



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 23 augustus 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2017-009962 – Eksterstraat 22 te Vuren
Activiteit : renovatie dak Eksterstraat 22 te Vuren
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing
Aanvrager : Van Wijk Bouw te Asperen
Zaaknummer : 2017-009962

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Van Wijk Bouw BV, 2^e Industrieweg 1D, 4147CS te Asperen, hierna te noemen de aanvrager, van 5 juli 2017 om een ontheffing te verkrijgen op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst wordt de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 5 juli 2017 ontvingen wij een aanvraag van Van Wijk Bouw BV voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het opzettelijk vernielen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de dakrenovatie van het pand aan de Eksterstraat 22, 4214DM te Vuren.

De aanvraag vindt plaats in het kader van het in de wet genoemd belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is niet eerder een besluit op grond van de Wnb genomen voor dit project.
Uit de aanvraag blijkt dat er geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

De volgende documenten zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag:

- Aanvraag dakrenovatie Huismus t.b.v. Eksterstraat 22 te Vuren;
- Natuurtoets Huismus en Quickscan Eksterstraat 22 Vuren. Ecologisch Adviesbureau Viridis BV, Culemborg, 2017.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 4 (soorten Vogelrichtlijn) van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Van Wijk Bouw te Asperen;

voor de soorten, van de verboden en voor de belangen zoals weergegeven in tabel 1.
Op grond van artikel 5.3, lid 1 van de Wnb zijn aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de locatie, zoals aangegeven op figuur 1 in bijlage 1.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang ¹
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels.	A

¹ Belangen: A. Artikel 3.3, lid 4 onder b1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3. De ontheffing is geldig van het moment van ontheffingverlening, doch niet eerder dan 1 september 2017, tot uiterlijk 1 februari 2018.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en toont deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-009962.

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-009962.
9. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere verbodsbepalingen worden overtreden.

Specifieke voorschriften

10. De werkzaamheden leiden tot het permanent verdwijnen van 8 nesten van de Huismus. Als mitigerende maatregel dienen er minimaal 16 permanente nestvoorzieningen in het nieuw te realiseren dak te worden aangebracht. Dit gebeurt in de vorm van plaatsing van 4 vogelvides, met 6 mogelijke nestplaatsen per stuk, die bij voorkeur onder de eerste rij pannen van het dak worden gerealiseerd. Als alternatief kan een vogelvide vervangen worden door 2 vogelpannen, doch dat heeft niet de voorkeur.
11. De werkzaamheden worden uitgevoerd vanaf het moment van ontheffingverlening, tot bij voorkeur drie maanden vóór het begin van het komende broedseizoen (1 maart 2018). Wanneer deze termijn niet haalbaar is, dienen de werkzaamheden uiterlijk 1 februari 2018 te zijn afgerond.
12. Tijdens en na afloop van de renovatiewerkzaamheden vindt er controle plaats door een deskundige op het gebied van de Huismus.
13. De deskundige op het gebied van de Huismus rapporteert in de vorm van een logboek / verslag over de uitgevoerde mitigerende maatregelen uiterlijk 2 weken na afronding van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-009962.

BEOORDELING

Project

In de aanvraag beschreven project

Er wordt sinds mei 2017 een dakrenovatie uitgevoerd aan de woning aan Eksterstraat 22 te Vuren. De werkzaamheden betreffen:

- Renovatie van de dakconstructie en het isoleren van het dak;
- Renovatie van de dakkapellen en vervangen van de rabatdelen tussen de kozijnen.

Er is gestart met uitvoering van werkzaamheden in mei 2017. Na het aantreffen van een huismusnest is het werk op 18 mei 2017 stilgelegd en is een ontheffingsaanvraag in het kader van de Wnb voorbereid.

Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd aan omliggende panden en de beplantingen in de tuin worden niet verwijderd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Eerst is er voor het renovatieproject een quickscan uitgevoerd, naar de aard en omvang van potentieel voorkomende beschermde soorten. Voor dit literatuuronderzoek is gebruik gemaakt van bekende verspreidingsgegevens uit de NDFF, verspreidingsatlassen, archiefgegevens van Bureau Viridis en vrij beschikbare verspreidingsgegevens. Op basis van dit literatuuronderzoek is een lijst samengesteld, welke soorten er verwacht kunnen worden. Tijdens daaropvolgend veldonderzoek is aandacht besteed aan deze mogelijk voorkomende soorten.

Op 14 juni 2017 is veldonderzoek uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek is gericht gekeken naar nesten van huismussen, en de mogelijke aanwezigheid van de Gierzwaluw of vleermuizen. Er is geen onderzoek gedaan naar andere beschermde vogelsoorten.

Huismus

Tijdens het veldonderzoek zijn in totaal 8 nesten van de Huismus aangetroffen. In geen van de nesten werd meer gebroed, terwijl eerder rond medio mei, meerdere bezette nesten waren waargenomen. Het ligt in de veronderstelling dat tussen 18 mei en 14 juni de jongen uit de 8 nesten zijn uitgevlogen en dat de aanwezige huismussen uitgeweken zijn naar alternatieve nestgelegenheden.

Gierzwaluw

In de woonwijk waar de projectlocatie zich bevindt, komt de Gierzwaluw voor. Tijdens het veldonderzoek werden ca. 50 gierzwaluwen boven de hele wijk waargenomen. Gezien de beperkte hoogte van het pand aan de Eksterstraat 22 is het pand aan de voor- en achterzijde ongeschikt als nestplaats. Aan de kopse kanten is wellicht voldoende ruimte voor de gewenste uitvliegruimte (ca. 3 meter), maar bij de dakpannen waar toegang voor de Gierzwaluw mogelijk was, duidde spinrag onder de pannen erop dat deze ruimten niet in gebruik zijn als nestplaats voor de Gierzwaluw.

Vleermuizen

Tijdens het veldonderzoek is vooral gekeken naar aanwijzingen naar recent gebruik door vleermuizen op potentieel geschikte locaties. Gekeken is naar sporen van uitwerpselen of de aanwezigheid van keutels. Op de potentieel geschikte locaties bleek echter overal spinrag aanwezig, wat duidt op een niet (recent) gebruik door vleermuizen.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

In totaal zijn 8 nesten van de Huismus op het dak van het woonhuis aan de Eksterstraat 22 aangetroffen. In de directe omgeving zijn ook veel nesten van de Huismus aangetroffen. De 8 nesten van de Huismus op de projectlocatie maken deel uit van een grotere populatie huismussen in de omgeving.

In de aanvraag beschreven factoren die effecten kunnen veroorzaken

Bij het vervangen van het dak gaan alle 8 gevonden nestplaatsen van de Huismus verloren, aangezien het gehele dak zal worden vervangen.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden zullen de huidige nesten van de Huismus permanent niet meer beschikbaar zijn voor de soort. Niet alleen verdwijnen daardoor nestplaatsen, maar tevens verblijfplaatsen voor de Huismus tijdens perioden met extreme koude of wind of tijdens regenachtige dagen, wanneer de nesten gebruikt worden als slaapplaats.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

De werkzaamheden leiden tot het permanent verdwijnen van 8 nesten van de Huismus. Gekozen wordt voor het aanbieden van minimaal 16 permanente nestvoorzieningen in het nieuw aan te brengen dak. In de Natuurtoets wordt de voorkeur gegeven aan het plaatsen van in totaal 4 zogenaamde vogelvides, met 6 mogelijke nestplaatsen per stuk. Dit betekent een aanbod van 24 potentiële nestplaatsen, die bij voorkeur onder de eerste rij pannen van het dak worden gerealiseerd. Deze locaties komen overeen met waar momenteel de meeste nesten aanwezig zijn. Als alternatief kunnen ook vogelpannen worden gebruikt, maar de voorkeur gaat uit naar vogelvides.

Ten aanzien van de uitvoering van werkzaamheden worden de volgende maatregelen toegepast:

- De werkzaamheden worden uitgevoerd vanaf het moment van ontheffingverlening, tot bij voorkeur drie maanden vóór het begin van het komende broedseizoen (1 maart 2018). Wanneer deze termijn niet haalbaar is, worden de werkzaamheden uiterlijk 1 februari 2018 afgerond.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de soorten en verboden genoemd in tabel 1.

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek voor wat betreft de Huismus en de overige potentieel voorkomende soorten voldoende is uitgevoerd.

Specifiek voor de Gierzwaluw en vleermuizen is geconstateerd dat de woning niet geschikt is voor het herbergen van nestplaatsen en verblijfplaatsen van deze soorten. Wij kunnen de conclusies uit dit onderzoek onderschrijven.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Alternatieve locatie

Het project is locatiegebonden vanwege de renovatie van een bestaande woning. Een alternatieve locatie voor het uitvoeren van de werkzaamheden is dan ook geen optie.

Alternatieve wijze van uitvoering

Om de woningen klimaatvriendelijker te maken dienen er renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan het dak en de dakkapellen verricht te worden. Daar zijn geen alternatieven voor. Door de gekozen mitigerende maatregelen en wijze van uitvoering worden negatieve effecten voor de Huismus zoveel mogelijk beperkt.

Alternatieve periode van uitvoering

De eerdere werkzaamheden aan de woning aan de Eksterstraat 22 (tot medio mei) hebben tot gevolg gehad dat de nesten momenteel buiten gebruik zijn. Het nieuwe dak wordt aangebracht vanaf het moment van ontheffingverlening, doch na 1 september 2017 tot uiterlijk 1 februari 2018. Voor deze periode zijn geen (betere) alternatieven te vinden.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen alternatieve locaties, wijze van uitvoering en periodes voorhanden die minder negatieve effecten op de Huismus hebben.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belangen

Het in de aanvraag beschreven wettelijk belang is, dat de werkzaamheden plaatsvinden in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid. De dakrenovatie kan enerzijds gezien worden als isolatiemaatregel ten behoeve van energiebesparing (klimaatmaatregel) en anderzijds als noodzakelijke maatregel om ervoor te zorgen dat de woning bewoonbaar blijft. Klimaatmaatregelen kunnen gezien worden als maatregelen in het kader van volksgezondheid of openbare veiligheid. Het bewoonbaar blijven van de woning is essentieel voor het behoud van nestplaatsen voor de Huismus.

Beoordeling van belangen

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De Huismus is opgenomen op de Rode Lijst broedvogels in de categorie 'Gevoelig'. De landelijke trend van de soort geeft een achteruitgang van meer dan 50%. De Huismus behoort tot de soorten die de laatste decennia sterk tot zeer sterk zijn afgenomen en (toch) algemeen zijn.

De werkzaamheden doen geen afbreuk aan de staat van instandhouding van de Huismus. Het huidige aanbod aan nestlocaties, rust- en slaapplaatsen is tijdelijk niet beschikbaar, maar de

verwachting is dat de huismussen elders een nieuw of oud nest in gebruik hebben genomen voor hun tweede of derde leg. Deze nesten zullen ze ook gebruiken als slaapplek in de winter. In het nieuwe broedseizoen worden voldoende alternatieve nestplaatsen aangeboden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
Het uitvoeren van de mitigerende maatregelen als bedoeld in de Natuurtoets leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Huismus.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1: Ligging van projectlocatie Eksterstraat 22 te Vuren en ligging in de wijk (rood omkaderd).