekens niet doelmatig is;
- in het kader van het overleg zoals bedoeld in artikel 6 van het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer is het ontwerp van het besluit voor overleg aangeboden aan de gemeente Hardinxveld Giessendam en het Overlegorgaan Waterrecreatie Alblasserwaard.

Gevolgde procedure

Gelet op de mogelijke belangen van derden is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Een zorgvuldige voorbereiding van het verkeersbesluit brengt met zich mee dat deze derden (inwoners en belanghebbenden) in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijzen kenbaar te maken over het te nemen besluit.

Het ontwerp is ter voorbereiding op het definitieve besluit voor eventueel overleg aangeboden aan de bij dit besluit belanghebbende openbare lichamen en instellingen. Dit in overeenstemming met artikel 6 van het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer.

De bekendmaking van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken en de mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken is op 12 september 2017 bekend gemaakt in het Waterschapsblad.

Het besluit heeft in ontwerp ter inzage gelegen van 13 september tot en met 24 oktober 2017.

Gelet op het bepaalde in de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer en de Algemene wet bestuursrecht,

BESLUIT

tot de volgende bekendmaking als bedoeld in artikel 8 Scheepvaartverkeerswet en artikel 13 Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer:

Artikel 1

1. Het is verboden ligplaats te nemen (ankeren en afmeren) in de vaargeul, zijnde delen van de Buiten-Giessen en de Binnen-Giessen zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaarten.
2. In dit besluit wordt verstaan onder het begrip vaargeul: een vrij te houden vaarstrook voor een vrije doorvaart van schepen.
3. Het plaatsen van verkeerstekens ter aanduiding van het in het eerste lid bedoelde verbod is niet doelmatig. Dit besluit wordt tevens aangemerkt als een bekendmaking met dezelfde strekking als een verkeersteken zoals bepaald in het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer artikel 1 lid 1 en artikel 13 lid 1.
4. Het in het eerste lid bedoelde verbod is niet van toepassing bij daartoe door het waterschap ingerichte wachtplaatsen bij bruggen of sluizen.

Artikel 2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking van het besluit in het Waterschapsblad.

Artikel 3 Overgangsrecht

Vaartuigen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit binnen de vrij te houden vaargeul liggen zijn tot 1 april 2019 uitgezonderd van het verbod als voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

1. De ligplaats is aantoonbaar al sinds langere tijd in gebruik;
2. de ligplaats is met toestemming van het bestuur van het waterschap ingenomen of de ligplaats is ingenomen in overeenstemming met de Keur Waterschap Rivierenland of bepalingen op grond van de Scheepvaartverkeerswet;
3. het recht op uitzondering volgens dit artikel gaat verloren als het vaartuig van eigenaar verandert na datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 4 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Verkeersbesluit afmeerverbod Buiten-Giessen en gedeelte Binnen-Giessen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland van 5 september 2017 te Tiel.

de secretaris-directeur, ir. Z.C. Vonk

de dijkgraaf, ir. R.W. Bleker

Bijlagen

Kaarten behorende bij het Verkeersbesluit afmeerverbod Buiten-Giessen en gedeelte Binnen-Giessen met kaartbladnummers:

A3	B5	C5	F10	I13
A4	C1	C6	G10	
A5	C2	C7	G11	
A6	C3	D8	H12	
A7	C4	E9	I12	

Zienswijzen

Voordat het college van dijkgraaf en heemraden overgaat tot vaststelling van het verkeersbesluit ligt het ontwerp inclusief bijlagen van woensdag 13 september tot en met dinsdag 24 oktober 2017 tijdens kantooruren voor iedereen ter inzage in het kantoor van het waterschap, De Blomboogerd 1 in Tiel.

Tijdens de inzagetermijn kunnen belanghebbenden en inwoners mondeling, schriftelijk of digitaal reageren op het ontwerp-verkeersbesluit door het indienen van een zienswijze.

Voor een mondelinge inspraakreactie kunt u terecht bij Frédérique Minderhoud, team Juridische Zaken (bereikbaar op telefoonnummer 0344-649 177).

Voor een schriftelijke inspraakreactie kunt u een brief richten aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel.

Voor het indienen van een digitale inspraakreactie kunt u het geschikte formulier vinden op: <http://www.waterschaprivierenland.nl/common/regelen-en-aanvragen/zienswijze.html>. Reacties per e-mail kunnen wij niet in behandeling nemen.

Toelichting

De Buiten-Giessen en de Binnen-Giessen zijn watergangen met een functie voor het watersysteem zoals berging, aan- en afvoer en ecologie. De regels van de Keur van Waterschap Rivierenland zijn daarop van toepassing. Het water is niet aangewezen als een vaarweg maar mag wel worden bevaren in het kader van recreatief medegebruik. Dat wil zeggen dat het varen is toegestaan zolang dat past binnen de zorg voor het watersysteem en zonder dat specifieke aanpassingen hoeven te worden gedaan aan bijvoorbeeld diepgang. In de Keur zijn bepalingen opgenomen over toegestane afmetingen van vaartuigen en tijden waarop gevaren mag worden. Ook regelt de Keur waar afgemeerd mag worden. Dit alles vanuit het belang van het watersysteem.

Nautisch beheer

Het waterschap heeft van de provincie de bevoegdheid gekregen om het nautisch beheer over het betreffende water uit te oefenen. Met die bevoegdheid kan het college van dijkgraaf en heemraden op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen in het belang van een veilige en vlotte doorvaart van het scheepvaartverkeer maar ook in het belang van de bruikbaarheid van het water.

Versmalde doorvaart

Door de jaren heen is de Buiten-Giessen en het smalle deel van de Binnen-Giessen volgebouwd met steigers, vlonders, beschoeiingen en bootliften, maar ook met gebouwen en bouwwerken die soms tot op de insteek staan of zelfs er over heen. De Keur zoals die geldt ten tijde van de totstandkoming van dit verkeersbesluit staat het in principe toe dat wordt afgemeerd op kennelijk daarvoor ingerichte plaatsen. Door de aanwezigheid van de hier genoemde werken en door afgemeerde vaartuigen worden in een aantal van deze situaties de watersysteemfuncties en de doorvaart van de watergang nadelig beïnvloed. Vanuit de recreatievaart is aangegeven dat de ontstane situatie voor de doorvaart zeer ongewenst is. Tevens komt de veiligheid betreffende het recreatieve medegebruik verder onder druk te staan. Door de bouw van nieuwe woningen langs de Giessen is de verwachting dat het aantal afgemeerde vaartuigen verder zal toenemen. Het probleem met betrekking tot obstakels in het water wordt aangepakt via aanpassing van de legger behorende bij de Keur. Om de vaarweg vrij te houden voor de doorvaart is een afmeer/lichplaatsenverbod nodig. Dit verbod kan het waterschap instellen door het nemen van een verkeersbesluit.

Voor een veilige en vlotte doorvaart is een minimale vaarbreedte nodig van:

- 10 meter voor het smalle deel van de Buiten-Giessen (tussen de brug in de Marsstraat tot aan de Damsluis) en het deel van de Binnen-Giessen (tussen de Damsluis tot aan de Binnendamseweg 37, Hardinxveld-Giessendam) en
 - 12 meter voor de Buiten-Giessen tussen de Peulensluis en de brug in de Marsstraat.
- De ligging van de vrij te houden vaargeul waar het verbod geldt is aangegeven op bijgevoegde kaarten.

Onderzoek en overleg heeft geresulteerd in het voorstel om een smallere vaargeul vrij te

houden van 10 meter voor het smalle deel van de Buiten-Giessen (tussen de brug in de Marsstraat tot aan de Damsluis) in plaats van de gebruikelijke 12 m.

Overgangsrecht

Het afmeerverbod kan betekenen dat een aantal vaartuigeigenaren om zal moeten zien naar een andere afmeerplek, dan waar gewoonlijk wordt afgemeerd. Om die groep eigenaren tegemoet te komen in de tijd voor het vinden van een andere plek is er overgangsrecht opgenomen. Degenen die een vaartuig onder het bestaande recht legaal hebben afgemeerd, worden voor een periode van meer dan een jaar uitgezonderd van het verbod. Het moet gaan om vaartuigen die er al langere tijd liggen. Hoe lang die periode geweest moet zijn is in het besluit niet concreet bepaald. Dit is met nadruk niet gedaan omdat het kan afhangen van de omstandigheden van het geval of verlenging redelijk is. Degene die het vaartuig heeft afgemeerd en stelt dit voor langere tijd te hebben gedaan moet het kunnen aantonen. Het waterschap moet overtuigd kunnen raken aan de hand van het aangedragen bewijs. Om de situatie niet te lang te laten voortduren is naast de bepaalde einddatum van het overgangsrecht ook het moment dat het vaartuig van eigenaar verandert bepalend.

Geen borden

Het is ondoenlijk om langs het volledige traject bebording aan te brengen en bovendien zal dit dan op particulier terrein moeten plaatsvinden. De Scheepvaartverkeerswet biedt de mogelijkheid het plaatsen van verkeerstekens achterwege te laten waar dat niet doelmatig is. In dit besluit wordt daarvan gebruik gemaakt.

Procedure

Gelet op een onbekende groep mogelijke belanghebbenden is gekozen om afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht te volgen bij de voorbereiding van dit besluit. Daarnaast heeft voor het opstellen van het definitieve besluit overleg plaats gevonden met diverse instanties.

Het ontwerp-verkeersbesluit is toegezonden aan:

- Overlegorgaan Waterrecreatie Alblasserwaard (OWA), Lange Griendsweer 61, 3371 CG Hardinxveld-Giessendam;
 - Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardinxveld-Giessendam, Postbus 175, 3370 AD Hardinxveld-Giessendam
-