

Heerlen

Afdeling:	Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling	Behandeld door:	N. Gilissen
Bureau:	Bestemmingsplannen en Milieumaatregelen	Doorkiesnummer:	045-5604261
Ons kenmerk:	Z-14061696	Uw kenmerk:	-
Bijlage:	10	Heerlen	05-09-2017

Beschikking Ernst en Spoed en instemming saneringsplan/monitoringsplan locatie John F. Kennedylaan 123 te Heerlen

In deze beschikking nemen wij een besluit over of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en tevens of een spoedige sanering noodzakelijk is (het tijdstip waarop de sanering moet beginnen). Daarnaast nemen we een besluit over de instemming met het saneringsplan. Het saneringsplan is voor deze locatie uitgewerkt als een monitoringsplan. Dit besluit heeft als grondslag artikel 28, 29, 37 en 39 van de Wet bodembescherming (hierna: Wbb). De aanleiding voor de beschikking zijn de resultaten van de bodem- en asbestonderzoeken (zie bijlage 4 t/m 9) en het saneringsplan (zie bijlage 3) die ingevolge artikel 28 en 29 van de Wbb zijn ingediend.

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie H, nummers 912 en 2553 (beiden gedeeltelijk).

1 BESLISSING

1.1 Besluit

Wij besluiten dat:

- op grond van artikel 29, lid 1 Wbb op de locatie John F. Kennedylaan 123 te Heerlen, zoals op de bijgevoegde kadastrale kaart aangegeven, sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.
- op grond van artikel 37, lid 1 Wbb er géén sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.
- wij instemmen met het saneringsplan/monitoringsplan voor de locatie John F. Kennedylaan 123 te Heerlen, opgesteld door PJ Milieu bv, rapportnummer 1325005F, d.d. 19-10-2016.
- op grond van artikel 37, lid 4 Wbb bij het gebruik van de locatie de volgende gebruiksbeperkingen in acht moeten worden genomen:
 - Het verrichten van graafwerkzaamheden binnen de verontreinigingscontour zoals aangegeven op de kadastrale overzichtstekening in bijlage 2 is niet toegestaan zonder goedgekeurd saneringsplan of zonder dat bij de gemeente Heerlen een correcte melding in het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) is ontvangen.

Nazca-nummer HL091700527, John F Kennedylaan 123 te Heerlen

Z-14061696

- Het onttrekken van grondwater ter plaatse van de in bijlage I opgenomen kadastrale percelen dient vooraf te worden gemeld bij de gemeente Heerlen en is niet zonder meer toegestaan. Omdat het onttrekken en lozen van het grondwater dient te voldoen aan de wettelijk gestelde eisen en voorwaarden zijn mogelijk aanvullende maatregelen noodzakelijk. Dit zal per situatie door de gemeente worden beoordeeld.
- Op grond van artikel 37, lid 6 Wbb dient iedere wijziging van het gebruik en/of de functie van het betrokken perceel ten opzichte van het op 9 januari 2008 goedgekeurde bestemmingsplan Heerlen-West aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente (hierna: het college) te worden gemeld.

2 VOORBEREIDING

2.1 Procedure

De aanvangsdatum van de procedure is 3 november 2016. De termijn voor het nemen van een beslissing omtrent het instemmen met het nader onderzoek is in overleg met de melder verlengd met ten hoogste vijftien weken. De aanvrager is hiervan bij brief van 14 november 2016 op de hoogte gesteld.

Voor het vaststellen van de beschikking is titel 2 van de "Verordening Bodemsanering gemeente Heerlen 2006" gevolgd, waarin geregeld is hoe belanghebbenden betrokken worden bij besluiten ex artikelen 29 en 37 van de Wbb. In titel 2 van de Verordening is bepaald dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt toegepast op de voorbereiding van de beschikking. Dit betekent dat de beschikking wordt genomen nadat de ontwerp-beschikking gedurende een termijn van zes weken ter inzage is gelegd en belanghebbenden de gelegenheid hebben gehad hun zienswijze naar voren te brengen. Ook wordt de ontwerp-beschikking voorafgaand aan de terinzagelegging verzonden aan de belanghebbenden. Op 7 juni 2017 is de kennisgeving van de ontwerp-beschikking digitaal gepubliceerd op het gemeente-blad van de gemeente Heerlen.

2.2 Opschorten van de besluitvormingstermijn

Wij hebben de melder op 14 november 2016 verzocht om aanvullende gegevens aan te leveren. Vanaf deze datum is de beslistermijn opgeschort en later met instemming van de melding verder verlengd.

De melder heeft de aanvullende gegevens verstrekt op 15 maart 2017. Vanaf deze datum hebben wij de procedure voortgezet.

2.3 Terinzagelegging

De op de bodemverontreiniging betrekking hebbende stukken hebben van 7 juni 2017 tot en met 18 juli 2017 ter inzage gelegen bij de infobalie in de publiekshal van het Stadhuis.

2.4 Gegevens

Deze beschikking is op de volgende gegevens gebaseerd:

- Meldingsformulier Wbb, zie bijlage 1
- Actuele kadastrale overzichtskaart met verontreinigingscontour, zie bijlage 2
- Saneringsplan, d.d. 19-10-2016, kenmerk 1325005F, PJ Milieu bv, zie bijlage 3
- Verkennend bodemonderzoek d.d. 08-07-2013, kenmerk 1325001A, PJ Milieu bv, zie bijlage 4
- Nader bodemonderzoek, d.d. 22-10-2013, kenmerk 1325001A_nader, PJ Milieu bv, zie bijlage 5
- Aanvullend bodemonderzoek en saneringsplan, d.d. 16-09-2014, kenmerk 1325003F, PJ Milieu bv, zie bijlage 6
- Nader en aanvullend bodemonderzoek, d.d. 01-11-2016, kenmerk 1325001A-2, PJ Milieu bv, zie bijlage 7
- Aanvullend bodemonderzoek 2017, 20-01-2017, kenmerk 1325006B, PJ Milieu bv, zie bijlage 8
- Resultaten Contra-expertise, d.d. 18-01-2017, kenmerk MA150152.051.B01, Geonius Milieu bv, zie bijlage 9
- Sanscrit (risico-beoordeling), zie bijlage 10

2.5 Registratie verontreiniging

In dit geval is sprake van een geval van ernstige verontreiniging dat niet spoedig hoeft te worden gesaneerd. Krachtens artikel 2, lid 1 van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkbp) jo. artikel 2 Aanwijzingsbesluit Wkpb jo. de bijlage bij het Aanwijzingsbesluit Wkpb is een beschikking waarin is vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging een beperkingenbesluit.

Een afschrift van dit besluit is daarom gezonden aan het Gegevenshuis, Postbus 31300, 6370 AH Landgraaf. Dit bureau maakt een aantekening van de bij dit besluit betrokken percelen in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb).

2.6 Zienswijzen

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.

2.7 Inlichtingen

Voor het verkrijgen van nadere inlichtingen en/of (tegen betaling) van kopieën van de ter inzage gelegde stukken kan men zich wenden tot de op de publicatie vermelde contactpersoon.

3 BEROEP

3.1 Beroep

Op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht kan, binnen 6 weken na datum van verzending van het definitieve besluit, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het gemotiveerde beroepschrift dient – bij afzonderlijke brief - te worden gezonden naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag, met ten minste een vermelding van de naam en het adres van de indiener, de dagtekening van het beroep, een vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en de datum en kenmerk van het besluit.

Het besluit wordt op grond van artikel 20.3 van de Wet milieubeheer van kracht met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van zes weken.

Indien tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht. Het verzoek dient aan de Voorzitter van vornoemde Afdeling te worden gedaan, met ten minste een vermelding van de naam en het adres van de indiener, de dagtekening van het beroep, een vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en de datum en kenmerk van het besluit. Het besluit wordt in dat geval niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor de indiening van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De secretaris van de Raad van State bericht de indiener over de hoogte van het griffierecht en voor welke datum dit bedrag dient te zijn bijgeschreven. Het griffierecht wordt terugbetaald als de zaak gunstig voor de indiener afloopt.

4 ERNST EN SPOED

4.1 Omschrijving verontreinigingssituatie

Oorzaak verontreiniging

De aangetroffen verontreinigingen zijn te relateren aan het langdurig gebruik (vanaf 1966) van de locatie als tankstation. De aangetroffen verontreiniging bij de pompeilanden is een restverontreiniging van een in 1992 uitgevoerde bodemsanering. Toentertijd is de bodem rondom de pompeilanden onderzocht tot 1,5 m-mv, waarna in 1992 de bodem rondom de pompeilanden deels is ontgraven tot 0,7 à 1,4 m-mv en een nieuwe vloeistofdichte verharding is aangebracht. Tevens is toentertijd bij het ondergrondse tankcluster de bodem onderzocht. Op het overige deel van de inrichting is vóór 2013 geen bodemonderzoek in de bovengrond uitgevoerd. Dit geldt tevens voor de (diepere) ondergrond van de gehele inrichting.

Huidige verontreinigingssituatie

Op de locatie John F. Kennedylaan 123 te Heerlen zijn in de periode van juli 2013 tot januari 2017 bodemonderzoeken verricht. Hieruit blijkt dat de bodem op een deel van de locatie tot 9,5 m-mv sterk verontreinigd is met vluchtige aromaten.

Onder de vloeistofdichte verharding (pompeilanden) wordt de sterk verontreinigde grond aangetroffen vanaf 1,0 m-mv. Op het overig deel van de locatie wordt de sterk verontreinigde grond aangetroffen direct onder de klinkerverharding. Ter plaatse van het oostelijke pompeiland wordt tevens een sterk verhoogd gehalte aan minerale olie aangetroffen op een diepte van 5 m-mv. Het grondwater bevindt zich op circa 12,5 m-mv en bevat licht verhoogde gehalten aan benzeen en xylenen.

De totale hoeveelheid sterk verontreinigde grond is 2.020 m³. Het grondwater is niet sterk verontreinigd.

Uit de onderzoeksgegevens blijkt dat de verontreiniging op de locatie is ontstaan vóór 1987, zodat deze conform artikel 38 en 39 van Hoofdstuk IV van de Wbb kan worden gesaneerd.

4.2 Saneringsnoodzaak ernst en spoed

Op basis van de uitgevoerde bodemonderzoeken moet de gemeente Heerlen vaststellen of sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Indien sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, dient tevens bepaald te worden of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is. Indien sprake is een spoedeisend geval van bodemverontreiniging zullen tevens de wettelijke tijdstippen van start en beëindiging van de sanering bepaald moeten worden.

4.2.1 Ernst

Uit de voorliggende melding en de bijbehorende bodemonderzoeken blijkt dat op de locatie die gelegen is aan de John F. Kennedylaan 123 te Heerlen ex artikel 29, eerste lid Wbb sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging aangezien meer dan 25 m³ verontreiniging (met de stoffen vluchtige aromaten en minerale olie) in de grond aanwezig is die de interventiewaarde overschrijdt. De interventiewaarden zijn vermeld in bijlage I van de Circulaire bodemsanering 2013.

4.2.2 Spoed

Voor de bepaling of een spoedige sanering noodzakelijk is conform artikel 37, lid 1 Wbb en het saneringstijdstip wordt gebruik gemaakt van de Circulaire bodemsanering 2013 en bodembeleidsplan van de gemeente Heerlen. Deze vormen het uitgangspunt voor de afweging. In bijlage 2 van de Circulaire bodemsanering 2013 wordt als hulpmiddel bij het vaststellen van de risico's voorgeschreven dat gebruik wordt gemaakt van het computermodel Sanscrit.

De risico's die aanleiding kunnen zijn om met spoed te saneren zijn: humane, ecologische en verspreidingsrisico's. In bijlage 10 is de conclusie van het programma Sanscrit toegevoegd.

De verontreiniging bevindt zich onder de vloeistofdichte vloer (pompeilanden) en verharding ter plaatse van de afrit naar de John F. Kennedylaan waardoor intensief contact met de verontreinigde grond is uitgesloten. Ter plaatse van de verontreiniging bevindt zich geen bebouwing, zodat blootstelling al gevolg van uitdamping eveneens is uitgesloten. Er is dan ook geen sprake van humane risico's.

Het huidige gebruik als bedrijfslocatie sluit tevens ecologische risico's uit.

In het grondwater zijn geen sterk verhoogde gehalten aangetroffen, zodat verspreidingsrisico's op dit moment uitgesloten kunnen worden.

Conclusie

Voor de locatie John F. Kennedylaan 123 blijkt dat geen sprake is van humane, ecologische en verspreidingsrisico's, zodat de bodemverontreiniging niet met spoed hoeft te worden gesaneerd.

Op grond van nieuwe inzichten (bv. nieuwe onderzoeksgegevens, wijziging gebruik etc.) kan, gelet op artikel 37, lid 6 van de Wbb, de spoed en het definitief starttijdstip bijgesteld worden. Dit kan gebeuren op verzoek van de beschikkinghouder dan wel op initiatief van het bevoegd gezag.

4.3 Omschrijving saneringsplan (uitgewerkt als een monitoringsplan)

Het saneringsplan is uitgewerkt als een monitoringsplan. Wij kunnen hiermee instemmen, omdat op dit moment geen sprake is van sterk verhoogde gehalten in het grondwater. De saneringsdoelstelling moet aan een drietal eisen voldoen. In dit geval is boven de verontreiniging een verharding gelegen. Daarmee voldoet de situatie voor de functie van het terrein. Met het monitoren van het grondwater wordt tevens voldoende zeker gesteld dat het risico van verspreiding beperkt is en blijft de nazorg beperkt in omvang.

Doel van het saneringsplan/monitoringsplan is verifiëren dat geen ongewenste verspreiding van de verontreiniging plaatsvindt via grondwater en/of bodemlucht. Hiermee wordt aangetoond dat een stabiele eindsituatie wordt bereikt in de bodemlucht voor vluchtige olie en vluchtige aromaten en in het grondwater voor minerale olie en vluchtige aromaten.

Voor het monitoren zijn actiewaarden voor het grondwater en de bodemlucht vastgesteld. Als actiewaarden voor het grondwater wordt 0,5 * de tussenwaarde gehanteerd. Voor de bodemlucht gelden de potentiële grenswaarden bodemlucht als actiewaarde.

Als deze actiewaarden herhaaldelijk worden overschreden zijn alsnog sanerende maatregelen noodzakelijk (terugval-scenario).

In het saneringsplan is verder aangegeven dat voor het 'omkleuren' van het tankstation de pompen worden vervangen en de bestaande leidingen worden gecontroleerd en indien nodig vervangen.

Wij willen benadrukken dat als voor het vervangen van deze leidingen graafwerkzaamheden binnen de verontreinigingscontour nodig zijn, voorafgaand aan deze graafwerkzaamheden een saneringsplan of een melding in het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) moet worden ingediend.

4.4 Rapportage en doorlooptijd monitoring

De resultaten van de monitoring worden aan de gemeente Heerlen verstrekt. In het saneringsplan zijn 5 meetrondes voorzien (2017, 2019, 2021, 2023 en 2025). IJking en verfijning van het monitoringsnetwerk en of aanpassing van de monitoring mag alleen indien de gemeente Heerlen hier schriftelijk mee heeft ingestemd.

De doorlooptijd van de monitoring is bepaald op 8 jaar. Indien na de 5 meetrondes blijkt dat een stabiele eind-situatie voor de grondwaterverontreiniging en de bodemlucht is bereikt (geen overschrijding van de actiewaarden voor grondwater en bodemlucht) kan een verzoek worden ingediend bij de gemeente Heerlen om de monitoring te beëindigen.

4.5 Terugval-scenario

Indien gedurende de monitoring blijkt dat de actiewaarden voor grondwater of de bodemlucht uit het saneringsplan ook na herbemonstering worden overschreden zal het terugval-scenario in werking treden. De vervolgstappen bestaan in eerste instantie uit het uitbreiden en intensiveren van de bestaande monitoring met als doel om te bepalen of sprake is van relevante ongewenste verspreiding naar het grondwater en/of de bodemlucht.

Als sprake is van relevante ongewenste verspreiding naar het grondwater of de bodemlucht zal een actieve saneringsmaatregel (bv. saneren van de verontreinigde grond, grondwateronttrekking, bodemluchtextractie) moeten worden opgestart.

In het saneringsplan/monitoringsplan zijn een aantal terugval-scenario's beknopt beschreven. Een gedetailleerde beschrijving dient bij inwerkingtreding van het terugval-scenario bij de gemeente Heerlen ter instemming te worden ingediend.

4.6 Registratie verontreiniging (WKPB)

Deze beschikking heeft betrekking op onroerende zaken die gelegen zijn op de navolgende percelen of perceelsgedeelten:

Kadastrale gemeente	sectie	nummer	Grootte perceel m ²	Te hanteren code*
Heerlen	H	912	2.210	KW
	H	2553	18.161	KW

* KW = Kennisgeving Wbb

Op de bij het besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken perceelsgedeelten aangegeven.

Uit de wettelijk voorgeschreven registratie van een perceel mag niet worden geconcludeerd dat op het betrokken perceel ook saneringsmaatregelen zullen worden getroffen. Saneringsmaatregelen in gevallen van ernstige bodemverontreiniging mogen slechts worden uitgevoerd nadat het college heeft ingestemd met een saneringsplan of een melding in het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) hebben ontvangen.

4.7 Omschrijving gebruiksbeperking(en)

Gezien de aanwezige verontreiniging op de locatie gelden op grond van artikel 37, lid 4 Wbb de volgende gebruiksbeperkingen die in acht genomen moeten worden bij het gebruik van de locatie.

- Het verrichten van graafwerkzaamheden binnen de verontreinigingscontour zoals aangegeven op de kadastrale overzichtstekening in bijlage 2 is niet

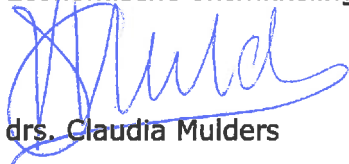
toegestaan zonder goedgekeurd saneringsplan of zonder dat bij de gemeente Heerlen een melding in het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) is ontvangen. Dit is ook van toepassing als tijdens het 'omkleuren' van het tankstation leidingen worden vervangen die binnen de verontreinigingscontour liggen.

- Iedere wijziging van het gebruik en/of de functie van de betrokken percelen ten opzichte van het goedgekeurde bestemmingsplan Heerlen-West (d.d. 09-01-2008), dient aan het college te worden gemeld. Een gebruiks- en/of functiewijziging kan gevolgen hebben voor de beoordeling van het verspreidingsrisico van de verontreiniging of van het risico dat de verontreiniging mogelijk gevolgen heeft voor de mens, plant of dier (spoed).
- Het onttrekken van grondwater ter plaatse van de geregistreerde kadastrale percelen dient vooraf te worden gemeld bij de gemeente Heerlen en is niet zonder meer toegestaan. Omdat het onttrekken en lozen van het grondwater dient te voldoen aan de wettelijk gestelde eisen en voorwaarden zijn mogelijk aanvullende maatregelen noodzakelijk. Dit zal per situatie door de gemeente worden beoordeeld.

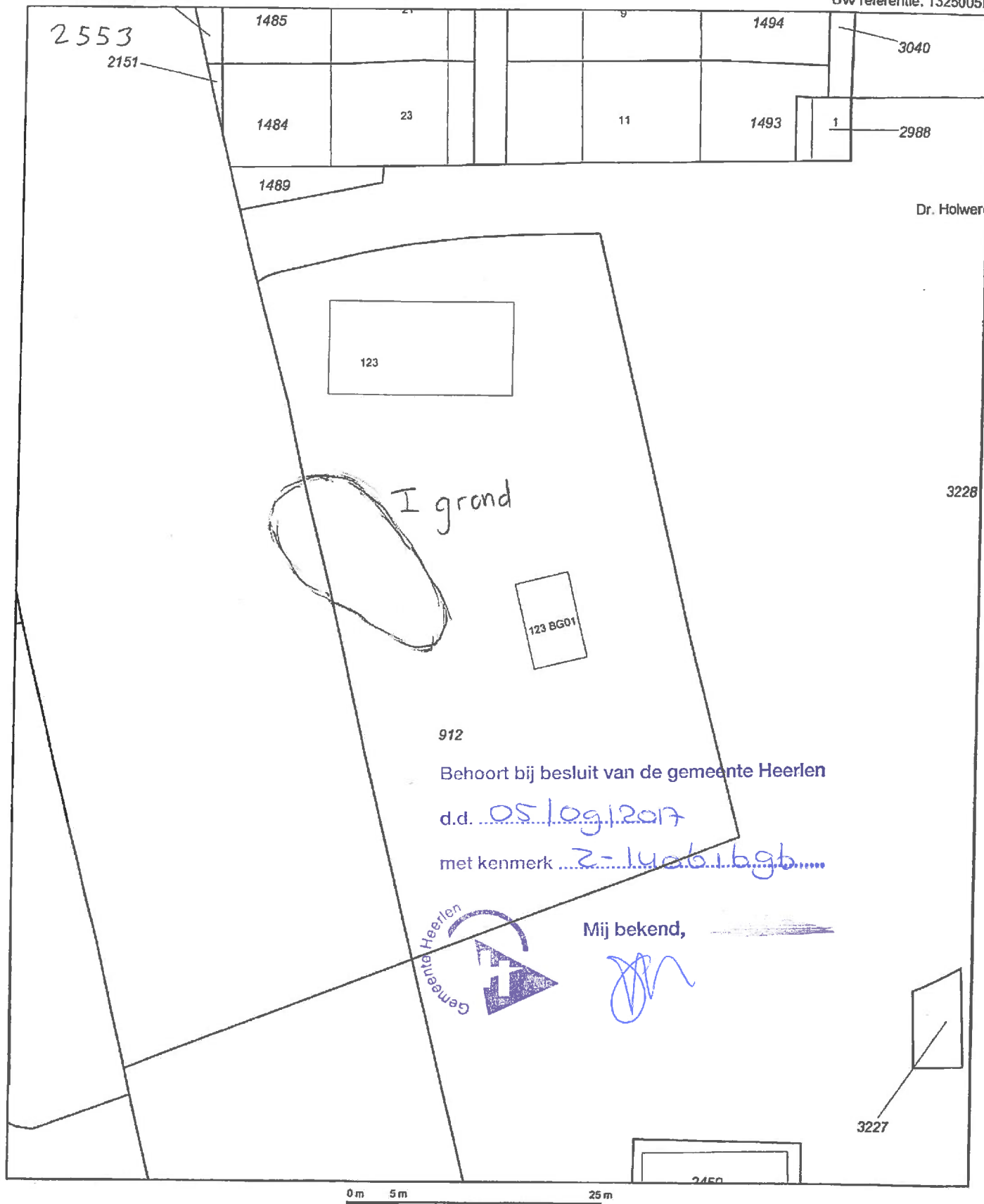
Heerlen, 5 september 2017

Burgemeester en Wethouders van Heerlen,
namens dezen,

hoofd bureau Bestemmingsplannen en Milieumaatregelen van de afdeling Ruimtelijke en Economische ontwikkeling,



drs. Claudia Mulders



12345

Deze kaart is noordgericht

Perceelnummer

25

Huisnummer

Vastgestelde kadastrale grens

Voorlopige kadastrale grens

Administratieve kadastrale grens

Bebouwing

Overige topografie

Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 19 oktober 2016
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

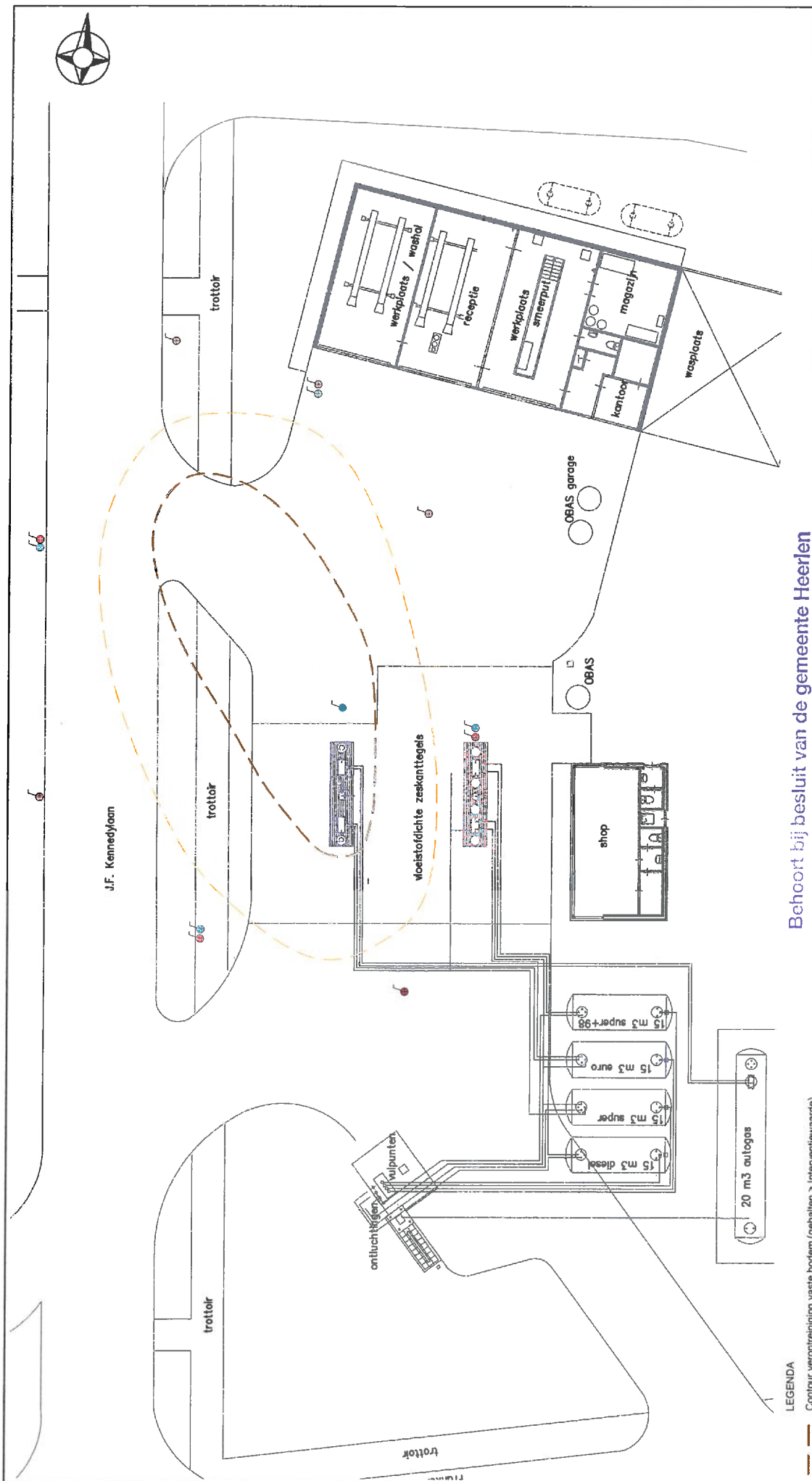
Schaal 1:500

Kadastrale gemeente
Sectie
Perceel

HEERLEN
H
912



Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.



Behoort bij besluit van de gemeente Heerlen

d.d. 05/09/2017

met kenmerk Z-140616gb



Mij bekend,

[Handwritten signature]

Locatie:	J.F. Kennedylaan 123 Heerlen
Type:	Saneringsplan
Omgeving:	Contouren verontreiniging en monitoringfilters
Projectnr:	1325005F
Beoordelingsnr:	1325005F
Formaat:	A3
Getekend:	EW
Datum:	20-09-2016
Folienummer:	1
Schaal:	0 2m 10m
1:200	

PJ Milieu BV

Adres: Nijverheidsstraat 21
3801 RJ Niborck
Telfoon: 0575 685 111
E-mail: info@pjmilieu.nl
Internet: www.pjmilieu.nl

