

Bijlage 4 Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen

Een bestuursorgaan komt bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom en het maximum van het te verbeuren bedrag een ruime mate van beleidsvrijheid toe. De hoogte van de dwangsom kan en moet op de ernst van de overtreding worden afgestemd (evenredigheid) en tot doel hebben de overtreding tegen te gaan of te voorkomen (effectiviteit). (art. 5:32 Awb).

Het bestuursorgaan stelt op grond van artikel 5.32b een bedrag vast waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd, waarbij de bedragen in redelijke verhouding dienen te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

Deze leidraad biedt handhavers enig houvast bij het bepalen van de hoogte van een dwangsom en het maximum te verbeuren bedrag. Deze leidraad is niet uitputtend bedoeld maar bevat enkel voorbeelden. Het bestuursorgaan dient altijd zelf een deugdelijke motivering over de hoogte van de gekozen bedragen in het besluit op te nemen. De dwangsom dient voldoende prikkelend te werken, zodanig dat de overtreder de overtreding zal beëindigen. Bovendien mag de dwangsom niet zodanig hoog zijn dat deze als straf kan worden gezien.

Verlagende en verhogende factoren

Bij de *hoogte van de dwangsommen* in deze leidraad, moet rekening gehouden worden met de omvang van de onderneming en inrichting, omvang en ernst van de milieuschade, mate van overlast en de vereiste investeringen.

Gekeken kan worden o.a. naar de rechtsvorm, kapitaal, draagkracht, het aantal werknemers, de omzet en de winst van de onderneming. Voor de kleinere bedrijven kunnen genoemde bedragen verlaagd worden en voor de grote inrichtingen verhoogd. De hoogte van de gekozen bedragen en het maximum te verbeuren bedrag dienen tot doel te hebben de overtreding tegen te gaan of te voorkomen, reparatoir te zijn. Een maximum te verbeuren bedrag van bijvoorbeeld 10x (mag ook 25 x) is gekozen omdat de overtreding waarvoor de dwangsom wordt verbeurd wel telkens geconstateerd moet worden. De dwangsom mag niet het karakter van een straf krijgen, mag dus niet punitief zijn.

Ook de *begunstigingstermijn* kan verlengd of verkort worden, dit kan bijvoorbeeld afhankelijk zijn van derden (beschikbaarheid of levertijd van leveranciers e.d.).

Wanneer het niet mogelijk is de overtreding onmiddellijk te beëindigen schrijft de Raad van State een 'redelijke' termijn voor. In een uitspraak van de ABRvS 4 september 2002, nr. 200101199/1 werd een begunstigingstermijn van 17 uur redelijk geacht omdat de ondernemer in een vergelijkbare situatie al eerder binnen korte termijn een situatie had aangepast.

Na het verlopen van de begunstigingstermijn wordt de beschikking effectief werkend. Als niet is voldaan aan het gestelde in de dwangsombeschikking verbeurt de overtreder rechtens de opgelegde dwangsom.

Betaling van de dwangsom dient binnen 6 weken nadat deze van rechtswege is verbeurd (de overtreding is geconstateerd) plaats te vinden (art. 5.33 Awb).

Alvorens aan te manen tot betaling van de dwangsom, beslist het bestuursorgaan bij beschikking omtrent de invordering van een dwangsom. (art 5.37 Awb)

De bevoegdheid tot invordering van verbeurde bedragen verjaart een jaar na de dag waarop het bedrag is verbeurd (art. 5.35 Awb). Invordering zou de norm moeten zijn.

Verbeurde dwangsommen komen toe aan de rechtspersoon waartoe het bestuursorgaan dat de dwangsom heeft opgelegd, behoort.

Mocht de overtreding niet ongedaan zijn gemaakt, of verdere overtreding dan wel herhaling niet kunnen worden voorkomen dan is de prikkel mogelijk onvoldoende geweest en mogelijk de hoogte van de dwangsom te laag gekozen. Er is dan een mogelijkheid na het bereiken van het maximum een nieuwe (hogere) last onder dwangsom op te leggen. Ook de hoogte van deze hogere dwangsom dient door het bestuursorgaan te worden gemotiveerd. Dat kan vaak al vrij simpel door aan te geven dat uit omstandigheden is gebleken dat de eerder opgelegde en verbeurde dwangsombedragen niet hebben geleid tot het beëindigen van genoemde

De eerder verbeurde dwangsommen blijven natuurlijk wel verschuldigd (als binnen een jaar na de dag waarop het bedrag is verbeurd de invordering is aangevangen)

Let op de kernbepalingen

Kernbepalingen zijn die bepalingen die binnen de regeling of vergunning waarvan zij deel uitmaken, de kern vormen van de bescherming van de belangen waartoe die regeling of vergunning strekt.

Het Openbaar Ministerie (OM) meent dat het strafrecht in hoofdzaak dient te worden ingezet bij overtredingen van kernbepalingen binnen het milieurecht. Dat houdt in dat vaak naast het bestuursrecht ook strafrecht ingezet zal worden door een pv op te maken!

Zie de aanwijzing handhaving milieurecht OM:

http://www.om.nl/organisatie/beleidsregels/overzicht/milieu/@151355/aanwijzing_2/

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|--------------------|--|--------------|----------|-----------------------|-----------------------|
| BODEM | Keuring tank niet (op tijd) uitgevoerd | Licht | Dwangsom | €350 p.w. max. 10X | 2 weken |

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|--------------------|--|--------------|-----------------------------------|---|-----------------------|
| | Geen vloeistofdichte vloer of (lek)bak aanwezig | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10X (evt. bedrag per m ²) | 1-3 maanden |
| | Vloer of (lek)bak niet bestand tegen chemische inwerking van stof | Matig | Dwangsom | €1750 p.w.. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Vloer niet gekeurd | Matig | Dwangsom | €1750 p.w.. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Stoffen in bodem brengen vervuilend en spoed vereist | Ernstig | PV + Bestuursdwang | NVT | 1 week |
| | Vloer aangelegd door een niet erkende instelling | Licht | Dwangsom | €1000 p.w.. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Keuring vloer door een niet erkende instelling | Licht | Dwangsom | €1000 p.w.. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Geen hemelwater bescherming of gecontroleerde afvoer aanwezig | Matig | Dwangsom | €1750 p.w.. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Lekbak onvoldoende gedimensioneerd in relatie op opslag | Matig | Dwangsom | €1750 p.w.. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Stoffen in bodem brengen niet of nauwelijks vervuilend, niet spoedeisend | Licht | Zelf laten verwijderen + Dwangsom | €500 p.o. max 10 x | 1-3 maanden |
| | Lekke leidingen veroorzaken bodemvervuiling, spoedeisend | Ernstig | PV+ Bestuursdwang | NVT | 1 week |
| | Geen vloeistofdichte vloer rondom afleverzuil | Matig | Dwangsom | €1000 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| | Geen certificaat vloer | Licht | Dwangsom | €500 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| | Vaatwerk / Accu's niet in lekbakken | Licht | Dwangsom | €500 p.o. max 10 x | 1 maand |
| | Tank niet tegen aanrijden beschermd | Licht | Dwangsom | €1000 p.w. max 10 x | 1 maand |
| | Ondergrondse tank niet gesaneerd | Matig | Dwangsom | €2500 p.w. max 10 x | 3 maanden |
| | Tank niet boven lekbak | Matig | Dwangsom | €1000 p.w. max 10 x | 2 maanden |
| | Opslag vaste mest niet op mestdichte plaat | Licht | Dwangsom | €500 p.w. max 10 x | 3 maanden |
| | Water/sludge controle niet uitgevoerd | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. 10 x | 1 maand |

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|--------------------|---|----------------|------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|
| | PGS 30 overtreden | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| | Geen Grondwatermonitoring | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| | Maatwerkvoorschrift niet naleven | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | Situationeel |
| | Verkennd bodemonderzoek niet uitgevoerd | Matig | Dwangsom | €1000 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| | Nul- en eindsituatie niet uitgevoerd | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 3 maanden |
| | Onvoldoende toezicht en instructies | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 1 week |
| | Het niet of onvoldoende uitvoeren van beheermaatregelen in de bedrijfsvoering | Matig -Ernstig | PV +Dwangsom (evt. Bestuurs-Dwang) | €1750 p.w. max. 10 x | 1 week |
| | Financiële zekerheid | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| | nieuw geval van bodemverontreiniging ikv zorgplicht Wbb niet gemeld | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 1 maand |
| LUCHT | Overschrijding emissie eisen | Zwaar | Dwangsom | €2500 p.d. max. €50.000 | 2 weken |
| | Metingen niet correct Uitgevoerd | Licht | Dwangsom | €250 p.d. max. 10 X | 1 maand |
| | Gasafvoer niet conform BEES | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| | Schoorsteen niet op hoogte | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Onderzoek emissiebeperkingen niet uitgevoerd | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Voorschriften stankhinder niet naleven / geuroverlast veroorzaken | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| | Stofoverlast Veroorzaken (oa door ontbreken stoffilter) | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. €25000 | 1-3 maanden |
| | Ontbreken filter installatie | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X €17500 | 1-3 maanden |

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|--------------------|---|--|------------------|---|--|
| | Ontbreken dampretour stage II | Matig | Dwangsom | €1000 p.w. max 10 x | 2 maanden |
| | Ontbreken ontgeuringsinstallatie | Matig | Dwangsom | €1000 p.w. max 10 x | 2 maanden |
| | Maatwerkvoorschrift | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | Situationeel |
| | Ontbreken CFK logboek | | Dwangsom | €250 p.w. max 10 x | 1 maand |
| WATER | Lozen afvalwater zonder of i.s.m. vergunning | Ernstig | PV Bestuursdwang | NVT | 1 dag |
| | Lozen afvalwater zonder of ism vergunning | Matig | PV Bestuursdwang | NVT | 1 week |
| | Olie/water/vetscheider niet (tijdig) legen | Matig | Dwangsom | €500 p.w. max. 10 X | 1 week |
| | Niet meten of niet aanleveren van de analyses | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. €50.000 | 1 maand |
| | Monstervoorziening niet aanwezig | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| | Overschrijding eisen emissie (parameter afhankelijk) | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. €50.000 | 2 weken |
| | Overschrijding metaalgehalte per metaal: Tot 25 mg/liter afvalwater >25-50 >50-100 >100-200 >200 | Licht Matig Ernstig Ernstig | Dwangsom | €750 €1500 €2000 €2500 €3000 p.o max. 10 X | situationeel |
| | Overtreding administratief voorschrift | Matig | Dwangsom | €250 p.d. max. 10 X | 2 weken |
| | Niet melden calamiteiten/ongewone voorvallen | Matig | Dwangsom | €2500 p.o. max. 10 X | 1 dag na plaatsvinden calamiteit/ongeval |
| | Geen melding Bbk en Lozingenbesluit vaste objecten | Matig | Dwangsom | €1000 p.d. max. 10 X | 1 dag na start werkzaamheden |
| | Overtreding maatwerkvoorschrift | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | situationeel |
| | Illegale grondwateronttrekking (Gww) (vergunbaar) | Matig | PV | NVT | 1 dag |

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|-----------------------------|--|--------------|-------------------|-------------------------|-----------------------|
| | Grondwateronttrekking | Licht | Dwangsom | €2,50 p. m ³ | 1 week |
| | Grondwateronttrekking | Matig | Dwangsom | €2,50 p. m ³ | 1 week |
| | Grondwateronttrekking | Ernstig | PV Bestuurs-Dwang | NVT | 1 dag |
| | 4 Lotv | Matig | Dwangsom | €250 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| | 5 lid 1 Lotv | Matig | Dwangsom | €500 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| | 12 Lotv | Matig | Dwangsom | €250-500 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| GELUID EN TRILLINGEN | Overschrijding Geluidsniveau (incidenteel) | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. 10 x | 1 week |
| | Overschrijding Geluidsniveau (structureel) | Matig | Dwangsom | €1000 p.d. max. 10 X | 1 week |
| | Overlast, in werking buiten vergunde uren | Matig | Dwangsom | €1000 p.o. max. 10 X | 1 dag |
| | Niet meten | Licht | Dwangsom | €150 p.d. max. 10 X | 1 maand |
| | Voorzieningen Niet aangebracht | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Voorschriften m.b.t. gedrag niet naleven | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. 10 X | 1 dag |
| | Niet voldoen Aan voorschriften m.b.t. trilling | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | Maatwerkvoorschrift | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | situationeel |
| AFVAL | Opslag niet overeenkomstig voorschriften | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | BA niet regelmatig afvoeren | Licht | Dwangsom | €500 p.o. max. 10 X | 1-3 maanden |
| | GA afval niet correct afvoeren | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max. €50.000 | 1 maand |
| | Niet registreren verwijdering GA | Licht/Matig | Dwangsom | €1750 p.o. max. 10 X | 1 maand |

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|---------------------------------------|---|--------------|---------------------|--------------------------------------|-----------------------|
| | Niet vergunde opslag BA | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 X | 1 maand |
| | Niet vergunde opslag GA | Matig | Sluiting / Dwangsom | €5000 p.w. max. 10 X | 2 weken |
| | Verbranden afval | Matig | Pv/dwangsom | €500 – 2500 p.o. max. 10 X | 2 weken |
| | Niet scheiden | Matig | Dwangsom | €1000 p.o. | 1 maand |
| | Zwerfafval | Licht | Dwangsom | 250 p.o. | 1 dag |
| | Maatwerkvoorschrift | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | situationeel |
| (EXTERNE) VEILIGHEID | Geen blusmiddelen of onjuist / niet aangesloten | Ernstig | Dwangsom | €100 p.d. per overtreding max. 10 x | 2 weken |
| | Keuring blusmiddelen Niet juist | Matig | Dwangsom | €50 p.d. per overtreding max. 10 x | 2 weken |
| | Opslag gev. stoffen niet Conform voorschriften | Matig | Dwangsom | €2500 p.w. max 10 x | 1 maand |
| | Bordjes (roken en vuur verboden) ontbreken | Licht | Dwangsom | €100 p.d. per overtreding max. 10 x | 2 weken |
| | Constructie onvoldoende Brandwerend | Matig | Dwangsom | €2500 p.w. max 10 x | 1-3 maanden |
| | Maatwerkvoorschrift | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | situationeel |
| RUIMTELIJKE INRICHTING EN BOUW | Illegale steiger aangebracht | Matig | Dwangsom | €50 p.w. per meter steiger max. 10 x | 1 maand |
| | Illegale bebouwing kwalificatie licht | Licht | Dwangsom | €1000 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Illegale bebouwing kwalificatie matig | Matig | Dwangsom | €1500 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Illegale bebouwing kwalificatie ernstig | Ernstig | Dwangsom | €2000 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Bouwen in afwijking van de vergunning, kwalificatie licht | Licht | Dwangsom | €1000 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Bouwen in afwijking van de vergunning, kwalificatie matig | Matig | Dwangsom | €1500 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Bouwen in afwijking van de vergunning, kwalificatie ernstig | Ernsitig | Dwangsom | €2000 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |

| Milieu-compartiment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|-------------------------|---|--------------|-------------|---|-----------------------|
| | Illegaal terras | Matig | Dwangsom | €50 p.d. per m ² overtreding max. 10 x | 1 week |
| | Illegale standplaats | Matig | Dwangsom | €50 p.d. per m ² per overtreding max. 10 x | 1 week |
| | reclamebord | Licht | Dwangsom | €250 p.d. per m ² bord per overtreding max. 10 x | 1 week |
| | Uitstalling bij winkel | Licht | Dwangsom | €50 p.d. per m ² per overtreding max. 10 x | 1 week |
| | Gebruik gemeentegrond | Licht | Dwangsom | €50 p.w. per m ² per overtreding max. 10 x | 1 maand |
| | Maatwerkvoorschrift | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | situationeel |
| ILLEGAAL GEBRUIK | Illegale bewoning (bij)gebouwen | Matig | Dwangsom | €1500 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Overig Illegaal gebruik | Matig | Dwangsom | €1500 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| | Permanente bewoning recreatiewoningen | Matig | Dwangsom | €1500 p.w. max. 10 x | Min. 6 weken |
| ALGEMEEN | Onveilige opstelling gasflessen | Matig | Dwangsom | €50 per fles p.d. max. 10 x | 1 week |
| | Keuringstermijn gasfles verlopen | Matig | Dwangsom | €100 p.fles. p.w. max 10 x | |
| | Niet melden van calamiteiten/ meldingen ongewone voorvallen (H17 Wm) | Matig | Dwangsom/pv | €2500 p.o. max 10 x | 1 dag |
| | Parkeervoorschriften niet naleven | Licht | Dwangsom | €250 p.o. max 10 x | 1 dag |
| | Niet indienen of tijdig indienen van rapporten (geluids-, mjev en dergelijke) | Matig | Dwangsom | €500 p.d max. € 12500 | 1 week |

| Milieu-compartment | Vergunning overtreding | Kwalificatie | Sanctie | Hoogte dwangsom | Begunstigings-termijn |
|-------------------------|---|--------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------|
| | Wijzigingen t.a.v. vergunning niet gemeld | Matig | Dwangsom | €250 p.d. max. €1250 | 1 maand |
| | Inrichting niet schoon | Licht | Dwangsom | €500 p.w. max 10 x | 1 week tot max. 1 maand |
| | Losplaats onvoldoende gemarkeerd | Licht | Dwangsom | €250 p.k. max. 10x | 1 maand |
| | Verbranden afval binnen de inrichting | Matig | Dwangsom | €500- 2500 p.o. max 10 x | 1 dag |
| | Niet voldoen aan onderhoud/controle stookinstallatie | Licht | Dwangsom | 250 p.w. max. 10x | 1 maand |
| | Geen doeltreffende maatregelen tegen ongedierte | Licht | Dwangsom | €250 p.o. max 10 x | 1 week |
| | Afleveren vuurwerk aan personen jonger dan 16 jr. | Matig | Dwangsom | €500 p.o. max 10 x | 1 dag |
| | In werking zonder vergunning, geen aanvraag maar geen opzet | Matig | Dwangsom (aangeven aanvraag doen) | €1.000 p.d. max. €50.000 | 2 maanden |
| | In werking zonder vergunning, geen aanvraag en ook geen aanvraag wil doen | Ernstig | Sluiting of reparatoir optreden OM | NVT | |
| | Mestbassin niet overeenkomstig de bouwtechnische richtlijnen | Matig | Dwangsom | €2500 p.w. max 10 x | 1-3 maanden |
| | In werking zonder vergunning met aanvraag nog niet van kracht | Matig | Evt. gedoogbeschikking ¹ | NVT | |
| ALGEMEEN | Onveilige opstelling gasflessen | Matig | Dwangsom | €50 per fles p.d. max. 10 x | 1 week |
| | Energiebesparing | Matig | Dwangsom | €1750 p.w. max. 10 x | 1-3 maanden |
| Cumulatie | Cumulatie van meerdere overtredingen in aantal van 4-6 | Matig | Dwangsom | € 10.000 p.w. max. 10x | nvt |
| | | | | | |
| Groene wetgeving | Na illegaal kappen niet herplanten | Matig | Dwangsom | €750 p.w. max. 10x | 1 week |
| | | | | | |

N.B.

Let er op dat u het aantal malen dat de dwangsom wordt verbeurd niet te groot neemt.

Uw bestuur heeft gemotiveerd voor een bepaalde termijn en een maximum te verbeuren totaalbedrag gekozen. Als dat 50 of meer wordt verbeurd wordt daarmee impliciet aangegeven dat kennelijk óf niet voor de juiste termijn is gekozen óf dat het bestuur het niet ernstig genoeg heeft gevonden om handhavend op te treden.

Het is te adviseren om het bestuur bij het te nemen van het besluit tot het opleggen van bestuursdwang, meteen ook het besluit tot het starten van de incasso van de te verbeuren dwangsommen voor te leggen.

| Afkortingen | betekenissen |
|--------------------|---|
| BA | Bedrijfsafval |
| GA | Gevaarlijk afval |
| Lotv | Lozingenbesluit open teelt en veehouderij |
| p.d | per dag (niet per werkdag) |
| p.o. | per overschrijding / per overtreding |
| p.w. | per week |
| p.m. | Per maand |
| Wm / Activbesl | Wet milieubeheer / Activiteitenbesluit |
| | |