

7. Organisatie gemeentelijke handhaving en landelijke ontwikkelingen

Het hiervoor genoemde beleid moet in de gemeentelijke organisatie worden ingebed. Daarbij gaat het om verschillende aspecten, die in dit hoofdstuk aan bod komen. Daarnaast zijn er op dit moment landelijke ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de gemeentelijke organisatie. Kort houden deze het volgende in. De gemeenten moeten met de inwerkingtreding van de Wabo op 1 oktober 2010 voldoen aan de kwaliteitseisen voor handhaving uit de Wabo en het Bor en Mor. Daarnaast is er in 2009 een provinciebrede stuurgroep opgesteld die zich bezig houdt met het opzetten van een regionale uitvoeringsdienst (RUD) voor vergunningverlening en handhaving in Limburg. Welke gevolgen het oprichten van een RUD heeft voor de handhavingsorganisatie van de gemeente Meerssen is nog niet bekend omdat de voorbereiding hiervoor nog niet is afgerond.

7.1 Scheiding vergunningverlening en handhaving

Op grond van de Wabo (kwaliteitscriteria) dienen binnen de gemeentelijke organisatie regelingen getroffen te worden voor scheiding tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving op persoonsniveau voor de generieke deskundigheden en op objectniveau voor specialistische en juridische deskundigheden.

De gemeente Meerssen heeft haar organisatie zo ingericht dat vergunningverlening en handhaving gescheiden zijn op organisatorisch en persoonsniveau.

7.2 Toezichtslast

De gemeente Meerssen streeft ernaar om in de toekomst zoveel mogelijk integraal toezicht te houden. Hierbij beoogt de gemeente een situatie waarbij 1 toezichthouder zoveel mogelijk onderdelen van de fysieke leefomgeving (milieu, bouwen, ro, brandveiligheid, APV en bijzondere wetten en natuur) controleert. De zogenaamde "generalistische handhaver" die, indien nodig, geassisteerd wordt door de specialist. Ook bij hercontroles van meervoudige omgevingsvergunningen wordt ernaar gestreefd om zoveel mogelijk aspecten van de fysieke leefomgeving te laten meenemen door 1 persoon. Dit vergt een goede interne afstemming. Specialisten blijven daarnaast noodzakelijk.

In het jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma's voor de fysieke leefomgeving wordt, nadat hier intern afstemming over heeft plaatsgevonden, aangegeven welke integrale controles in het betreffende uitvoeringsjaar zullen plaatsvinden.

7.3 Mandaatregeling

Handhavingsbevoegdheden komen toe aan bestuursorganen. De toezichthouders zijn echter de mensen, die 'in het veld' zijn en aldaar overtredingen kunnen tegenkomen waardoor

soms direct handelen geboden is. De gemeente Meerssen heeft ervoor gekozen om de handhavingsbevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders voor de vooraankondiging tot het opleggen van een last onder dwangsom en bestuursdwang en het handhavingsbesluit zelf en het effectueren hiervan niet te mandateren aan de ambtelijke organisatie.

Wenselijke uitzonderingen hierop zijn:

1. verwijdering illegale reclames in het buitengebied.
 2. het stilleggen van een illegale bouw onder oplegging van een last onder dwangsom.
- Deze laatste dient nog te worden gemandateerd aan het afdelingshoofd BOMIL en als nieuw mandaat in de mandatenlijst te worden opgenomen.

De bevoegdheid tot het invorderen van een dwangsom wordt niet gemandateerd aan de ambtelijke organisatie.

7.4 Procesbeschrijvingen

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.4 van het Besluit omgevingsrecht dienen de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening omtrent het toezicht op de naleving en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties te worden vastgesteld. Deze omvatten volgens de huidige concept-kwaliteitscriteria tenminste een uitwerking in procedureomschrijvingen en/of werkinstructies voor:

- de naleefstrategie
- de toezichtstrategie;
- de sanctiestrategie;
- de gedoogstrategie;
- de interne en externe afstemming.

De gemeente Meerssen beschikt over een vastgesteld protocollenboek uit 2006. Dit protocollenboek wordt in 2012 geactualiseerd aan de werkprocessen onder de Wabo voor alle beleidsvelden onder de fysieke leefomgeving (milieu, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, bouwen, APV en bijzondere wetten en natuur).

Aanwijzing toezichthouders

De gemeentelijke toezichthouders zijn door het college aangewezen voor de uitvoering van hun taken onder de Wabo.

Bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling

In sommige gevallen is het uitermate belangrijk dat snel wordt gehandeld en opgetreden. Wanneer iemand constateert dat een situatie vraagt om directe actie, moet deze persoon ook bij de gemeente terecht kunnen om dit te melden.

Omdat met het melden de nood nog niet is weggenomen, zal verder iemand van de gemeente beschikbaar moeten zijn om de benodigde acties te kunnen ondernemen.

Om een goede bereikbaarheid en beschikbaarheid te waarborgen is de gemeente Meerssen wat betreft *milieu-incidenten* aangesloten bij het Milieupiket binnen de regio Zuid (via de regionale alarmcentrale te Maastricht). Om een bereikbaarheid en beschikbaarheid (inclusief de follow-up) voor alle beleidsvelden onder de Wabo te garanderen zal de gemeente Meerssen medio 2011 aansluiting zoeken bij de provinciale klachtentelefoon en piketdienst. Daarnaast is in het kader van het gemeentelijk rampenplan een regeling getroffen waarbij via een opschalingssysteem, afhankelijk van de soort en ernst van de calamiteit, via een netwerk deskundigen kunnen worden opgeroepen.

Roulatiesysteem

De gemeente Meerssen kent nog geen intern roulatiesysteem voor de medewerkers belast met het toezicht en de handhaving van de fysieke leefomgeving. Gelet op de organisatieomvang is dit te bewerkstelligen voor de toezichthouders bouwen en de toezichthouders openbare werken (indeling per rayon) door om de vijf jaar van rayon te wisselen. Voor bedrijfstoezicht is dit vooralsnog niet mogelijk vanwege inhuur van 1 toezichthouder. Voor het toezicht op de brandveiligheid maakt de gemeente gebruik van inhuur van de brandweer. De brandweer moet de gemeente kunnen garanderen dat zij conform een roulatiesysteem werken. De BOA's hebben vaak te maken met kortstondige vergunningen c.q. overtredingen. De kans dat zij een zogenaamde "binding" krijgen is zo gering dat een roulatiesysteem voor hun niet noodzakelijk wordt geacht.

7.5 Borging capaciteit en middelen

Om de gestelde prioriteiten en doelen te kunnen volmaken, moet worden beschikt over de benodigde capaciteit en middelen. De gemeente Meerssen stemt de doelen en prioriteiten af op de capaciteit en middelen en borgt deze in de begroting.

Handhaving kan ook geld opleveren hetgeen een deel van de ambtelijk te maken kosten kan dekken. Denk aan de inning van dwangsombedragen, verwerking van kosten van het toezicht in de leges, de bijdrage die de gemeente ontvangt voor de opgestelde en toegezonden processen verbaal. In het handhavingsprogramma vindt hiervan nadere uitwerking plaats.

