

Ontwerp-Watervergunning Keur waterschap Vechtstromen

Datum: 11 augustus 2017

Kenmerk: Z-1609083/u39205

Het dagelijks bestuur heeft op 23 december 2016 een aanvraag van ontvangen voor een vergunning voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Hierop is de Keur waterschap Vechtstromen van toepassing.

De aanvraag betreft:

Het betreft het wijzigen van de waterstaatkundige toestand aan waterlopen t.g.v. natuurherstelmaatregelen Natura 2000 gebied Lonnekermeer dat onderdeel uitmaakt van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

Alle in deze vergunning genoemde zaken ten aanzien van het beheer en onderhoud van de betrokken waterlopen hebben uitsluitend betrekking op de in het plan gelegen delen van deze waterlopen.

Op 27 februari 2017 hebben wij geconstateerd dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevatte om een besluit te nemen. Wij hebben u daarvan schriftelijk op de hoogte gebracht en verzocht de ontbrekende gegevens aan te vullen. Op 9 en 11 augustus 2017 hebben wij de aanvulling op de aanvraag ontvangen. Daarmee is, overeenkomstig artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht, de proceduretijd is van 27 februari tot 11 augustus opgeschort.

Uit de overleggen tussen de heer R. Krabbenbos van Landschap Overijssel en de F. Koop van waterschap Vechtstromen is vastgesteld dat de werkzaamheden aan de Koppelleiding geen onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

1. Overwegingen

Het besluit is getoetst aan (zie www.vechtstromen.nl/actueel/bekendmakingenzoeker)

- de Waterwet;
- de Keur van waterschap Vechtstromen;
- de Beleidsregels waterkwantiteit Keur waterschap Vechtstromen.

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op beperking van de doorstroming van de waterloop.

De waterhuishoudkundige belangen die beschermd worden door de Keur waterschap Vechtstromen en de Beleidsregels kwantiteit Keur waterschap Vechtstromen, zijn afgewogen tegen het belang van de vergunninghouder bij het verkrijgen van de vergunning.

Uit deze belangenafweging is gebleken dat met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding voldoende wordt gewaarborgd.

De werken worden uitgevoerd in het kader van de realisatie van het 'Inrichtingsplan Natura 2000 gebied Lonnekermeer' door Landschap Overijssel. In opdracht van de provincie Overijssel is de 'Natura 2000 Gebiedsanalyse voor de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) Lonnekermeer' opgesteld.

De volgende wijzigingen in het watersysteem aangebracht:

- Het graven, verbreden, versmallen, dempen van de legger afvoeren van diverse waterlopen (Hesbeek en Blankenbellingsbeek) binnen het plangebied Lonnekermeer.
- Het aanplanten/herstellen en verwijderen van beplanting.
- Het verwijderen van dammen met duikers.
- Het aanpassen van dammen met duikers.
- Het aanleggen van dammen met duikers.
- Het aanleggen van een voorde in waterloop.
- Het uitvoeren van diverse werkzaamheden, zoals ophogen, afgraven, afrasteringen en hekken verwijderen en aanbrengen.
- Het verlagen van het maaiveldaanleg.
- Effect grondwater.

Het plan is ontwikkeld door Landschap Overijssel in overleg met het waterschap en vastgelegd in de bij de aanvraag behorende tekeningen en documenten.

Het betreft de volgende voor het waterbeheer relevante zaken:

- Tekening: Leggerwatergangen, d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening inrichtingsplan, d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening nieuwe tracé Blankenbellingsbeek, d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening Detail, d.d. 29-06-2017 met:
 - Detail 3, voorde Hartjesbosweg;
 - Detail 4, duikerconstructie Weerseloseweg (Blankenbellingsbeek);
 - Detail 5, uitstroomconstructie;
 - Detail 6, duikerconstructie;
- Tekening: Bestektekening profielen 1 t/m 11 (blad 1 van 5), d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening profielen 12 t/m 24 (blad 2 van 5), d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening profielen 25 t/m 36 (blad 3 van 5), d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening profielen 37 t/m 48 (blad 4 van 5), d.d. 29-06-2017;
- Tekening: Bestektekening profielen 49 t/m 57 (blad 5 van 5), d.d. 29-06-2017;
- PAS/EHS werkzaamheden N2000 Lonnekermeer – Werkwijze werkzaamheden in keurzone, dd 05-05-2017.

2. Uitvoering en revisie

Uitvoering

Over de planning en nadere uitwerking van de uitvoering dienen bij de start van de werken nadere afspraken te worden gemaakt (zie ook onderdeel "Besluit"). Dit vanwege de tijdelijke verantwoordelijkheid van de vergunninghouder voor het onderhoud.

De aanleghoogtes en overige maten van de aan te brengen kunstwerken in de bij het plan betrokken waterlopen zijn met het waterschap besproken.

Gedurende de uitvoering tot een jaar na goedkeuring van de revisietekeningen/uitgevoerde werkzaamheden is de vergunninghouder verantwoordelijk voor de stabiliteit van de waterlopen en de uitgevoerde werkzaamheden in het plangebied/van de uitvoeringslocatie.

De water aan-, door- en afvoer in de bij de plannen betrokken waterlopen dient gedurende de uitvoering van de werken door de vergunninghouder te worden gewaarborgd.

Revisie

Het uitvoeren van een revisiemeting en het leveren van revisie-tekeningen van de op de legger te plaatsen waterstaatkundige werken zijn onderdeel van de werkzaamheden. Deze zullen door de vergunninghouder op diens kosten worden uitgevoerd/geleverd volgens de revisiestandaard van het waterschap. De eindoplevering van het werk kan pas plaatsvinden wanneer de werken en de revisie zijn uitgevoerd en de eventueel uit de revisie blijkende tekortkomingen zijn hersteld.

3. Beheer en onderhoud

Legger

Door opname op de legger zijn op de betrokken waterloop de verbods- en gebodsbepalingen uit de Keur van toepassing voor:

- Waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.
- de beschermingszones: aan een waterstaatswerk grenzende zone, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden.
- de onderhoudsplichtige(n) van de waterloop is/zijn op de legger aangegeven.

Beheer

Voor de in het plangebied gelegen waterlopen (het oppervlaktewater), de waterregulerende kunstwerken, bergingsvijvers, bergingsgebieden etc. zal een beheer en onderhoudsdocument (BOD) worden opgesteld. Waterschap Vechtstromen zal in samenspraak met de vergunninghouder voordat de werkzaamheden aanvangt het BOD opstellen.

Onderhoud

- Het maaionderhoud van het natte profiel van de leggerwateren wordt doorgaans door het waterschap uitgevoerd vanaf de op de oevers gelegen onderhoudsstroken. De ontvangstplicht van het maaisel ligt bij de aanliggende grondeigenaar.
- Indien door het waterschap aan derden vergoedingen voor maaionderhoud worden betaald, zijn deze gebaseerd op de gebruikelijke maaifrequentie.
- Kunstwerken (zoals gronddammen met duikers en bruggen) in en over waterlopen in beheer bij het waterschap worden doorgaans (technisch) onderhouden/in stand gehouden door de vergunninghouder van het betrokken kunstwerk.

Besluit Bodemkwaliteit

Een melding voor het Besluit Bodemkwaliteit is nodig, wanneer:

- meer dan 50 m³ schone grond wordt toegepast, *of*
- grond/baggerspecie met classificatie 'wonen', 'industrie', 'A' of 'B' wordt toegepast.

Deze melding doet u via <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschap.nl>

Via dit meldpunt komt de melding, als dat aan de orde is, bij het waterschap terecht.

Het waterschap heeft de taak om toe te zien:

- Of de werkzaamheden uitgevoerd worden conform het Besluit Bodemkwaliteit;
- Op de kwaliteit van de toegepaste grond en baggerspecie.

4. Grondwater

De werkzaamheden worden uitgevoerd in een gebied waar het grondwaterregime is afgestemd op het realiseren van nieuwe natuur. De afwateringsstructuur wordt hierop aangepast zodat zowel het natuurgebied als de omliggende landbouwgronden de gewenste ontwatering hebben. De te verwachten grondwater-effecten van de te vergunnen werkzaamheden passen binnen de beleidskaders die gelden voor het GGOR.

Relevante documenten:

- Beleidskader GGOR (Omgevingsvisie, waterbijlage)
- Beheerplannen Natura 2000
- Aansluiting EHS op Blankenbellingsbeek en Hesbeek en uitwerking hydrologische PAS maatregelen Lonnekermeer
- HydrHydro-ecologische systeemanalyse van het Natura 2000-gebied Lonnekermeer
- Natura 2000 Gebiedsanalyse voor de Programma Aanpak Stikstof (PAS) Lonnekermeer
- Herberekeningen PAS-Maatregelen Lonnenkermeer
- Inrichtingsplan Natura 2000-gebied Lonnekermeer

5. Eigendom

Zoals geregeld in het 'Ruilplan, dd 27 oktober 2016' komen de beekbegeleidende strook alsmede de ondergrond van de nieuw te graven Blankenbellingsbeek ten oosten van de Sniedersveldweg in eigendom van waterschap Vechtstromen. Deze grond is toebedeeld aan het waterschap binnen de Landinrichting Enschede Noord. De totale breedte van de strook bedraagt 25 meter.

6. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Procedure

Landschap Overijssel heeft in opdracht van provincie Overijssel een inrichtingsplan opgesteld voor het Natura 2000-gebied Lonnekermeer. Gedeputeerde Staten heeft met dit inrichtingsplan ingestemd op 4 april 2017. In dit plan zijn de maatregelen uitgewerkt die nodig zijn om de natuur in dit gebied duurzaam te behouden en versterken. De maatregelen bestaan vooral uit het verbeteren van de waterhuishouding, waardoor de natuur die afhankelijk is van hoge grondwaterstanden zich goed kan ontwikkelen. Daarnaast wordt er een ecologische verbinding aangelegd die de natuur van het Lonnekermeergebied verbindt met de natuur op het voormalige vliegveld Twente.

Voor de uitvoering van de (herstel)maatregelen Natura 2000 hebben de gemeenten Dinkelland en Enschede, het waterschap Vechtstromen en provincie Overijssel diverse ontwerp-besluiten in gezamenlijkheid opgesteld. Deze ontwerp-besluiten (en bijbehorende stukken) liggen, op basis van de coördinatieverordening Natura 2000 Overijssel (d.d. 9 november 2016) op basis van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.33 en 3.34 Wro), gezamenlijk ter inzage in de periode **12 september 2017 tot en met 23 oktober 2017**. In deze periode mag een ieder een zienswijze indienen.

Ontwerp-besluiten

Voor de realisatie van de maatregelen om de natuurdoelen in het Lonnekermeer te behalen, zijn de volgende ontwerp besluiten opgesteld:

- Bevoegd gezag gemeente Dinkelland: Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
- Bevoegd gezag gemeente Enschede: Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
- Bevoegd gezag Waterschap Vechtstromen: Waterwetvergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden en onderdelen, het gebruiken van een Waterstaatswerk of beschermingszone;
- Bevoegd gezag provincie Overijssel:
 - o Wet Natuurbeschermingsvergunning voor gebiedsbescherming;
 - o Ontheffing van de Wet Natuurbescherming voor soortenbescherming

Ter inzage legging ontwerp-besluit en zienswijzen

De ontwerp-besluiten zijn digitaal beschikbaar van 12 september 2017 tot en met 23 oktober 2017 via www.overijssel.nl/lonnekermeer en liggen analoog ter inzage bij:

- Stadskantoor gemeente Hengelo, Hazenweg 121, HENGELO
- Stadskantoor gemeente Enschede, Hengelosestraat 51, ENSCHEDE
- Gemeente Dinkelland, Nicolaasplein 5, DENEKAMP
- Waterschap Vechtstromen, Kooikersweg 1, ALMELO
- Provincie Overijssel, Luttebergstraat 2, ZWOLLE

In de periode van 12 september tot en met 23 oktober 2017 kunt u uw zienswijze bij voorkeur digitaal indienen via Natura2000-vergunningen@overijssel.nl onder vermelding van het nummer 411052, Lonnekermeer en het ontwerp-besluit waarop de zienswijze betrekking heeft.

Het is ook mogelijk om schriftelijk uw zienswijze in te dienen bij:

Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel
Tav mevr. Iris Wolters
Onder vermelding van Lonnekermeer, 411052
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Voor vragen over de procedure of het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de coördinator vergunningen mevrouw Iris Wolters, i.wolters@overijssel.nl, 038 499 92 26.

Voor inhoudelijke vragen of vragen over het gebiedsproces, kunt u ook terecht bij dhr. Ronald Krabbenbos, ronald.krabbenbos@landschapoverijssel.nl, 06 23 45 95 36.

Meer weten? Kijk ook op www.overijssel.nl/lonnekermeer.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, de Algemene wet bestuursrecht en de vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur om:

op grond van artikel 3.2, lid 1, onder a en b, van de Keur waterschap Vechtstromen aan Landschap Overijssel te Dalfsen vergunning te verlenen voor het wijzigen van de waterstaatkundige toestand van de waterlopen (Hesbeek en Blankenbellingsbeek) binnen het plangebied "N2000 Lonnekermeer" in gemeente Enschede en gemeente Dinkelland.

Voorschriften

Aan deze vergunning verbindt het waterschap de volgende voorschriften.

- a. De werken dienen te worden uitgevoerd volgens de bij de aanvraag behorende tekeningen en volgens nadere aanwijzingen van de in deze vergunning genoemde vertegenwoordigers van het waterschap.
- b. De werken dienen in overleg met het waterschap te worden uitgevoerd. Van de werken dient een planning met melding van volgorde van uitvoering van de onderdelen aan het waterschap te worden overgelegd.
- c. Voor werkoverleg waarbij zaken aangaande de in deze vergunning genoemde onderwerpen worden besproken, dient het waterschap tijdig uitgenodigd te worden.
- d. Na de oplevering en goedkeuring van de uitgevoerde werkzaamheden geldt een onderhoudstermijn van 1 jaar. Gedurende die periode is de vergunninghouder verantwoordelijk voor de stabiliteit van de waterlopen en de uitgevoerde werkzaamheden in het plangebied/van de uitvoeringlocatie.
- e. De waterafvoer/wateraanvoer dient gedurende de uitvoeringperiode te worden gewaarborgd.
- f. De inrichting van de beschermingszones langs de waterlopen en eventuele voorzieningen ten behoeve van derden (zoals bijv. brandweer) dienen in overleg met het waterschap te worden uitgevoerd.
- g. Daar waar in deze vergunning is aangegeven dat met vertegenwoordigers van het waterschap moet worden gecommuniceerd, zijn dit de heer F. Koop (tel. 088-2203120) als coördinator en de heer E. Hannink (tel. 088-2203294) als toezichthouder op de uitvoering van dit project.
- h. De vergunninghouder dient voor of tijdens het eerste werkoverleg haar vertegenwoordigers bekend te maken en dit in de verslaglegging weer te geven. Tevens dient de wijze van bereikbaarheid te worden aangegeven.
- i. Alle schade door het maken, de aanwezigheid, het gebruik, het onderhoud, het vernieuwen, het wijzigen of het opruimen van de werken veroorzaakt aan de bedding van de waterlopen of aan kades of andere eigendommen van het waterschap, dient door de vergunninghouder op eerste aanschrijving en op diens kosten, binnen de door het waterschap te bepalen termijn, solide te worden hersteld. Dit ter beoordeling van het waterschap.

- j. De vergunninghouder is verplicht aan het waterschap na eerste opgave de extra kosten te vergoeden, welke moeten worden gemaakt in verband met de verleende vergunning die gaan boven de kosten verband houdende met de uitoefening van de normale taak van het waterschap en voor het uitoefenen van toezicht op waterstaatswerken.
- k. Wanneer de vergunninghouder de werken wenst te vernieuwen, te wijzigen, op te ruimen, buiten gebruik te stellen of van bestemming te veranderen, is de vergunninghouder verplicht het waterschap daarvan minstens veertien dagen tevoren schriftelijk mededeling te doen met daarbij goed te beoordelen gegevens. Bij de uitvoering van de hieruit voortvloeiende werkzaamheden is de vergunninghouder verplicht zich te gedragen naar de voorschriften en aanwijzingen, welke door of namens het waterschap daaromtrent zullen worden gegeven.
- l. Wanneer deze vergunning wordt ingetrokken of vervalt, is de vergunninghouder verplicht de werken binnen een door het waterschap te bepalen termijn op te ruimen en alles in de oorspronkelijke of in een door het waterschap te bepalen toestand te brengen.

Belangenafweging

Bij het besluit zijn al in een vroegtijdig stadium de belangen afgewogen. De plannen zijn reeds besproken met belanghebbenden. De uitvoering van de gevraagde werkzaamheden hebben geen waterstaatskundige nadelige gevolgen voor de belanghebbenden. De gronden waarop de werkzaamheden plaatsvinden zijn of komen deels in eigendom van het waterschap Vechtstromen in het kader natuurherstelmaatregelen Natura 2000 gebied Lonnekermeer dat onderdeel uitmaakt van de Programmatische Aanpak Stikstof.

Bijlage: Keur en Beleidsregels waterkwantiteit Keur waterschap Vechtstromen

Keur waterschap Vechtstromen

De volgende artikelen van de Keur waterschap Vechtstromen zijn van toepassing:

Artikel 3.2, lid 1, sub a

Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s), daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen.

Artikel 3.2, lid 2

Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Artikel 3.2, lid 3

Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur binnen een afstand van 20 meter van een installatie voor wind- en zonne-energie werken of beplantingen hoger dan 2 meter te plaatsen of te hebben.

Artikel 3.2, lid 6

Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur in de meanderzones:

- a. Bouwwerken te plaatsen, te hebben of te wijzigen;
- b. Leidingen of kabels te leggen, te hebben, te herstellen, te wijzigen, te vernieuwen of op te ruimen;
- c. Bovengrondse infrastructuur aan te leggen, te hebben, te wijzigen of te vernieuwen.

Artikel 3.2, lid 7

Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur in bergings- of inundatiegebieden:

- a. Ophogingen te maken of te verwijderen;
- b. Werken of beplantingen aan te brengen die waterstuwing of stroomgeleiding te weeg te brengen.

Toetsingscriteria

Algemeen

1. De demping of het vergraven van een oppervlaktewaterlichaam mag geen belemmering vormen voor toekomstige, vastgestelde plannen van het waterschap.

Dempen

2. Demping kan worden toegestaan wanneer dit geen negatieve invloed heeft op het watersysteem en/of voor belanghebbende partijen. Dit zou gerealiseerd kunnen worden door de vermindering van het bergend vermogen te compenseren.
3. Compensatie kan gemaakt worden door:
 - het graven van een nieuw oppervlaktewaterlichaam;
 - het verbreden van een bestaand oppervlaktewaterlichaam.
4. Dempingen in de vorm van de aanleg van een gronddam zonder duiker kunnen alleen worden toegestaan als de gronddam noodzakelijk is om watersystemen van elkaar gescheiden te houden om waterstaatkundige redenen of vanwege de bescherming van natuurwaarden met inachtneming van het gestelde onder punt 2.

Graven/vergroten

5. De aanvrager moet er voor zorgen, dat aan beide kanten van het nieuwe oppervlaktewaterlichaam een obstakelvrije beschermingszone van 3 meter beschikbaar is. Deze beschermingszone moet het oppervlaktewaterlichaam vooral toegankelijk maken voor het onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam.
6. Vind onderhoud plaats vanaf één zijde dan dient een obstakelvrije zone van 4 meter beschikbaar te zijn voor dit onderhoud.
7. Als het te verbreden oppervlaktewaterlichaam machinaal vanaf één kant moet worden onderhouden, mag de bovenbreedte van het oppervlaktewaterlichaam na de verbreding niet breder worden dan 4 meter.