

Bijlage bij Statenvoorstel 41/17A

Toelichting behorende bij de Tweede wijzigingsverordening Verordening natuurbescherming.

Algemeen

Per 1 januari 2017 is de voormalige Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013 opgegaan in de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant. Deze omzetting is beleidsneutraal gebeurd. Op dat moment was bekend dat, zoals aangegeven in de Statenmededeling d.d. 15 november 2016 inzake de Versnelling transitie naar een duurzame veehouderij, op korte termijn ook een inhoudelijke wijziging van de verordening noodzakelijk zou zijn. Deze wijzigingsverordening voorziet daarin.

Na de omzetting voorziet paragraaf 1 “Natura 2000-gebieden” van de verordening in de borging van een blijvende daling van de ammoniakbelasting in de N2000-gebieden door een vermindering van de ammoniakemissie uit veehouderijen. De grondslag hiervoor is opgenomen in artikel 2.4, derde lid, van de Wet natuurbescherming. De bepalingen in paragraaf 1 vloeien voort uit het Convenant Stikstof en Natura 2000 dat de provincie in 2009 gesloten heeft met diverse partners. De doelstelling van dit convenant is om de ammoniakbelasting op de N2000-gebieden substantieel te verminderen en tevens de vergunningverlening voor veehouderijbedrijven rond N2000-gebieden weer vlot te trekken.

Uit diverse signalen blijkt nu dat de ammoniakbelasting op de N2000-gebieden niet is verminderd en dat de daling van de ammoniakemissies vanuit de landbouw niet substantieel doorzet of zelfs stagneert. Hiervoor wordt verwezen naar o.a. resultaten van het Meetnet Ammoniak in Natuurgebieden (MAN) en het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit (LML), Balans van de leefomgeving 2016 en referentieraming van emissies naar lucht uit de landbouw tot 2030 (achtergronddocument bij de Nationale Energieverkenning 2015). De doelstelling van het Convenant staat hiermee onder druk.

De provincie zet sterk in op een verlaging van de emissies uit veehouderijen. Dit is opgenomen in het bestuursakkoord 2015 – 2019 en de Actualisatie Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood 2016. Om haar doelstellingen te behalen alsmede zekerheid te creëren dat ook de doelstelling (en de bijbehorende randvoorwaarden) van het convenant worden gehaald, is besloten tot aanpassing van de bepalingen uit de verordening. Deze wijziging voorziet daarin.

Datum

7 juli 2017

Documentnummer

4199157

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Aan artikel 1.1 worden de definities van "diercategorie" en "huisvestingssysteem" toegevoegd. Voor deze begrippen is aangesloten bij de definities, zoals opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting en de Regeling ammoniak en veehouderij.

Onderdeel B, eerste lid

Artikel 1.4 bevat de regels omtrent de zorgplicht die een ondernemer heeft om aan de vereisten van bijlage 2 van de Verordening natuurbescherming te voldoen.

Het eerste lid heeft daarbij betrekking op de situatie dat een nieuwe stal wordt gebouwd. Door de wijziging komt de mogelijkheid tot intern salderen binnen de stal te vervallen. De stal dient dan volledig te voldoen aan de vereisten van bijlage 2. De verordening definieert een nieuwe stal als een dierenverblijf in bepaalde situaties. Een dierenverblijf kan bestaan uit meerdere huisvestingsystemen, die elk een eigen emissiefactor hebben. Nu de term 'gemiddeld' in de aanhef van het eerste lid komt te vervallen, moet het dierenverblijf en dus ieder huisvestingssysteem in dat verblijf op zich (minimaal) voldoen aan de eisen van bijlage 2.

Onderdeel B, tweede lid

Het nieuwe tweede lid vervangt de huidige bepaling dat op 1 januari 2028 de inrichting als geheel gemiddeld moet voldoen aan de eisen van bijlage 2. Hiervoor in de plaats komt een bepaling, dat vanaf 1 januari 2020 geen huisvestings/stalsysteem mag zijn toegepast,

- waarvan een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, dan wel een melding niet langer dan een bepaalde termijn onherroepelijk is geworden respectievelijk is ingediend. Deze termijn bedraagt voor de hoofdcategorie rundvee uit de Regeling ammoniak en veehouderij 20 jaar en voor alle overige diercategorieën 15 jaar.
- dat niet voldoet aan de vereisten van bijlage 2.

De huidige bepaling biedt ruimte om stallen, die sinds de inwerkingtreding van de voormalige Verordening stikstof in 2010 niet meer zijn aangepast, ongeacht hun leeftijd, nog tot 1 januari 2028 te gebruiken. Ook na deze datum kunnen deze stallen nog gebruikt worden indien de ammoniakemissie gesaldeerd wordt binnen de inrichting. Juist deze verouderde stallen kennen veelal nog een hoge ammoniakuitstoot, die nadelig doorwerkt op natuurgebieden. Met deze wijziging wordt beoogd dat stallen periodiek aangepast worden en nieuwe, schonere

technieken worden toegepast, waardoor de emissie van ammoniak vermindert.

Datum

7 juli 2017

Documentnummer

4199157

Het is niet zondermeer dat stalsystemen waarvoor de vergunning meer dan 15 of 20 jaar geleden is afgegeven vanaf 1 januari 2020 aangepast moeten worden. Er dient tot aanpassing te worden overgegaan als beide voorwaarden opgenomen in het tweede lid gelden. Indien in het verleden reeds een zeer vooruitstrevend huisvestingsstelsel is toegepast of indien de vereisten van bijlage 2 voor een bepaalde diercategorie gedurende lange tijd niet wijzigen, zijn systemen ouder dan 15 of 20 jaar nog steeds toegestaan. Er zal bij toezicht en handhaving steeds getoetst worden aan de op het moment van toezicht geldende bijlage 2. Tevens wordt dan bekeken hoe lang het geleden is dat voor het toegepaste huisvestingsstelsel voor de eerste maal een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, onherroepelijk is geworden of een melding Activiteitenbesluit is ingediend. Dit mag niet langer dan 15 jaar of voor rundvee 20 jaar geleden zijn.

De gestelde termijn is zodanig gekozen dat wordt aangesloten bij de gemiddelde economische afschrijvingsduur voor deze systemen. Het gaat hierbij om de levensduur van het huisvestingsstelsel en niet van de stal zelf.

De meeste huisvestingsstelsels kennen een afschrijvingsduur van ca. 15 jaar. Een uitzondering hierop zijn de systemen in gebruik bij rundvee, die vaak een langere afschrijvingstermijn hebben. Er is daarom gekozen om in de bepaling van lid 2, een onderscheid te maken naar rundvee en overige diercategorieën.

Veel bestaande stallen voldoen nu niet aan de landelijke emissie-eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Dit is tot 1 januari 2020 nog toegestaan op basis van het landelijk afgesproken gedoogbeleid, vastgelegd in de Stoppersregeling onder het Actieplan ammoniak. Bedrijven, die vallen onder deze regeling en van plan waren te zijner tijd te stoppen, hoeven onder voorwaarden niet te voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting. De regeling eindigt op 1 januari 2020; bedrijven dienen dan gestopt te zijn óf, indien ze toch doorgaan uiterlijk op die datum te voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting. Deze bedrijven moeten op dat moment aanpassingen hebben doorgevoerd aan hun stallen. Veehouders kunnen nu al bij hun planontwikkeling rekening houden met de wijziging van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant. De veehouders dienen dan niet alleen aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting te voldoen maar ook aan de vereisten van bijlage 2 van de verordening.

Onderdeel B, derde lid

Bedrijven, die deelnemen aan de Stoppersregeling, zijn al geruime tijd op de hoogte dat zij hun bedrijf per 1 januari 2020 moeten aanpassen. Dit

geldt niet voor de groep van bedrijven, die op moment van inwerkingtreding van de Tweede wijzigingsverordening Verordening natuurbescherming voldoen aan het besluit emissiearme huisvesting. Op basis van het Besluit zijn verouderde stallen nog toegestaan, indien via intern salderen alsnog wordt voldaan aan de emissie-eisen van het Besluit. Deze groep van bedrijven heeft na inwerkingtreding 2,5 jaar de tijd om hun huisvestings/stalsystemen aan te passen. In deze periode dient de vergunningprocedure afgerond te zijn en de stalaanpassingen daadwerkelijk gerealiseerd te zijn. Deze periode erg krap. Er is daarom voor gekozen dat voor deze groep de aanpassing van verouderde stallen aan de Verordening natuurbescherming pas op 1 januari 2022 moet zijn gerealiseerd. Het nieuwe lid 3 voorziet hierin. Een bedrijf komt voor uitstel in aanmerking, indien

- het huisvestingssysteem deel uitmaakt van een inrichting dat in zijn geheel voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting op moment dat de Tweede wijzigingsverordening Verordening natuurbescherming Noord-Brabant in werking treedt;
- uiterlijk op 1 januari 2020 een ontvankelijke en vergunbare aanvraag is ingediend voor het nieuwe huisvestingssysteem ter vervanging van het verouderde huisvestingssysteem en dat voldoet aan de emissie-eisen van bijlage 2.

Artikel II

Door de wijziging van artikel 1.4, eerste lid, dient een nieuwe stal nu in zijn geheel te voldoen aan de bijlage 2 van de verordening, waar voorheen de nieuwe stal gemiddeld moest voldoen aan de bijlage. Het alsnog aanpassen van de plannen van lopende aanvragen brengt extra kosten met zich mee. Daarom is een overgangsbepaling opgenomen voor aanvragen, die al zijn ingediend op het moment van inwerkingtreding van deze wijziging. Voor deze aanvragen geldt nog de oude bepaling van artikel 1.4, eerste lid: de nieuwe stal dient gemiddeld te voldoen aan bijlage 2.

Datum

7 juli 2017

Documentnummer

4199157