

Protocol instemming besluiten in het kader van het preventief financieel toezicht van de provincie Zuid-Holland (Wet arhi)

Aanleiding

Op 30 januari 2017 hebben de gemeenteraden Giessenlanden en Molenwaard het "herindelingsontwerp Alblasserwaard" vastgesteld. Vanaf deze datum zijn de bepalingen van de wet algemene regels herindeling (hierna Wet arhi) van toepassing op de betrokken gemeenten. Dit betekent dat de gemeenten op grond van artikel 21, lid 1, van de Wet arhi van rechtswege onder preventief toezicht staan.

Doelstelling

In dit protocol worden bindende afspraken gemaakt tussen de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de gemeenten Giessenlanden en Molenwaard op welke wijze kennisneming en instemming dient plaats te vinden.

Onderwerpen

De onderwerpen waarover instemming wordt verlangd zijn mede afgeleid van de onderwerpen die in de concept-brief van Gedeputeerde Staten van 9 januari 2017 zijn aangewezen ter kennisneming of de goedkeuring behoeven. (inclusief kennisgeving van instemming van beide gemeenten). Deze concept-brief ontvingen beide gemeenten vooruitlopend op en onder voorbehoud van de voorgenomen vaststelling van het herindelingsontwerp. Als het voorlopige herindelingsontwerp ongewijzigd wordt vastgesteld, wordt ook dit protocol ongewijzigd vastgesteld en wordt ook de conceptbrief financieel toezicht in verband met herindeling van G.S. ongewijzigd vastgesteld en aan beide gemeenten toegezonden.

Besluiten ter kennisneming betreft besluiten tot:

- investeringen, die nog niet in de begroting zijn verwerkt groter dan € 100.000, doch kleiner dan € 200.000 of van een begrotingspost in de exploitatie groter dan € 25.000 doch kleiner dan € 75.000;
- vaststelling van (een wijziging van) belastingverordeningen;
- het uitlenen van gelden (niet zijnde herbeleggingen van obligaties);
- het aangaan van geldleningen;
- vaststelling (van een wijziging) van de verordening op grond van artikel 212 van de Gemeentewet;
- vaststelling van beleidsnota's voortvloeiende uit de verordening op grond van artikel 212 van de Gemeentewet;
- het vaststellen van nieuwe grond- en vastgoedexploitaties.

Besluiten ter instemming:

- Programmabegroting alsmede de wijzigingen daarop;
- De besluiten m.b.t. resultaat bestemming jaarrekening;
- Besluiten tot investeringen, die nog niet in de begroting zijn verwerkt, groter dan € 200.000 of verhogingen (uitgaven) of verlagingen (inkomsten) van een begrotingspost in de exploitatie met meer dan € 75.000;
- Mutaties in reserves en voorzieningen die (nog) niet in de begroting zijn verwerkt groter dan € 50.000;
- Besluiten tot het waarborgen van geldelijke verplichtingen door anderen aan te gaan;
- Besluiten tot oprichting van- en de deelneming in verbonden partijen;
- Besluiten tot het aangaan van Publiek Private Samenwerkingsovereenkomsten;
- Besluiten tot kopen, vervreemden en bezwaren van onroerende zaken met uitzondering van besluiten met betrekking tot onroerende zaaktransacties ter realisering van reguliere bestemmingsplannen conform de uitgangspunten van de vastgestelde en rendabele exploitatieopzetten;
- Besluiten betreffende personeelsaangelegenheden vanaf € 75.000.

Instemmingsoverleg

De portefeuillehouders financiën van beide gemeenten voeren instemmingsoverleg over zowel de relevante besluiten van het college als die van de gemeenteraad. Zij zijn daartoe gemandateerd door de respectievelijke colleges die op hun beurt ook door de respectievelijke gemeenteraden zijn gemandateerd.

Reactietermijnen

Besluiten ter kennisneming

Een reactie van de andere gemeenten is daarom niet noodzakelijk.

Besluiten ter goedkeuring

- a. Het betreffende besluit van de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders wordt binnen vijf werkdagen volgens een nader in te vullen methode aan het andere college van burgemeester en wethouders door of namens de gemeentesecretaris beschikbaar gesteld.
- b. Binnen vijf werkdagen na ontvangst van het besluit onder a wordt aangegeven of er wel of niet wordt ingestemd met het besluit. Indien niet wordt ingestemd wordt gemotiveerd waarom niet wordt ingestemd. Indien binnen vijf werkdagen een gemeente geen reactie heeft gegeven mag worden uitgegaan van instemming met het besluit.
- c. Indien er niet wordt ingestemd met het besluit wordt hierover binnen vijf dagen na ontvangst van de mededeling onder b eerst overleg gevoerd tussen de portefeuillehouders financiën en zo nodig tussen de colleges van burgemeester en wethouders met als doel om overeenstemming te bereiken.
- d. De gemeente die het betreffende besluit heeft genomen stelt het besluit binnen veertien dagen, inclusief instemmingsbewijs, aan G.S. ter beschikking op dusdanige wijze dat het voor G.S. duidelijk is dat de andere gemeente heeft ingestemd met het genomen besluit, inclusief de toelichting indien er geen sprake is van instemming.

Afstemming risico's

De portefeuillehouders financiën informeren elkaar actief over ontwikkelingen met betrekking tot het risicoprofiel en de ontwikkeling van het weerstandsvermogen.

Besluitvormingsstukken

College- en raadsvoorstellen zijn vanaf 30 januari 2017 voorzien van een onderdeel arhi, waarin wordt toegelicht of er herindelingsaspecten zijn en zo ja, wat de bevindingen hiervan zijn.

Coördinatiemechanismen

- a. Voor de bestuurlijke coördinatie van dit protocol zijn de portefeuillehouders financiën namens de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden verantwoordelijk.
- b. Voor de ambtelijke coördinatie van de uitvoering van dit protocol zijn de gemeentesecretarissen verantwoordelijk. Ze zijn verantwoordelijk voor het nemen van maatregelen, zodat de portefeuillehouders financiën in staat zijn uitvoering te geven aan het protocol en de colleges van burgemeester en wethouders en gemeenteraden adequaat te informeren. De uitvoering van deze coördinatie is, onder verantwoordelijkheid van de gemeentesecretarissen, de taak van de afdelingen financiën. Besluiten worden daartoe in de concept-fase al zo veel mogelijk met elkaar gedeeld teneinde van het formele instemmingsproces qua termijnen zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Evaluatie protocol

Ieder half jaar na vaststelling van dit protocol, of zoveel eerder als gewenst, worden door de portefeuillehouders financiën de in dit protocol vastgelegde afspraken geëvalueerd. Aan de hand van de conclusies van deze evaluatie wordt bepaald of een voorstel tot bijstelling van het protocol aan de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden zal worden voorgelegd. In de tussentijdse rapportages wordt aandacht besteed aan de werking van het protocol. Tijdens dit overleg worden, voorafgaande aan het formele instemmingsoverleg, ook de concept begrotingen voor het volgende dienstjaar en de concept jaarrekeningen van het afgelopen dienstjaar besproken.

Uitbreidingsbepaling

De toepassing van dit protocol is eveneens van toepassing voor al die besluiten waarover de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden overeenstemming hebben bereikt dat zij eveneens vallen onder het protocol en/of dat in plaats van het ter kennisneming inzenden de instemmingsprocedure van toepassing is.

Inwerkingtreding protocol

Het protocol is na vaststelling door de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de gemeenten Giessenlanden en Molenwaard van toepassing vanaf 30 januari 2017