

1900 Afdeling Samenleving

zaaknummer	Z-17-19927	registratienummer	ADV-17-04619
opsteller advies	mevrouw C.G. Kuppen - Rodriquez	doorkiesnummer	010-5931795
directeur/afdelingshoofd	mevrouw D. Bongers	datum advies	30 mei 2017
		agendering	bespreekstuk
portefeuillehouder(s)	de heer mr. J.M.H. Evers	datum besproken	5 juni 2017
medeparaaf afdeling(en)	Algemene Zaken Financiën en Control		

onderwerp **Concept Algemene Subsidieverordening Maassluis (ASM)**

Besluit college van B en W d.d. 4 juli 2017

Onderwerp: Concept Algemene Subsidieverordening
Maassluis (ASM)

Registratienummer: ADV-17-04619

Het college besluit:

1. de concept ASM vast te stellen;
2. de concept gewijzigde Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur vast te stellen;
3. bovenstaande stukken van 22 augustus tot en met 3 oktober 2017 ter inzage te leggen om belanghebbenden de mogelijkheid te geven hun zienswijze schriftelijk bekend te maken;
4. ermee in te stemmen dat de inbreng van de Culturele Raad Maassluis (CRM), de Maassluis Sport- en Recreatieraad (MSR) en de Adviesraad Samenlevingszaken betrokken wordt in de reguliere inspraaktermijn en dat deze adviesorganen hiervan op de hoogte worden gesteld;
5. de gemeenteraad via toezending van een afschrift over dit besluit te informeren.

Conform besloten B en W
d.d. 4 juli 2017

Bestuurssamenvatting

De huidige Algemene subsidieverordening Maassluis 2011 dient te worden geactualiseerd in verband met nieuwe wet- en regelgeving. Daarnaast is aanpassing van het subsidiebeleid wenselijk vanwege het rapport van de Rekenkamercommissie van 19 januari 2017 over de evaluatie van het subsidiebeleid in Maassluis. Bij het opstellen van de gewijzigde subsidieverordening is uitvoering gegeven aan de relevante aanbevelingen uit genoemd rapport.

Ook is zoveel mogelijk aangesloten bij de actuele stand van de wetgeving en jurisprudentie op het gebied van subsidieverlening en de advisering door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) waaronder de Model Subsidieverordening VNG 2016. Tot slot is de actuele stand van zaken met betrekking tot enkele specifieke Maassluis kwesties verwerkt in de ASM, zoals de Governance code, de Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur en de Meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling.



Coalitieakkoord 2014-2018

Deze paragraaf is niet van toepassing.

Eerder over dit onderwerp uitgebrachte adviezen

Besluit gemeenteraad, 17 mei 2016, ADV-16-03916, Vaststelling Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur

Besluit B en W, 7 februari 2017, ADV-17-04436, Reactie op bezwaarschrift inzake voorwaarden bij verleende subsidie 2017

Inhoud/toelichting

Het Maassluise subsidiebeleid is onderwerp geweest van een uitgebreide evaluatie.

De belangrijkste aandachtspunten en aanwijzingen voor herijking van het subsidiebeleid zijn opgenomen in het rapport van de Rekenkamercommissie 'Evaluatie van subsidiebeleid' van 19 januari 2017.

In het rapport zijn de volgende aanbevelingen geformuleerd:

- Stimuleer bij subsidieverlening een zo hoog mogelijke mate van zicht op maatschappelijke effecten, gerelateerd aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelen;
- Besteed binnen de planning en control cyclus meer aandacht aan het onderwerp subsidies en verbind hieraan heldere beleidsdoelen en neem deze gelijkkluidend over in de relevante regelgeving en beleidstukken;
- Maak subsidieverlening onderdeel van een bredere werkwijze, gericht op het realiseren van maatschappelijke opgaven via effectief teamspel en samenwerking met andere partijen;
- Zorg voor een efficiënte, transparante en effectieve inzet en evaluatie van de beschikbare middelen.

Eén van de onderdelen bij de voorgenomen herijking van het subsidiebeleid betreft het opstellen van een nieuwe subsidieverordening en het opstellen van nadere regels, die helder en transparant aangeven waaraan subsidieaanvragen dienen te voldoen.

De volgende regelingen zijn onlosmakelijk verbonden met de bepalingen uit de subsidieverordening:

- De Governance Code en de Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur
- De Meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling

In dit advies komen de volgende onderdelen aan de orde:

1. Het concept van de "Algemene Subsidieverordening Maassluis (ASM)"
2. Het concept van de "Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur"
3. Planning van de besluitvorming

Ad 1 Algemene Subsidieverordening Maassluis

Bijgaand treft u de concept ASM aan. Deze verordening regelt de procedures van het subsidiebeleid. Bij het opstellen van deze verordening is uitgegaan van de meest actuele modelverordening van de VNG, de aanbevelingen uit het rapport van de Rekenkamercommissie van 19 januari 2017 alsmede de actuele stand van wetgeving en jurisprudentie op het gebied van subsidieverlening.

De belangrijkste wijzigingen in de ASM ten opzichte van de huidige subsidieverordening zijn als bijlage bij dit advies toegevoegd en hebben betrekking op:

- ✓ Bestuur (begrippenkader) (artikel 1)
- ✓ Europees steunkader (artikel 4)

- ✓ Overige regelgeving (artikel 5)
- ✓ Subsidiabele activiteiten (artikel 7)
- ✓ In te dienen gegevens (subsidie aanvraag) (artikel 9)
- ✓ Weigeringsgronden (artikel 12)
- ✓ Wet Bibob (artikel 13)
- ✓ In te dienen gegevens (aanvraag tot vaststelling) (artikel 19)
- ✓ Indieningstermijn verzoek tot vaststelling (artikel 21 en 22)

Ad 2 Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur

Op 17 mei 2016 heeft de gemeenteraad de Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur vastgesteld. Overleg met de Stichting Museum Maassluis en de Stichting Onder Een Dak naar aanleiding van de door hen daartegen ingediende bezwaarschriften heeft tot de conclusie geleid dat de Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur aanpassing verdienen. De intentie hiertoe heeft u uitgesproken met uw besluit 'Reactie op bezwaarschrift inzake voorwaarden bij verleende subsidie 2017' van 7 februari 2017 (ADV-17-04436).

De Maassluis Voorwaarden zijn in de praktijk op bruikbaarheid/ effectiviteit getoetst en aangepast naar aanleiding van het hiervoor genoemde collegebesluit. Zo is de verplichting van de Governance Code in artikel 5 van de subsidieverordening verruimd. Daarnaast is aangegeven op welke alternatieve wijzen subsidie aanvragers kunnen voldoen aan de eisen van de Governance Code. Verder zijn de Maassluis Voorwaarden gescreend op bepalingen die al deel uitmaken van de subsidieverordening. Ook hierbij zijn de uitgangspunten van bovengenoemde bezwaarschriften meegewogen. Het concept van de bijgestelde Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur 2018 treft u als bijlage bij dit advies aan. Wij stellen u voor deze vast te stellen.

Ook hierbij zijn de uitgangspunten van bovengenoemde bezwaarschriften meegewogen. Het concept van de bijgestelde Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur treft u als bijlage bij dit advies aan. Wij stellen u voor deze vast te stellen.

Bij de definitieve vaststelling door de raad van de Algemene Subsidieverordening Maassluis na de inspraakperiode zullen wij de raad vragen de aangepaste Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur vast te stellen.

Ad 3 Planning besluitvorming ASM en Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur

Na de vaststelling door uw college van de concept ASM en de Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur zullen deze conform de Inspraakverordening van 5 juli tot en met 31 augustus 2017 ter inzage worden gelegd conform het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegelijkertijd sturen wij de hiervoor genoemde stukken aan de gesubsidieerde instellingen en verenigingen, de Maassluis Sport- en Recreatieraad (MSR), de Culturele Raad Maassluis (CRM) en de Adviesraad Samenlevingszaken Maassluis (AS).

Tot slot wordt de gemeenteraad via een afschrift van het besluit geïnformeerd.

Wij verwachten u op 24 oktober 2017 te kunnen adviseren over de inspraakreacties (zienswijzen). Daarmee rekening houdend zou de Algemene Subsidieverordening Maassluis op 7 november 2017 aan de gemeenteraad kunnen worden aangeboden met het voorstel deze vast te stellen. Het inspraakverslag en de Maassluis Voorwaarden voor goed bestuur zullen als bijlage bij de stukken worden meegezonden.

Financiële consequenties

Aan de vaststelling van de ASM en de Maassluise Voorwaarden van goed bestuur zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Het is echter de bedoeling dat door het vaststellen van de nieuwe regelingen een nog grotere bijdrage wordt geleverd aan een zo efficiënt, transparant en effectief mogelijke inzet van de beschikbare middelen.

Inkoop en aanbesteding

Deze paragraaf is niet van toepassing.

Personele en organisatorische consequenties

Deze paragraaf is niet van toepassing.

Juridische consequenties

De ASM vormt het wettelijk kader voor het verstrekken van subsidies en vaststellen van subsidies vanaf de datum van inwerkingtreding van de ASM.

Externe adviesorganen/externe organisaties

In het kader van de inspraakprocedure kunnen de Culturele Raad Maassluis, de Maassluise Sport- en Recreatieraad en de Adviesraad Samenlevingszaken een formeel advies uitbrengen op de vast te stellen concepten.

Communicatieparagraaf

De betrokken organisaties en verenigingen worden door middel van een brief gewezen op de inspraakprocedure. Ook via het internet wordt aangekondigd dat de concept Algemene subsidieverordening Maassluis en de concept Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur van 22 augustus tot en met 3 oktober 2017 ter inzage liggen op het stadhuis. Daarnaast zullen de inwoners van Maassluis via een persbericht en informatie in de Schakel op de hoogte worden gesteld van de inspraakperiode.

Advies/voorstel

1. de concept ASM vast te stellen;
2. de concept gewijzigde Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur vast te stellen;
3. bovenstaande stukken van 22 augustus tot en met 3 oktober 2017 ter inzage te leggen om belanghebbenden de mogelijkheid te geven hun zienswijze schriftelijk bekend te maken;
4. ermee in te stemmen dat de inbreng van de Culturele Raad Maassluis (CRM), de Maassluise Sport- en Recreatieraad (MSR) en de Adviesraad Samenlevingszaken betrokken wordt in de reguliere inspraaktermijn en dat deze adviesorganen hiervan op de hoogte worden gesteld;
5. de gemeenteraad via toezending van een afschrift over dit besluit te informeren.

Bijlagen

- I. Concept Algemene Subsidieverordening Maassluis
- II. Concept Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur
- III. Meldcode Huiselijke Geweld en Kindermishandeling

Wijzigingen in de ASM ten opzichte van de ASM 2011

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Bestuur : De definitie van het begrip bestuur is opgenomen in de verordening.

Deze aanvulling is opgenomen om het bestuur van een gesubsidieerde instelling te onderscheiden van de dagelijkse leiding van een instelling. Deze begripsbepaling is van belang in verband met de bepaling met betrekking tot de vergoeding van bestuursactiviteiten zoals opgenomen in de Maassluise voorwaarden voor goed bestuur.

Artikel 4 Europees steunkader

De Europese unie streeft naar onvervalste mededinging in de interne markt. Wanneer decentrale overheden c.q. gemeenten voordelen toekennen aan bepaalde ondernemingen, die concurreren in de Europese, interne markt, kan de mededinging worden verstoord. Dergelijke voordelen worden staatssteun genoemd. Staatssteun is in principe verboden (artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie). Soms kan een subsidie aan een economische instelling echter toch wenselijk zijn.

Hoewel staatssteun dus in beginsel verboden is, zijn er verschillende mogelijkheden om staatssteun "staatssteunproef" te verlenen. De Europese Commissie heeft een aantal vrijstellingsverordeningen ontworpen op basis waarvan decentrale overheden steun kunnen verlenen voor bepaalde beleidsdoelen. Dit wordt aangeduid als het Europees steunkader.

Om subsidies onder een Europees steunkader te brengen moet de subsidie op het toepasselijke steunkader worden toegesneden. Daarbij kan het nodig zijn dat er afgeweken wordt van de ASM, of dat deze aangevuld wordt. Het *eerste lid* maakt het college daartoe bevoegd.

Het *tweede en derde lid* zijn een uitvloeisel van de eis van de Europese Commissie dat in subsidieregelingen en -beschikkingen die gebruik maken van het Europees steunkader, het toepasselijke kader expliciet wordt vermeld.

Als sprake is van steun die valt onder een Europees steunkader, kunnen uiteraard alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor subsidie in aanmerking komen voor zover die voldoen aan de eisen en voorwaarden van het betreffende steunkader (*lid 4*).

Artikel 5 Overige regelgeving

In dit artikel worden overige bepalingen opgenomen waaraan subsidieaanvragers dienen te voldoen:

Governance Code en Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur

Goed bestuur door instellingen die door de gemeente Maassluis worden gesubsidieerd is een belangrijk speerpunt in Maassluis.

Met het oog hierop is in artikel 5 de bepaling opgenomen dat instellingen die subsidie aanvragen dienen te voldoen aan de voor hun branche geldende Governance Code of aan de eisen van de Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur.

In artikel 5 lid 4 van de ASM is bepaald dat organisaties die geen Governance Code kunnen overleggen of niet voldoen aan de Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur, op andere wijze kunnen aantonen te voldoen aan de eisen die in dit kader worden gesteld.

De aangepaste concept versie van de Maassluise Voorwaarden voor goed bestuur treft u ter vaststelling aan bij dit advies.

Meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling

De kern van de Wet Verplichte Meldcode Huiselijk Geweld is dat organisaties die met kinderen en volwassenen werken verplicht worden gesteld een meldcode vast te stellen waarin stapsgewijs wordt aangegeven hoe met signalen van huiselijk geweld of kindermishandeling wordt omgegaan. Ook is opgenomen dat de directie de kennis en het gebruik van die meldcode moet bevorderen.

De verplichting voor organisaties en zelfstandige beroepsbeoefenaren om een meldcode te hanteren heeft tot doel professionals te ondersteunen in de omgang met signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Gezien het belang van het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling is de eis tot het vaststellen van een meldcode verankerd in artikel 5 lid 6 van de ASM. Deze meldcode, die al sinds een aantal jaren vast onderdeel vormt van de uitvoeringsovereenkomsten met professionele organisaties, treft u als bijlage aan.

Artikel 7 Subsidiabele activiteiten

Uit het rapport van de Rekenkamercommissie volgt de aanbeveling om de gemeentelijke beleidsdoelen en gewenste maatschappelijke effecten onderdeel te laten uitmaken van de subsidieverordening. Om deze reden is in artikel 7 van de ASM een expliciete koppeling gemaakt met de geldende gemeentelijke doelstellingen. Deze doelstellingen zullen ook opgenomen worden in de toepasselijke beleidsnota's, de nadere subsidieregels en betrokken worden bij de vastlegging van de afspraken met gesubsidieerde partijen.

Artikel 9 In te dienen gegevens (aanvraag subsidie)

Digitaal

Subsidie aanvragen worden bij voorkeur via het digitale subsidieloket ingediend. Indien dit niet mogelijk is dan kunnen subsidie aanvragen ook schriftelijk ter attentie van het college worden ingediend.

De gemeente Maassluis heeft ervoor gekozen het subsidieproces te digitaliseren. Hiervoor is het digitale subsidieloket online geplaatst. Via dit loket heeft de aanvrager 24 uur per dag en 7 dagen per week inzicht in zijn persoonlijke subsidiedossier. Zo kan een subsidie worden aangevraagd, verantwoord en geraadpleegd.

Het digitale loket zorgt ervoor dat de afhandeling van subsidies ook intern digitaal plaatsvindt en dat de correspondentie hierover in het 'Digitale subsidiedossier van de instelling/vereniging komt te staan. Daarom is het wenselijk dat alle aanvragen en verantwoordingen zoveel mogelijk via dit loket worden ingediend.

In uitzonderingsgevallen blijft het echter ook mogelijk om aanvragen schriftelijk in te dienen bij het college.

Formulieren

Via de gemeentelijke website zijn formulieren beschikbaar voor het aanvragen van subsidies. De inhoud van deze formulieren bevat de actuele stand van zaken met betrekking tot subsidiebeleid in het algemeen en het Maassluis subsidiebeleid in het bijzonder.

Samenwerking

De subsidierelaties in Maassluis zijn veelal nog bilateraal en historisch van karakter. Het verdient aanbeveling om de gewenste doelen te bereiken door middel van een doelgerichte, multilaterale aanpak, gericht op samenwerking. Verschillende partijen binnen het maatschappelijk middenveld kunnen op deze wijze samenwerken aan het bereiken van een gewenst maatschappelijk effect.

Om deze reden is de verplichting opgenomen voor instellingen om een beschrijving te geven waaruit blijkt hoe en met welke partijen en burgers van Maassluis wordt samengewerkt.

Subsidie aanvragen bij andere instanties dan gemeente

Aangevraagde subsidiering dient aantoonbaar noodzakelijk te zijn voor het uitvoeren van activiteiten. Indien een instelling reeds een subsidie elders heeft aangetrokken om de voorgenomen activiteiten te verrichten, is subsidiering niet logisch. Om te voorkomen dat subsidies worden verstrekt die al worden gefinancierd door anderen, is de verplichting opgenomen voor subsidieaanvragers om informatie te verstrekken omtrent een eventuele subsidieaanvraag bij anderen dan de gemeente Maassluis.

Artikel 12 Weigeringsgronden

Als weigeringsgrond is expliciet opgenomen dat de activiteiten van een subsidie aanvrager dienen te voldoen aan de realisering van de gemeentelijke beleidsdoelstellingen en de gewenste maatschappelijke effecten.”

Deze bepaling houdt verband met artikel 7 ASM. De beleidsdoelen en de gewenste maatschappelijke effecten dienen helder te worden benoemd. Het is vervolgens logisch en noodzakelijk dat aanvragen die niet voldoen aan deze criteria kunnen worden geweigerd op deze grond.

Artikel 13 Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob) is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat (bijvoorbeeld) een subsidie voor verkeerde doeleinden wordt gebruikt dan wel door een niet integere partij wordt aangevraagd, kan het college de aanvraag weigeren, intrekken, lager vaststellen of wijzigen ten nadele van de subsidie ontvanger. Zo wordt voorkomen dat de gemeente criminele activiteiten faciliteert. Om de mate van gevaar te bepalen, kan het college een advies aanvragen bij het zogeheten Bureau Bibob.

De Wet Bibob wordt via artikel 13 ASM van toepassing verklaard op het terrein van de subsidieverlening. Maassluis heeft de Beleidsregels toepassing Wet Bibob (ADV-17-04564) vastgesteld. In deze beleidsregels is het onderdeel subsidies nog niet van toepassing verklaard. In de loop van 2017 zullen deze beleidsregels echter in overeenkomstige zin worden aangepast.

Artikel 19 In te dienen gegevens (aanvraag tot vaststelling subsidie)

Ook bij aanvragen tot vaststelling van subsidies geldt hetgeen hiervoor bij artikel 9 is gesteld ten aanzien van het gebruik van het digitale subsidieloket en het gebruik van door het college vastgestelde formulieren.

Artikel 21 en artikel 22 Verantwoording subsidies vanaf € 5.000,-

In de praktijk is gebleken dat veel gesubsidieerde organisaties op 1 mei van het jaar nog niet beschikken over een goedgekeurde jaarrekening. Voorgesteld wordt derhalve om de termijn voor het indienen van een aanvraag tot vaststelling van een jaarlijkse subsidie te stellen op 1 juni van het jaar na afloop van het kalenderjaar.

Uit de verslaglegging door de gesubsidieerde partij moet blijken dat de met de subsidie beoogde doelen zijn behaald. De beleidsdoelen en de gewenste maatschappelijke effecten zijn uitgangspunt bij de vaststelling van de subsidie.

Het gaat dus in mindere mate om de kwantiteit (bijvoorbeeld; het aantal uren dat is besteed) en in meerdere mate om de vraag of de gestelde doelen (artikel 7 ASM) zijn bereikt.