

Nummer: 17UTP02568

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 25 juli 2017, ingekomen op 25 juli 2017 geregistreerd onder zaaknummer WBD17-02801.

Van:

Gelet op: - de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- de Algemene wet bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Vaarwegevenement op basis van BPR

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van "Roeiwedstrijd Jeugd Regio Zuid Nederland" op een gedeelte van a-water vaarweg De Mark (km 2,8 – km 4,5) op zondag 17 september 2017 in de gemeenten Breda en Drimmelen.
2. Voor dit evenement is op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement een ontheffing nodig.
3. De vaarweg De Mark is een Cemt- klasse III en Cemt-klasse IV vaarweg waar gecombineerd beroeps- en recreatievaart is toegestaan.

Scheepvaartverkeerswet

4. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.
5. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.

Binnenvaartpolitiereglement (BPR)

6. Op grond van artikel 1.23, lid 1 en 2 van het BPR is het verboden een sportevenement, een festiviteit of ander evenement, waarbij een of meer schepen of drijvende voorwerpen zijn betrokken, op een vaarweg te doen plaats hebben, waarbij de veiligheid of het vlotte verloop van de scheepvaart in gevaar wordt gebracht.
7. Op grond van artikel 1.23, lid 3 van het BPR is het verboden een evenement, waarbij zich personen anders dan op een schip te water bevinden en waardoor hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer kan ontstaan, te doen plaats hebben.
8. Het waterschap gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het vaarwegbeheer.
9. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
10. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
11. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Algemene wet bestuursrecht

12. De voorbereiding van deze ontheffing op grond van het Binnenvaartpolitiereglement heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Nautische overwegingen

13. De aanvraag bevat activiteiten die op basis van het Binnenvaartpolitiereglement ontheffingplichtig zijn.
14. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg De Mark en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.
15. Het evenement wordt gehouden op zondag 17 september 2017 in vaarweg De Mark (tussen km 2,8 en km 4,5) in de gemeenten Breda en Drimmelen.
16. Tijdens het evenement is het scheepvaartverkeer op vaarweg De Mark tijdelijk gestremd.
17. Door het waterschap wordt de tijdelijke stremming en mogelijk enig oponthoud van vaarweg De Mark door middel van een bekendmaking aan de scheepvaart bij het RIZA- berichtencentrum van Rijkswaterstaat aangemeld.

Toetsing vaarwegen

18. Het effect van het evenement op een veilig en ongehinderd gebruik van de vaarweg is getoetst aan artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement (BPR).

Conclusie

19. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
20. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen van vaarweg De Mark in de gemeenten Breda en Drimmelen voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
21. Met de inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
22. Tegen het verlenen van de ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement bestaat op basis van de bovenstaande overwegingen en in samenhang met de vereisten die voortkomen uit de Scheepvaartverkeerswet dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften en bepalingen geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____, hierna te noemen ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement voor:

- het organiseren van de "Roeiwedstrijd Jeugd Regio Zuid Nederland" en het hiervoor tijdelijk stremmen van het scheepvaartverkeer op een gedeelte van a-water vaarweg De Mark (km 2,8 – km 4,5) op zondag 17 september 2017 tussen 10:30 uur - 16:00 uur in de gemeenten Breda en Drimmelen;

een en ander onder de - met het oog op de Scheepvaartverkeerswet genoemde doelstellingen en belangen hieraan verbonden - navolgende voorschriften en bepalingen:

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende gewaarmerkte tekening(en) zoals vermeld in de bijzondere voorschriften.

2. Toezicht

- 2.1. Gedurende de uitvoering van het evenement is (een kopie van) deze ontheffing op de locatie van het evenement aanwezig.

3. Calamiteiten

- 3.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de ontheffing een calamiteit voordoet, neemt de ontheffinghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

4. Algemeen

- 4.1. Bij deze ontheffing horen de gewaarmerkte tekeningen met nummers WBD17-02801-A en WBD17-02801-C.

5. Evenement op vaarweg De Mark

- 5.1. Het evenement "Roeiwedstrijd Jeugd regio Zuid" wordt gehouden op zondag 17 september 2017 op vaarweg De Mark op het traject zoals dit is weergegeven op de gewaarmerkte tekeningen met nummers WBD17-02801-A en WBD17-02801-C.

6. Informatieborden

- 6.1. De ontheffinghouder is verantwoordelijk voor het plaatsen en verwijderen, of laten verwijderen van verkeerstekens (ingevolge BPR) en informatie (tekst) borden.
- 6.2. In verband met de evenementen moeten de volgende voor het scheepvaartverkeer goed zichtbare en duidelijk leesbare borden worden geplaatst:
 - Bord B8 (Verplichting bijzonder op te letten, verbodsteken conform BPR);
 - Informatiebord met de tekst: *"beperkte doorvaart i.v.m. evenement op zondag 18 september 2016 van 10:30 tot 16.00 uur. Passage uitsluitend i.o.m. de organisatie"*.
- 6.3. De borden moeten op drie locaties langs vaarweg De Mark en het Markkanaal worden geplaatst, op de locaties zoals deze met een rode stip staan aangegeven op de gewaarmerkte tekening met nummer WBD17-02801-A.
- 6.4. De verkeerstekens en (tekst)borden moeten direct na afloop van de evenementen van de in dit besluit vermelde locaties worden verwijderd.

7. Tijdelijke betonning

- 7.1. De ontheffinghouder moet het betreffende parcours waarbinnen wordt gevaren met gele stompe tonnen, overeenkomstig de bepalingen uit het Binnenvaartpolitiereglement, afbakenen.
- 7.2. De tijdelijke betonning mag niet binnen de vaargeul van vaarweg De Mark worden gelegd, de beroepsvaart mag hierdoor niet worden gehinderd.
- 7.3. De ontheffinghouder moet er zorg voor dragen dat de betonning onmiddellijk na beëindiging van de evenementen uit de vaarweg De Mark wordt verwijderd.

8. Begeleiding scheepvaart

- 8.1. Beroeps- en recreatievaart moeten de locatie van het evenement zonder hinder en/of oponthoud kunnen passeren.
- 8.2. De aanwijzingen van toezichthouders van de afdeling handhaving en de dienstdoende brug- en sluiswachters moeten strikt worden opgevolgd.
- 8.3. De vaartuigen die het evenement begeleiden moeten zich houden aan de maximum vaarsnelheid die op vaarweg De Mark van kracht is.
- 8.4. De ontheffinghouder moet er zorg voor dragen dat de deelnemers aan het evenement die zich op het water van vaarweg De Mark bevinden door duidelijk herkenbare vaartuigen en op een veilige wijze worden begeleid.

9. Contactpersoon

- 9.1. De ontheffinghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van de voorschriften die in deze ontheffing zijn opgenomen. De gegevens (draaiboek) voorzien van namen en telefoonnummers van deze contactpersonen moeten tenminste vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement per e-mail aan de verkeerstoren van het waterschap worden verstrekt: verkeerstoren@brabantsedelta.nl (ter attentie van).

Breda, 6 september 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij a-wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij a-wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

2. Voorschriften

1. Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en
2. De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
3. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en
4. Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

3. Melding

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

4. Toelichting

Motivering

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs a-wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een vaarevenement wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitiereglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen.

De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaartaspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).

Kernboodschap oppervlaktewater vs zwemwater

Oppervlaktewater is in het algemeen geen zwemwater

Oppervlaktewateren, zoals rivieren en vijvers, zijn in principe geen zwemwater. Alleen in daarvoor aangewezen en ingerichte zwemplassen kan gezwommen worden. De provincie Noord-Brabant is verantwoordelijk voor het zwemwater in Brabant en laat de kwaliteit ervan regelmatig controleren. Tegelijkertijd is bij veel van die officiële zwemplassen gedurende het zwemseizoen toezicht en zijn er voorzieningen aanwezig.

Waarom is niet al het oppervlaktewater geschikt om te zwemmen?

Het meeste water in sloten, singels is schoon voor planten en dieren die in het water leven en kan door bijvoorbeeld de landbouw gebruikt worden voor beregening. Er kunnen echter bacteriën en ziektekiemen in het water zitten die niet schadelijk zijn voor die planten en dieren maar wel voor mensen. Een bekend voorbeeld zijn de blauwalgen die in de zomermaanden veel in stadswateren voorkomen.

Op veel sloten en vijvers, met name in bebouwd gebied, komen zogeheten overstorten uit. Dat zijn nooduitlaatkleppen van het riool waarmee na hevige regenval met afvalwater vermengd regenwater in het oppervlaktewater terechtkomt om het riool te 'ontlasten'. Als dat gebeurt komt er in korte tijd veel verontreiniging in het water terecht die het daarmee ook voor zwemmen ongeschikt maakt. Zo'n overstort is niet te voorzien.

Wat doet het waterschap op het gebied van zwemwaterbeheer

Het waterschap controleert in opdracht van de provincie de kwaliteit van officiële zwemwateren. Daarbij controleert het waterschap op de aanwezigheid van blauwalgen en op schadelijke bacteriën die bijvoorbeeld voorkomen in uitwerpselen. Ook wordt het doorzicht van het water, zuurstofgehalte en de temperatuur gemeten. Die controle gebeurt regelmatig gedurende het zwemseizoen. De resultaten van dat onderzoek worden gepubliceerd op de site zwemwater.nl. De provincie bepaalt vervolgens of het veilig genoeg is om in het onderzochte water te zwemmen. Wanneer het zwemwater niet schoon genoeg is of op een andere manier niet voldoet worden maatregelen getroffen om de zwemmer te beschermen.

Het waterschap controleert het overige oppervlaktewater niet op geschiktheid voor zwem- en recreatie-activiteiten. Indien de gemeente – als bevoegd gezag voor het toestaan van evenementen – toestaat dat zo'n zwemactiviteit gehouden kan worden, dan is de organisator verantwoordelijk voor het laten controleren van het water op geschiktheid voor die betreffende activiteit. Dat moet dan gebeuren door een onafhankelijke instantie.

Adviezen

1. Algemeen advies: maak gebruik van officiële zwemwateren (zwem- en recreatieplassen, zwembaden). Daarvan wordt de waterkwaliteit gecontroleerd. Op de site zwemwater.nl staan de locaties.
2. Als u deelneemt aan een zwemactiviteit die niet in een officieel zwemwater wordt gehouden (bijvoorbeeld de Singelzwemtocht) neem dan de adviezen van de organisator ter harte. U bent zelf verantwoordelijk voor uw eigen veiligheid en gezondheid.