



ONTWERP-BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 18 juli 2017

Gemeente Bronckhorst

nr. 2017WU0035

Aanvraag

Op 30 maart 2017 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) met tevens de activiteit Handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden ingediend voor uw veehouderij op het adres Hoekendaalseweg 4 in Vorden. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Vorden, sectie L, nummers 267 en 481. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is zoals vereist, tegelijk of vooraf, aan deze aanvraag ingediend. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2017-0698;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2017WU0035.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van vleesvarkens en gespeende biggen (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder f. en h. van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- het wijzigen van een dierenverblijf voor varkens en landbouwhuisdieren (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het Bor.
- Het realiseren van een project of het verrichten van een andere handeling als bedoeld in artikel 2.7, lid 2 Wet natuurbescherming (natuur) artikel 2.2aa, onder a van het Bor.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 2890321, ingekomen 30 maart 2017;
- plattegrond met omgevingstekening, Projectnummer: 16-036-M, gedateerd 07-03-2016, laatst gewijzigd 24-10-2016;
- Bijlage melding Activiteitenbesluit en Omgevingsvergunning beperkte milieutoets van maart 2017, ingekomen 30 maart 2017;
- Verklaring geen bedenkingen met bijlage Aerijsregister (kenmerk: RvLgnBD8UMay) van Gedeputeerde Staten Gelderland met datum 15 mei 2017.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

De voorschriften behorende bij de Verklaring van geen bedenkingen van 15 mei 2017 zijn aan deze vergunning verbonden als waren zij hier letterlijk opgenomen.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Rechtsmiddelen

Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst.

De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in de definitieve vergunning.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)).

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.



BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van vleesvarkens en gespeende biggen (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub f. en h. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het wijzigen van het dierenverblijf van varkens (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het (Bor).

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien:

- het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld;
- de leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor fijnstof.

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ont-aardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

De omvang (aanvraag) van de inrichting zoals hieronder aangegeven leidt niet tot een directe m.e.r.-beoordelingsplicht (zie vergund en aanvraag).

Tabel 1:

Vergunde situatie: Omgevingsvergunning (OBM) van 27 september 2016 en melding op grond van het Activiteitenbesluit van 24 maart 2016:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar
2	zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A 2.100	7	0,0	28,7	28,7	602,0
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	7	0,0	30,8	30,8	266,0
5	biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.3	1040	5.616,0	156,0	218,4	58.240,0
2, 5	biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.100	398	3.104,4	274,6	83,6	29.452,0
4	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.16	24	669,6	69,6	69,6	3.840,0
4	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.100	56	1.562,4	464,8	162,4	8.960,0
3	guste en dragende zeugen	D 1.3.12.4	259	1.217,3	163,2	673,4	9.065,0
3	dekberen, 7 maanden en ouder	D 2.4.4	1	4,7	0,8	5,5	36,0
1	opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D 3.100	25	575,0	75,0	40,0	3.825,0
Totaal				12.749,4	1.263,5	1.312,4	114.286,0

Tabel 2:

Gevraagde situatie:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar
2	zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A 2.100	7	0,0	28,7	28,7	602,0
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	7	0,0	30,8	30,8	266,0
5	biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.3	816	4.406,4	122,4	171,4	45.696,0
4	vleesvarkens	D 3.2.7.1.2	120	2.148,0	168,0	192,0	18.360,0
3	vleesvarkens	D 3.2.15.4	564	3.271,2	253,8	902,4	17.484,0
1, 2, 4	vleesvarkens	D 3.100	355	8.165,0	1.065,0	568,0	54.315,0
Totaal				17.990,6	1.668,7	1.893,3	136.723,0

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakemissie, de fijnstof-uitstoot en de geurbelasting meer worden dan in de vergunde situatie is toegestaan maar dat deze blijven binnen de wettelijke grenzen. Door middel van intern salderen wordt voldaan aan de maximale emissiewaarde. Hiermee wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Ad 2 en 3: Plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect

Op een afstand van ca. 4.200 meter bevindt zich het Natura-2000 gebied Rijntakken. Voor de verandering van de inrichting hebben wij op 26 april 2017 een 'verklaring van geen bedenkingen' (v.v.g.b.) op basis van de Wet natuurbescherming gevraagd bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Op 15 mei 2017 hebben wij een (ontwerp) v.v.g.b. ontvangen. Deze v.v.g.b. maakt deel uit van ons besluit.

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, ten noordwesten van het dorp Vorden. Provinciale Staten van Gelderland hebben op grond van de Wet ammoniak veehouderij zeer kwetsbare gebieden binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied.

De wijziging van de inrichting zal voor de omgeving geen ingrijpende gevolgen met betrekking tot het geluidaspect hebben. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gezien de activiteiten en de afstanden naar omwonenden is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

De inrichting is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Voor varkens zijn geuremissiefactoren opgenomen in de Rgv. Een geurgevoelig object dat deel uit maakt van een andere veehouderij wordt alleen getoetst aan een vaste afstandsnorm. Aan de vaste afstandsnorm van 50 meter wordt voldaan. De geurbelasting in de omgeving blijft in de nieuwe situatie binnen de toegestane geurnorm. Tevens wordt voldaan aan de minimaal vereiste vaste afstanden van gevel tot gevel.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Toetsing OBM fijnstof

De OBM is aangevraagd voor het houden van dieren, als bedoeld in artikel 2,2a, lid 4 onder a van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer. Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen.

Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ in de lucht 40 µg/m³. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijn stof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM₁₀ concentratie (dagnorm) gesteld. De dagnorm voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/m³. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

In Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

De onderstaande tabel is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

afstand tot te toetsen plaats	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen Stacks, versie 2008

Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een kleine toename van de totale fijnstofemissie van de inrichting. De fijnstofemissie in de bestaande situatie bedraagt 114.286 gram fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 136.723 gram per jaar. Ten opzichte van de omgevingsvergunning van 27 september 2016 constateren we een toename van 22.437 gram per jaar. Conform de oorspronkelijke vergunde situatie ligt de dichtstbijgelegen woning van derden (Hoekendaalseweg 2 Vorden) op een afstand van ca. 240 meter vanaf de bestaande stal. Gelet hierop kan de bijdrage van hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als niet in betekenende mate bijdrage.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.