

**Milieuprogramma 2011  
Gemeente Heusden**

---

## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Milieu en bedrijven .....</b>	<b>4</b>
2.1 Vergunningverlening milieu .....	4
2.2 Externe Veiligheid (EV) .....	5
2.3 Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM) .....	5
<b>3. Milieu en leefomgeving.....</b>	<b>6</b>
3.1 Bodem.....	6
3.2 Geluid.....	6
3.3 Luchtkwaliteit.....	7
3.4 Honden.....	8
3.5 Duurzaamheid .....	8
3.6 Geur .....	8
3.7 Openbare ruimte.....	9
<b>4. Milieu en Burgers .....</b>	<b>10</b>
4.1 Afval .....	10
4.2 Natuur- en milieueducatie (NME).....	10

## 1. Inleiding

De Wet milieubeheer, artikel 4.20, bepaalt dat de gemeente jaarlijks een milieuprogramma vaststelt. Daarin dient zij ten minste aan te geven welke activiteiten ter uitvoering van de wettelijke taken met het oog op de bescherming van het milieu het komende jaar zullen worden uitgevoerd.

Voor de jaren 2009 en 2010 zijn geen milieuprogramma's opgesteld, maar is dit ondergebracht in respectievelijk de duurzaamheidsagenda en het uitvoeringsprogramma duurzaamheid. Omdat is gebleken dat duurzaamheid een eigen kader verdient, duurzaamheid is immers veel breder dan milieu, is er voor dit jaar en de komende jaren voor gekozen om weer een apart milieuprogramma op te stellen.

Los daarvan wordt jaarlijks een voortgangsrapportage duurzaamheid opgesteld waarin een uitgebreid overzicht wordt gegeven van al uitgevoerde of in uitvoering zijnde activiteiten en wordt vooruitgeblikt op de geplande activiteiten in het komende jaar. Duurzaamheid wordt daarom in dit milieuprogramma slechts kort aangehaald.

Het milieuprogramma 2011 is als volgt opgebouwd. Conform het wettelijk vereiste ligt in het milieuprogramma vanzelfsprekend de focus op de milieuvergunningverlening. Voor handhaving, een andere wettelijke taak, wordt verwezen naar het integraal handhavingprogramma 2011. Andere milieugerelateerde activiteiten zoals bodem, geluid, luchtkwaliteit, afval en natuur- en milieueducatie worden ook belicht in het milieuprogramma. Het betreft nieuwe danwel al opgestarte activiteiten. De standaard activiteiten worden niet vermeld.

Waar relevant worden wijzigingen in de betreffende wetgeving beschreven. Vigerende wetgeving wordt bekend geacht en daarom niet nader toegelicht.

Voor de financiële onderbouwing wordt verwezen naar de begroting 2011.

## **2. Milieu en bedrijven**

### **2.1 Vergunningverlening milieu**

#### **Ontwikkelingen regelgeving**

##### *Wabo / omgevingsvergunning*

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingevoerd. Met de Wabo zijn ruim 25 vergunningen, toestemmingen en ontheffingen op het gebied van bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu samengevoegd in één omgevingsvergunning.

De Wabo is gebaseerd op de 'één loket gedachte', waarbij het project dat de burger of het bedrijf wil gaan realiseren centraal staat. De overheid past haar dienstverlening daar zo veel mogelijk op aan. Dit alles wordt bereikt door de integratie van de verschillende toestemmingstelsels op het terrein van het omgevingsrecht die betrekking hebben op plaatsgebonden activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. De integratie komt tot uitdrukking in één aanvraag voor het gehele project die één procedure doorloopt, door één bevoegd gezag wordt beoordeeld, leidt tot één integraal besluit met één rechtbeschermingsprocedure en één handhavend bestuursorgaan.

Als gevolg van de integratie van de milieuvergunning (art. 8.1 Wet milieubeheer) en de artikel-8.19-melding in de omgevingsvergunning vervallen grote delen van de hoofdstukken 8 en 18 van de Wet milieubeheer (Wm). Een omgevingsvergunning blijft nodig waar vóór inwerkingtreding van de Wabo een milieuvergunning was vereist.

##### *Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit maakt geen onderdeel uit van de Wabo. Een melding op grond van het Activiteitenbesluit is dus niet hetzelfde als een omgevingsvergunning.

Een melding op grond van het Activiteitenbesluit is echter wel nodig als bijvoorbeeld een bedrijf wordt gebouwd/opgericht waarvan de bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen in het Besluit omgevingsrecht. De melding moet dan gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend en wordt hiermee een indieningvereiste.

##### *Besluit Huisvesting*

Veehouderijen mogen alleen in werking zijn als het huisvestingssysteem voldoet aan het Besluit huisvesting. Dit geldt voor nieuwe initiatieven maar ook voor bestaande bedrijven. Veehouderijen die nog niet voldoen, zullen een nieuw, emissiearm stalsysteem moeten bouwen.

#### **Activiteiten milieuvergunningverlening en advisering 2011**

De begrote kengetallen van activiteiten op het gebied van vergunningverlening Wabo met toestemming milieu voor 2011 staan in de volgende tabel weergegeven.

<b>Werkzaamheden</b>	<b>Aantal</b>
Vergunningen	17
Maatwerkvoorschriften	5
Af te handelen meldingen ex art. 3.10 Wabo (voorheen 8.19 Wm)	3
Af te handelen meldingen ex art. 8.40 Wm	25

Het onderwerp vergunningen betreft:

- aanpassing van de vergunning van 8 veehouderijen in verband met het Besluit huisvesting
- 4 lopende vergunningaanvragen
- 5 nieuwe aanvragen om vergunning danwel intrekkingen

Meldingen ex art. 3.10 Wabo (voorheen 8.19 Wm) betreffen omgevingsvergunningen die vallen onder de voorschriften die al bij de huidige vergunning horen.

Veel bedrijfscategorieën of activiteiten vallen echter onder gestandaardiseerde voorschriften, waarbij geen vergunning hoeft te worden aangevraagd. De bedrijfsactiviteiten worden in dit geval gemeld aan het bevoegd gezag. Dit meldingssysteem staat vermeld in artikel 8.40 van de Wet milieubeheer.

Uiteraard worden deze kengetallen in de praktijk beïnvloed door de dynamiek binnen het bedrijfsleven.

## **2.2 Externe Veiligheid (EV)**

2010 heeft voor externe veiligheid vooral in het teken gestaan van het opstarten van het interne Bureau Veiligheid. Het Bureau Veiligheid houdt zich bezig met het adviseren over veiligheidszaken richting bestuur, directie en de interne organisatie. Ook externe veiligheid maakt onderdeel uit van het Bureau Veiligheid.

Daarnaast is/wordt de beleidsvisie externe veiligheid opgesteld, welke naar verwachting in het voorjaar 2011 aan de gemeenteraad ter vaststelling wordt aangeboden. Aan de beleidsvisie zit ook een uitvoeringsprogramma vast. In 2011 zal dan ook gestart worden met de uitvoering van dit programma. Dit betreft mede het vastleggen van het beheer van de risicokaart en het inbedden van externe veiligheid in de ruimtelijke processen.

## **2.3 Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM)**

Primair wordt ingezet op het reduceren van het papierverbruik en energiebesparing bij het gebruik van de beide gemeentehuizen. Daarnaast worden milieuzorgmaatregelen meegenomen in de inventarisatie van energiebesparende maatregelen bij de andere gemeentelijke gebouwen. Dit betreft niet-gebouwgebonden en gebouwgebonden maatregelen.

Daarnaast wordt dubbelzijdig printen standaard ingevoerd, worden de afvalstromen binnen beide gemeentehuizen doorgelicht en wordt het aandeel biologische producten in het werkcafé verhoogd.

## **3. Milieu en leefomgeving**

### **3.1 Bodem**

#### **Bodembeleidsplan**

In het gemeentelijk bodembeleidsplan worden de taken en bevoegdheden van de gemeente Heusden beschreven en wordt de wijze weergegeven waarop de gemeente de beleidsruimte binnen deze taken invult. Tevens is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Hierin staan de acties uitgewerkt die nodig zijn om het voorgestelde beleid uit te kunnen voeren.

Ondanks dat nog niet alle maatregelen uit het uitvoeringsprogramma van het huidige bodembeleidsplan zijn uitgevoerd wordt, in verband met de looptijd van het plan tot en met 2010, in 2011 een nieuw bodembeleidsplan opgesteld. Nog niet uitgevoerde maatregelen die nog steeds relevant zijn zullen in het nieuwe plan, al dan niet in gewijzigde vorm, terugkomen.

#### **Besluit bodemkwaliteit**

Het Besluit Bodemkwaliteit vormt het beleidskader voor bouwstoffen, grond en bagger. In het Besluit zijn de landelijke referentiewaarden voor bodembeheer en grondverzet opgenomen. Er wordt niet alleen meer getoetst aan de actuele bodemkwaliteit, maar ook aan de functie van een gebied (bodemfunctieklassen). Hiertoe heeft de gemeente Heusden in 2010 de bodemfunctieklassenkaart opgesteld.

Voor de toepassing van grond en baggerspecie wordt onderscheid gemaakt in een gebiedspecifiek en een generiek kader. In 2011 wordt, met subsidie vanuit de Impuls Lokaal Bodembeheer, onderzocht of de gemeente Heusden gebruik gaat maken van het generiek of gebiedsspecifiek kader.

#### **Bodemkwaliteitskaart**

De vigerende bodemkwaliteitskaart van de gemeente Heusden dateert van 2005. Hiermee maakt de gemeente Heusden gebruik van het overgangsbeleid uit het Besluit bodemkwaliteit. In 2010 zijn de voorbereidingen gestart voor het opstellen van een nieuwe bodemkwaliteitskaart. Deze werkzaamheden zullen worden afgerond in 2011.

#### **Groenewoud**

Ter plaatse van industrieterrein Groenewoud in Drunen is een omvangrijke diepe grondwaterverontreiniging aanwezig. In 2010 is al een aanvang gemaakt om samen met de betrokken bedrijven en de provincie Noord-Brabant deze verontreiniging aan te pakken. Deze samenwerking zal in 2011 worden voortgezet.

### **3.2 Geluid**

#### **Ontwikkelingen regelgeving**

Op het moment wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid).

Er zijn daarin twee wetgevingstrajecten te onderscheiden:

- Geluidsproductieplafonds Rijksinfrastructuur (Swung-1)
- Provinciale/gemeentelijke wegen en industrielawaai (Swung-2)

Het wetsvoorstel voor Swung-1 is nog in behandeling bij de Tweede Kamer. Het heeft betrekking op de regelgeving voor de rijksinfrastructuur. Het nieuwe systeem berust op drie pijlers: het beheersen van de geluidsbelastingen (het voorkomen van verdere onbeheerste groei), het reduceren van hoge geluidsbelastingen en de versterkte inzet van bronmaatregelen.

De nieuwe regels komen, wat de rijksinfrastructuur betreft, in de plaats van de huidige regels voor de aanleg en reconstructie van een weg en de aanleg of wijziging van een spoorweg. Zij hebben geen betrekking op de bouw van geluidsgevoelige objecten langs wegen en spoorwegen met geluidproductieplafonds. Daarop blijven voornamelijk de bestaande regels van de Wet geluidhinder, met enkele noodzakelijke aanpassingen, van toepassing.

Ook op decentraal beheerde wegen en spoorwegen blijft de Wet geluidhinder van toepassing. Deze onderwerpen zullen onderdeel uitmaken van de volgende stap in de herziening van de geluidsregelgeving, "Swung-2", maar Swung-1 kan daarop vooruitlopend zelfstandig werken.

#### **Geluidschermen A59**

In 2011 worden de geluidschermen langs de A59 gerealiseerd. Dit levert een forse vermindering van de geluidbelasting op voor de betrokken woningen.

#### **Nota gemeentelijk geluidsbeleid**

Binnenkort wordt de nieuwe geluidnota voor vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

### **3.3 Luchtkwaliteit**

#### **Geluidschermen A59**

Op enkele geluidschermen die medio 2011 langs de A59 worden geplaatst, worden luchtzuiverende cassettes toegepast.

#### **Schone voertuigen**

De in 2010 nieuw aangeschafte schone voertuigen van de Buitendienst (rijdend op aardgas) worden geëvalueerd.

### **3.4 Honden**

#### **Hondenbeleid**

Sinds november 1997 kent de gemeente Heusden een hondenbeleid om de overlast door hondenuitwerpselen terug te dringen. De belangrijkste doelstelling is de beïnvloeding van het gedrag van de hondenbezitter. De gemeente heeft in het hondenbeleid aangegeven dit te willen bereiken door voorlichting en ondersteunende maatregelen zoals het (ver)plaatsen van hondenpoepcontainers, de aanleg van hondenuitrenvelden (in nieuwe woonwijken), het aanwijzen van verboden terreinen inclusief bebording, het aanschaffen en inzetten van de hondenpoepzuiger, registratie en identificatie van honden en controle op de hondenbelasting.

Er zijn, naast bovengenoemde activiteiten, geen specifieke activiteiten gepland voor 2011.

### **3.5 Duurzaamheid**

#### **Voortgangsrapportage duurzaamheid**

Eind 2010 is/wordt de voortgangsrapportage duurzaamheid opgesteld. Hierin wordt onder andere uitgebreid ingegaan op de activiteiten die in 2011 gepland zijn. Een aantal activiteiten die prioriteit krijgen worden hier kort toegelicht.

#### **Borging van duurzaamheid in de organisatie**

Het invoeren van een duurzaamheidparagraaf in relevante beleidstukken kan duurzaamheid borgen in beleidsprocessen. De mogelijkheden en consequenties van een dergelijke paragraaf zijn in 2010 onderzocht. Afhankelijk van de resultaten van dit onderzoek kan in 2011 een aanvang worden gemaakt met het borgen van duurzaamheid in de organisatie.

#### **Duurzaam bouwen**

Verschillende geplande nieuwbouwprojecten hebben een verscherpte opgave voor het energieverbruik. Bouwplantoetsers en handhavers woningbouw worden specifiek bijgeschoold over energieverbruik op gebouwniveau via een leer- en kennistrject.

#### **Duurzaam inkopen**

In de voortgangsrapportage duurzaamheid wordt voor 2010 het aandeel duurzame inkopen van het inkoopvolume in euro's toegelicht. De borging van duurzaam inkopen vindt in de loop van 2011 plaats.

### **3.6 Geur**

Onderzocht wordt of de verordening geur en veehouderij moet worden aangepast.

Er wordt gekeken naar de mogelijkheden voor het bouwen van woningen binnen de geurcontour van veehouderijen binnen de bebouwde kom (voor zover dit geen beperkingen oplevert voor de uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijf) en het stimuleren van biologische veehouderij.



### **3.7 Openbare ruimte**

#### **Onkruidbestrijding**

In 2010 vond de onkruidbestrijding in zowel groenvoorzieningen als op verharding 100% chemievrij plaats. Dit wordt in 2011 voortgezet.

#### **Verkeer**

Het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan 2011 – 2016 wordt naar verwachting in het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2011 vastgesteld. In het plan zullen ondermeer maatregelen worden opgenomen die invloed hebben op luchtkwaliteit en duurzaamheid.

## **4. Milieu en Burgers**

### **4.1 Afval**

#### **Afvalbeheerplan 2011 – 2015**

In december 2010 is/wordt het nieuwe afvalbeheerplan ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. In 2011 worden de maatregelen uit het uitvoeringsprogramma uitgevoerd, zoals het verlengen van het contract voor de inzameling van plastic verpakkingsafval. Ook wordt bij de inzameling van oud papier gestreefd naar een nieuwe indeling van de inzamelwijken, waarbij zowel bestaande als nieuwe verenigingen worden betrokken.

#### **Verwerkingscontract huishoudelijk restafval**

In 2011 is er aandacht voor de wijze waarop het lopende contract met Attero B.V. voor de verwerking van huishoudelijk restafval in de praktijk wordt ingevuld.

#### **Milieustraat**

Het functioneren van het beheer van de gemeentelijke milieustraat wordt in 2011 geëvalueerd.

#### **Zwerfaval**

Medio 2011 wordt het plusproject zwerfaval, dat met subsidie van het Rijk wordt uitgevoerd, afgerond. Er bestaat dan meer bekendheid met het zwerfavalprobleem bij de inwoners van de gemeente Heusden. Daarnaast zijn contracten afgesloten met (buurt)verenigingen en scholen voor het opruimen van zwerfaval in hun omgeving.

### **4.2 Natuur- en milieueducatie (NME)**

#### **NME**

Natuur- en Milieueducatie (NME) heeft als doel het informeren en adviseren over communicatie van milieuthema's. Onder andere de organisatie van lokale activiteiten rondom landelijke of provinciale projecten zoals boomfeestdag, week van de vooruitgang, zwerfaval dag en kerstboominzameling behoren tot NME, evenals het overleg met de Natuur en Milieuvereniging en het Nationaal Park Loonse en Drunense Duinen.

Er zijn, naast bovengenoemde activiteiten, geen specifieke activiteiten gepland voor 2011.