

# ONTWERP WATERVERGUNNING

Herinrichting “Heidsche Peel”

**Nummer ontwerp watervergunning: 2017-Z2609**

**Datum ontwerp watervergunning: 20 juli 2017**

## INHOUDSOPGAVE

1	Aanhef.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit .....	4
4	Ondertekening.....	5
5	Voorschriften .....	6
5.1	Voorschriften algemene aard .....	6
6	Aanvraag .....	13
6.1	Samenvatting aanvraag .....	13
6.2	Overgangsrecht.....	14
6.3	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd .....	14
6.4	Locatie.....	15
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.....	16
7.1	Algemeen.....	16
7.2	Overwegingen.....	17
7.3	Conclusie toetsing.....	21
8	Procedure en rechtsbescherming.....	22
8.1	Procedure .....	22
8.2	Mededelingen.....	22
	Bijlage 1: Begripsbepalingen .....	23
	Bijlage 2: Inrichtingsplan “Heidsche Peel” .....	24
	Bijlage 3: Projectmonitoring inrichtingsplan “Heidsche Peel” .....	25

## **1 Aanhef**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 23 februari 2017 een aanvraag ontvangen van de Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor:

- dempen en verleggen van oppervlaktewaterlichamen;
- verwijderen en aanleggen van kunstwerken (stuwen en pompgemaal);
- verwijderen en aanleggen van duikers en uitstroomvoorzieningen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 2017-Z2609.

De handelingen in het watersysteem leiden eveneens tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 78 van de Waterschapswet. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2017-Z2611.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt voor de te nemen besluiten gezamenlijk gecoördineerd doorlopen.

## **2 Conclusie**

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de Keur behorende beleidsregels worden beschermd.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

### 3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het Algemeen Bestuur van het Waterschap Limburg van 2 januari 2017, het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei (2013), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. De gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 en 1a en artikel 3.3 lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht te verlenen voor:
  - a. het dempen van de oppervlaktewateren Zijtak Berkhorst en Boekweit;
  - b. het gedeeltelijk dempen van de oppervlaktewateren Heidsche Peel, Grote Berg, Kleine Berg, en Peelzicht;
  - c. het gedeeltelijk verondiepen en versmallen van de oppervlaktewateren Loobeek, Berkhorst, en Peelzicht;
  - d. het gedeeltelijk verleggen van het oppervlaktewater Grote Berg;
  - e. het aanleggen en verwijderen van diverse duikers en uitstroomvoorzieningen;
  - f. het aanleggen en verwijderen van diverse kunstwerken (stuwen en pompemaal);
  - g. het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in het plangebied Heidsche Peel met een grootte van meer dan 10 hectare, met als doel het waterhuishoudkundige herstel van het gebied.
2. Het inrichtingsplan "Heidsche Peel" inclusief bijbehorende tekeningen:
  - Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 en 2 van 17 februari 2017 (inrichtingsmaatregelen);
  - Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 3 en 4 van 17 februari 2017 (dwarsprofielen);
  - Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 5 van 17 februari 2017 (principetekening stuw)deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 2).
3. Het Projectmonitoring inrichtingsplan "Heidsche Peel" inclusief bijbehorende tekeningen deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 3).
4. Op grond van artikel 3.4a lid 1 de bij dit artikel behorende kaart te wijzigen waarbij de Singel, Meerselsche Peel, Peelzicht, Loobeek en Kempkensberg van de onttrekkingskaart worden afgevoerd.

5. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

#### **4 Ondertekening**

Het dagelijks bestuur,  
krachtens mandaat,  
de programma directeur waterkeringen

ir. E.J.M. Keulers MMO

## **5 Voorschriften**

### **5.1 Voorschriften algemene aard**

#### **Voorschrift 1**

*(Aanwezigheid vergunning)*

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

#### **Voorschrift 2**

*(Beheer en onderhoud)*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

#### **Voorschrift 3**

*(Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden)*

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer (077) 38 91 111) of via het "Meldpunt Water": 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl). De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

#### **Voorschrift 4**

*(Contactpersoon)*

1. De vergunninghouder deelt binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder via e-mail aan [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl), de naam, het adres en het telefoonnummer mee van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) belast met het

toezien op de naleving van de vergunning, waarmee door of namens het waterschap in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.

2. Wijzigingen ten opzichte van lid 1 moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

#### **Voorschrift 5**

*(Melden rechtsopvolger en adreswijziging)*

1. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Nieuwe vergunninghouders moeten de overgang binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

#### **Voorschrift 6**

*(Melding startdatum werkzaamheden)*

De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren aan het dagelijks bestuur van het waterschap via e-mail aan [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

#### **Voorschrift 7**

*(Schade)*

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail ([handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl)) aan het waterschap.

#### **Voorschrift 8**

*(Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken)*

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor

het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.

2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.

## 5.2 Specifieke voorschriften

### **Voorschrift 9** (*oppervlaktewaterlichaam*)

1. De nieuw te graven oppervlaktewaterlichamen dienen te worden aangelegd zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen:
  - Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 en 2 van 17 februari 2017 (inrichtingsmaatregelen, bijlage 2) en
  - Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 3 en 4 van 17 februari 2017 (dwarsprofielen, bijlage 2).
2. Na realisatie zal het waterschap de feitelijke situatie laten inmeten. Indien blijkt dat is afgeweken van de vergunde maatvoering zal een herbeoordeling plaatsvinden. Deze beoordeling richt zich op de effecten die de, in afwijking van de hierboven genoemde maatvoering, aangelegde oppervlaktewaterlichamen hebben op de doorstroming en bergingscapaciteit. Deze beoordeling kan er toe leiden dat de maatvoering van de oppervlaktewaterlichamen moet worden aangepast.
3. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van de oppervlaktewaterlichamen niet zodanig worden gestremd of belemmerd dat schade of overlast ontstaat.
4. De taluds, de berm en eventuele onderhoudspaden van de nieuwe tracés dienen binnen één jaar na aanleg te zijn voorzien van een gesloten grasmat.
5. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van de oppervlaktewaterlichamen worden verwijderd. Ook drijfvuil moet worden verwijderd.
6. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben geheel worden verwijderd.
7. Het nieuwe profiel dient gedurende 2 jaren na definitieve oplevering door de houder van de vergunning in stand te worden gehouden en zo nodig te worden uitgediept en/of hersteld (constructief onderhoud). De werken zijn definitief opgeleverd als controle aan de hand van de revisiegegevens heeft plaatsgevonden en de vergunninghouder hierover schriftelijk door het



waterschap is geïnformeerd. Hierna berust het onderhoud (regulier en constructief) bij diegene zoals in de legger is vastgelegd of diens rechtverkrijgende.

8. De nieuwe tracés, inclusief eventuele onderhoudspaden, dienen vrij van obstakels te worden opgeleverd tenzij middels een watervergunning c.q. melding toestemming is verleend is verleend voor de aanwezigheid van obstakels.

#### **Voorschrift 10 (Stuwen)**

1. De locaties en maatvoering van de nieuw aan te leggen stuwen zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte tekening, Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 en 2 van 17 februari 2017 met toevoeging M, N, O en P (inrichtingsmaatregelen, bijlage 2).
2. Na realisatie zal het waterschap de feitelijke situatie laten inmeten. Indien blijkt dat is afgeweken van de vergunde maatvoering zal een herbeoordeling plaatsvinden. De beoordeling richt zich op de effecten die het, in afwijking van de hierboven genoemde maatvoering, aangelegde stuw heeft op functioneren ervan. Deze beoordeling kan er toe leiden dat de maatvoering van de stuw moet worden aangepast.
3. De constructie van de stuwen dient te worden uitgevoerd conform de bij dit besluit behorende en gewaarmerkte principe tekening, Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 5 van 17 februari 2017 (principetekening stuw, bijlage 2)
4. Indien wordt afgeweken van de bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte principetekening met nummer C03091.000156.0100, blad 05, versie B van 17 februari 2017 met toevoeging M, N, O en P dient ten minste vier weken voor de aanvang van de werkzaamheden een tekening op schaal van de stuw ter schriftelijke goedkeuring te worden voorgelegd aan het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei. Dit kan door de tekening per e-mail te sturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl), onder vermelding van het nummer van de watervergunning. Er mag pas worden begonnen met het werk als de tekening is goedgekeurd.
5. Ter plaatse van het kunstwerk moeten zodanige maatregelen genomen worden, dat uitspoeling van de slootbodemp en oevers niet kan plaatsvinden.
6. Lekkage van het kunstwerk onder- en achterlangs moet worden voorkomen.
7. Het kunstwerk moet worden gemaakt van materiaal dat geschikt is voor dat doel en moet zodanig geplaatst worden, zo nodig met verankering, dat vervorming, doorbuigen, verzakken en bodemerosie niet mogelijk is.
8. De regelbare stuw moet zodanig worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend. Om dit te realiseren dient het bedieningsmechanisme afsluitbaar te

worden gemaakt. Het waterschap dient na realisatie van de stuw binnen twee weken in het bezit te worden gesteld van de sleutel.

9. De stuw moet voor ingebruikname voor bediening en onderhoud altijd veilig bereikbaar zijn. Om deze reden dient de stuw te worden voorzien van een deugdelijke looprichel van tenminste 60 centimeter breed met leuningwerk.
10. Aan de zijde van het lage en hoge peilgebied van de stuw dient een peilschaal te worden aangebracht. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van het Nieuw Amsterdams Peil (N.A.P.) aangeven. De schaalverdeling moet te allen tijde goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.
11. Het kunstwerk, alsmede de aansluitingen op het profiel, dienen gedurende 2 jaren na definitieve oplevering door de vergunninghouder in stand te worden gehouden en zo nodig te worden hersteld (constructief onderhoud). De werken zijn definitief opgeleverd als controle aan de hand van de revisiegegevens heeft plaatsgevonden en de vergunninghouder hierover schriftelijk is geïnformeerd. Hierna berust het onderhoud (regulier en constructief) bij diegene zoals in de legger is vastgelegd of diens rechtverkrijgende.

#### **Voorschrift 11 (duikers)**

1. De locaties en maatvoering van de nieuw aan te leggen duikers zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen, Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 en 2 van 17 februari 2017, met toevoeging A, B, C, G en M (inrichtingsmaatregelen, bijlage 2).
2. Na realisatie zal het waterschap de feitelijke situatie laten inmeten. Indien blijkt dat is afgeweken van de vergunde maatvoering zal een herbeoordeling plaatsvinden. Deze beoordeling richt zich op de effecten die de, in afwijking van de hierboven genoemde maatvoering, gelegde duiker heeft op de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam. Deze beoordeling kan er toe leiden dat de ligging en/of maatvoering van de duiker moet worden aangepast.
3. De duiker dient zodanig aangelegd te worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. Ter plaatse van de grondaanvulling mogen de taluds niet steiler worden aangelegd dan 1:1.
5. De duiker moet steeds vrij worden gehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.

**Voorschrift 12** (*verwijderen kunstwerken*)

1. De te verwijderen kunstwerken zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen, Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 en 2 van 17 februari 2017 (inrichtingsmaatregelen, bijlage 2).
2. De kunstwerken dienen in zijn geheel te worden verwijderd inclusief eventuele bijbehorende voorzieningen.
3. Na het verwijderen van de kunstwerken moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van de oppervlaktewaterlichamen worden verwijderd. Ook drijfvuil moet worden verwijderd.
4. Ter plaatse van de werkzaamheden dienen de taluds, de berm en eventuele onderhoudspaden, binnen één jaar na het verwijderen van de kunstwerken te zijn voorzien van een gesloten grasmat.

**Voorschrift 13** (*uitstroomvoorzieningen*)

1. De locaties van de nieuw aan te leggen uitstroomvoorzieningen zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen, Inrichting Heidsche Peel met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 en 2 van 17 februari 2017 (inrichtingsmaatregelen, bijlage 2).
2. De uitstroomvoorzieningen mogen de doorstroming in het oppervlaktewaterlichaam niet belemmeren.
3. De uitstroomvoorzieningen mogen het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam niet onevenredig belemmeren.

**5.3 Voorschriften voor het uitvoeren van (hydrologische) maatregelen op het watersysteem in een aaneengesloten gebied groter dan 10 ha, waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist**

**Voorschrift 14**

*Uitvoeringsmaatregelen Heidsche Peel*

1. De hydrologische maatregelen worden uitgevoerd conform het bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte Inrichtingsplan "Heidsche Peel" en tekeningen met nummer C03091.000156.0100, versie B, blad 1 tot en met 4 van 17 februari 2017 (bijlage 2).

2. De maatregelen mogen pas worden uitgevoerd nadat een volledig jaar is gemonitord conform het bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte monitoringsplan “Projectmonitoring inrichtingsplan Heidsche Peel” van 14 februari 2017. De monitoring is gestart in september 2016 (aanvangsdatum). Derhalve mag na augustus 2017 worden gestart met de uitvoering van de hydrologische maatregelen.
3. De maatregelen dienen, ter voorkoming van natschade of wateroverlast aan de gebruiksfuncties van de percelen in de omgeving, eerder of zoveel als mogelijk gelijktijdig, met de antiverdrogingsmaatregelen ten behoeve van de natuurontwikkeling te worden uitgevoerd.

### **Voorschrift 15**

#### *Effectmeting van de uitgevoerde maatregelen, Monitoring*

1. De vergunninghouder draagt zorg voor de uitvoering van de monitoring conform het bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte monitoringsplan “Projectmonitoring inrichtingsplan Heidsche Peel” van 14 februari 2017 (bijlage 3).
2. De vergunninghouder actualiseert ieder kwartaal alle meetgegevens en verzamelt deze in een database. De database bevat tevens een visualisatie van alle meetgegevens.
3. De vergunninghouder stelt de waterbeheerder ieder kwartaal, gedurende de monitoringsperiode, in kennis van de verkregen monitoringsgegevens. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
4. Jaarlijks stelt de vergunninghouder een rapportage op van de monitoringsgegevens en overlegt deze aan het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl). Het waterschap toetst de rapportage en beoordeelt de effecten.
5. Mocht uit de monitoring of anderszins, blijken dat er toch natschade of wateroverlast optreedt (negatieve effecten) als gevolg van de vergunde werken en/of werkzaamheden, neemt de vergunninghouder verdere maatregelen, zodanig dat overlast wordt voorkomen. In een dergelijke situatie kan de waterbeheerder de duur van de monitoring verlengen.
6. De waterbeheerder kan de duur van de monitoring ook verlengen als uit de monitoring onvoldoende inzicht is verkregen over de grondwaterstanden als gevolg van bijvoorbeeld seizoenfluctuaties of de situatie dat het natuurlijk evenwicht in de grondwaterstand nog onvoldoende is hersteld. De waterbeheerder stelt vergunninghouder ten minste 1 maand voor afloop van monitoringsperiode in kennis van een (mogelijke) verlenging van de monitoringsplicht.

## **Voorschrift 16**

### *Natschade*

Indien natschade als gevolg van de in onderhavige vergunning verleende activiteiten ontstaat, beslist het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg over de continuering van deze activiteiten. Het dagelijks bestuur kan aanwijzingen geven die direct moeten worden opgevolgd.

## **6 Aanvraag**

### **6.1 Samenvatting aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op het nemen van inrichtingsmaatregelen die voortkomen uit het Inrichtingsplan "Heidsche Peel" van juli 2015. Het inrichtingsplan is tot stand gekomen in samenwerking tussen de gemeenten Horst aan de Maas en Venray, voormalig waterschap Peel en Maasvallei, Provincie Limburg, Limburgse Land- en Tuinbouwbond en de Dorpsraad van Ysselsteyn. Doel van het project is om de kwaliteit van het buitengebied te verhogen. De hoofddoelen van het project zijn:

- het versterken van de ecologische, hydrologische en recreatieve belevingswaarde, waardoor toerisme en recreatie zich verder kunnen ontwikkelen alsook
- het verbeteren van het grondgebruik voor de landbouw.

De Heidsche Peel ligt tussen het dorp Ysselsteyn en het Peelkanaal. Het vormt een lappendeken van percelen die afwisselend een natuurlijke bestemming hebben en percelen die in agrarisch gebruik zijn. De beoogde natuur in dit gebied vraagt om een hogere grondwaterstand. Vanuit landbouwkundig perspectief is een zekere mate van drooglegging noodzakelijk. Voor beide bestemmingen is de huidige situatie verre van optimaal.

De hydrologische knelpunten binnen het plangebied worden vooral veroorzaakt door een sterke verwevenheid van de landbouw en natuur. Om deze knelpunten op te lossen worden maatregelen getroffen om de natuur en landbouw van elkaar te scheiden, zowel ruimtelijk als waterhuishoudkundig. Doordat de wateraanvoer vanuit het Peelkanaal is stopgezet wordt voorkomen dat gebiedsvreemd water het te ontwikkelen natuurgebied in stroomt. Ook worden binnen het plangebied oppervlaktewateren gedempt of verondiept. Hierdoor verbetert de waterkwaliteit (voorkomen eutrofiëring) en krijgt de grondwaterstand een natuurlijker verloop. Door het afgraven van de voedselrijke toplaag van de in te richten percelen nieuwe natuur, wordt verdere

verschraling bereikt. Om de waterhuishouding voor de landbouw te verbeteren worden landbouwpercelen opgehoogd en nieuwe oppervlaktewateren gegraven. Hierdoor wordt op deze percelen een betere drooglegging bereikt.

## **6.2 Overgangsrecht**

Het algemeen en dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg hebben besloten dat de keurregelgeving van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas vooralsnog blijven gelden in de betreffende gebieden. De aangevraagde vergunning heeft betrekking op het gebied van het voormalige Waterschap Peel en Maasvallei. De vergunningaanvraag is derhalve behandeld aan de hand van die keurregelgeving.

## **6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Op grond van artikel 3.2, lid 1 en 1a van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen dan wel een waterstaatswerk te wijzigen.

Op grond van artikel 3.3, lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare, (mede) gelet op het watersysteem van dat gebied, gerichte maatregelen te treffen die negatieve effecten op het watersysteem buiten dat gebied kunnen hebben.

Gezien het bovenstaande is vergunning vereist voor:

- het dempen van de oppervlaktewateren Zigtak Berkhorst en Boekweit;
- het gedeeltelijk dempen van de oppervlaktewateren Heidsche Peel, Grote Berg, Kleine Berg, en Peelzicht;
- het gedeeltelijk verondiepen en versmallen van de oppervlaktewateren Loobeek, Berkhorst, en Peelzicht;
- het gedeeltelijk verleggen van het oppervlaktewater Grote Berg;
- het aanleggen en verwijderen van diverse duikers en uitstroomvoorzieningen;
- het aanleggen en verwijderen van kunstwerken (stuwen en pompgemaal);

- het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in het plangebied Heidsche Peel met een grootte van meer dan 10 hectare, met als doel het waterhuishoudkundig herstel van het gebied.

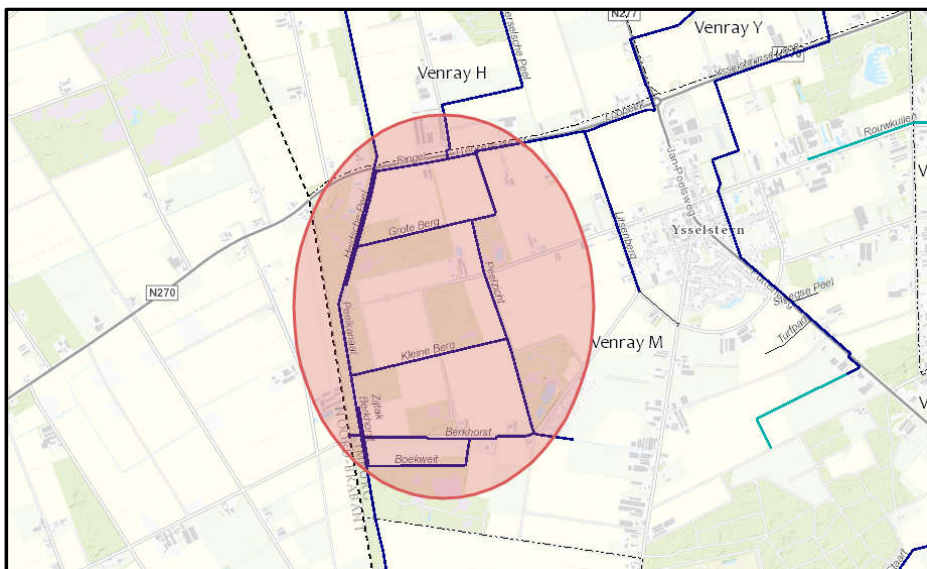
Overige maatregelen, zoals het afgraven en ophogen van percelen, zijn ingevolge de Keur niet vergunningsplichtig.

#### *Beschrijving van de oppervlaktewaterlichaam*

De oppervlaktewaterlichamen Zijtak Berkhorst, Boekweit, Heidsche Peel, Grote Berg, Kleine Berg, Peelzicht, Loobeek en Berkhorst zijn opgenomen op de legger van oppervlaktewateren van waterschap Limburg. De oppervlaktewateren hebben een aan- en/of afvoer functie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan deze oppervlaktewateren een algemeen ecologische functie toegekend. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Peel en Maasvallei zijn aan genoemde oppervlaktewateren geen nevenfuncties toegekend.

#### **6.4 Locatie**

Het gebied waar de werkzaamheden betrekking op hebben is op onderstaande afbeelding globaal weergegeven.



## **7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer**

### **7.1 Algemeen**

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningaanvraag en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in:

- de “Waterwet”;
- de “Omgevingsverordening Limburg 2014”;
- het “Provinciaal Waterplan”;
- het “Waterbeheerplan 2015-2012”;
- de “Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013”;
- de “Algemene toetsingscriteria waterstaatswerken en grondwater”;
- de beleidsregel grondwater: “compenseren waterhuishoudkundige gevolgen”;
- de beleidsregel waterkwantiteit: “duikers en overkluizingen”.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer. Tot slot ziet het bestuur toe



op integrale vergunningverlening, waarbij één watervergunning voor alle samenhangende activiteiten wordt verleend.

## 7.2 Overwegingen

### 7.2.1 Overwegingen met betrekking tot voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

#### Overwegingen met betrekking tot uitvoering Inrichtingsplan “Heidsche Peel”

De eerste doelstelling uit artikel 2.1 de Waterwet heeft betrekking op de waterkwantiteit. De Waterwet beperkt zich op het voorkomen en beperken van schade en overlast door water. Deze doelstelling wordt in het waterbeleid van het rijk, de provincie en het waterschap nader ingevuld door het realiseren van het optimale huishoudkundige klimaat voor de beoogde landgebruiksfuncties in hun beheergebieden.

Het Inrichtingsplan “Heidsche Peel” is in nauwe samenwerking tussen de gemeenten Horst aan de Maas en Venray, voormalig waterschap Peel en Maasvallei, Provincie Limburg, Limburgse Land- en Tuinbouwbond en de Dorpsraad van Ysselsteyn opgesteld en draagt bij aan deze doelstellingen. Het waterschap heeft deze doelen concreet geformuleerd in het Waterbeheerplan en het beleidsdocument Nieuw Limburgs Peil (NLP).

Het gebied “Heidsche Peel” bestaat uit gronden die afwisselend een natuurlijke en agrarische bestemming hebben. De natuur vraagt om een hogere grondwaterstand en de agrarische percelen vragen om een bepaalde mate van drooglegging. Door deze versnippering is de huidige situatie verre van optimaal. Het plan behelst het opheffen van deze versnippering en het verbeteren van de waterhuishouding voor zowel de natuur als de landbouw.

De waterhuishoudkundige maatregelen in de “Heidsche Peel” zorgen voor een:

- verbetering van de hydrologische en ecologische structuur, zodat economische ontwikkelingen in de vorm van recreatie en toerisme worden versterkt en
- verbetering van de hydrologische structuur ten behoeve het agrarisch grondgebruik zodat de productieomstandigheden kunnen worden geoptimaliseerd.

Overwegingen met betrekking tot de reeds stop gezette wateraanvoer (pompgemaal Singel)

Het waterschap heeft in 2015 uitvoering gegeven aan het projectplan “Loobeek de Haag” (herinrichting Loobeek). In dit projectplan is o.a. opgenomen dat de wateraanvoer vanuit het Peelkanaal, via de Singel, naar de Meerselsche Peel, Peelzicht, Loobeek en Kempkensberg wordt stopgezet. Reden was om het natuurgebied “De Haag”, en nu ook natuurgebied “Heidsche Peel”, te vrijwaren van gebiedsvreemd water. Deze maatregel heeft een positief effect op de waterkwaliteit (voorkomen eutrofiëring).

Genoemde oppervlaktewateren zijn opgenomen op de kaart behorende bij artikel 3.4a lid 1 van de keur van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei als zijnde oppervlaktewateren waaruit water mag worden onttrokken. Doordat de wateraanvoer is stop gezet kan uit genoemde oppervlaktewateren niet meer worden onttrokken. Deze oppervlaktewateren dienen derhalve van de bedoelde kaart te worden afgevoerd.

Overwegingen met betrekking tot de gevolgen van de uitvoering van het Inrichtingsplan

Omdat waterhuishoudkundige ingrepen in een groot gebied oorzaak kunnen zijn voor mogelijke (negatieve) gevolgen daarbuiten, vereist de Keur van het waterschap een vergunning voor deze activiteiten. Bij negatieve gevolgen in landbouwgebied gaat het om de vermindering van gewasopbrengsten ten gevolge van de uitgevoerde maatregelen ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan ontstaan door een tekort aan water of juist door een teveel aan water. Bij negatieve gevolgen in bebouwd gebied gaat het om schade aan woningen en (bedrijfs) panden, verminderde bewoonbaarheid van woningen als gevolg van het onderlopen van kelders, vloeren en kruipruimtes door water afkomstig uit de Heidsche Peel.

Door het toepassen van de vergunningplicht wordt een toetsing van deze effecten en een belangenafweging bewerkstelligd. De nadere uitwerking van de Keur vindt plaats in de beleidsregel “compenseren waterhuishoudkundige gevolgen”. De beleidsregel schrijft voor dat:

1. in de vergunningaanvraag de mogelijke gevolgen worden omschreven;
2. mogelijke gevolgen zoveel mogelijk moeten worden gemitigeerd binnen het gebied en/of gecompenseerd buiten het gebied door het treffen van maatregelen;
3. voorschriften bij de vergunning kunnen worden opgenomen voor het verwerven van inzicht in de mogelijke gevolgen;

4. financiële zekerheidsstelling kan worden geëist voor de mogelijke gevolgen van de vergunde handelingen.

De belangen van omwonenden en grondeigenaren worden hiermee in vier stappen gewaarborgd: het inschatten, het voorkomen, het vaststellen en het uitbetalen van eventuele geleden schade. Onderhavige vergunning voorziet in alle vier deze stappen.

1. In het voortraject zijn door het voormalige waterschap Peel en Maasvallei hydrologische berekeningen uitgevoerd die inzicht geven in de gevolgen van de maatregelen in het projectgebied. De berekeningen geven aan dat de grondwaterstanden zullen stijgen.
2. Daar waar negatieve effecten optreden, zijn compenserende maatregelen getroffen zoals het graven van nieuwe oppervlaktewateren en het ophogen van landbouwpercelen. Tevens zijn compenserende maatregelen getroffen door het herstructureren van het watersysteem. De herstructurering omvat het scheiden van de ont- en afwatering tussen de natuur en landbouw.
3. Modelberekeningen kunnen afwijken van de werkelijke situatie. Om deze reden zullen de grondwaterstanden worden gemonitord conform het bij deze vergunning behorende monitoringsplan. De monitoring is in september 2016 gestart en wordt tenminste 4 jaar voortgezet. Hiermee wordt gedurende een ruime periode inzicht verkregen in het functioneren van het watersysteem. Eventuele negatieve gevolgen kunnen zo in beeld worden gebracht. Indien negatieve gevolgen optreden kan waterschap Limburg, op basis van deze vergunning, aanvullende maatregelen eisen zodat deze negatieve gevolgen teniet worden gedaan.
4. De afhandeling van (nat)schade is vastgelegd in de verordening “Nadeelcompensatie” van waterschap Limburg. Voorschrift 17 bepaalt dat het waterschap bij natschade beslist over de continuering van de activiteiten.

De bovenstaand beschreven, getrapte aanpak voor zowel het voorkomen van schade als het afhandelen van eventuele schade, is op deze manier, conform de daarvoor vastgestelde beleidsregel, op een goede wijze opgenomen. Hiermee zijn de belangen van omwonenden en in de regio gevestigde (agrarische) bedrijven geborgd.

Het waterschap voert het beleid dat het wijzigen van het peilbeheer ten behoeve van natuurontwikkeling niet mag leiden tot het minder geschikt worden van omliggende gronden voor (landbouwkundige) gebruik. Dit in vergelijking met het peilbeheer voorafgaand aan de wijziging van het daarvan. Aangezien het gebruik van grond mede wordt bepaald door de ontwateringsdiepte

daarvan, betekent dit dat het waterschap te allen tijde dient te waarborgen dat de ontwateringsdiepte van deze grond niet zodanig nadelig door het gewijzigde peilbeheer wordt beïnvloed, dat deze grond daardoor minder geschikt zou worden voor het reeds van tevoren aanwezige gebruik daarvan.

De ontwateringsdiepte is het verschil tussen de hoogte van de grondwaterstand en het maaiveld. De norm voor de ontwateringsdiepte is de norm die aangeeft hoe groot het verschil moet zijn met het oog op het (landbouwkundige) gebruik van die gronden. Deze normen zijn opgesteld door de Dienst Landelijk Gebied (voorheen Landinrichtingsdienst). Deze normen zijn landelijk geaccepteerd en maken deel uit van het waterbeheerplan van het waterschap.

#### Overwegingen aangaande de herinrichting van het watersysteem in de Heidsche Peel.

Het Inrichtingsplan omvat de herstructurering van het watersysteem in de “Heidsche Peel”. De uitwerking hiervan is opgenomen in de bijlagen behorende bij deze vergunning. Uitgangspunten voor de herstructurering vormen de beleidsregel “uitgangspunten nieuwe legger 2005” en de beleidsregel waterkwantiteit: “duikers en overkluizingen”. De ontwerpen van oppervlaktewateren en kunstwerken voldoen hiermee direct aan het vigerende beleid, waarmee wordt geborgd dat een veilig waterhuishoudkundig systeem wordt aangelegd. Tevens betekent dit dat:

- oppervlaktewateren in de legger worden op- of afgevoerd;
- kunstwerken in de legger worden op- of afgevoerd;
- kunstwerken voldoen aan de functionele eisen die door de beheerder worden gesteld;
- het beheer en onderhoud is geborgd.

De nieuwe oppervlaktewateren die worden beschreven in de bijlagen, behorende bij deze vergunning, worden in de legger opgenomen. Deze oppervlaktewateren dragen in de toekomst zorg voor de veilige afwatering van het gebied. Het beheer en onderhoud van deze oppervlaktewateren wordt uitgevoerd door het waterschap. Het merendeel van de kunstwerken komt eveneens in beheer en onderhoud van het waterschap, waaronder de peilregulerende kunstwerken..

#### **7.2.2 Overwegingen met betrekking tot de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.**

In zijn algemeenheid wordt de ecologische kwaliteit van het watersysteem verbeterd door vernattingsmaatregelen waarbij er een betere uitgangssituatie wordt geschapen voor natuurwaarden die gebonden zijn aan vochtige en natte omstandigheden. De maatregelen die in de

“Heidsche Peel” worden getroffen, leiden tot een kwalitatief herstel. Om dit te bereiken wordt een hoge en stabiele waterstand gerealiseerd. De wateraanvoer van gebiedsvreemd water, afkomstig uit het Peelkanaal, is reeds gestopt wat ook weer ten goede is gekomen aan de waterkwaliteit (voorkomen eutrofiëring).

### **7.2.3. Overwegingen met betrekkingen tot het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.**

Het te realiseren watersysteem in de “Heidsche Peel” heeft een positief effect op de landschappelijke beeldkwaliteit, de natuurwaarden en de productiemogelijkheden voor de landbouw. Hierdoor kan toerisme, recreatie en landbouw zich verder ontwikkelen. De ontsnippering van de gebruikerspercelen, het afgraven en ophogen ervan en het scheiden van de afwateringssystemen voor de natuur en de landbouw dragen hieraan bij.

## **7.3 Conclusie toetsing**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen:

- de doelstelling van integraal waterbeheer zoals gesteld in artikel 2.1 van de Waterwet;
- het daaruit voortvloeiende Europees, Rijks- Provinciaal en Waterschapsbeleid,
- de belangen van bewoners en (agrarische) ondernemers.

Uit de belangenafweging die is beschreven in de voorgaande paragrafen is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de oppervlaktewaterlichamen, alsmede de belangen van bewoners en (agrarische) ondernemers voldoende worden gewaarborgd.

## **8 Procedure en rechtsbescherming**

### **8.1 Procedure**

Het waterschap Limburg heeft op 23 februari 2017 een vergunningsaanvraag ontvangen van Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-Z2609 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning (inclusief tekeningen).
- Inrichtingsplan “Heidsche Peel”.
- Projectmonitoring inrichtingsplan “Heidsche Peel”.

Uit de inspraakverordening die door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is vastgesteld, blijkt dat voor een besluit met betrekking tot de legger afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden aangepast, wordt bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 Awb toegepast. De procedures worden gelijktijdig doorlopen.

### **8.2 Mededelingen**

Op grond van de artikel 3:15, lid 1 jo. artikel 3:16, lid 1 van Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

## Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij ontwerp watervergunning 2017-Z2609 d.d. heden

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 23 februari 2017;
- 'definitieve oplevering': acceptatie van de aanleg van werken door controle aan de hand van revisiegegevens.
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'lozingspunt': een punt van waaruit water in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd;
- 'onderhoudsplichtigen': degenen die in de legger of in artikel 2.12 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 tot het verrichten van gewoon of buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken zijn aangewezen;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het watersysteem zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aanwezig krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'waterbeheerder': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'waterhuishoudkundige functie': de functie die de provincie en/of het waterschap aan het waterstaatswerk heeft toegekend;
- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;
- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
- 'watervergunning': watervergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet;
- 'werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- 'werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

**Bijlage 2: Inrichtingsplan “Heidsche Peel”**



**Bijlage 3: Projectmonitoring inrichtingsplan “Heidsche Peel”**