

Algemene toelichting, behorende bij de Wegsleepverordening Amsterdam 2017

Bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen

Het wegslepen van een voertuig moet worden gezien als een bijzondere vorm van het toepassen van bestuursdwang. Naast de bevoegdheid van het gemeentebestuur op grond van artikel 125 van de Gemeentewet is een specifieke regeling hiervoor opgenomen in de Wegenverkeerswet 1994. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn algemene regels gesteld over de toepassing van bestuursdwang. Deze regels zijn voor een groot deel ook van toepassing op het wegslepen van voertuigen. Tegen het wegslepen van voertuigen staat op grond van de Awb bezwaar en vervolgens beroep open.

Verordening

In artikel 170 e.v. van de WVV 1994 is het kader aangegeven waarbinnen het college van burgemeester en wethouders gebruik kan maken van zijn bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen. Hoewel de bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen in de wet is neergelegd, kan het college eerst pas van deze bevoegdheid gebruikmaken, wanneer de gemeenteraad in een verordening nadere regels heeft gesteld over de toepassing van deze bevoegdheid, zoals in artikel 173, tweede lid, van de WVV 1994 wordt voorgeschreven. Deze nadere regels dienen in ieder geval te betreffen:

1. de aanwijzing van de plaatsen waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
2. de berekening van de kosten, verbonden aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
3. de aanwijzing van wegen en weggedeelten waar op grond van artikel 170, eerste lid, onder c, van de WVV 1994 voertuigen mogen worden weggesleept.

Sinds de wijziging van de WVV 1994, waarbij het – naast het wegslepen in het belang van de vrijheid van verkeer en de veiligheid op de weg – mogelijk werd gemaakt om voertuigen weg te slepen in verband met het vrijhouden van meerdere locaties dan alleen de gehandicaptenparkeerplaatsen, heeft Amsterdam ervoor gekozen om als wegen en weggedeelten waar op grond van de gewijzigde regelgeving kan worden weggesleept, alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente Amsterdam aan te wijzen voor zover die behoren tot een van de in artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen genoemde soorten wegen en weggedeelten. Zowel in de Wegsleepverordening van 2001 en 2010 is dit in artikel 2 van de verordening bepaald en dit is ook het geval in de nieuwe Wegsleepverordening 2017.

De Wegsleepverordening 2017 verschilt van de eerdere verordeningen met name in artikel 4, waarbij de kosten voor het overbrengen en bewaren van voertuigen worden vastgesteld. De in de nieuwe verordening opgenomen hoogte van de tarieven per overbrenging is niet meer gerelateerd aan de tijdsduur van de overbrenging en het in het kader van de overbrenging gereden aantal kilometers, maar is een vast tarief per overbrenging.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze bepaling is een aantal begrippen omschreven dat diverse malen in deze verordening terugkomt. De omschrijving van deze begrippen spreekt voor zich. Veelal wordt verwezen naar definities uit bestaande wetgeving.

Ad 1. Voertuig

Het begrip voertuig betreft conform artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990) fietsen, bromfietsen, gehandicaptenuoertuigen, motorvoertuigen, trams en wagens.

Ad 2. Motorrijtuig

Het begrip motorrijtuig is apart omschreven, aangezien artikel 5 van de Wegsleefverordening Amsterdam 2017 alleen betrekking heeft op dit soort voertuigen.

Artikel 2. Aanwijzing van wegen en weggedeelten waar voertuigen kunnen worden verwijderd, overgebracht en in bewaring gesteld in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten
In dit artikel worden alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente Amsterdam aangewezen als toepassingsgebied van de Wegsleefverordening.

In artikel 170, eerste lid, onder c, juncto artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen is ook aangegeven dat een voertuig in het belang van het vrijhouden van bepaalde wegen en weggedeelten kan worden weggesleept, wanneer deze zijn aangewezen in de gemeentelijke Wegsleefverordening en behoren tot de wegen en weggedeelten, zoals bedoeld in artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen.

Ingevolge voorgaande regelgeving en artikel 2 van de Wegsleefverordening Amsterdam 2017 kan in de gemeente Amsterdam van de volgende soorten wegen en weggedeelten worden weggesleept:

- a. wegen en weggedeelten waar door middel van bord E 1 van bijlage 1 bij het RVV 1990 of door middel van een gele onderbroken streep als bedoeld in artikel 24, eerste lid, onderdeel e, van het RVV 1990 wordt aangegeven dat het verboden is te parkeren;
- b. wegen en weggedeelten waar door middel van bord E 2 van bijlage 1 bij het RVV 1990 of door middel van een gele doorgetrokken streep als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel g, van het RVV 1990 wordt aangegeven dat het verboden is stil te staan;
- c. parkeergelegenheden, aangeduid door bord E4 van bijlage 1 bij het RVV 1990, waarbij ofwel op een onderbord wordt aangegeven:
 - 1°. de voertuigcategorie of groep voertuigen waarvoor de parkeergelegenheid is bestemd;
 - 2°. de wijze waarop het parkeren dient te geschieden;
 - 3°. de dagen of uren waarop het parkeren is verboden, of
 - 4°. de dagen of uren waarop een beperking als bedoeld in 1° en 2°, geldt,ofwel op het verkeersbord de aanduiding is aangebracht waarmee wordt aangegeven:
 - 1°. de voertuigcategorie of groep voertuigen waarvoor de parkeergelegenheid is bestemd, of
 - 2°. de wijze waarop het parkeren dient te geschieden.
- d. taxistandplaatsen, aangeduid door bord E5 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
- e. parkeerplaatsen voor invaliden, aangeduid door bord E6 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
- f. gelegenheden voor het onmiddellijk laden en lossen van goederen, aangeduid door bord E7 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
- g. parkeergelegenheden voor een categorie of groep voertuigen, aangeduid door bord E8 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
- h. parkeergelegenheden voor vergunninghouders, aangeduid door bord E9 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
- i. voetgangersgebieden, aangeduid door bord G7 of door bord C1 van bijlage 1 bij het RVV 1990.

Artikel 3. Plaats bewaring voertuigen en openingstijden.

De inhoud van de bepaling spreekt voor zich. Vanwege de redactie van artikel 173, tweede lid, van de WVV 1994 moet(en) de plaatsen van bewaring van voertuigen in de verordening worden geregeld. De openingstijden zijn gewijzigd ten opzichte van de in de Wegsleepverordening 2010 vermelde tijden.

Artikel 4. Kosten overbrengen en bewaren voertuigen

In de artikelen 13 tot en met 15 van het Besluit wegslepen van voertuigen is geregeld welke soorten van kosten, verbonden aan het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, in rekening kunnen worden gebracht. Het gaat hierbij niet alleen om personele en materiële kosten direct verband houdend met het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, maar ook om kosten verbonden aan bekendmaking van beschikkingen, verkoop, eigendomsoverdracht om niet of vernietiging van voertuigen, inclusief de taxatie van deze voertuigen, renteverlies, WA-verzekering e.d.

Artikel 5. Overbrengen en in bewaring stellen van motorrijtuigen in het geval van gebleken onvoldoende rijgeschiktheid of rijvaardigheid dan wel het ontbreken van een behoorlijk zichtbare kentekenplaat

Naast de in artikel 170, eerste lid, van de WVV 1994 bedoelde gevallen zijn in deze wet nog twee gevallen genoemd, waarin het noodzakelijk kan zijn om een voertuig te laten wegslepen en in bewaring te laten stellen. Achtereenvolgens wordt hier bedoeld op:

- het niet afgeven van zijn rijbewijs, wanneer dit is ingevorderd, omdat iemand zijn motorrijtuig heeft bestuurd, terwijl hij onder invloed was van drogerende stoffen of alcohol en dergelijke (zie de artikelen 130 en 164 van de WVV 1994);
- de situatie dat een motorrijtuig niet beschikt over een behoorlijk zichtbare kentekenplaat, terwijl de eigenaar of houder van dat motorrijtuig niet direct te achterhalen is (zie artikel 174 van de WVV 1994). Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan voertuigwrakken die geen kenteken meer hebben of aan situaties dat er sprake kan zijn van het 'knoeien' met kentekens in geval van autodiefstal.

Wanneer in dit soort gevallen een voertuig moet worden weggesleept en in bewaring genomen, is er geen sprake van uitoefening van bestuursdwang. Artikel 170, eerste lid, van de WVV 1994 is dan ook niet van toepassing verklaard in de genoemde gevallen. In feite gaat het om een vorm van inbeslagname van goederen die ook in het strafrecht voorkomt.

Wel heeft de wetgever voor deze gevallen diverse bepalingen uit hoofdstuk X (Bestuursdwang) van de WVV 1994 (artikel 170 e.v.) van overeenkomstige toepassing verklaard. In de Wegsleepverordening zijn de artikelen over de bewaarplaats(en) van voertuigen en openingstijden (artikel 3) en de kosten van overbrengen en bewaren van voertuigen (artikel 4) voor deze gevallen van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze bepaling spreekt voor zich.

Artikel 7. Overgangsbepaling

Deze bepaling spreekt voor zich.

Artikel 8. Citeertitel

Deze bepaling spreekt voor zich.