



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Waterschap Rivierenland
Datum besluit : 4 augustus 2017
Onderwerp : accepteren van Euralcode 190206
Gemeente / locatie : Beuningen / Jonkerstraat 42 a te Weurt
OLO-nummer : 3032383
Zaaknummer : W.Z17.104489.01
Activiteit(en) : WABO: Milieu: Milieuneutrale verandering

Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 14 juni 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Rivierenland voor een wijziging van de RWZI Nijmegen. Het betreft het veranderen van een inrichting waarbij een nieuwe euralcode wordt gevraagd en eerder vergunde euralcodes worden ingetrokken. Tevens wordt de "slurry" van de TDH installatie per buisleiding van de naastgelegen inrichting (ARN) naar een opslagvoorziening binnen de RWZI gebracht.

De inrichting is gelegen aan de Jonkerstraat 42 a te Weurt (Beuningen)

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z17.104489.01. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid onder e sub2° en artikel 3.10 lid 3 (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e.2° juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het accepteren van de euralcode 19.02.06 onder de specifieke omschrijving "slurrystroom uit TDH-proces van de verwerking van luiers en/of incontinentiemateriaal en zuiveringsslib."
- Het intrekken van de acceptatie van de euralcodes: 02.03.04; 02.04.99; 02.05.01; 02.06.01; 02.07.04; 03.01.99; 20.01.25.
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van het besluit aan de aanvrager.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorschriften

1. De ingaande slurystroom mag niet als gevaarlijk afval worden ingedeeld;
2. Eventuele schadelijke medicijnen moeten voor meer dan 90 procent worden afgebroken en pathogenen moeten volledig worden afgebroken;
3. Indien in de toekomst wel specifieke richtlijnen zijn vastgelegd voor luiers en/of incontinentiemateriaal, dient vergunninghouder aan te tonen dat de slurystroom nog kan worden verwerkt overeenkomstig het memo "Euralcodes van het verwerkingsproces van luierafval middels een thermische drukhydrolyse installatie" van Rijkswaterstaat Water Verkeer en Leefomgeving van 11 april 2017. De onderbouwing dient twee maanden vanaf het moment dat er specifieke richtlijnen zijn vastgelegd aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
4. Binnen 3 maanden na het van kracht worden van dit besluit dient het AO/IC te zijn aangepast aan dit besluit.
5. De inrichting dient maandelijks het debiet van de slurry te registreren, die binnen de inrichting wordt ontvangen en deze registratie beschikbaar te hebben voor de toezichthouder (de fysieke meting hoeft niet binnen de eigen inrichting aanwezig te zijn).
6. De opslag van de slurry binnen de inrichting dient plaats te vinden in een gesloten opslagvoorziening.

OVERWEGINGEN

Procedurele aspecten

Gegevens aanvrager

Op 14 juni 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Waterschap Rivierenland, projectadres Jonkerstraat 42 a te Weurt, gemeente Beuningen.

De aanvraag bestaat uit:

- aanvraagformulier met OLO nummer 3032383, d.d. 14 juni 2017;
- Memo RWS van 11 april 2017 inzake euralcodes.

Projectbeschrijving

De acceptatie van de volgende 7 Euralcodes zullen uit de vergunning worden verwijderd: 02.03.04; 02.04.99; 02.05.01; 02.06.01; 02.07.04; 03.01.99; 20.01.25. Daarvoor in de plaats zal de acceptatie worden vergund van Euralcode 19.02.06 onder de specifieke omschrijving

"slurrystroom uit TDH-proces van de verwerking van luiers en/of incontinentiemateriaal en zuiveringsslib." De slurry stroom uit de TDH wordt tijdelijk opgeslagen binnen de inrichting van de RWZI.

Deze aanvraag heeft een relatie met de aanvraag van ARN BV (aanvraagnummer: 3005775 Luierecycling d.m.v. TDH-techniek).

Vergunde situatie

Oprichting- of revisievergunning	Revisie d.d. 6 oktober 2004
Veranderingsvergunningen	1. Verandering d.d. 24 september 2009 (nieuwbouw en geluid) 2. Verandering d.d. 4 juni 2013 (monitoring bodem, afvalstoffencodering, fakkelinstallatie, proefneming en benzineopslag)
Milieu neutrale wijzigingen	8.19-meldingen d.d. 12 maart 2007 en 8 november 2010

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto en artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 27.3 en 28.4 onder c, sub 1,

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europese Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies en wel in categorie 5.3. Hierdoor beschouwen we de gehele inrichting waartoe een IPPC inrichting behoort.

Op grond van het bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn wij bevoegd gezag.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 14 juni 2017 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Er heeft een overleg plaatsgevonden tussen de betrokken partijen en daar heeft afstemming plaatsgevonden betreffende deze aanvraag.

Samenhang met overige wet- en regelgeving: Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld, voor zover het activiteiten betreft die onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. De aangevraagde (verandering van de) activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

Overwegingen milieu

Toetsing milieuneutraal verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen (van de werking) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e sub 2° Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend met de reguliere procedure als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Geen andere inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt gerealiseerd binnen de bestaande inrichting en de aard van de inrichting wijzigt hierdoor niet.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering valt niet onder het Besluit m.e.r.

Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor milieu

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteit.

Be-/verwerking en opslag

In de aanvraag is voor euralcode 19.02.06 (ook wel slurry genoemd) aangegeven dat deze zal worden geaccepteerd als toeslagstof voor de al vergunde vergistingsinstallatie. Voor deze verandering wordt deze vergunning aangevraagd. Euralcode 19.02.06 heeft betrekking op niet onder 19.02.05 (slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat) vallend slib van fysisch –chemische behandeling (bron: afvalstoffenlijst uit de Handreiking Eural).

Euralcode 190206 wordt voor veel diverse stromen gebruikt afkomstig uit een diverse afvalverwerkingstechnieken. Daarom is een duidelijke omschrijving noodzakelijk om aan te geven dat deze stroom afkomstig is uit het TDH- proces van de naastgelegen inrichting van ARN BV . De omschrijving uit de aanvraag 'slurrystroom uit het TDH-proces van de verwerking van luiers en zuiveringsslib' geeft dit goed weer. Uit deze omschrijving blijkt zowel uit welk proces de slurrystroom afkomstig is en geeft ook de ingaande stromen weer.

Het beleid voor Euralcode 19.02.06 is neergelegd in sectorplan 16 (Waterzuiveringsslib) en is gericht op nuttige toepassing tenzij dit te kostbaar is. In sectorplan 3 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor Euralcode 19.02.06 is deze minimumstandaard:

"De minimumstandaard voor de verwerking van afvalwaterzuiveringsslib niet zijnde slibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal.

Dit houdt in dat verbranding in verschillende typen installaties - al dan niet in combinatie met biologische danwel thermische voordroging - is toegestaan. Ook vergassen gevolgd door nuttige toepassing van het verkregen gas is toegestaan.

Natte oxidatie en pyrolyse/smelten zijn op basis van de gegevens van de Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 niet toegestaan. Ook drogen of anderszins verwerken voorafgaand aan storten is niet toegestaan".

De in de aanvraag voor Euralcode 19.02.06 beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet met betrekking tot de aangevraagde verandering aan de minimumstandaard.

Afzet digestaat uit de vergistingsinstallatie onder euralcode 19.08.05

De aanvrager wilde voorafgaande de aanvraag duidelijkheid over de mogelijkheid het digestaat te kunnen afzetten onder de euralcode 19.08.05. Dit was noodzakelijk in het kader van de afzet van het digestaat naar het buitenland.

Een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van Rijkswaterstaat, Min. van Economische zaken, Unie van waterschappen, VNG, ODRN en de bedrijven GMB en ARN hebben zich hier dit vraagstuk gebogen. Het resultaat van deze werkgroep is verwoordt in een memo van Rijkswaterstaat. Deze memo is bij de aanvraag gevoegd.

Conclusie van de werkgroep is dat onder voorwaarde het digestaat mag worden afgezet onder de euralcode 19.08.05. Deze voorwaarden zijn:

- De aanneming is dat de slurriestroom niet gevaarlijk is, omdat,
 - De ingaande stromen als niet-gevaarlijk worden ingedeeld;
 - Eventuele schadelijke medicijnen grotendeel (meer dan 90 procent) en pathogenen volledig worden afgebroken;
- Alleen de slurriestroom afkomstig uit de TDH-proces mag als 19.02.06-stroom worden verwerkt in de vergistingsinstallatie van de RWZI;
- Indien er in de toekomst wel specifieke richtlijnen komen voor luiers en/of incontinentiemateriaal, dient er een nieuwe afweging te worden gemaakt of deze oplossing daarbinnen past en dus nog steeds als expliciete uitzondering kan fungeren.

Intrekken euralcodes bestaande vergunning

De acceptatie van de volgende 7 Euralcodes worden uit de vergunning verwijderd: 02.03.04; 02.04.99; 02.05.01; 02.06.01; 02.07.04; 03.01.99; 20.01.25.

Dit wordt gedaan om te voldoen aan voorwaarde 2, zoals hierboven genoemd.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

De gevraagde activiteit wordt verleend onder voorschriften.

Andere van toepassing zijnde milieu-aspecten:

- Geur

De opslag van de slurry binnen de inrichting dient plaats te vinden in een gesloten opslagvoorziening. Dit wordt als voorschrift opgenomen.

Algehele conclusie

De aangevraagde verandering voldoet aan de hiervoor gestelde criteria en vergunningverlening is mogelijk. De voorschriften uit de geldende vergunningen worden aangevuld met de in dit besluit opgenomen voorschriften.