

**Omgevingsbeleidsplan VTH
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving
2017-2021**

Bijlage 3 Kritieke massa comply or explain

Z/16/055498/199435

Inhoudsopgave

(Management)samenvatting	4
Inleiding	6
Criteria voor kritieke massa	6
Uitgangspunten	6
Definities	6
A generieke deskundigheidsgebieden	9
1. Casemanagen	9
2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	11
3. Vergunningverlening milieu	15
4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	21
5. Toezicht en handhaving milieu	23
6. Toezicht en handhaving bodem	28
7. Toezicht en handhaving groene wetten	29
B Juridische deskundigheidsgebieden	30
8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	30
9. Behandelen juridische aspecten handhaving	32
10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	34
11. Ketentoezicht	37
12. Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	39
C Specialistische deskundigheidsgebieden accent bouwen	41
13. Bouwfysica	41
14. Brandveiligheid	44
15. Constructieve veiligheid	46
16. Bouwakoestiek	48
17. sloop en asbest	49
D Specialistische deskundigheidsgebieden accent milieu	52
18. Afvalwater (indirecte lozingen)	52
19. Bodem, bouwstoffen, water	54
20. Externe veiligheid	56
21. Geluid	59
22. Groen en ecologie	62
23. Luchtkwaliteit	64
E. Specialistische deskundigheidsgebieden accent ruimtelijke ordening	66
24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	66
25. Exploitatie en planeconomie	69
26. Cultuurhistorie	70

(Management)samenvatting

De Wet verbetering VTH stelt eisen aan de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. De gemeente kan enerzijds de Kwaliteitscriteria 2.1 van toepassing verklaren of anderzijds aan geven waarom het voor bepaalde activiteiten het niet nodig is om aan de kwaliteitscriteria te voldoen. In de Modelverordening wordt dit genoemd "comply or explain" oftewel "pas toe of leg uit"

In deze bijlage is per deskundigheidsgebied aangegeven of aan de gestelde Kritieke massa wordt voldaan of is aangegeven waarom dit niet nodig is. Tevens is aangegeven of nog actie noodzakelijk is. In totaal zijn 26 deskundigheidsgebieden benoemd.

Dit onderzoek is uitgevoerd door analyse van de taken en activiteiten die betrekking hebben op de gemeente. Hieruit zijn het benodigde opleidingsniveau, aanvullende opleidingen, werkervaring en aanvullende kennis geanalyseerd.

Vervolgens zijn interviews gevoerd met de betrokken medewerkers op het betreffende deskundigheidsgebied.

In onderstaande tabel is met kleur aangegeven wat de status is van de gemeente

-	De gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria Dit geldt voor 10 deskundigheidsgebieden	Comply
-	De gemeente voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria maar dit is acceptabel gelet op de workload en lokale omstandigheden. Hierdoor wordt de gevraagde frequentie niet gehaald. Het restrisico is acceptabel en wordt geaccepteerd. Dit geldt voor 13 deskundigheidsgebieden Hoewel de uitgangspunten van de kwaliteitscriteria is dat de workload geen rol speelt is het voor een gemeente met de omvang als Eijden-Margraten niet mogelijk per deskundigheidsgebied twee medewerkers ter beschikking te hebben. De workload laat dit niet toe. Er zijn wel medewerkers die elkaar kunnen vervangen voor een korte periode. Hierdoor komt de kwaliteit en continuïteit niet in gevaar. De gemeente is hierdoor wel kwetsbaar bij langere uitval van de betreffende medewerkers (8 deskundigheidsgebieden). Dit restrisico wordt erkend en geaccepteerd.	Explain
-	De gemeente voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria en dient nog actie te worden uitgevoerd ten aanzien van het inrichten van een 24-uurs piketdienst een aanvullende opleiding Dit geldt voor 2 deskundigheidsgebieden	Actie

A	generieke deskundigheidsgebieden	
1	casemanagen	
2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	
3	Vergunningverlening milieu	kwetsbaar
4	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening Er zijn aanvullende opleidingen noodzakelijk De huidige piketdienst voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria	
5	Toezicht en handhaving milieu Er zijn aanvullende opleidingen noodzakelijk De huidige piketdienst voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria	
6	Toezicht en handhaving bodem	
7	Toezicht en handhaving groene wetten	
B	Juridische deskundigheidsgebieden	
8	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	kwetsbaar
9	Behandelen juridische aspecten handhaving	kwetsbaar
10	Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	kwetsbaar
11	Ketentoezicht	
12	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	
C	Specialistische deskundigheidsgebieden accent bouwen	
13	Bouwfysica	kwetsbaar
14	Brandveiligheid	

15	Constructieve veiligheid	kwetsbaar
16	Bouwakoestiek	
17	Slopen en asbest	
D	Specialistische deskundigheidsgebieden accent milieu	
18	Afvalwater (indirecte lozingen)	
19	Bodem, bouwstoffen, water	kwetsbaar
20	Externe veiligheid	
21	Geluid	
22	Groen en ecologie	
23	Luchtkwaliteit	
E	Specialistische deskundigheidsgebieden accent ruimtelijke ordening	
24	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	
25	Exploitatie en planeconomie	
26	Cultuurhistorie	kwetsbaar

Inleiding

Volgens artikel 5.5 Wet verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) dient de gemeente zelf aan te geven hoe ze de kwaliteit van de uitvoering willen borgen in een verordening of beleidsplan.

Met andere woorden: voor de overige taken (niet-basistaken) geldt de verplichting zorg te dragen voor een goede kwaliteit van de uitvoering (vergunningen) en handhaving van het omgevingsrecht. Dit kan door het vaststellen van deze kwaliteit in het onderhavige beleidsplan.

Voor de kwaliteit van de medewerkers zijn de criteria voor kritieke massa opgesteld.

Op medewerker niveau betekent dit dat voldoende deskundigheid en "vliegreun" (frequentie uitvoering) gevraagd worden om de taken adequaat te kunnen uitvoeren (kritieke massa). Voor wat betreft de criteria die betrekking hebben op de kritieke massa geldt dat medewerkers mogelijk aanvullende opleiding nodig hebben. Ook wordt bekeken hoe per onderdeel kan worden voldaan aan het minimum aantal deskundige medewerkers en of dit minimum aantal deskundige medewerkers voldoende is gelet op de uit te voeren taken.

In deze bijlage zijn de verschillende deskundigheidsgebieden en de daarbij behorende eisen ten aanzien van kritieke massa zoals opgenomen in de Kwaliteitscriteria 2.1 opgenomen.

Per onderdeel wordt uitgelegd waarom de gemeente Eijsden-Margraten aan de gestelde eisen kan voldoen (comply) of waarom wij van oordeel zijn dat gemeente hieraan niet hoeft te voldoen zonder dat aan kwaliteit wordt ingeboet en/of een continuïteitsrisico ontstaat (explain).

Criteria voor kritieke massa

Het fundament van kwaliteit is het afleveren van een zo goed mogelijk product. Hiervoor is vooral vakmanschap nodig. De criteria voor kritieke massa adresseren dit vakmanschap in termen van voldoende opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. Organisaties en medewerkers die aan deze criteria voldoen moeten in de kern in staat zijn om producten af te leveren met de gewenste kwaliteit.

Met de kwaliteitscriteria voor kritieke massa kan een antwoord gegeven worden op de vraag of een organisatie en haar medewerkers in principe in staat zijn om de taken en onderliggende operationele activiteiten uit te voeren, gegeven de minimaal benodigde deskundigheid voor de uitvoering van deze taken en de continuïteit daarvan. Hieronder zullen de criteria van de kritieke massa uiteen worden gezet, mede aan de hand van enkele spelregels die voor de organisaties gelden.

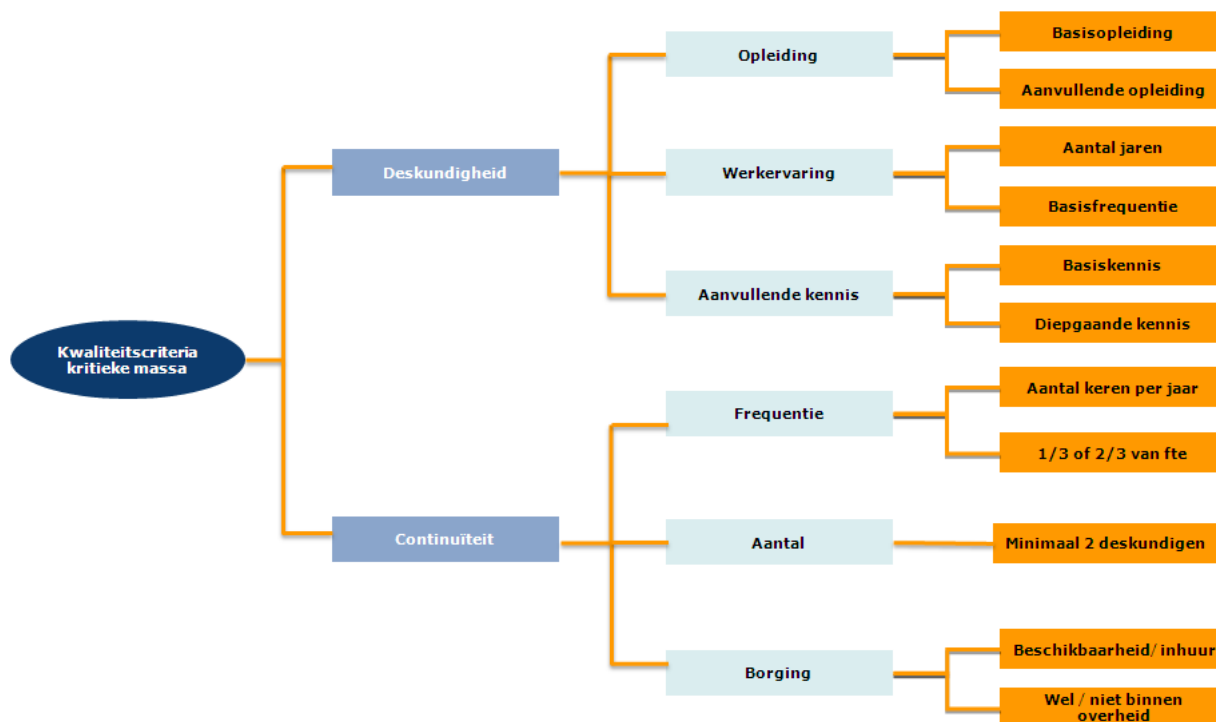
Uitgangspunten

In de kwaliteitscriteria zijn de volgende uitgangspunten opgenomen:

1. De kwaliteitscriteria voor de kritieke massa hebben geen relatie met de omvang van het werkaanbod;
2. De kwaliteitscriteria voor de kritieke massa is geen rekentool voor het aantal benodigde medewerkers;
3. Voor de deskundigheidsgebieden waarvoor de kritieke massa geldt zijn geen functieprofielen;
4. Binnen één deskundigheidsgebied kunnen verschillende eisen per activiteit gelden;
5. Medewerkers kunnen over meerdere deskundigheden bezitten;
6. Functiescheiding op persoonsniveau voor vergunningverleningen enerzijds en toezicht en handhaving anderzijds;
7. Indien voldaan wordt aan de deskundigheidseisen voor complexe activiteiten dan wordt automatisch voldaan aan de eisen voor dezelfde eenvoudige activiteit.

Definities

Om de criteria voor kritieke massa goed te kunnen begrijpen en te interpreteren zijn heldere definities nodig. De criteria voor kritieke massa zijn uitgewerkt op basis van het onderstaande model.



Figuur 1: Model kritieke massa

Op hoofdlijnen bestaat de kritieke massa uit de onderstaande elementen:

Deskundigheid

- Opleiding: de minimale basisopleiding en een indicatie van de aard en de omvang van de benodigde aanvullende opleidingen waarmee de kennis is te verkrijgen.
- Werkervaring: het minimale aantal jaren relevante werkervaring die men nodig heeft om de taak zelfstandig uit te kunnen voeren.
- Aanvullende kennis: de minimaal benodigde basiskennis en diepgaande kennis voor de zelfstandige uitvoering van de taak, in aanvulling op de opleidingen.

Continuïteit

- Frequentie: de minimale frequentie per jaar waarmee een taak zelfstandig moet worden uitgevoerd om de deskundigheid te behouden.
- Aantal: het minimale aantal medewerkers met de omschreven deskundigheid en frequentie waarover de organisatie moet kunnen beschikken om de noodzakelijke deskundigheid te kunnen borgen
- Borging: de omgeving waar deze activiteiten uitgevoerd moeten worden (binnen de overheid of uitbesteed) en de mogelijkheden die er zijn om in te huren.

Overheid

Bij verschillende deskundigheidsgebieden is aangegeven dat deze door de overheid moeten worden uitgevoerd. Organisaties waar de gemeente een gemeenschappelijke regeling hebben afgesloten vallen ook onder het begrip "overheid".

A generieke deskundigheidsgebieden

1. Casemanagen

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.			
Activiteiten			
1. Uitvoeren toets op volledigheid. 2. Organiseren / begeleiden van overleg met de aanvrager (vooroverleg). 3. Bewaken proces, integraliteit en voortgang van de aanvraag. 4. Inschakelen van vakdisciplines en wanneer nodig externe partijen (coördineren inhoudelijke volledigheid). 5. Het uitzetten van adviesaanvragen aan de wettelijke adviseurs. 6. Besluit (laten) samenstellen en coördineren.			
Eisen aan medewerkers die deze zes activiteiten uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	2 jaar in procesmanagement en het afhandelen van Awb procedures	Basiskennis: ☐ Structuur en systematiek (bouw)tekeningen	Besteden van 1/3 fte aan deze zes activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus Omgevingsrecht ☐ Basiscursus Awb			
een of meerdere complexe situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Denkniveau: ☐ Relevante HBO	3 jaar in procesmanagement en het afhandelen van Awb procedures	Basiskennis: ☐ Zie eenvoudige situaties	Besteden van 1/3 fte aan deze zes activiteiten en/of begeleiden van 5 complexe meervoudige aanvragen.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie eenvoudige situaties			
Eisen aan organisaties die deze zes activiteiten uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties óf de criteria voor de deskundigheid „Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening” (blz. 46) óf de criteria voor de deskundigheid „Vergunningverlening milieu” (blz. 49).		
een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties óf de criteria voor de deskundigheid „Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening” (blz. 8) óf de criteria voor de deskundigheid „Vergunningverlening milieu” (blz. 12).		

De gemeente Eijsden-Margraten werkt met vier klantadviseurs die uitvoering geven aan het deskundigheidsgebied “casemanagen” voor zowel de eenvoudige als de complexe situaties.

Opleiding: Vereist HBO: Drie medewerkers hebben een HBO opleiding, één een MBO opleiding. Alle vier hebben bijscholingscursussen gevolgd op het gebied van de Wabo en aanverwante wetgeving waaronder de Awb.

Werkervaring: Alle vier de medewerkers hebben minimaal drie jaren werkervaring op het gebied van de Wabo;

Aanvullende kennis: Alle vier hebben kennis in het lezen en begrijpen van tekeningen en aanvragen;

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan. Het is echter zo dat de continuïteit geen gevaar loopt gezien het aantal medewerkers die op dit deskundigheidsgebied werkzaam zijn en de overige genoemde punten.

Conclusie:

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigheidsgebied voor zowel de eenvoudige als complexe situaties, uitgezonderd de frequentie maar dit restrisico vormt geen gevaar voor de continuïteit.

2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.			
Activiteit			
1. Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk. a. controleren van de volledigheid, juistheid van de inhoud (inclusief berekeningen en rapportages) van aanvragen in relatie tot de indieningsvereisten; b. toetsen van bouwaanvragen aan bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan en/of voorbereidingsbesluit; c. toetsen van bouwaanvragen aan bouwbesluit en bouwverordening; d. opstellen conceptvergunning en bepalen voorwaarden op basis van (eventuele) bijdragen jurist en specialisten; e. verlenen van ontheffing of het toepassen van de gelijkwaardigheidsbepaling van het Bouwbesluit / bouwregelgeving; f. beoordelen en afwegen legalisatiemogelijkheden bij afwijking van de vergunning.			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	3 jaar (inclusief het verzamelen en/of opmaken van voorschriften)		Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus brandveiligheid ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus Wro (bestemming) ☐ Basiscursus monumenten ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus bouwfysica en bouw- en woningtoezicht		Diepgaande kennis: ☐ Bouwbesluit en bouwverordening ☐ Werking gelijkwaardigheidsbesluit	
een of meerdere complexe situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar (inclusief het verzamelen en/of opmaken van voorschriften)		Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie eenvoudige situaties (van activiteit 1) ☐ Specialistische opleiding ambtenaar bouw- en woningtoezicht I en II		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie eenvoudige situaties (van activiteit 1)</i>	
Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.			
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties		
een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers met minimaal HBO denkniveau die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties		

Activiteiten

2. Inhoudelijk input leveren voor vooroverleg, overleg adviseurs en beoordelen zienswijzen en bezwaren bij het bouwen van een bouwwerk en/of planologische ontheffing bij gebruik gronden en bouwwerken.
3. Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning tijdelijke, binnenplanse of buitenplanse ontheffing voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (in verband met het afwijkingsbesluit)
- a. beoordelen aanvraag;
- b. opstellen conceptbesluit op basis van integrale afweging van (eventuele) bijdragen van jurist en specialisten.

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	3 jaar in de RO praktijk (inclusief het maken en/of interpreteren van voorschriften van ruimtelijke plannen) en/of 20 ontheffingen voordat zelfstandig gewerkt kan worden		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten (eenvoudig of complex).
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus bouw- en woningtoezicht		Diepgaande kennis: ☐ Bestemmingsplannen ☐ IMRO codering (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) ☐ Beheersverordeningen, exploitatieplannen en voorbereidingsbesluiten	

een of meerdere **complexe situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar (inclusief het verzamelen en/of opmaken van voorschriften)		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten (complex).
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie eenvoudige situaties (van activiteiten 2 t/m 4) ☐ Specialistische opleiding ambtenaar bouw- en woningtoezicht I en II		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie eenvoudige situaties (van activiteiten 2 t/m 4)</i>	

Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.

Eisen aan organisaties die deze drie activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties**

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties

een of meerdere **complexe situaties**

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties

Activiteiten

4. Beoordelen melding voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van bouwwerken

a. beoordelen eventuele monumentale status, situatie beschermd stads,- en dorpsgezicht en andere geldende kaders; b. beoordelen wanneer specialisten (slopen, monumenten e.a.) moeten worden ingeschakeld; c. opstellen conceptbesluit op basis van integrale afweging van (eventuele) bijdragen van jurist en specialisten (o.a. sloop en asbest en monumentenzorg); d. inhoudelijk input leveren voor vooroverleg, overleg adviseurs en beoordelen zienswijzen en bezwaren.			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	3 jaar (inclusief het beoordeling van situaties omtrent slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van bouwwerken) en enkele tientallen cases per jaar		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten (eenvoudig of complex).
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus monumenten ☐ Basiscursus bouwfysica ☐ Basiscursus bouw- en woningtoezicht			
een of meerdere complexe situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar (inclusief het beoordeling van situaties omtrent slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van bouwwerken) en enkele tientallen cases per jaar		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten (complex).
Aanvullende opleiding(en): ☐ <i>Zie eenvoudige situaties (van activiteiten 5)</i>			
Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.			
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties		
een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties		

De gemeente Eijsden-Margraten werkt met vier klantadviseurs die uitvoering geven aan de vier genoemde activiteiten voor zowel de eenvoudige als de complexe situaties.

Daarnaast worden klantadviseurs ondersteund door specialisten en juristen die hun bijdrage leveren bij de uitvoering van specifieke taken.

Opleiding: Vereist HBO. Drie medewerkers hebben een HBO opleiding, één een MBO opleiding. In het kader van de opleidingen of middels aanvullende opleidingen zijn de genoemde basiscursussen aan de orde geweest. Twee medewerkers hebben de specialistische opleiding “bouw- en woningtoezicht I en II;

Werkervaring: Vereist 3 jaar. Alle vier de medewerkers hebben minimaal drie jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied; respectievelijk 17, 10, 9 en 3 jaren.

Aanvullende kennis: Bij de betreffende medewerkers is de aangegeven aanvullende kennis aanwezig;

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan. Het is echter zo dat de continuïteit geen gevaar loopt gezien het aantal medewerkers die op dit deskundigheidsgebied werkzaam zijn en de overige genoemde punten.

Conclusie:

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigheidsgebied voor zowel de eenvoudige als complexe situaties, uitgezonderd de frequentie maar dit restrisico vormt geen gevaar voor de continuïteit en deskundigheid.

3. Vergunningverlening milieu

Onderstaande activiteiten 1 tot/met 5 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan inrichtingen te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke inrichtingen klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III zijn. Activiteit 6 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die voor de deskundigheid nodig is voor activiteit 5.

Activiteit

1. Toetsen van de ontvankelijkheid van het milieudeel van een aanvraag.
2. Adviseren over en/of opstellen van besluiten in relatie tot het verlenen, weigeren, wijzigen of intrekken van het milieudeel van een omgevingsvergunning voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerking hebben van een inrichting.
3. Afhandelen van meldingen in het kader van het activiteitenbesluit, inclusief het beoordelen van gekwantificeerde doelvoorschriften, erkende maatregelen, verplichte maatregelen en/of het beoordelen van een gelijkwaardige voorziening op basis van representatieve meetgegevens, onderbouwde berekeningen of een risico-analyse en het opstellen van maatwerkvoorschriften en instemmende beschikkingen.
4. Tijdig signaleren welke milieuspecialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen.

Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren voor

alleen **klasse I inrichtingen**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	1 jaar in klasse I of II	Basiskennis: ☐ Groene wetten, Waterwet (indirecte lozingen), Besluit landbouw	Afhandelen van 10 meldingen en/of vergunningaanvragen per jaar in deze of een zwaardere klasse.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus Awb ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus EV / Bevi / Revi / PGS ☐ Basiscursus Geluid / IL ☐ Basiscursus Bodem / NRB ☐ Basiscursus NER, lucht, afval, energie, afvalwater		Diepgaande kennis: ☐ Onderlinge samenhang doorgronden van wetsvoorschriften en normen	

Medewerkers die aan deze eisen voor eenvoudige of complexe situaties voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.

Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren voor

alleen **klasse I en II inrichtingen**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar in klasse II of III	Basiskennis: ☐ Pseudowetgeving (NER, handreiking industrielawaai, Nederlandse Richtlijn	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse II en III inrichtingen.

		Bodembescherming, Energiebesparings-methodieken)	
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse I ☐ Basiscursus Brzo		Diepgaande kennis: ☐ Europese milieuriichtlijnen ☐ Jurisprudentie milieu in omgevingsrecht ☐ Cumulatie-, domino en ketenrelaties milieuthema"s ☐ Overwegingen gelijkwaardigheidsbesluit	
Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.			
Klasse I, II en III inrichtingen algemeen			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in klasse II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ Zie klasse II	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse II		Diepgaande kennis: ☐ Zie klasse II ☐ Onderlinge samenhang doorgronden van wetsvoorschriften en normen ☐ IPPC regelgeving en jurisprudentie ☐ Relevante BREFs, BBT ☐ Afstand tot baseline en BBT	
Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.			
Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren voor			
Klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in de sector procesindustrie in klasse II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ Zie klasse III algemeen	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen in de sector procesindustrie.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse II algemeen		Diepgaande kennis: ☐ Zie klasse III algemeen ☐ Technische procesvoering en methoden gevaarlijke stoffen	
Klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in de sector agrarisch in klasse II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ Zie klasse III algemeen ☐ Verspreidingsmodellen geur, fijnstof en ammoniak ☐ Natuurbeschermingswet,	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen in de sector agrarisch

		reconstructieplan	
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse II algemeen		Diepgaande kennis: ☐ Zie klasse III algemeen ☐ Wet geurhinder ammoniak ☐ Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij	
Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren voor			
klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in de sector afval in klasse II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ Zie klasse III algemeen ☐ Landelijk Afvalstoffen Plan ☐ Specialismen geluid, geur, luchtkwaliteit, stof, externe veiligheid en groene wetgeving	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/3 fte aan deze vier activiteiten bij klasse III inrichtingen in de sector afval.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse II algemeen		Diepgaande kennis: ☐ Zie klasse III algemeen ☐ Problematiek stortplaatsen ☐ Acceptatie en verwerkingsbeleid ☐ AO/IC afvalverwerkende inrichtingen	

Eisen aan organisaties die deze vier activiteiten uitvoeren:



Activiteit

5. Begeleiden, beoordelen en interpreteren van een milieuzoneringsonderzoek.

6. Uitvoeren van een milieuzoneringsonderzoek.

Eisen aan medewerkers die deze twee activiteiten uitvoeren voor

alleen **klasse I, II en III inrichtingen**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Diepgaande kennis: ☐ Bepalen van (meest) milieuzoneringsrelevante (bedrijfsmatige) activiteiten ☐ Relevante rekenmodellen ☐ Inhoudelijke overwegingen over aan te houden milieuzones	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteiten óf begeleiden, beoordelen, interpreteren of uitvoeren van 15 milieuzoneringsonderzoeken per jaar.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus Awb ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus EV ☐ Basiscursus Geluid ☐ Basiscursus Lucht (geur en stof) ☐ Basiscursus Bedrijven en milieuzonering			

Eisen aan organisaties die deze twee activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

De gemeente Eijsden-Margraten heeft een risicoanalyse uitgevoerd. Deze is in dit beleidsplan opgenomen onder Bijlage 2. De onderverdeling in de prioritering dient vertaald te worden naar de risicoklassen zoals bedoeld in de Kwaliteitscriteria 2.1. Hieronder is een transponeringstabel weergegeven

Risicoanalyse milieu module Klasse E-M	Kwaliteitscriteria 2.1 Klasse	Activiteitenbesluit	IPPC/BRZO
V	I	A	nee
IV		A+B	
III	II eenvoudig	B	Nee
I + II	II complex	B+C	Nee
-----	III		ja

In de gemeente Eijsden-Margraten zijn geen IPPC en/of BRZO-bedrijven aanwezig. Dit betekent dat er geen categorie III bedrijven zijn.

Daarnaast heeft de gemeente Eijsden-Margraten de bedrijven die onder de zogenaamde “basistaken” vallen zoals bedoeld in Bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht (BOR) ingevolge dit besluit, ondergebracht bij de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg (verder aangeduid als RUDZL). Dit betekent onder andere dat alle uitvoerende activiteiten rondom omgevingsvergunningen voor de activiteit “het exploiteren van een milieu-inrichting” (artikel 2.1.1.e Wabo) worden uitgevoerd door de RUDZL uitgevoerd. De aansturing van de RUDZL gebeurt door de casemanagers en de specialist milieu vergunningen.

De RUDZL dient te voldoen aan de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Eijsden-Margraten, zoals deze op 12 juli 2016 door de Raad is vastgesteld. Dit betekent dat de RUDZL dient te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

De bepaling welke type van het Activiteitenbesluit van toepassing wordt uitgevoerd door de casemanagers en de specialist milieu vergunningen. De “niet basistaken” inzake inrichtingen, bestaande uit de activiteiten 3, 4, 5 en 6 worden ook door deze personen uitgevoerd.

Dit betekent dat de gemeente Eijsden-Margraten dient te beschikken over 2 medewerkers die voldoen aan de criteria voor klasse I en II inrichtingen en minimaal 15 milieuzoneringsonderzoeken per jaar uitvoeren.

Opleiding: Vereist HBO. Er zijn twee medewerkers die een HBO opleiding hebben en gespecialiseerd zijn in de genoemde milieutaken. In het kader van de basisopleiding of middels aanvullende opleidingen zijn verschillende basiscursussen aan de orde geweest die van toepassing zijn binnen de gemeente. Daarnaast speelt de werkervaring hierbij een positieve factor;

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De twee medewerkers hebben meer dan vijf jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied (respectievelijk 23 en 7 jaren);

Aanvullende kennis: de twee medewerkers beschikken deels over de aanvullende kennis op het gebied van het bodem, geluid, lucht, geur, natuurbeschermingswetgeving; landbouw en milieuzonering;

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor minimaal 2 medewerkers voor wat betreft de activiteiten 3 en 4 kan worden voldaan.

Er worden jaarlijks circa 70 meldingen Activiteitenbesluit behandeld en 5 vergunningaanvragen begeleid. Gelet op dit geringe aantal en de ruime werkervaring loopt de continuïteit geen gevaar.

De milieuzoneringsonderzoeken worden voornamelijk uitgevoerd bij afwijkingen van het bestemmingsplan en het vestiging van nieuwe bedrijvigheid. Dit gebeurt meer dan 100 keer per jaar door de specialist milieu vergunningen. Bij diens afwezigheid neemt de andere medewerker dit over.

Conclusie:

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan eisen van de kwaliteitscriteria ten aanzien van dit deskundigengebied voor categorie I en II bedrijven. Het betreft met name het feit dat de uitvoering van milieuzoneringsonderzoeken (activiteit 5 en 6) door één medewerker wordt uitgevoerd. Hierdoor is de gemeente kwetsbaar. De taken kunnen wel door een klantadviseur worden uitgevoerd maar dan ontstaat hier ook weer een probleem. De gemeente erkent dit restrisico.

4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

Activiteit

1. Uitvoeren toezicht aan de hand van vergunningstekeningen, voorwaarden en geldende planologische regels:
 - a. toezicht houden op de uitvoering van de bouw;
 - b. toezicht houden bij bestaande bouw;
 - c. toezicht houden op sloopwerkzaamheden, exclusief asbest;
 - d. toezicht houden op de naleving van veiligheidsvoorschriften;
 - e. toezicht op de naleving van brandvoorschriften;
 - f. toezicht houden op het gebruik van gebouwen;
 - g. toezicht houden op het gebruik van gronden;
 - h. toezicht houden op werken/werkzaamheden.
2. Inschakelen van specialist voor complexe situaties en beoordelen toepasbaarheid advies van specialist.
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en ambtelijke vooraankondiging maken.
4. Handhaven bij geconstateerde overtredingen.
5. Verzorgen van de gereedmelding van aanleg, bouw en/of sloop.
6. Behandelen ongewone voorvallen 24 uur per dag, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven.

Eisen aan medewerkers die deze zes activiteiten uitvoeren voor

alleen activiteiten 1 en 2 eenvoudige situaties				
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie	
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Constructies ☐ Geohydrologie ☐ Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)	Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteiten.	
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus brandveiligheid ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus Wro (bestemming) ☐ Basiscursus monumenten ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus bouwfysica ☐ Basiscursus bouw- en woningtoezicht		Diepgaande kennis: ☐ Bouwbesluit ☐ Handhavingsprocedures en jurisprudentie		

Eisen aan medewerkers die deze zes activiteiten uitvoeren voor

een of meerdere activiteiten 1 en 2 bij complexe situaties en activiteiten 3 t/m 6				
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie	
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar voor bouwen 5 jaar voor ruimtelijke ordening	Basiskennis: ☐ <i>Zie activiteiten 1 en 2 bij eenvoudige situaties</i>	Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteiten.	

Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteiten 1 en 2 bij eenvoudige situaties ☐ Basiscursus Awb ☐ Basiscursus asbestherkenning ☐ Basiscursus constructieve veiligheid ☐ Specialistische opleiding ambtenaar bouw- en woningtoezicht I en II		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie activiteiten 1 en 2 bij eenvoudige situaties</i>	
Eisen aan organisaties minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties			

De gemeente Eijsden-Margraten beschikt over drie toezichthouders die integrale taken verrichten op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, slopen, brandveiligheid voor zowel eenvoudige als complexe situaties en milieu. Hiervan zijn 2 medewerkers gespecialiseerd op bouwgebied. Daarnaast wordt toezichttaken op het gebied van brandveiligheid uitgevoerd door de Brandweer Zuid Limburg.

Ten aanzien van activiteit 6, een 24 uren wachtdienst, kan het volgende worden vermeld. De gemeente Eijsden-Margraten neemt deel in een regionale 24 uren wachtdienst op het gebied van Algemene Openbare Veiligheid (AOV). Bij calamiteiten wordt de betreffende AOV opgeroepen. Indien sprake is van calamiteit op het gebied van bouw wordt een specialist op dit gebied ingeschakeld door de AOV-er. Dit komt zeer sporadisch voor (3 keer in de afgelopen 5 jaar). Er is geen 24- uredienst voor het behandelen van klachten, meldingen of verzoeken tot handhaving. Dit wordt gezien de ervaringsgegevens ook niet noodzakelijk geacht en brengt onnodige kosten met zich mee.

Daarnaast worden toezichthouders ondersteund door specialisten en juristen die hun bijdrage leveren bij de uitvoering van specifieke taken.

Opleiding: Vereist HBO. Twee medewerkers hebben een MBO opleiding en één medewerker heeft een HBO-opleiding. De gevraagde aanvullende opleiding zijn slechts sporadisch aan gevolgd.

Werkervaring: Vereist 3-5 jaar. Twee medewerkers hebben respectievelijk 35 en 20 jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied. De derde medewerker heeft 3 jaren ervaring;

Aanvullende kennis: Alle drie medewerkers hebben aanvullende kennis op het gebied van het constructies, geohydrologie, BAG, Bouwbesluit en Handhaving en jurisprudentie;

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan. Het is echter zo dat de continuïteit geen gevaar loopt gezien het aantal medewerkers die op dit deskundigheidsgebied werkzaam zijn en de overige genoemde punten.

Conclusie:

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet op dit moment niet geheel aan eisen met betrekking tot dit deskundigheidsgebied voor zowel de eenvoudige als complexe situaties. Het opleidingsniveau voldoet niet. Er zijn aanvullende opleidingen noodzakelijk

Daarnaast beschikt over een calamiteiten meldpunt buiten de kantooruren. de gemeente beschikt niet over een 24 uurs dienst voor het ontvangen en behandelen van klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven. Dit wordt gezien de ervaringsgegevens ook als niet noodzakelijk geacht

5. Toezicht en handhaving milieu

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan inrichtingen te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke inrichtingen klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III zijn.

Activiteit

1. Maken van risicoanalyses op bedrijfsniveau en indien nodig vertalen naar bedrijfsspecifiek toezichtsplan met risico's, beoordelingspunten en bijbehorende toezichtmethode en frequentie.
2. Administratief toezicht houden op basis van openbare en bedrijfsspecifieke documenten (inclusief het beoordelen van rapporten die naar aanleiding van de vergunning moeten worden ingediend, bijv. NRB toets).
3. Voorbereiden en uitvoeren van controles ter plaatse op basis van vergunningvoorschriften, rechtstreekse verboden, meldingen en/of de eisen uit het Activiteitenbesluit (of de gelijkwaardige voorzieningen).
4. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en ambtelijke vooraankondiging maken. Opstellen bezoekverslag/brief.
5. Handhaven bij (opnieuw) geconstateerde overtredingen conform sanctiestrategie.
6. Behandelen ongewone voorvallen 24 uur per dag, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven.
7. Tijdig signaleren welke specialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen. .

Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren voor

alleen **klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen**

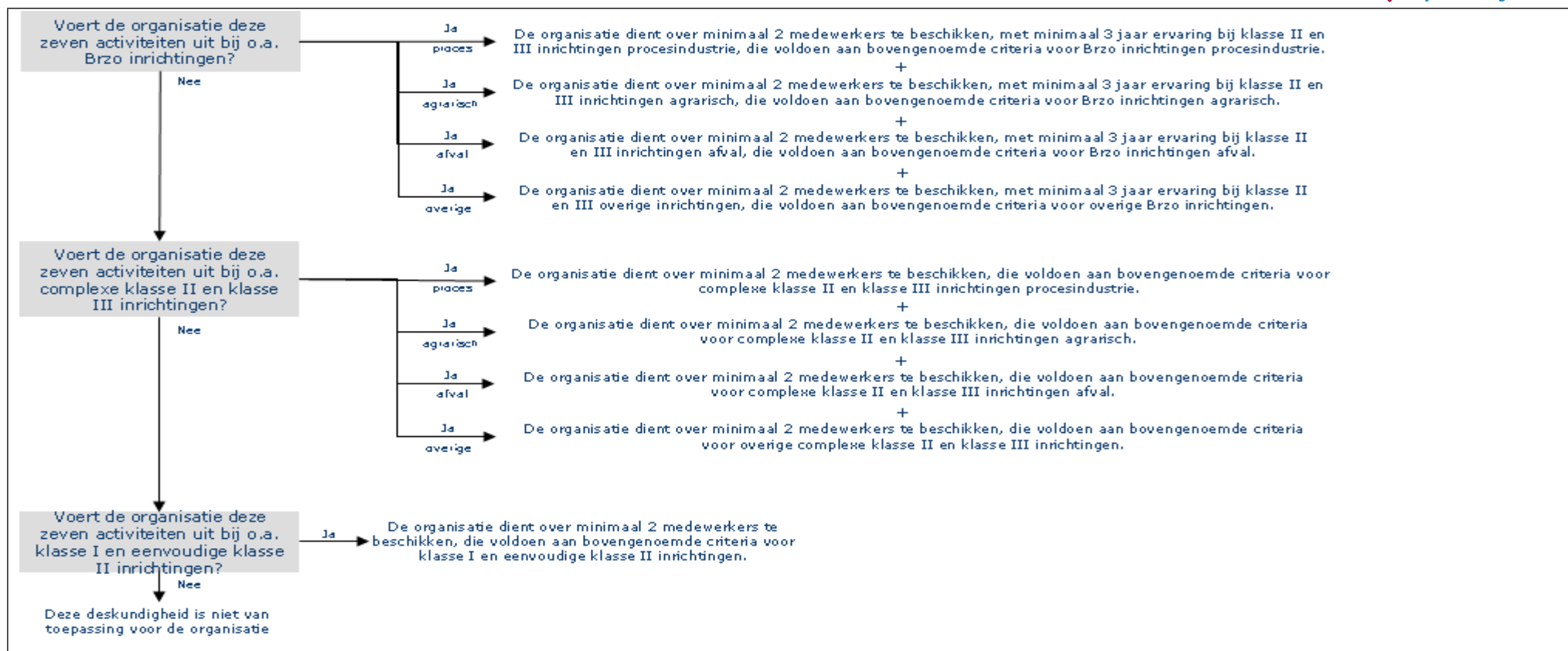
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	voor ieder van de sectoren 3 jaar in klasse I of II	Basiskennis: ☐ Awb ☐ Besluit landbouw ☐ AO/IC financieel en stofstromen ☐ Waterwet (indirecte lozingen) ☐ Pseudowetgeving (NER, handreiking industrielawaai, Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, Energiebesparingsmethodieken)	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse I en II inrichtingen en/of die ieder enkele tientallen fysieke controles per jaar uitvoeren in een mix van klasse I en II. ☐ Cumulatie-, domino en ketenrelaties milieuthema's ☐ Documenten bijlage 2, regeling aanwijzing bbt ☐ Overwegingen gelijkwaardigheidsbesluit
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus EV / Bevi / Revi / PGS ☐ Basiscursus administratief toezicht ☐ Specialistische opleiding handhaving milieuwetgeving ☐ Basiscursus NER, lucht, afval, energie, afvalwater ☐ Basiscursus Geluid / IL ☐ Basiscursus Bodem / NRB		Diepgaande kennis: ☐ Onderlinge samenhang doorgronden van wetsvoorschriften en normen ☐ Europese milieurichtlijnen ☐ Jurisprudentie milieu in omgevingsrecht ☐ Cumulatie-, domino en ketenrelaties milieuthema's ☐ Documenten bijlage 2, regeling aanwijzing bbt ☐ Overwegingen gelijkwaardigheidsbesluit	

Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren voor

klasse I, II en III inrichtingen algemeen			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in klasse I, II of III, waarvan minimaal 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ <i>Zie klasse I en eenvoudige klasse II</i>	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen en/of ieder enkele tientallen objecten in klasse II en III per jaar waarvoor fysieke en/of administratieve controles worden uitgevoerd (incl. enkele volledige audits milieu-managementsystemen).
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse I en eenvoudige klasse II ☐ Verdiepings- of specialistische opleiding administratief toezicht en auditvaardigheden		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie klasse I en eenvoudige klasse II</i> ☐ Toetsingstechnieken geld en goederenbeweging ☐ Milieumanagementsystemen en bijbehorende toetsingstechnieken ☐ IPPC regelgeving en jurisprudentie ☐ Relevante BREFs, BBT ☐ Afstand tot baseline en BBT ☐ PRTR	
klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in de sector procesindustrie in klasse I, II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ <i>Zie klasse I, II en III algemeen</i>	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen in de sector procesindustrie én vijf fysieke inspecties bij IPPC procesindustrie inrichtingen uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse I, II en III algemeen		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie klasse I, II en III algemeen</i> ☐ Technische procesvoering en methoden gevaarlijke stoffen	
Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren voor			
klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in de sector agrarisch in klasse I, II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ Zie klasse I, II en III algemeen ☐ Verspreidingsmodellen geur, fijnstof en ammoniak ☐ Natuurbeschermingswet, reconstructieplan	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen in de sector agrarisch én vijf fysieke inspecties bij IPPC agrarisch inrichtingen uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse I, II en III algemeen		Diepgaande kennis: ☐ Zie klasse I, II en III algemeen ☐ Wet geurhinder ammoniak	

		☐ Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij	
klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar in de sector afval in klasse I, II of III, waarvan 3 jaar in klasse III	Basiskennis: ☐ Zie klasse I, II en III algemeen ☐ Landelijk Afvalstoffen Plan ☐ Specialismen geluid, geur, luchtkwaliteit, stof, externe veiligheid en groene wetgeving	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen in de sector afval én vijf fysieke inspecties bij IPPC afval inrichtingen uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie klasse I, II en III algemeen		Diepgaande kennis: ☐ Zie klasse I, II en III algemeen ☐ Technische procesvoering gevaarlijke stoffen ☐ Acceptatie en verwerkingsbeleid ☐ AO/IC afvalverwerkende inrichtingen ☐ Acceptatie en verwerkingsbeleid ☐ AO/IC afvalverwerkende inrichtingen	
Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren voor			
klasse III Brzo inrichtingen *			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	4 jaar met inrichtingen met gevaarlijke stoffen, waarvan 2 jaar in uitvoering Brzo-activiteiten en 2 jaar Safety, milieu of kwaliteitsmanagement Brzo toezicht	Basiskennis: ☐ <i>Zie klasse I, II en III algemeen</i> ☐ Veiligheidsbeheerssystemen ☐ Auditkennis met VBS	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III inrichtingen, waarvan 1/2 fte aan deze zeven activiteiten bij klasse III Brzo inrichtingen én uitvoeren van vier volledige audits per jaar
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus auditor ☐ Specialistisch opleidingsprogramma NIM voor Brzo toezicht		Diepgaande kennis: ☐ Technische procesvoering gevaarlijke stoffen	
* voor zover dit betrekking heeft op het toezicht in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen			

Eisen aan organisaties die deze zeven activiteiten



De **gemeente Eijsden-Margraten** heeft een risicoanalyse uitgevoerd. Deze is in dit beleidsplan opgenomen onder Bijlage 2. De onderverdeling in de prioritering is vertaald naar de risicoklassen zoals bedoeld in de Kwaliteitscriteria 2.1. Hieronder is een transponeringstabel weergegeven:

Risicoanalyse milieu module Klasse E-M	Kwaliteitscriteria 2.1 Klasse	Activiteitenbesluit	IPPC/BRZO
V	I	A	nee
IV		A+B	
III	II eenvoudig	B	Nee
I + II	II complex	B+C	Nee
-----	III		ja

In de gemeente Eijsden-Margraten zijn geen IPPC en/of BRZO-bedrijven aanwezig. Dit betekent dat er geen categorie III bedrijven zijn.

Daarnaast heeft de gemeente Eijsden-Margraten de bedrijven die onder de zogenaamde “basistaken” vallen zoals bedoeld in Bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht (BOR) ingevolge dit besluit ondergebracht bij de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg (verder aangeduid als RUDZL). Dit betekent onder andere dat alle uitvoerende activiteiten rondom toezicht en handhaving voor de betreffende inrichtingen worden uitgevoerd door de RUDZL uitgevoerd. De RUDZL dient te voldoen aan de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Eijsden-Margraten, zoals deze op 12 juli 2016 door de Raad is vastgesteld. Dit betekent dat de RUDZL dient te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

Volgens de kwaliteitscriteria dient de gemeente te beschikken over 2 medewerkers die voldoen aan de criteria voor klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen

De gemeente Eijsden-Margraten beschikt over drie toezichthouders die integrale taken verrichten op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, slopen, brandveiligheid en milieu. Hiervan is 1 medewerker momenteel in opleiding voor de specialisatie milieu.

Daarnaast zijn een aantal toezichttaken uitbesteed aan een derde. Dit mede in het kader van opleiding van de toezichthouders.

Ten aanzien van activiteit 6, een 24 uren wachtdienst, kan het volgende worden vermeld. De gemeente Eijsden-Margraten neemt deel in een regionale 24 uren wachtdienst op het gebied van Algemene Openbare Veiligheid (AOV). Bij calamiteiten wordt de betreffende AOV opgeroepen. Indien sprake is van calamiteit op het gebied van milieu wordt een specialist op dit gebied ingeschakeld door de AOV-er. Dit komt zeer sporadisch voor (géén keer in de afgelopen 5 jaar). Er is geen 24- uren dienst voor het behandelen van klachten, meldingen of verzoeken tot handhaving. Dit wordt gezien de ervaringsgegevens ook niet noodzakelijk geacht en brengt onnodige kosten met zich mee.

Daarnaast worden toezichthouders ondersteund door specialisten en juristen die hun bijdrage leveren bij de uitvoering van specifieke taken.

Opleiding: Vereist MBO. Twee medewerkers hebben een MBO opleiding (niet op milieugebied) en één medewerker heeft een HBO-opleiding. In het kader van de opleidingen of middels aanvullende opleidingen zijn de genoemde basiscursussen vrijwel niet aan de orde geweest. Zijn ze allemaal aan de orde geweest;

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De drie medewerkers hebben respectievelijk 2 maal 2 jaren en 5 jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied;

Aanvullende kennis: De drie medewerkers beschikken niet over de vereiste aanvullende kennis. Om dit op niveau te krijgen worden praktijkcursussen gevolgd in het uitvoeren van controles.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan. Wel worden door ieder enkele tientallen fysieke controles per jaar uitgevoerd.

Conclusie:

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet op dit moment niet geheel aan eisen met betrekking tot dit deskundigheidsgebied voor klasse I en eenvoudige Klasse II inrichtingen. De uitbesteding van toezichttaken vindt gedeeltelijk plaats in het kader van opleiding en wordt daarom toelaatbaar geacht.

Het opleidingsniveau voldoet niet. Er zijn aanvullende opleidingen noodzakelijk.

Daarnaast beschikt de gemeente niet over een 24 uren dienst voor het ontvangen en behandelen van klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven. Dit wordt gezien de ervaringsgegevens ook niet noodzakelijk geacht en brengt onnodige kosten met zich mee.

6. Toezicht en handhaving bodem

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de toezicht en handhaving.

Activiteit

1. Maken van een risicoanalyse en indien nodig vertalen naar locatiespecifiek toezichtsplan met risico's, beoordelingspunten en bijbehorende toezichtmethode en frequentie.
2. Voorbereiden op basis van openbare en locatiespecifieke bronnen en uitvoeren van controles ter plaatse.
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en ambtelijke vooraankondiging maken. Opstellen bezoekverslag/brief.
4. Handhaven bij (opnieuw) geconstateerde overtredingen conform sanctiestrategie.
5. Behandelen ongewone voorvallen 24 uur per dag, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven.
6. Tijdig signaleren welke specialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen.

Eisen aan medewerkers die deze zes activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	2 jaar	Basiskennis: ☐ Awb ☐ Besluit stortplaatsen indien stortplaats op grondgebied	Besteden van 1/3 fte aan deze zes activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus toezicht en handhaving ☐ Specialistische opleiding bodem		Diepgaande kennis: ☐ Handhavingsprocedures en jurisprudentie	

Eisen aan organisaties die deze zes activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Specifieke taken op het gebied van bodem vallen onder de basistaken en worden uitgevoerd door de RUDZL. Het betreft bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot het Besluit bodemkwaliteit en bodemsaneringen.

Indien specifieke zaken zich voordoen wordt dit aan de RUDZL uitbesteed.

De RUDZL dient te voldoen aan de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Eijsden-Margraten, zoals deze op 12 juli 2016 door de Raad is vastgesteld. Dit betekent dat de RUDZL dient te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

Binnen de gemeente zijn een tweetal medewerkers aanwezig die gespecialiseerd zijn op het gebied van bodem. Zij ondersteunen de integrale toezichthouders bij het nemen van beslissingen en geven aan wanneer de RUDZL moet worden ingeschakeld.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied.

7. Toezicht en handhaving groene wetten

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de toezicht en handhaving.

Activiteit

1. Maken van een risicoanalyse en indien nodig vertalen naar situatie specifiek toezichtsplan met risico's, beoordelingspunten en bijbehorende toezichtmethode en frequentie.
2. Voorbereiden op basis van openbare en situatie specifieke bronnen en uitvoeren van controles ter plaatse.
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en ambtelijke vooraankondiging maken. Opstellen bezoekverslag/brief.
4. Handhaven bij (opnieuw) geconstateerde overtredingen conform sanctiestrategie.
5. Behandelen klachten, meldingen (ongewone voorvallen) en verzoeken tot handhaven.
6. Tijdig signaleren welke specialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen.

Eisen aan medewerkers die deze zes activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	2 jaar		Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus Flora en faunawet ☐ Basiscursus Nb-wet en Boswet ☐ Basiscursus Wro ☐ Verdiepingscursus toezicht en handhaving		Diepgaande kennis: ☐ Stedelijk groen ☐ Natura2000 ☐ Ecologische en landschappelijke condities	

Eisen aan organisaties die deze zes activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

De gemeente Eijsden-Margraten werkt op het gebied van de groene wetten samen met de Provincie Limburg. Zij beschikken over een zogenaamde groene brigade die toezicht en handhaving op dit gebied uitvoert.

Daarnaast is met Stichting Natuurmonumenten een convenant afgesloten over samenwerking tussen boa's van beide instanties. Op deze wijze wordt maximaal gebruik gemaakt van alle in het gebied dienstdoende Boa's. De gemeentelijke boa's kunnen optreden op het gebied van natuurmonumenten en de boa's "domein II Milieu, welzijn en infrastructuur" kunnen hun opsporingsbevoegdheden aanwenden op het openbare gebied van de gemeente.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied.

B Juridische deskundigheidsgebieden

8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Activiteit
1. (Procedureel) beoordelen van vergunningaanvragen.
2. Adviseren over diverse juridische vraagstukken op het terrein van het omgevingsrecht.
3. Adviseren dan wel opstellen van (gedoog) beschikkingen ten aanzien van (complexe) aanvragen op grond van de Wabo.
4. Behandelen van bezwaar- en beroepschriften, verzoeken voorlopige voorziening en zienswijzen, opstellen verweerschriften en pleitnota's en vertegenwoordigen van het bevoegd gezag bij de behandeling hiervan.

Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	1 jaar voor activiteiten 1 en 2 3 jaar voor activiteiten 3 en 4	Basiskennis: ☐ Strafrecht	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten en/of minimaal 5 procedures doorlopen (reageren op bezwaar / beroep tot en met bepleiten dan wel commissie)
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus Wro ☐ Basiscursus bouwbesluit ☐ Basiscursus Nb-wet ☐ Verdiepingscursus Awb ☐ Verdiepingscursus omgevingsrecht		Diepgaande kennis: ☐ Asbest ☐ Jurisprudentie	

Eisen aan organisaties die deze vier activiteiten uitvoeren
minimaal 2 medewerkers met 3 jaar werkervaring die voldoen aan bovengenoemde criteria

De **gemeente Eijsden–Margraten** beschikt over twee juridische medewerker op het gebied van VTH. Hiervan is één medewerker gespecialiseerd in het aspect vergunningverlening.

De juridische medewerkers worden ondersteund door drie medewerkers van het Team Algemeen juridische zaken.

Daarnaast worden zij, indien sprake is van zaken die door de RUDZL zijn opgesteld, ondersteund door de juridische medewerkers van de RUDZL.

Opleiding: Vereist HBO. De twee medewerkers hebben respectievelijk een HBO- en een universitaire opleiding. In het kader van de opleidingen of middels aanvullende opleidingen zijn niet al de genoemde basiscursussen aan de orde geweest bij beide medewerkers.

Werkervaring: Vereist 1-3 jaar. De medewerker gespecialiseerd op dit deskundigheidsgebied heeft 3 jaren werkervaring. De andere medewerker heeft 2 jaren werkervaring;

Aanvullende kennis: De twee medewerkers beschikken niet over aanvullende kennis. Op het gebied van asbest is nog nascholing noodzakelijk.

Frequentie: Door de medewerker gespecialiseerd in het aspect vergunningverlening zijn in 2015 onder andere circa 15 bezwaar-en circa 3 beroepschriften behandeld. Dit zijn ook de maximale aantallen die jaarlijks voorkomen. Dit betekent dat voor de tweede medewerker geen taken op vergunningengebied meer aanwezig zijn.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied.

Het feit dat per juridisch gebied elk één medewerker beschikbaar is en dat bij uitval van één van hen een zeer groot werkdruk ontstaat voor de achterblijver maakt de gemeente wel kwetsbaar. Dit restrisico wordt door de gemeente erkend en geaccepteerd.

9. Behandelen juridische aspecten handhaving

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Activiteit

1. (Procedureel) beoordelen van handhavingsverzoeken en gedoogbeschikkingen.
2. Adviseren over juridische vraagstukken op het terrein van omgevingsrecht.
3. Behandelen en begeleiden van handhavingprocedures.
4. Opstellen van beschikkingen ten aanzien van (complexe) handhavingszaken en het doen van aanschrijvingen in het kader van bouw, RO en milieu.
5. Behandelen van bezwaar- en beroepschriften, opstellen verweerschriften en pleitnota's en vertegenwoordigen van het bevoegd gezag bij de behandeling hiervan.
6. Invorderen bestuurlijke geldschulden.
7. Coördineren flankerend beleid / strafrechtelijk en bestuursrechtelijk acties door boa.

Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	1 jaar voor activiteiten 1 en 2 3 jaar voor activiteiten 3 t/m 7	Basiskennis: ☐ Strafrecht	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten en/of minimaal 5 procedures doorlopen (reageren op bezwaar / beroep tot en met bepleiten dan wel commissie)
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus Wro ☐ Basiscursus bouwbesluit ☐ Basiscursus Nb-wet ☐ Verdiepingscursus Awb ☐ Verdiepingscursus omgevingsrecht		Diepgaande kennis: ☐ Asbest ☐ Jurisprudentie	

Eisen aan organisaties die deze zeven activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers met 3 jaar werkervaring die voldoen aan bovengenoemde criteria

De **gemeente Eijsden–Margraten** beschikt over twee juridische medewerker op het gebied van VTH. Hiervan is één medewerker gespecialiseerd in het aspect toezicht en handhaving.

De juridische medewerkers worden ondersteund door drie medewerkers van het Team Algemeen juridische zaken.

Daarnaast worden zij, indien sprake is van zaken die door de RUDZL zijn opgesteld, ondersteund door de juridische medewerkers van de RUDZL.

Opleiding: Vereist HBO. De twee medewerkers hebben respectievelijk een HBO- en een universitaire opleiding. In het kader van de opleidingen of middels aanvullende opleidingen zijn niet al de genoemde basiscursussen aan de orde geweest bij beide medewerkers.

Werkervaring: Vereist 1-3 jaar. De medewerker gespecialiseerd op dit deskundigheidsgebied heeft 2 jaren werkervaring. De andere medewerker heeft 3 jaren werkervaring;

Aanvullende kennis: De twee medewerkers beschikken niet over aanvullende kennis. Op het gebied van asbest is nog nascholing noodzakelijk.

Frequentie: Door de medewerker gespecialiseerd in het aspect toezicht en handhaving zijn in 2015 onder andere 6 bezwaarschrift, 1 beroepschriften ,9 verzoeken tot handhaving, 10 zaken spoed eisende bestuursdwang en 3 dwangsom zaken behandeld. Dit zijn ook de aantallen die jaarlijks voorkomen. Dit betekent dat voor de tweede medewerker geen taken op toezicht en handhaving meer aanwezig zijn.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied.

Het feit dat per juridisch gebied elk één medewerker beschikbaar is en dat bij uitval van één van hen een zeer groot werkdruk ontstaat voor de achterblijver maakt de gemeente wel kwetsbaar. Dit restrisico wordt door de gemeente erkend en geaccepteerd.

10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

Activiteit

1. Toetsen van een aanvraag aan het bestemmings- of inpassingsplan en het beoordelen van ontheffingsmogelijkheden.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	2 jaar en/of 15 toetsingen en beoordelingen	Basiskennis: ☐ Handhaving ☐ Bouwverordening	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus omgevingsrecht ☐ Basiscursus Wro		Diepgaande kennis: ☐ Gebiedskennis ☐ Woningwet ☐ Groene wetten ☐ Jurisprudentie	

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

In de **gemeente Eijsden-Margraten** wordt Activiteit 1 uitgevoerd door de vier klantadviseurs I die ook optreden in het kader van casemanagen (zie onder 1, pag. 8). Daarnaast worden toetsingen uitgevoerd door een klantadviseur II. Alle aanvragen die in behandeling worden genomen worden getoetst aan het bestemmingsplan.

Opleiding: Vereist HBO. Alle vijf medewerkers hebben minimaal een HBO- opleiding met genoemde aanvullende opleidingen.

Werkervaring: Vereist 2 jaar/ 15 toetsingen. Alle circa 270 aanvragen die in behandeling worden genomen worden getoetst aan het bestemmingsplan. Verder vindt vaak toetsing aan het bestemmingsplan plaats in het kader van een informatieverzoek (ca. 780 stuks). De werkervaring is meer dan 3 jaar.

Aanvullende kennis: De vijf medewerkers beschikken over de aanvullende kennis.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan.

Activiteit

2. Beoordelen wel/niet meewerken aan een initiatief en planologische medewerking.

3. Maken van een keuze voor het geëigende juridische/planologische instrument per initiatief (afwijkingsbesluit of een andere planvorm/besluit op basis van de Wabo of Wro).

4. Voorbereiden, motiveren, opstellen en laten nemen van een afwijkingsbesluit.

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
-----------	--------------	--------------------	------------

Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Zie activiteit 1 ☐ Lokaal beleid, structuurvisies en inpassingsplannen	Besteden van 1/3 fte aan deze drie activiteiten en/of 10 keer activiteit 2 en 5 keer activiteit 3.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus praktische toepassing omgevingsrecht		Diepgaande kennis: ☐ Zie activiteit 1 ☐ Bestuurlijke verhoudingen	
een of meerdere complexe situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar	Basiskennis: ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 eenvoudige situatie</i> ☐ Grondexploitaties, archeologie, milieu en landschap, economie en verkeer en vervoer ☐ Provinciale- en rijkskaders	Besteden van 1/3 fte aan deze drie activiteiten en/of 3 keer activiteit 2 en 2 keer activiteit 3.
Aanvullende opleiding(en): ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 eenvoudige situatie</i>		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 eenvoudige situatie</i> ☐ Europese kaders	
Eisen aan organisaties die deze drie activiteiten uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties		minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties	
een of meerdere complexe situaties		minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties	

In de **gemeente Eijsden-Margraten** worden de activiteiten 2,3 en 4 voor eenvoudige situaties uitgevoerd door de vier klantadviseur die ook het casemanagen (zie onder 1, pag. 8) uitvoeren. Zie ook onder activiteit 1.

De activiteiten 2, 3 en 4 voor eenvoudige en complexe situaties worden uitgevoerd door een viertal medewerkers gespecialiseerd op RO-gebied

Opleiding: Vereist HBO. Twee medewerkers hebben een WO-opleiding, één medewerker heeft een HBO-opleiding en één medewerker heeft een afwijkende HBO-opleiding. Alle vier medewerkers hebben de genoemde aanvullende opleidingen gevolgd.

Werkervaring: Vereist 5 jaar. De medewerkers hebben > 5 jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied (18, 13 en tweemaal 8 jaar).

Aanvullende kennis: De vier medewerkers beschikken over de aanvullende kennis.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan.

Jaarlijks worden circa 90 afwijkingsbesluiten behandeld. Waarvan er 55 als complex zijn te beschouwen. Dit betekent dat de vier medewerkers de minimale 3 keer activiteit 2 en 2 keer activiteit 3 uitvoeren

Activiteit

5. Doorlopen van bezwaar,- en beroepsprocedures (inclusief RvS) naar aanleiding van een afwijkingsbesluit.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 complexe situatie</i>	<i>Zie activiteiten 2-4 complexe situatie</i>	Basiskennis: ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 complexe situatie</i>	Besteden van 1/3 fte aan de activiteiten 1 t/m 4 en minimaal 5 procedures doorlopen (reageren op bezwaar / beroep tot en met bepleiten dan wel commissie)
Aanvullende opleiding(en): ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 complexe situatie</i>		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie activiteiten 2-4 complexe situatie</i>	

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

In de gemeente Eijsden-Margraten wordt activiteit 5 wordt uitgevoerd door de twee juridische medewerkers die onder deskundigheidsgebied 8 en 9 (resp. pagina 29 en 31) zijn vermeld. Hierbij worden zij ondersteund door de uitvoerders van de activiteiten 1 t/m 4.

Opleiding: Vereist HBO. De twee medewerkers hebben respectievelijke een WO- en een HBO-opleiding met bijna alle genoemde aanvullende opleidingen.

Werkervaring: Vereist 5 jaar. De twee medewerkers hebben 3 jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied;

Aanvullende kennis: één van de medewerkers beschikken over de aanvullende kennis. Één medewerker dient aanvullende kennis op te doen op het gebied van bouwverordening, woningwet, provinciale-, rijks- en Europese kaders, milieu e.d.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied, wat betreft de frequentie in activiteit 1 en de ervaring van de juridische medewerkers in activiteit 5.

Ten aanzien van activiteit 1 zijn wij van mening dat met genoemde aantallen voldoende vlieguren worden gemaakt. Ten aanzien van activiteit 5 zijn wij van mening dat de ervaring zal groeien met de tijd en het niet mogelijk is andere personen op deze plek te zetten die 5 jaar ervaring hebben. Dit restrisiko wordt erkend en geaccepteerd.

Ten aanzien van de 2, 3 en 4 wordt wel voldaan aan de kwaliteitscriteria.

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

In de **gemeente Eijsden-Margraten** valt Het ketentoezicht onder de zogenaamde basistaken (Bijlage IV categorie 11 BOR die de gemeente heeft ondergebracht bij de RUDZL.

Dit deskundigheidsgebied heeft betrekking op het ketengerichte milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen en diverse afvalstoffen. Daaronder vallen ook afvalmakelaardij en activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 11 van de Wm.

Dit is heel ruim geformuleerd. Er valt onder meer onder: het vervaardigen, in Nederland invoeren, toepassen, bewerken, verwerken, voorhanden hebben, aan een ander ter beschikking stellen, vervoeren, uitvoeren en zich ontdoen van stoffen. Dit is het ankerpunt voor het ketenmilieutoezicht.

De RUDZL dient te voldoen aan de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Eijsden-Margraten, zoals deze op 12 juli 2016 door de Raad is vastgesteld. Dit betekent dat de RUDZL dient te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied .

12. Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Activiteit
1 Opsporen van (economische) milieudelicten op het terrein van natuur en milieu en fysieke leefomgeving (waaronder bouwen, wonen, monumenten en ruimte).
a. uitvoerend ondersteunen bij (eenvoudige) zaken;
b. deskundig ondersteunen bij gecompliceerde strafzaken;
c. signaleren van zaken die buiten de opsporingsbevoegdheid of competenties vallen;
d. terugkoppelen uitvoerbaarheid/handhaafbaarheid van normen en beleid.
2 Uitvoeren van de bestuurlijke strafbeschikking milieu.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	1 jaar	Basiskennis: ☐ Wm, Wro, Awb	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basisopleiding voor boa"s ☐ Vervolgopleiding voor boa"s		Diepgaande kennis: ☐ Opsporingsmethoden en -technieken ☐ Handhavingsprocedures en jurisprudentie ☐ Strafvordering	

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren
minimaal 3 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Daarnaast worden de Boa's ondersteund door de drie integrale handhavingsmedewerkers en de juridische medewerkers. Voor activiteit 2, het uitvoeren van een bestuurlijke strafbeschikking milieu werkt de gemeente samen met de Politie Zuid Limburg. Daarnaast heeft de gemeenten convenanten afgesloten met (*tekst Vincent*) Op basis van deze convenanten kunnen Boa's worden uitgewisseld en kan een oproep worden gedaan op eventueel gespecialiseerde Boa's (m.n. groene wetgeving).

Opleiding: Vereist MBO. De Boa's beschikken over een MBO- opleiding met genoemde aanvullende opleidingen.

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De medewerkers hebben respectievelijk 18 en 3 jaren werkervaring op het onderhavige deskundigheidsgebied;

Aanvullende kennis: De Boa's beschikken over de aanvullende kennis.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 3 medewerkers kan worden voldaan.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen van de kwaliteitscriteria wat betreft dit deskundigheidsgebied, wat betreft de frequentie in activiteit 1 . Wij zijn van mening dat momenteel voldoende vlieguren worden gemaakt. Ten aanzien van activiteit 2 zijn wij van mening dat met de huidige situatie de kwaliteit en continuïteit is gewaarborgd. Dit restrisico wordt door de gemeente erkend en geaccepteerd.

C Specialistische deskundigheidsgebieden accent bouwen

13. Bouwfysica

Onderstaande activiteiten 1 t/m 10 kunnen worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied „2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening” of 4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening”. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

Activiteit

1. Bespreken bevindingen met architect en/of adviesbureau.
2. Toetsen tekeningen en berekeningen daglichttoetreding.
3. Toetsen tekeningen en berekeningen rookgasafvoer.
4. Controleren door visuele inspecties tijdens uitvoering van de bouw.
5. Controleren door uitvoeren controlemetingen geluid, ventilatie, luchtdichtheid.

Eisen aan medewerkers die deze vijf activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	1 jaar	Basiskennis: ☐ Actuele bouwnormen ☐ Praktijkkennis vanuit bouwinspecties ☐ Overwegingen gelijkwaardigheidsbesluit ☐ Gebruik meetapparatuur	Besteden van 1/3 fte aan deze vijf activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus bouwbesluit			

een of meerdere **complexe situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar toetsing en controle	Basiskennis: ☐ Zie eenvoudige situaties	Besteden van 1/3 fte aan deze vijf activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie eenvoudige situaties ☐ Post HBO bouwfysica			

Eisen aan organisaties die deze vijf activiteiten uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties
een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties

Activiteit

6. Toetsen uitgangspunten, tekeningen en berekeningen ventilatie.
7. Beoordelen bouwplan op samenhang tussen alle bouwfysische aspecten.
8. Toetsen tekeningen en berekeningen geluidwering

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteit 1 t/m 5 complex	1 jaar toetsing en controle	Basiskennis: ☐ Zie activiteit 1 complex ☐ Installatietechniek ☐ Overwegingen gelijkwaardigheidsbesluit	Besteden van 1/3 fte aan deze drie activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteit 1 t/m 5 complex		Diepgaande kennis: ☐ Opzet, data-invoer en resultaten diverse rekenmethodes bouwphysica	
Eisen aan organisaties die deze drie activiteiten uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Activiteit			
9. Toetsen bouwkundige details koudebruggen.			
10. Toetsen uitgangspunten en berekeningen EPC en luchtdoorlatendheid.			
Eisen aan medewerkers die deze twee activiteiten uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteit 1 t/m 5 complex	3 jaar toetsing en controle	Basiskennis: ☐ Zie activiteiten 6-8 ☐ Productontwikkeling ventilatievoorzieningen en systemen	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteit 1 t/m 5 complex		Diepgaande kennis: ☐ Zie activiteiten 6-8	
Eisen aan organisaties die deze twee activiteiten uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Bij **de gemeente Eijsden-Margraten** wordt Activiteit 1 uitgevoerd door de klantadviseurs die tevens casemanagen uitvoeren (zie onder 1, pag. 8). Zij beoordelen tevens de aanvragen bij ontvangst en beoordelen of sprake is van een eenvoudige of complexe situatie. Activiteiten 2 en 3 worden uitgevoerd door een medewerker die bij de gemeente gedetacheerd is van een marktpartij. Activiteit 4 wordt uitgevoerd door de drie toezichthouders (zie onder 4, pag. 20). Activiteit 5 wordt indien nodig uitgevoerd door een marktpartij. Dit komt vrijwel nooit voor. Activiteiten 6 t/m 10 worden uitgevoerd door een medewerker die bij de gemeente gedetacheerd is van een marktpartij.

Bij eenvoudige situaties kunnen de klantadviseurs hier ook activiteiten uitvoeren.

Opleiding: Vereist HBO. De verschillende medewerkers beschikken over een relevante HBO opleiding met genoemde aanvullende opleidingen die noodzakelijk zijn de specifieke activiteit te kunnen uitvoeren.

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De verschillende medewerkers beschikken over meer dan 3 jaren werkervaring op dit deskundigheidsgebied.

Aanvullende kennis: De verschillende medewerkers beschikken over de aanvullende kennis zoals aangegeven per activiteit.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan.

De gemeente Eijsden-Margraten heeft met het oog op de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van de private kwaliteitsborging in de bouw, er voor gekozen om verschillende taken uit te besteden aan een marktpartij. Momenteel is één medewerker gedetacheerd. De middelen voor de detachering zijn opgenomen in de begroting. Bij uitval van de betreffende medewerker zijn de middelen beschikbaar om de continuïteit te waarborgen. Daarnaast zijn in de begroting nog extra middelen opgenomen voor ondersteunende activiteiten..

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria op dit deskundigheidsgebied, wat betreft de frequentie zoals wordt aangegeven. Daarnaast is voor de activiteiten 2,3 en 6 t/m 10 slechts één medewerker beschikbaar. Hierdoor is de gemeente kwetsbaar. Er zijn echter voldoende middelen in de begroting opgenomen om de continuïteit te waarborgen. Dit restryco wordt door de gemeente erkend en geaccepteerd.

14. Brandveiligheid

Onderstaande activiteiten 1 t/m 10 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

Activiteit

1. Adviseren bij standaard / niet complexe vergunningen en meldingen bouw en milieu.
2. Adviseren bij vergunningen brandveilig gebruik.
3. Monitoren en analyseren van controlegegevens, ingekomen meldingen e.d.
4. Afhandelen van klachten.
5. Uitvoeren van standaard / niet complexe inspecties brandpreventie.
6. Beoordelen van eenvoudige gelijkwaardigheden.
7. Adviseren en laten informeren bij eenvoudige afwijkingsbesluiten (o.a. t.a.v. bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen, brandweezorg, opkomsttijden etc.).

Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	5 jaar	Basiskennis: ☐ Awb, Wm en Wro	Besteden van 2/3 fte aan deze zeven activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus bouwbesluit ☐ Specialistische opleiding MBO medewerker brandpreventie		Diepgaande kennis: ☐ Onderlinge samenhang doorgronden van wetsvoorschriften en normen bouwbesluit / Wm	

Eisen aan organisaties die deze zeven activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

8. Adviseren bij complexe vergunningen en meldingen bouw en milieu.
9. Uitvoeren van complexe inspecties brandpreventie.
10. Beoordelen van complexe gelijkwaardigheden.
11. Adviseren en laten informeren bij een complex afwijkingsbesluit (o.a. t.a.v. bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen, brandweezorg, opkomsttijden etc.).

Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Awb, Wm, Wro en M.e.r.	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus bouwbesluit ☐ Basiscursus procestechnologie ☐ Specialistische opleiding brandpreventie (voorheen op niveau hoofdbrandweermeester)		Diepgaande kennis: ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 ☐ Chemische eigenschappen van stoffen en procestechnologie ☐ Risico- en effectanalyses	

Eisen aan organisaties die deze vier activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Bij de **gemeente Eijsden-Margraten** beoordelen de klantadviseurs (zie onder 1, pag. 9) de aanvragen bij ontvangst en beoordelen of sprake is van een eenvoudige of complexe situatie.

De gemeente Eijsden-Margraten werkt ten aanzien van de brandveiligheid, op basis van een gemeenschappelijke regeling, samen met de Brandweer Zuid Limburg. De Brandweer Zuid-Limburg conformeert zich aan de Kwaliteitscriteria (dit moet nog schriftelijk middels een SLA (Service Level Agreement) worden vastgelegd)). Bij eenvoudige en complexe zaken inzake brandveiligheid geven de Brandweer Zuid-Limburg op aanvraag van de klantadviseurs advies. Eenvoudige aanvragen worden door de klantadviseurs zelf afgehandeld. Hiervoor beschikken zij over de benodigde opleiding, kennis en ervaring. Binnen het taakveld Toezicht & Handhaving heeft de Brandweer een zelfde taak: op aanvraag leveren zij advies en voeren controles uit. De drie integrale toezichthouder beschikken over voldoende kennis en ervaring eenvoudige zaken zelf op te lossen. Over een specialistische MBO opleiding brandpreventie beschikken zij niet.

Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria op dit deskundigheidsgebied, wat betreft de frequentie zoals wordt aangegeven.

15. Constructieve veiligheid

Onderstaande activiteiten 1 t/m 6 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied „2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening” en „4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening”. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

Activiteit

1. Controleren constructietekeningen en berekeningen op constructieve veiligheid en bruikbaarheid.
2. Beoordelen bouwmaterialen.
3. Toetsen van de gehele constructie van een bouwaanvraag.
4. Bespreken en vastleggen van bevindingen over de gehanteerde rekenmethode en schematisering met het raadgevend ingenieursbureau dat de bouwconstructie heeft ontworpen.
5. Inspecteren op uitvoering complexe constructieve zaken.
6. Inspecteren op constructies in de gebruiksfase.

Eisen aan medewerkers die deze zes activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Actuele bouwnormen ☐ rekenmodellen / computerprogrammatuur	Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus bouwbesluit ☐ Specialistische opleiding beton-, staal-, of houtconstructeur op HBO niveau		Diepgaande kennis: ☐ Onderlinge samenhang doorgronden van wetsvoorschriften en normen bouwbesluit	

een of meerdere **complexe situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	5 jaar	Basiskennis: ☐ Zie eenvoudige situaties	Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie eenvoudige situaties		Diepgaande kennis: ☐ Zie eenvoudige situaties	

Eisen aan organisaties die deze zes activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties** minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties

een of meerdere **complexe situaties** minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties

Bij de **gemeente Eijsden-Margraten** beoordelen de klantadviseurs (zie onder 1, pag. 9) beoordelen de aanvragen bij ontvangst en beoordelen of sprake is van een eenvoudige of complexe situatie.

Met het oog op de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van de private kwaliteitsborging in de bouw, is er voor gekozen om verschillende taken uit te besteden aan een marktpartij. Momenteel is één medewerker gedetacheerd. De middelen voor de detachering zijn opgenomen in de begroting. Bij uitval van de betreffende medewerker zijn de middelen beschikbaar om de continuïteit te waarborgen.

Daarnaast zijn in de begroting nog extra middelen opgenomen voor ondersteunende activiteiten.

Opleiding: Vereist HBO. De medewerker beschikt over een relevante HBO opleiding met genoemde aanvullende opleidingen die noodzakelijk zijn de specifieke activiteit te kunnen uitvoeren.

Werkervaring: Vereist 5 jaar. De medewerker beschikt over 28 jaren werkervaring op dit deskundigheidsgebied.

Aanvullende kennis: De medewerker beschikt over de aanvullende kennis zoals aangegeven per activiteit.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de kwaliteitscriteria op dit deskundigheidsgebied. Het feit de activiteiten door één medewerker worden uitgevoerd maakt de gemeente kwetsbaar. Er zijn echter voldoende middelen in de begroting opgenomen om de continuïteit te waarborgen. Dit restrisico wordt erkend en geaccepteerd.

16. Bouwakoestiek

Onderstaande activiteiten 1 t/m 4 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker met de deskundigheid nodig voor activiteit 1. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

Activiteit

1. Controleren aan de hand van meting of de norm wordt gehaald.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	2 jaar	Basiskennis: ☐ Wgh, Wro en Awb ☐ Akoestische rekenmodellen ☐ Geluid en trillingen	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit en/of 3 keer per jaar een controle aan de hand van een meting uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus BWT 1			

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

2. Beoordelen van een aanvraag door middel van:

- de effecten van verschillende bouwkundige oplossingen op de geluidwering van de gevel beoordelen en een ingediende berekening interpreteren en controleren;
- de geluidwering van constructies tussen woningen beoordelen en toetsen aan het Bouwbesluit
- de nagalm in een gemeenschappelijke ruimte bepalen;

3. Toezicht uitvoeren op de akoestische aspecten van het bouwplan.

4. Beoordelen bouwlawaai en trillingshinder:

- beoordelen ontheffingaanvraag;
- beoordelen of onderzoek nodig is, het (laten) uitvoeren van onderzoek en beoordelen onderzoek;
- ondersteunen bij toezicht en handhaving.

5. Beoordelen noodzakelijkheid ontheffing bouwlawaai en trillingshinder.

Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren voor

alleen **eenvoudige situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Zie activiteit 1	Besteden van 1/3 fte aan deze vier activiteiten en/of 3 keer per jaar een beoordeling uitvoeren
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus opstellen geluidsmodellen ☐ Basiscursus bouwakoestiek ☐ Basiscursus Wm, Wro en ArcGIS		Diepgaande kennis: ☐ NPR en NEN normen geluid	

een of meerdere **complexe situaties**

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
-----------	--------------	--------------------	------------

Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Zie activiteit 1	Besteden van 1/3 fte aan deze vier activiteiten en/of 3 keer per jaar een beoordeling uitvoeren
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus opstellen geluidsmodellen ☐ Verdiepingscursus Wm, Wro en ArcGIS ☐ Specialistische opleiding bouwakoestiek (post HBO)		Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie activiteit 2 en 3 eenvoudige situaties</i>	
Eisen aan organisaties die deze vier activiteiten uitvoeren voor			
alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties		
een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties		

Bij **de gemeente Eijsden-Margraten** beoordelen de klantadviseurs (zie onder 1, pag. 9) beoordelen de aanvragen bij ontvangst en beoordelen of sprake is van een eenvoudige of complexe situatie.

Binnen de gemeente zijn twee medewerkers aanwezig die de meetwaarden kunnen interpreteren.

Voor de uitvoering van metingen en het opstellen van specifieke bouw akoestische rapporten zijn in de begroting middelen opgenomen om dit uit te besteden aan een deskundige partij. Deze beschik ook over de benodigde rekenmodellen en meetapparatuur.

Een dergelijke meting en/of situatie is de laatste 3 jaar niet voorgekomen in de gemeente.

Daarnaast komt het circa 3 maal per jaar voor dat een ontheffing in het kader van wegverkeerslawaaï wordt aangevraagd. Deze worden dan door 1 medewerker afgehandeld die hier circa 10 jaren ervaring mee heeft. Daarnaast kunnen deze werkzaamheden worden uitbesteed aan de RUDZL.

Het toezicht tijdens de bouw wordt uitgevoerd door de drie toezichthouders. Indien sprake zou zijn van een zeer specifieke situatie zal een extern deskundige worden ingeschakeld. Dit is echter de laatste vijf jaren niet noodzakelijk geweest.

In de begroting zijn middelen opgenomen om deze activiteiten uit te besteden aan een deskundige marktpartij.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan de eisen van de kwaliteitscriteria op dit deskundigengebied.

17. Sloop en asbest

Onderstaande activiteiten kunnen ook uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied „4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening”.

Activiteit

1. Beoordelen (bij een aanvraag) of er een sloopveiligheidsplan benodigd is en het beoordelen van een sloopveiligheidsplan.
2. Nemen van materiaalmonsters op locatie (niet zijnde asbest).
3. Beoordelen van sloop aanvragen en meldingen.
4. Toezicht op de sloop o.a. beoordelen vrijgavemeting, veiligheid, ondergrondse tanks.
5. Toezicht op mobiele brekers.
6. Toezicht op sloophmeldingen, onderdeel asbestverwijdering.
7. Beoordelen asbestinventarisatie.
8. Toezicht op omgang met asbest (na akkoord sloop afvalstoffen).

Eisen aan medewerkers die deze acht activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	1 jaar	Basiskennis: ☐ Woningwet / Bouwbesluit, Bodembesluit, Wm, Archeologie / monumentenzorg, Wbb en Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval	Besteden van 1/3 fte aan deze acht activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Specialistische opleiding asbestdeskundige conform SC570		Diepgaande kennis: ☐ Onderlinge samenhang doorgronden van voorschriften Asbestverwijderingsbesluit en Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval	

Eisen aan organisaties die deze acht activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Bij de gemeente Eijsden-Margraten worden de genoemde activiteiten worden door een aantal verschillende medewerkers uitgevoerd.

De leidende factoren zijn: (a) de samenstelling van het aanbod aan sloopwerkzaamheden, (b) de risico's die aan bepaalde type sloopwerken zijn verbonden en (c) het kwaliteitsbeeld dat van toepassing is op bepaalde type sloopwerken. De onderscheiden categorieën zijn terug te vinden in tabel A. Per type sloopwerk is apart beleid geformuleerd ten aanzien van de beoordeling van de melding.

De beoordelingen van sloopmeldingen/vergunningen (activiteiten 1, 3 en 7) worden uitgevoerd door de vier klantadviseurs eventueel samen met de specialisten bouwplantoetsing/constructies, monumenten, groen en ecologie.

De toezichttaken ten aanzien van asbest (activiteiten 6 en 8) behoren tot de basistaken van de RUDZL.

De overige toezichttaken (activiteiten 2, 4 en 5) worden indien het niet risicovolle sloopwerken betreft uitgevoerd door de toezichthouders bouw en ruimtelijke ordening.

Opleiding: Vereist MBO. De verschillende gemeentelijke medewerkers beschikken over een relevante MBO en HBO opleiding. Aanvullende opleidingen met betrekking tot asbest zijn aanwezig bij de medewerkers van de RUDZL.

Werkervaring: Vereist 1 jaar. De verschillende eigen medewerkers beschikken over meer dan 1 jaar werkervaring.

Aanvullende kennis: De verschillende eigen medewerkers beschikken over de aanvullende basiskennis. Diepgaande kennis ten aanzien van de samenhang tussen het asbestverwijderingsbesluit en het besluit mobiel breken aanwezig bij de RUDZL.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet aan alle eisen op dit deskundigheidsgebied. Het aantal sloopmelding is dusdanig laag dat dit te weinig werk is voor 2 maal 1/3 fte aan werk op te leveren. Daarnaast is het werk verdeeld over verschillende medewerkers en wordt een gedeelte uitbesteed aan de RUDZL. Dit restrisico wordt door de gemeente erkend en geaccepteerd.

D Specialistische deskundigheidsgebieden accent milieu

18. Afvalwater (indirecte lozingen)

Activiteiten kunnen uitbesteed worden mits overheid over het deskundigheidsgebied toezicht en handhaven milieu beschikt en minimaal één medewerker met de deskundigheid voor afvalwater.

Activiteit

1. (Adviseren over) monsterneming, het beoordelen en het uitvoeren van (standaard) controles van lozingen die vallen onder algemene regels en vergunde indirecte lozingen.
2. Beoordelen van en adviseren over monsterneming strategieën (incl. bepalen parameters) en bemonsteringsopstellingen bij afvalwaterlozingen op riolering.
3. Onderzoek naar en advisering over mogelijkheden beperking afvalwaterstromen en/of beperking van de verontreinigings- of vervuilingsgraad van het te lozen afvalwater.
4. Adviseren over vergunningen of ontheffingen op het gebied afvalwaterlozingen en grondwaterlozingen (bij saneringen en bronneringen) in riolering of de bodem.
5. Adviseren over klachten en overtreding van regelgeving.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO*	3 jaar	Basiskennis: ☐ Protocollen voor emissiemetingen en normstellingen (emissie-eisen) van afvalwater. ☐ GRP en beleidsvelden gerelateerd aan water en riolering	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Chemie en afvalwatertechnologie ☐ Industriële bedrijfsprocessen ☐ Zuiveringsproces RWZI (TAZ) ☐ Monsterneming strategieën ☐ Bemonsteringsopstellingen		Diepgaande kennis: ☐ Het in samenhang interpreteren en hanteren van wetsvoorschriften Wet bodemkwaliteit, Wet bodembescherming en Waterwet	

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

De **gemeente Eijsden-Margraten** voldoet niet geheel aan de eisen van het deskundigheidsgebied toezicht en handhaven milieu.

Daarnaast zijn binnen de gemeente zijn twee medewerkers aanwezig die deskundigheid hebben ten aanzien van het lozen van afvalwater en een zeer ruime ervaring hebben op het gebied van toezicht en handhaving op milieugebied. Zij voeren deze laatste taken echter niet uit. Het deskundigheidsgebied Afvalwater is een taak die zij, indien nodig, uitvoeren naast hun reguliere taak.

Het werkaanbod op dit gebied is minimaal.

De advisering op het gebied van de afvalwaterlozing naar het riool vindt plaats in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning bouw. Dit gebeurt circa 75 maal per jaar door de specialist riolering.

Specialistische zaken en monsternamen worden uitbesteed aan de RUDZL.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen op dit deskundigheidsgebied. Dit is een gevolg van het feit dat niet geheel wordt voldaan aan het deskundigheidsgebied toezicht en handhaven milieu. Dit restrisico wordt erkend en geaccepteerd.

19. Bodem, bouwstoffen, water

Activiteiten 2 en 3 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over de deskundigheidsgebieden „2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening“, „4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening, „6. Toezicht en handhaving bodem“ en „11. Ketentoezicht“.

Activiteit

1. Onderhouden, gebruiken en toegankelijk maken van informatie uit een Bodeminformatiesysteem (BIS).

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	0-1 jaar	Basiskennis: ☐ Openbaarstelling informatie aan externen	Regelmatig (minstens 10x per jaar) gegevens invoeren in het bodeminformatiesysteem.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus bodeminformatiesysteem			

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

2. Ondersteunen en adviseren in het kader van vergunningverlening en toezicht en handhaving, waaronder:

- o laten uitvoeren, begeleiden bij en toetsen/controleren van bodemonderzoek/lozingonderzoek;
- o beoordelen bodembeschermende voorzieningen (indien van toepassing: m.b.t. lozingenonderzoek);
- o uitvoeren van het grondstromenbeheer in het kader van het besluit bodemkwaliteit;
- o beoordelen (aanvragen) grondwateronttrekking, verlenen van de vergunning en uitvoeren toezicht en handhaving;
- o beoordelen (aanvragen) koude-warmte opslagsysteem;
- o beoordelen bodemsanering (noodzaak en plan), bodemonderzoek laten uitvoeren.

3. Adviseren in het kader van een eenvoudig „afwijdingsbesluit“; beoordelen bodemkwaliteit vanuit een oogpunt van volksgezondheid.

Eisen aan medewerkers die deze twee activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	2 jaar	Basiskennis: ☐ Besluit stortplaatsen indien stortplaats op grondgebied ☐ Grondwaterwet, Awb ☐ VTH-procedures	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Specialistische opleiding bodem (post HBO)			

Eisen aan organisaties die deze twee activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit 4. Adviseren in het kader van een complex „afwijkingsbesluit”; beoordelen geo-hydrologische situatie in relatie tot beoogde functie, beoordelen effecten van beoogde functies op waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid.			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	Werkervaring 5 jaar	Aanvullende kennis	Frequentie Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
		Diepgaande kennis: ☐ Geohydrologische situatie	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Binnen **de gemeente Eijsden-Margraten** is één medewerker aanwezig die Bodeminformatiesysteem beheert (activiteit 1) en bodemonderzoekrapporten beoordeelt die worden ingediend in het kader van de vergunningverlening (onder andere bouw, afwijkingsbesluiten) (activiteit 3).

<i>Opleiding:</i> Vereist HBO. De medewerker beschikt over een relevante HBO opleiding. Daarnaast zijn aanvullende opleidingen met betrekking tot bodem gevolgd.
<i>Werkervaring:</i> Vereist 5 jaar. De eigen medewerker beschikken over 22 jaren werkervaring op dit deskundigheidsgebied.
<i>Aanvullende kennis:</i> De eigen medewerker beschikt over de aanvullende basiskennis op het gebied van het BIS, Besluit stortplaatsen, grondwaterwet, Awb en VTH procedures
<i>Frequentie:</i> Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 1/3 fte voor minimaal 2 medewerkers kan worden voldaan. Daarnaast is het aantal te beroedelen bodemonderzoeken minimaal zodat niet kan worden voldaan aan de gevraagde frequentie. Het invoeren in het BIS gebeurt jaarlijks tweemaal. De specialist wordt circa 60 keer per jaar gevraagd voor een advies in het kader van een omgevingsvergunningprocedure.

Zaken omtrent sanering , bodemenergie en het besluit Bodemkwaliteit (activiteit 2) behoren tot het basistakenpakket en worden uitgevoerd door de RUDZL. Specialistische zaken (activiteit 4) komen zeer sporadisch voor (laatste 3 jaren niet) en worden uitbesteed aan de RUDZL of een andere deskundige marktpartij.

Conclusie
 De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen van dit deskundigheidsgebied. Het feit dat de activiteiten 1 en 3 worden uitgevoerd door één medewerker maakt de gemeente kwetsbaar. Er is echter sprake van een dusdanig laag werkaanbod dat hierdoor de kwaliteit en de continuïteit niet in gevaar komt. Dit restrisico wordt erkend en geaccepteerd.

20. Externe veiligheid

Onderstaande activiteiten 1 t/m 5 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Activiteit 5 wordt bij voorkeur door bovenregionale samenwerkingsverbanden en/of gespecialiseerde bureaus uitgevoerd. Dit geldt ook voor activiteit 6, omdat een relatief groot en ruimtelijk complex grondgebied nodig is om met voldoende frequentie het grote aantal verschillende typen situaties te kunnen beoordelen.			
Activiteit			
1. Inbrengen aspecten externe,- en procesveiligheid in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en het nemen van een afwijkingsbesluit (inclusief toepassing PGS richtlijnen).			
2. Het bijhouden van de EV-situatie (risicokaart)..			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO (voor inrichtingen klasse I) ☐ Relevante HBO (voor inrichtingen klasse II/III)	1 jaar (o.a. binnen specialistenunit, procestechnologie, vergunningverlening, toezicht of handhaving)	Basiskennis: ☐ EV (pseudo) wet- en regelgeving en gerelateerde documenten voor inrichtingen, transport en buisleidingen ☐ QRA ☐ M.e.r., Wro	Besteden van 1/3 fte aan activiteiten 1 tm 6 én per jaar minimaal 5 beoordelingen ter plaatse op PGS-richtlijnen uitvoeren,
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus EV, BEVI, PGS, ☐ Basiscursus Omgevingsrecht		Diepgaande kennis: ☐ Stofcategorieën ADR/Wms, etikettering, labelling, insluitsystemen ☐ Brandbestrijdingssystemen in relatie tot PG S 15 ☐ Overwegingen gelijkwaardigheidsbesluit	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Activiteit			
3. Vaststellen EV-situatie op basis van het RNVGS (relatie kunnen leggen tussen risicobronnen en ruimtelijke situatie en ontwikkelingen).			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	1 jaar (o.a. binnen specialistenunit, procestechnologie, vergunningverlening, toezicht of handhaving)	Basiskennis: ☐ RNVGS en gerelateerde wetten ☐ EV (pseudo) wet- en regelgeving en gerelateerde documenten voor inrichtingen, transport en buisleidingen ☐ M.e.r.	Besteden van 1/3 fte aan de activiteiten 1 tm 6.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteiten 1 en 2		Diepgaande kennis: ☐ Informatiebronnen	

		transportstromen en gevaarlijke stoffen	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Activiteit			
4. Toetsen ontvankelijkheid QRA en het inhoudelijk beoordelen van het resultaat van een QRA.			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar (regelmatig uitvoeren en/of beoordelen QRA"s)	Basiskennis: ☐ QRA	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit én per jaar minimaal 5 QRA"s beoordelen (in een mix van relevante inrichtingen en activiteiten)
Aanvullende opleiding(en): ☐ Verdiepingscursus procesveiligheid, Safeti_NL, QRA en inrichtingen, RBMII, Carola/Pipesafe (EV-rekenmodellen)		Diepgaande kennis: ☐ Waarschijnlijkheids-berekeningen ☐ Chemie van stoffen en procestechnologie ☐ Bronmaatregelen	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Activiteit			
5. Maken van QRA's in het kader van BEVI, RNVGS, Buisleidingen.			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteit 4	3 jaar (regelmatig uitvoeren QRA's)	Basiskennis: ☐ Waarschijnlijkheids-berekeningen ☐ Wet en regelgeving vervoer ☐ Bron- en beheermaatregelen	Besteden van 2/3 fte aan de deskundigheid Externe veiligheid en daarbinnen 1/3 fte besteden aan deze activiteit én per jaar 5 QRA's maken (in een mix van relevante inrichtingen en activiteiten) én per jaar 4 QRA's maken t.a.v. bransport (in een mix van modaliteiten)
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteit 4. ☐ Specialistische opleiding toepassen applicaties EV		Diepgaande kennis: ☐ Fysische transportverschijnselen ☐ Toxicologie, Probit-relaties ☐ Chemische technologie ☐ Technische systeembeveiliging ☐ Risicoanalysetechnieken en risicoanalysemethode	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Activiteit			
6. Advisering ten aanzien van verantwoord groepsrisico (inclusief beheersmaatregelen).			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie

Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar (regelmatig uitvoeren QRA"s)	Basiskennis: ☐ Zie activiteit 4.	Uitvoeren van 3 beoordelingen, analyses en verantwoordingen per jaar voor de onderdelen voorbereiden, rampenbestrijding en zelfredzaamheid
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteit 4.		Diepgaande kennis: ☐ Zie activiteit 4. ☐ Structuurdenken ☐ Zelfredzaamheid en voorbereiden rampenbestrijding ☐ Bestuurlijke gevoeligheden	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

De **gemeente Eijsden-Margraten** heeft geen eigen medewerkers met de specialisatie Externe veiligheid. Aan de hand van een toetsprotocol wordt door de klantadviseurs bepaald of een deskundige op het gebied van externe veiligheid dient te worden benaderd.

De gemeente schakelt voor de activiteiten op het gebied van externe veiligheid de RUDZL en/of de Veiligheidsregio Zuid Limburg in. Hiermee worden de activiteiten binnen de overheid uitgevoerd.

De RUDZL dient te voldoen aan de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Eijsden-Margraten, zoals deze op 12 juli 2016 door de Raad is vastgesteld. Dit betekent dat de RUDZL dient te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1. De RUDZL ontvang voor de uitvoering van deze werkzaamheden voor de gemeenten, op dit gebied een subsidie van de centrale overheid.

De Veiligheidsregio dient zich nog te conformeren aan de kwaliteitscriteria 2.1 via een SLA (Service Level Agreement).

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigengebied.

21. Geluid

Onderstaande activiteit 7 moet binnen de overheid uitgevoerd worden. Activiteiten 1 t/m 6 en 10 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die beschikt over de deskundigheid nodig voor activiteiten 8 en 9.

Activiteit

1. Uitvoeren geluidsonderzoeken en daarover adviseren.
2. Inventariseren en controleren van invoergegevens.
3. Opstellen en controleren van rekenmodellen.
4. Bewerken van gegevens en databestanden met o.a. GIS.
5. Bewerken van de berekeningsresultaten en toetsen aan de wet- en regelgeving en rapporteren.
6. Beoordelen/toetsen van metingen in het kader van handhaving.
7. Afgeven hogere waarde ontheffing.

Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties (enkelvoudige bronnen)			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	0-1 jaar in het milieuvakveld	Basiskennis: ☐ Wgh, Wro, Awb, M.e.r. ☐ Akoestische (eenvoudige) standaard rekenmodellen ☐ Bedrijven en milieuzonering	Besteden van 1/3 fte aan deze zeven activiteiten en/of 3 keer per jaar een onderzoek (industrielawaai/verkeerslawaa) uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus opstellen geluidsmodellen ☐ Basiscursus Wm ☐ Basiscursus Wro ☐ Basiscursus ArcGIS ☐ Basiscursus hogere akoestiek			

Eisen aan medewerkers die deze zeven activiteiten uitvoeren voor

een of meerdere complexe situaties (meervoudige bronnen)			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Zie eenvoudige situaties	Besteden van 1/3 fte aan deze zeven activiteiten en/of 3 keer per jaar een onderzoek (industrielawaai/verkeerslawaa) uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie eenvoudig activiteiten ☐ Specialistische opleiding hogere akoestiek		Diepgaande kennis: ☐ Geluidsoverdracht modellen Industrie- en (spoor)weglawaa ☐ Rekenmodellen CARII en URBIS Geonose(DGMR) Winhavik (DirActivity) ☐ NEN normen geluid ☐ GISapplicaties ESRI MapInfo programmatuur ☐ Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006. Handleiding Meten en rekenen	

			industrielawaai	
Eisen aan organisaties die deze zeven activiteiten uitvoeren voor				
	alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties		
	een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties		

Activiteit

8. Beoordelen noodzaak voor onderzoek en beoordelen rapportages in het kader van de vergunningverlening, toezicht en het nemen van een afwijkingsbesluit.

9. Adviseren over geluidsaspecten (inclusief hanteren voorschriften).

Eisen aan medewerkers die deze twee activiteiten uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties				
Opleiding		Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 eenvoudige situaties		0-1 jaar in het milieuwerkveld	Basiskennis: ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 eenvoudige situaties	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus opstellen geluidsmodellen ☐ Basiscursus Wm, Wro en ArcGIS ☐ Specialistische opleiding hogere akoestiek			Diepgaande kennis: ☐ Handleiding meten en rekenen industrielawaai	
een of meerdere complexe situaties				
Opleiding		Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 complexe situaties		3 jaar	Basiskennis: ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 complexe situaties	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 complexe situaties			Diepgaande kennis: ☐ Zie activiteiten 8 en 9 eenvoudig situaties	

Eisen aan organisaties die deze twee activiteiten uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties
een of meerdere complexe situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties

Activiteit			
10. Uitvoeren van trillingsonderzoeken.			
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 complexe situaties	2 jaar	Basiskennis: ☐ <i>Zie activiteiten 1 t/m 7 complexe situaties</i>	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit of 3 keer per jaar een trillingsonderzoek uitvoeren.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteiten 1 t/m 7 complexe situaties		Diepgaande kennis: ☐ Handreiking meten en rekenen industrielawaai en SBR-richtlijn B	
Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

Bij de **gemeente Eijsden-Margraten** zijn twee medewerkers aanwezig met vergaande akoestische kennis en ervaring die in het kader van vergunningverlening en toezicht en handhaving adviseren op het gebied van geluid.

Zij beoordelen de noodzaak tot onderzoek, beoordelen de rapportages (activiteit 8) en adviseren over de geluidsvoorschriften (activiteit 9).

Een van deze medewerkers voert de activiteiten met betrekking tot hogere waarde ontheffingen uit (activiteit 7).

Opleiding: Vereist HBO. De twee medewerkers hebben een HBO- opleiding met aanvullende opleidingen op akoestisch gebied. Een specialistische cursus hogere akoestiek is niet uitgevoerd.

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De medewerkers hebben respectievelijk 25 en 15 jaren ervaring op dit deskundigheidsgebied.

Aanvullende kennis: De twee medewerkers beschikken over de aanvullende kennis op gebied van de Wet geluidhinder, Handreiking meten en rekenen en industrielawaai, SBR richtlijnen, reken – en meetvoorschriften, etc.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie kan worden voldaan.

Er wordt voldaan aan de voorwaarde om de activiteiten op dit deskundigheidsgebied uit te besteden aan een marktpartij.

De gemeente voert zelf geen akoestisch en/of trillingsonderzoeken uit (activiteit 1 en 10). De gemeente beschikt niet over geijkte apparatuur. Deze onderzoeken worden sporadisch uitgevoerd (1 keer per jaar), meestal in het kader van toezicht en handhaving. Deze onderzoeken worden uitbesteed aan een marktpartij. In de begroting zijn middelen opgenomen voor het uitvoeren van dit soort onderzoeken.

Ook worden activiteiten op het gebied van geluid worden uitbesteed aan de RUDZL.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigheidsgebied voor zowel de eenvoudige als complexe situatie

22. Groen en ecologie

Onderstaande activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die beschikt over de deskundigheid nodig voor activiteiten 1 en 2.

Activiteit

1. Beoordelen of er sprake is van een bijzondere omstandigheid “groen en ecologie” in het kader van de omgevingsvergunning.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO	0-1 jaar ☐ Basiscursus Nb-wet en Boswet		Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Basiscursus Flora en faunawet		☐ Basiscursus Wro	

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

2. Uitzetten en beoordelen van ecologisch onderzoek.

3. Uitvoeren van ecologisch onderzoek.

4. Adviseren bij ontheffingen Natuurbeschermingswet, Flora en Faunawet, Boswet, Wro en afwijkingsbesluiten.

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteit 1		Diepgaande kennis: ☐ Stedelijk groen, Natura2000 ☐ Ecologische en landschappelijke condities	

Eisen aan organisaties die deze drie activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

De **gemeente Eijsden-Margraten** beschikt over één medewerker groen en ecologie. Hij adviseert de klantadviseurs op dit deskundigheidsgebied circa 50 keer per jaar. Hij bepaalt tevens wanneer een ecologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Opleiding: Vereist HBO. De medewerker heeft een HBO- opleiding. Een basiscursus Flora en Fauna ontbreekt.

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De medewerker heeft 2 jaren ervaring op dit deskundigengebied.

Aanvullende kennis: De medewerker beschikt over de aanvullende kennis op het gebied van o.a. stedelijk groen, natura 2000 en Wet natuurbescherming

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde kan worden voldaan. De medewerker heeft echter voldoende vliegreuren.

Er wordt voldaan aan de voorwaarde om de activiteiten op dit deskundigheidsgebied uit te besteden aan een marktpartij.

De gemeente voert zelf geen ecologische onderzoeken. Deze onderzoeken worden uitbesteed aan een marktpartij. In de begroting zijn middelen opgenomen voor het uitvoeren van dit soort onderzoeken.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet niet geheel aan de eisen met betrekking tot dit deskundigengebied. Aanvullende opleiding is noodzakelijk.

23. Luchtkwaliteit

Onderstaande activiteit 4 moet binnen de overheid uitgevoerd worden. Zonder de benodigde deskundigheid voor deze activiteit is het niet goed mogelijk om werkprocessen op een juiste manier uit te voeren en het werk van externen te beoordelen. Activiteiten 1 t/m 3, 5 en 6 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.

Activiteit

1. Bepalen of van onderzoeksplicht of noodzaak sprake is (o.a. op basis van het Besluit luchtkwaliteit), en zo ja het kunnen bepalen welk rekenmodel van toepassing is.
2. (Laten) uitvoeren van luchtonderzoeken met toepassing van het NNM en CAR model (of een SRM3 model)
 - a. inventariseren en controleren van invoergegevens;
 - b. bewerken van gegevens en databestanden;
 - c. bewerken van de berekeningsresultaten.

Eisen aan medewerkers die deze twee activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	1 jaar	Basiskennis: ☐ Wro, Wm, Awb, besluit luchtkwaliteit ☐ Rekenmodellen CARII, Nieuw National Model, V-stacks, ISL3a en Urbis of een SRM3 model	(Laten) uitvoeren van een luchtonderzoek 3 keer per jaar.
		Diepgaande kennis: ☐ Opzet, werking en doorgronden CARII	

Eisen aan organisaties die deze twee activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

3. Het uitvoeren van luchtonderzoeken met behulp van complexe rekenmodellen (juiste input leveren en output genereren).
4. Het beoordelen en interpreteren van rapportages (van interne of externe adviseurs) en daarover adviseren i.h.k.v. de vergunningverlening, handhaving en het nemen van een afwijkingsbesluit.
5. Het beoordelen van geurrapportage.

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie activiteiten 1 en 2	3 jaar in het werken met modellen en kunnen rekenen met computers	Basiskennis: ☐ Zie activiteiten 1 en 2 ☐ M.e.r.	Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): 1. Verdiepingscursus rekenmodellen CARII, Nieuw Nationaal model en URBIS 2. Verdiepingscursus luchtkwaliteit 3. Wro (Bedrijven en milieuzonering)		Diepgaande kennis: 1. Zie activiteiten 1 en 2 2. Opzet, werking en modellering van rekenmodellen ☐ Wet Luchtkwaliteit / NSL, RSL en Europese Richtlijn Luchtkwaliteit (voor activiteit 4)	

Eisen aan organisaties die deze drie activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

6. Het uitvoeren van emissiemetingen en geuronderzoeken.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante MBO		Basiskennis: ☐ Emissiemetingen	Besteden van 2/3 fte aan deze activiteit.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Zie activiteiten 3 t/m 5			

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

In de **gemeente Eijsden-Margraten** zijn twee medewerkers aanwezig met vergaande kennis en ervaring op het gebied van luchtkwaliteit die in het kader van vergunningverlening en toezicht en handhaving adviseren op het dit gebied.

Zij beoordelen de noodzaak tot onderzoek, beoordelen de rapportages en adviseren in het kader van de vergunningverlening, handhaving en het nemen van afwijkingsbesluiten (activiteit 4).

Het aspect luchtkwaliteit komt niet vaak aan de orde. Binnen de gemeente vinden geen grote bouwprojecten plaats.

Ten aanzien van de Industrie valt dit aspect in het kader van vergunningverlening en toezicht en Handhaving onder het basistakenpakket dat bij de RUDZL is onder gebracht.

Opleiding: Vereist HBO. Beide medewerkers hebben een HBO-opleiding met aanvullende cursussen op het gebied van luchtkwaliteit.

Werkervaring: Vereist 1 jaar. De medewerkers hebben respectievelijk 25 en 10 jaren ervaring op dit deskundigheidsgebied.

Aanvullende kennis: De twee medewerkers beschikken over de aanvullende kennis op gebied van de Wet luchtkwaliteit, Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), NIBM-tool, V-stacks, etc.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie kan worden voldaan.

Er wordt voldaan aan de voorwaarde om de activiteiten op dit deskundigheidsgebied uit te besteden aan een marktpartij.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigengebied.

E. Specialistische deskundigheidsgebieden accent ruimtelijke ordening

24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte

Onderstaande activiteiten 2 t/m 4 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden.

Activiteit

1. Opstellen stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.

Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties				
Opleiding		Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO		1 jaar, minimaal twee plannen per jaar opgesteld	Basiskennis: ☐ Wabo, Wro (bestemmingsplannen) ☐ Grondexploitatie ☐ Digitalisering plannen	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
			Diepgaande kennis: ☐ Inrichting openbaar gebied ☐ SVBP ☐ RO beleid	
een of meerdere complexe situaties				
Opleiding		Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Zie eenvoudig situaties		3 jaar, minimaal twee plannen per jaar opgesteld	Basiskennis: ☐ Zie eenvoudig situaties	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
			Diepgaande kennis: ☐ Zie eenvoudig situaties	

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties		minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties
een of meerdere complexe situaties		minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties

Activiteit				
2. Adviseren over bouwvoornemens die afwijken van het vigerende beleid.				
Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren				
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie	
Basisopleiding: ☐ Zie activiteit 1	1 jaar, minimaal 5 aanvragen per jaar beoordeeld	Basiskennis: ☐ Wabo, Wro (bestemmingsplannen) ☐ Beleid op gebied van EV, cultuurhistorie, milieu, economie, verkeer, bedrijventerreinen, woningbouw, groen, EHS, landbouw, etc.	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.	
		Diepgaande kennis: ☐ Zie activiteit 1		

Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren					
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria					
Activiteit					
3. Opstellen van richtlijnen en kaders voor stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.					
4. Beoordeling extern gemaakte stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.					
Eisen aan medewerkers die deze twee activiteit uitvoeren voor					
	alleen eenvoudige situaties				
	Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie	
	Basisopleiding: ☐ Zie activiteit 1	1 jaar, minimaal twee plannen per jaar beoordeeld	Basiskennis: ☐ <i>Zie activiteit 1 eenvoudig situaties</i> ☐ Gemeentelijk beleid	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteit.	
			Diepgaande kennis: ☐ Inrichting openbare ruimte		
	een of meerdere complexe situaties				
	Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie	
	Basisopleiding: ☐ Zie activiteit 1	3 jaar, minimaal twee plannen per jaar beoordeeld	Basiskennis: ☐ <i>Zie activiteit 3 en 4 eenvoudig situaties</i>	Besteden van 1/3 fte aan deze twee activiteit.	
			Diepgaande kennis: ☐ <i>Zie activiteit 3 en 4 eenvoudig situaties</i>		
	Eisen aan organisaties die deze twee activiteit uitvoeren voor				
		alleen eenvoudige situaties	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties		
een of meerdere complexe situaties		minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties			

De **gemeente Eijsden-Margraten** beschikt over 4 medewerkers die op dit deskundigheidsgebied (activiteiten 2 t/m 4) werkzaam zijn voor eenvoudige en complexe zaken. Eenvoudige zaken (binnenplanse toetsingen) worden uitgevoerd door de klantadviseurs, c.q. de case managers..

Opleiding: Vereist HBO. Twee van de vier medewerkers hebben een WO-opleiding op het deskundigheidsgebied. Twee medewerkers hebben een HBO-opleiding.

Werkervaring: Vereist 3 jaar. De medewerkers hebben respectievelijk 18, 13, 8 en 3 jaren ervaring op dit deskundigheidsgebied.

Aanvullende kennis: Alle vier medewerkers beschikken over de aanvullende kennis op gebied van het gemeentelijk beleid, de bestemmingsplannen, Ruimtelijke ordening standaarden, Wabo, Wro, etc.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie kan worden voldaan. Gezien het aantal toetsing (circa 200) die plaatsvinden en het aantal plannen dat worden gerealiseerd is de frequentie wel aannemelijk.

Er wordt voldaan aan de voorwaarde om het opstellen van stedenbouwkundige en inrichtingsplannen (activiteit 1) uit te besteden aan marktpartijen.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigheidsgebied voor zowel de eenvoudige als complexe situatie.

25. Exploitatie en planeconomie

Onderstaande activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.

Activiteit

1. Opstellen, adviseren over de besluitvoering en het uitvoeren van plannen m.b.t. grondexploitaties.
2. Opstellen van haalbaarheidsanalyses, exploitatiebegrotingen, varianten afwegingen, rendementsberekeningen, begrotingen voor projectontwikkeling etc.
3. Beoordelen van de effecten van de grondexploitatiewet en opstellen effectrapportages.

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	3 jaar	Basiskennis: ☐ Wabo, Wm, Wro (Grondexploitatiewet) ☐ Boekhoudkunde/financiering ☐ Gemeentewet ☐ Civieltechniek ☐ Structuurvisie	Besteden van 1/3 fte aan deze drie activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Specialistische opleiding exploitatie/planeconomie		Diepgaande kennis: 3. Procesmanagement ☐ Reken- en exploitatiemodellen	

Eisen aan organisaties die deze drie activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

De **gemeente Eijsden-Margraten** besteedt deze activiteiten uit aan een marktpartij.

Juridische medewerkers van de gemeente bewaken dit proces.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten voldoet aan eisen met betrekking tot dit deskundigengebied.

26. Cultuurhistorie

Onderstaande activiteiten 1 t/m 5 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. De overige activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.

Activiteit

1. Adviseren t.a.v. cultuurhistorische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen en het handhaven van de omgevingsvergunning.
2. Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische waarden.
3. Aangeven van effecten van het te nemen afwijkingsbesluit op de cultuurhistorische waarde.
4. Opstellen van voorschriften voor omgevingsvergunning.
5. Inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.

Eisen aan medewerkers die deze vijf activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	2 jaar	Basiskennis: ☐ Wro, Awb, M.e.r. ☐ AMvB Ruimte, nota ruimte en structuurvisie	Besteden van 2/3 fte aan deze vijf activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vijf activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd
		Diepgaande kennis: ☐ Historie van het gebied	

Eisen aan organisaties die deze vijf activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

6. Adviseren t.a.v. monumentale aspecten in het kader van omgevingsvergunningaanvragen (activiteit bouwen en slopen) en het handhaven van de omgevingsvergunning).
7. Toetsen van de aanvraag aan de Monumentenwet 1988.
8. Toetsen van de aanvraag aan een erfgoedverordening.
9. (Beoordelen van) bouwhistorische onderzoek en waardestellingen: interpreteren monumentwaardigheid (van onderdelen).

Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	2 jaar	Basiskennis: ☐ Restauratiefilosofieën ☐ Kennis van herstel bouw	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vier activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd.
Aanvullende opleiding(en): ☐ Specialistische opleiding erfgoed en cultuurhistorie in de bouw		Diepgaande kennis: ☐ (Steden)bouwkundige geschiedenis en karakteristieken	

Eisen aan organisaties die deze vier activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit

10. Adviseren t.a.v. archeologische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen.
11. Toetsen van de aanvraag aan de Monumentenwet 1988.

12. Toetsen van de aanvraag aan een eventuele erfgoedverordening.			
13. Beoordelen van archeologische rapporten.			
Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: ☐ Relevante HBO	2 jaar	Basiskennis: ☐ Archeologische verwachtings- en waardenkaart	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vier activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd
		Diepgaande kennis: ☐ Actuele wetenschappelijke inzichten	
Eisen aan organisaties die deze vier activiteiten uitvoeren			
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria			

De **gemeente Eijsden–Margraten** heeft één medewerker die gespecialiseerd is op het gebied van cultuurhistorie.

De medewerker adviseert en beoordeelt in het kader van omgevingsvergunningen en handhaving hiervan, stelt voorschriften op en adviseert inhoudelijk bij bezwaar en beroep (activiteiten 1 t/m 5).

Tevens adviseert de medewerker ten aanzien van de monumentale en archeologische aspecten (activiteiten 6 en 10) in het kader van omgevingsvergunningen en toetsingen van aanvragen aan de Erfgoedwet uit (activiteiten 7, 8, 11 en 12).

Rapporten op het gebied van bouwhistorie en archeologische rapporten worden door de medewerker beoordeeld (activiteiten 9 en 13).

Opleiding: Vereist HBO. De medewerker heeft een WO-opleiding op het gebied van cultuurhistorie. In 2017 wordt gestart met een opleiding ten aanzien toepassingen in de bouw.

Werkervaring: Vereist 2 jaar. De medewerker heeft 6 jaren ervaring op dit deskundigheidsgebied.

Aanvullende kennis: De medewerker beschikt over de aanvullende kennis op gebied van het Wro, Awb, Mer, AmvB ruimte, historie van het gebied, restauratie filosofieën. Stedebouwkundige geschiedenis en karakteristieken, Archeologische verwachtings- en waardenkaart en actuele inzichten.

Frequentie: Aangezien geen urenregistratie plaatsvindt is het niet mogelijk om aan te tonen dat aan de gevraagde frequentie van 2/3 fte voor alle activiteiten kan worden voldaan. Gezien het aantal toetsing (circa 85) die plaatsvinden en het aantal plannen dat worden gerealiseerd is de frequentie wel aannemelijk.

Conclusie

De gemeente Eijsden-Margraten kan niet geheel voldoen aan de kwaliteitseisen op dit deskundigheidsgebied. Er is maar één medewerker die voldoet. Hierdoor is de gemeente kwetsbaar. Dit is echter afgestemd op de workload. Dit restrisico wordt door de gemeente erkend en geaccepteerd.